

# บทวิเคราะห์ร่าง พ.ร.บ. กสทช. และข้อเสนอในการปรับแก้

วรพจน์ วงศ์กิจรุ่งเรือง  
NBTC Policy Watch



# โครงสร้างการนำเสนอ

- เป้าหมายในการแก้ไขกฎหมาย กสทช.
- บทวิเคราะห์ปัญหาร่างกฎหมาย กสทช. ตามเป้าหมาย
- ข้อเสนอในการปรับแก้

**1.**

**เป้าหมายในการแก้ไขกฎหมาย กสทช.**

## เป้าหมายในการแก้ไขกฎหมาย กสทช.

- การเปลี่ยนองค์การกำกับดูแลในยุคหลอมรวม
- การปรับอำนาจในการบริหารและจัดสรรคลื่นความถี่
- การปรับการดำเนินงานของ กสทช. ให้สอดคล้องกับนโยบายดิจิทัลฯ

**2.**

**บทวิเคราะห์ปัญหาการร่างกฎหมาย กสทช.**

# การเปลี่ยนองค์การกำกับดูแลในยุคหลอมรวม

- การกำหนดคุณสมบัติในแง่ของประสบการณ์ไม่สะท้อนความรู้ความเชี่ยวชาญ >> ได้สเปค กสทช. ที่สูงวัย เป็น ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่รัฐ และตัวแทนบริษัทยักษ์ใหญ่
- คณะกรรมการสรรหาขาดความเชี่ยวชาญในกิจการสื่อสารและเป็นตัวแทนขององค์กรตรวจสอบ
- กรรมการที่เป็นตัวแทนผู้บริโภค (และพลเมือง) อาจหายไป

# การปรับอำนาจในการบริหารและจัดสรรคลื่นความถี่

- ประมูลที่ไม่คำนึงถึงตัวเงินอาจลงท้ายด้วยการไม่ประมูล
- กสทช. เสียค่าใช้จ่าย เอาเงินสาธารณะไปจ่ายให้หน่วยงานรัฐเพื่อเอาคลื่นคืน
- การพิจารณาให้ใช้คลื่นความถี่ร่วมด้วยวิธีการอะไรก็ได้อาจนำไปสู่การจัดสรรคลื่นความถี่ที่ไม่เป็นธรรม
- กิจการดาวเทียมไร้การแข่งขัน

## การปรับการดำเนินงานของ กสทช. ให้สอดคล้องกับนโยบายดิจิทัลฯ

- กสทช. กลายเป็นองค์กรไม่อิสระภายใต้การทำงานของฝ่ายบริหาร
- การโอนเงินจากกิจการหนึ่งไปใช้อีกกิจการหนึ่ง
- การเอาเงิน USO ไปให้หน่วยงานรัฐ



**3.**

**ข้อเสนอในการปรับแก้**

# ข้อเสนอ

- การปรับบทบาท กสทช. ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายรัฐ
  - การทำงานร่วมกันระหว่าง กสทช. และหน่วยงานรัฐต้องไม่ใช้การดึงอำนาจอันควรเป็นอิสระจากการแทรกแซงทางการเมืองไปจาก กสทช
  - รัฐควรกำหนดนโยบายโดยออก statement of expectation และองค์กรกำกับดูแลออก statement of intent ที่ระบุถึงวิธีการในการบรรลุเป้าหมายเชิงนโยบายนั้น
  - ระบุอำนาจและกระบวนการทำงานระหว่างหน่วยงานรัฐและองค์กรกำกับดูแลให้ชัดเจน โดยไม่ให้อำนาจในการแทรกแซงแบบเหวี่ยงแห
  - ขอความเห็นจาก กสทช. ในกระบวนการปรึกษาหารือ

## ข้อเสนอ

- กฎหมายควรระบุถึงหลัก **competitive neutrality** เพื่อป้องกันการใช้ดุลยพินิจบิดเบือนการแข่งขัน
- หากต้องการปรับ กสทช. ให้พร้อมรับกับยุคหลอมรวม ควรเพิ่มเป้าหมายบางอย่างเข้าไป เช่น การจัดโครงสร้างองค์กรในยุคหลอมรวม ความเป็นกลางในเครือข่าย (**net neutrality**) การคุ้มครอง ความเป็นส่วนตัว ฯลฯ

# ข้อเสนอ

- ธรรมนูญบาล
  - การเผยแพร่ข้อมูล เช่น กำหนดกรอบระยะเวลาการเผยแพร่ข้อมูลให้ชัดเจนและมีกลไกบังคับ
  - การกำหนดนโยบาย เช่น มีการศึกษาประเมินผลกระทบที่เกิดจากการกำกับดูแล (regulatory impact assessment) การรับฟังความเห็นเชิงรุก
  - การใช้งบประมาณ เช่น ใช้งบประมาณผ่านกระบวนการตรวจสอบและอนุมัติตั้งบจากรัฐสภา

# ข้อเสนอ

- การแบ่งอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนระหว่าง กสทช. และกระทรวงไอซีที
  - อำนาจในการจัดสรรการใช้คลื่นความถี่และวงโคจรสำหรับการให้บริการดาวเทียม
  - อำนาจในการกำกับดูแลเนื้อหาในอินเทอร์เน็ต

# ข้อเสนอ

- การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
  - แก้ไขมาตรา 37 และกำหนดหลักเกณฑ์ในการแทรกแซงสิทธิเสรีภาพให้ชัดเจน
  - ส่งเสริมการกำกับดูแลกันเองและกำกับดูแลร่วม
  - จัดตั้ง content board ที่มีความเป็นอิสระและมีตัวแทนจากหลายภาคส่วน

# ข้อเสนอ

- การปรับกฎระเบียบที่ช่วยลดต้นทุนและความเสี่ยงของผู้ประกอบการ
  - สร้าง secondary market เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนมือคลื่นความถี่ได้ (เฉพาะกรณีที่มีประมูลมาก่อน)
  - พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมรายปีให้สอดคล้องกับ regulatory cost

## ข้อเสนอ

- การนำคลื่นจากหน่วยงานรัฐกลับมาจัดสรรใหม่อย่างเป็น นธรรม
- เร่งออกกฎหมายกติกาการจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ประเภทสาธารณะและชุมชน
- แก้ไขกฎหมายให้กิจการสาธารณะประเภทความมั่นคงหารายได้จาก การโฆษณาได้