

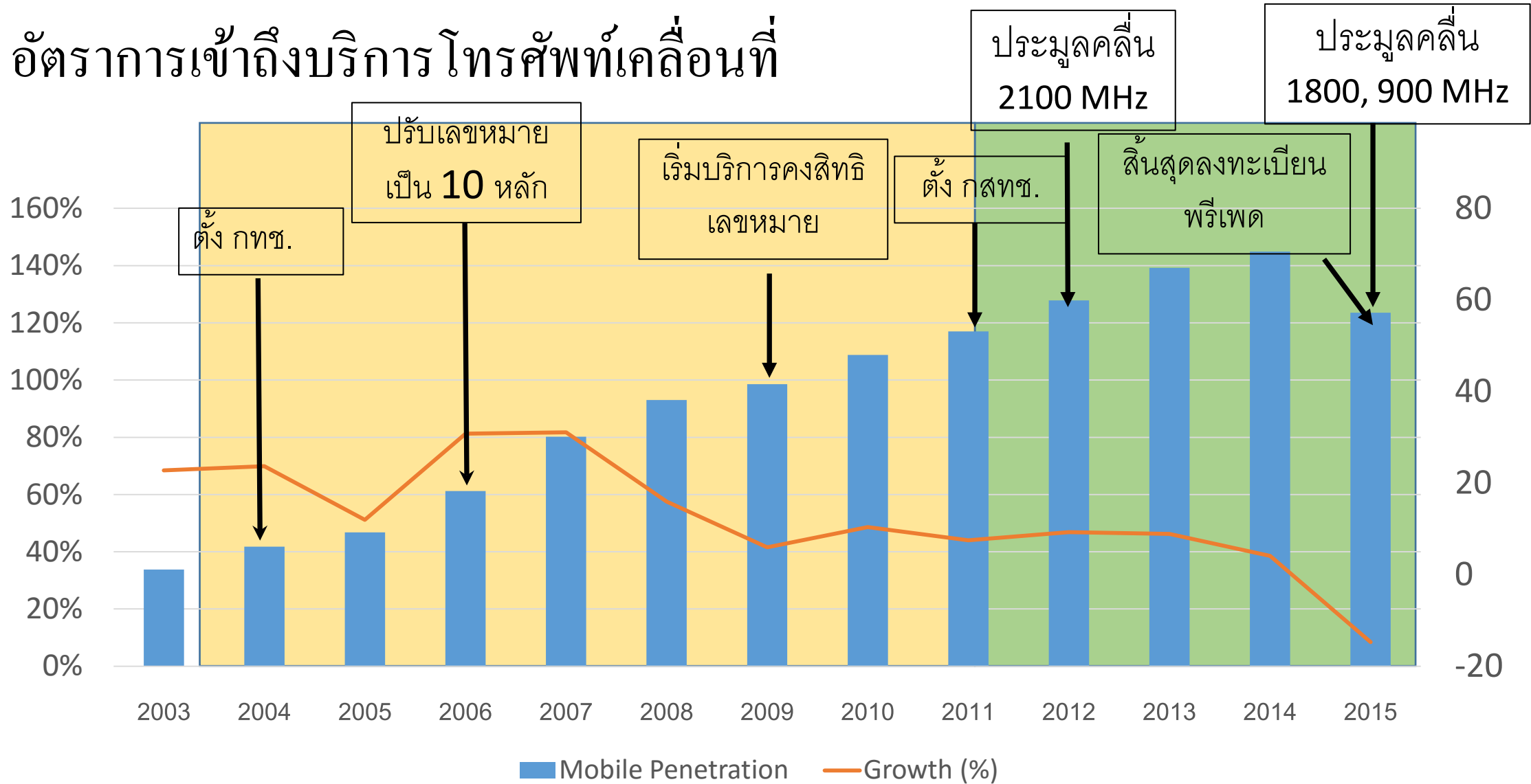
# มุมมองภาคประชาชนต่อการปรับปรุง กฎหมาย กสทช.

**ดร. สุพจน์ เตียรวุฒิ**

ที่ปรึกษาอธิการบดี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เสวนา NBTC Public Forum ครั้งที่ 2/2559 27 กรกฎาคม 2559 โรงแรมเซ็นจูรี่ พาร์ค

# อัตราการเข้าถึงบริการ โทรศัพท์เคลื่อนที่



ที่มา: ข้อมูลจากเว็บไซต์ สำนักงาน กทช. และประกาศที่เกี่ยวข้อง

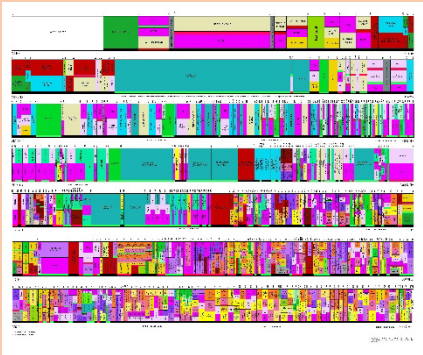
## การดำเนินการของ กสทช. ตามพรบ.และแผนแม่บท

Frequency Act	Master Plan	Progress	Done/Not Yet
Return of spectrum	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Up to 5, 10, 15 years for radio, TV and telecom</li> <li>•Definite timeframe within 2 years</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Regulation passed</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Not yet</li> </ul>
Issuance of new license	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Non-spectrum license within 1 year</li> <li>• Spectrum license within 3 years</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Regulation in effect</li> <li>• 3 3G licenses issued in 2012</li> <li>•24 DTTV licenses in 2013</li> <li>• 3 licenses in 2015-16</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Done</li> </ul>
Allocation of new spectrum	<ul style="list-style-type: none"> <li>•For government, etc. within 3 years</li> <li>•For civic use within 4 years (2016)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2100 completed in 2012</li> <li>• Digital TV in 2013</li> <li>• 1800/900 in 2015</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Partially Done</li> </ul>

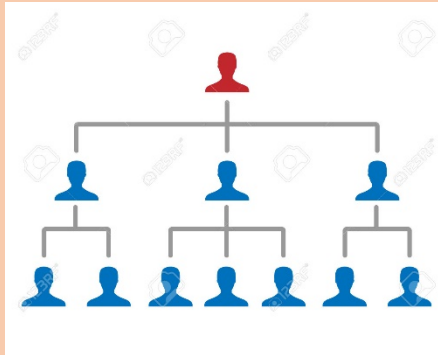
## การดำเนินการของ กสทช. ตามพรบ.และแผนแม่บท (ต่อ)

Frequency Act	Master Plan	Progress	Done/Not Yet
Competition	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Measures against anti-competitive conducts within 2 years</li> <li>• Price regulation 2 yrs</li> </ul>	Broadcast competition regulation passed. Price regulation passed.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Done</li> </ul>
Consumer protection	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulation within 1 year (Broadcast) and 2 years for telecom</li> </ul>	Regulation drafted	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Partially Done</li> </ul>
USO	<p>For Broadcast</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Accessibility and media literacy plan within 1 year</li> <li>• 99% coverage within 5 years</li> </ul> <p>For telecom</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• USO plan within 1 year</li> </ul>	<p>Telecom USO Plan completed but no execution.</p> <p>Broadcast USO Plan not finished.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Not yet</li> </ul>

# ประเด็นสำคัญ



การจัดสรร  
คลื่นความถี่



โครงสร้าง  
องค์กร



กรรมการ

# 1. การจัดสรรคลื่นความถี่

- การพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงโดยเฉพาะบริการสาธารณะแก่ประชาชน

-> รัฐอาจได้รับสิทธิพิเศษในการเป็นผู้ใช้คลื่นความถี่ เนื่องจากเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

- จัดสรรคลื่นสำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ การคัดเลือกให้ทำโดยการประมูล แต่หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการประมูลต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ที่ผู้บริโภคจะได้รับ โดยจะคำนึงถึงจำนวนเงินที่เสนอให้แต่เพียงอย่างเดียวไม่ได้

-> เปิดช่องให้มีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นที่ไม่ใช่การประมูล

- ในการเรียกคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าหรือนำมาใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น ต้องกำหนดวิธีการทดแทน ชดใช้ หรือการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่

-> เพิ่มภาระในการเรียกคืนคลื่นความถี่โดยไม่จำเป็น

# 1. การจัดสรรคลื่นความถี่ (ต่อ)

- เพิ่มอำนาจให้ กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน (Spectrum Sharing)  
-> เป็นผลเท่ากับยกเลิกข้อกำหนด(ม. 43, 46 พรบ. องค์กรฯ 2553)ที่ระบุว่า  
“ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เป็นสิทธิเฉพาะตัว จะโอนแก่กันมิได้” และ “ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง”

# ความท้าทายในการจัดสรรคลื่นความถี่

- ความต้องการคลื่นในอนาคต เพื่อรองรับบริการ **5G** และ **Internet of Things**
  - Coverage Bands เช่น 700 MHz band, L-band, sub-700 MHz
  - Capacity Bands เช่น C-Band (3.3-3.4 GHz) และย่านความถี่สูงอื่นๆ
- การเรียกคืนคลื่นความถี่จากผู้ถือครองเดิม
- การประมูลคลื่นความถี่ย่าน **1800 MHz** ที่สัมปทานกำลังจะหมดอายุในปี **2018**



## 2. โครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ กสทช.

- ยุบเหลือคณะกรรมการ กสทช. เพียงชุดเดียวและลดจำนวนกรรมการลง
  - > สอดคล้องกับทิศทางการกำกับดูแลกิจการ
- กสทช. ต้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ถ้ามีปัญหาให้คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม วินิจฉัยชี้ขาด
  - > กสทช. ขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน
- ยุบคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) ตั้ง “คณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน” โดยเป็นผู้แทนจากส่วนราชการ
  - > คณะกรรมการกำกับฯ กลายเป็นหน่วยตรวจสอบภายใน
- ยกเลิกการรายงานผลการปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ
  - > กลไกการตรวจสอบจากภาคประชาชนถูกจำกัดลงอย่างมาก

### 3. กรรมการ และกระบวนการสรรหา กสทช.

- ไม่กำหนดจำนวนกรรมการในแต่ละด้านของความรู้ความเชี่ยวชาญ แต่ให้คณะกรรมการสรรหากำหนด
  - > ความรู้ความเชี่ยวชาญไม่ครบด้าน และภารกิจที่ไม่ได้มีกรรมการรับผิดชอบโดยตรงจะถูกละเลย
- กำหนดคุณสมบัติจากการดำรงตำแหน่งและประสบการณ์
  - > จำกัดสิทธิของผู้สมัครเข้ารับการสรรหาโดยไม่มีควมจำเป็น
- ยกเลิกกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง
- กรรมการสรรหาเป็นข้าราชการทั้งหมด
  - > ขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

# องค์ประกอบ

## พรบ. องค์กรฯ 2543

- มาตรา **7** กรรมการต้องเป็นผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจและมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ เทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ความมั่นคง กฎหมายมหาชน หรือกิจการท้องถิ่น...

## พรบ. องค์กรฯ 2553

- มาตรา **6** ให้มีคณะกรรมการ “กสทช.” จำนวน **11** คน ประกอบด้วยผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์

ด้านกิจการกระจายเสียงจำนวนหนึ่งคน และกิจการโทรทัศน์ **1** คน ด้านกิจการโทรคมนาคม **2** คน

ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านละ **2** คน

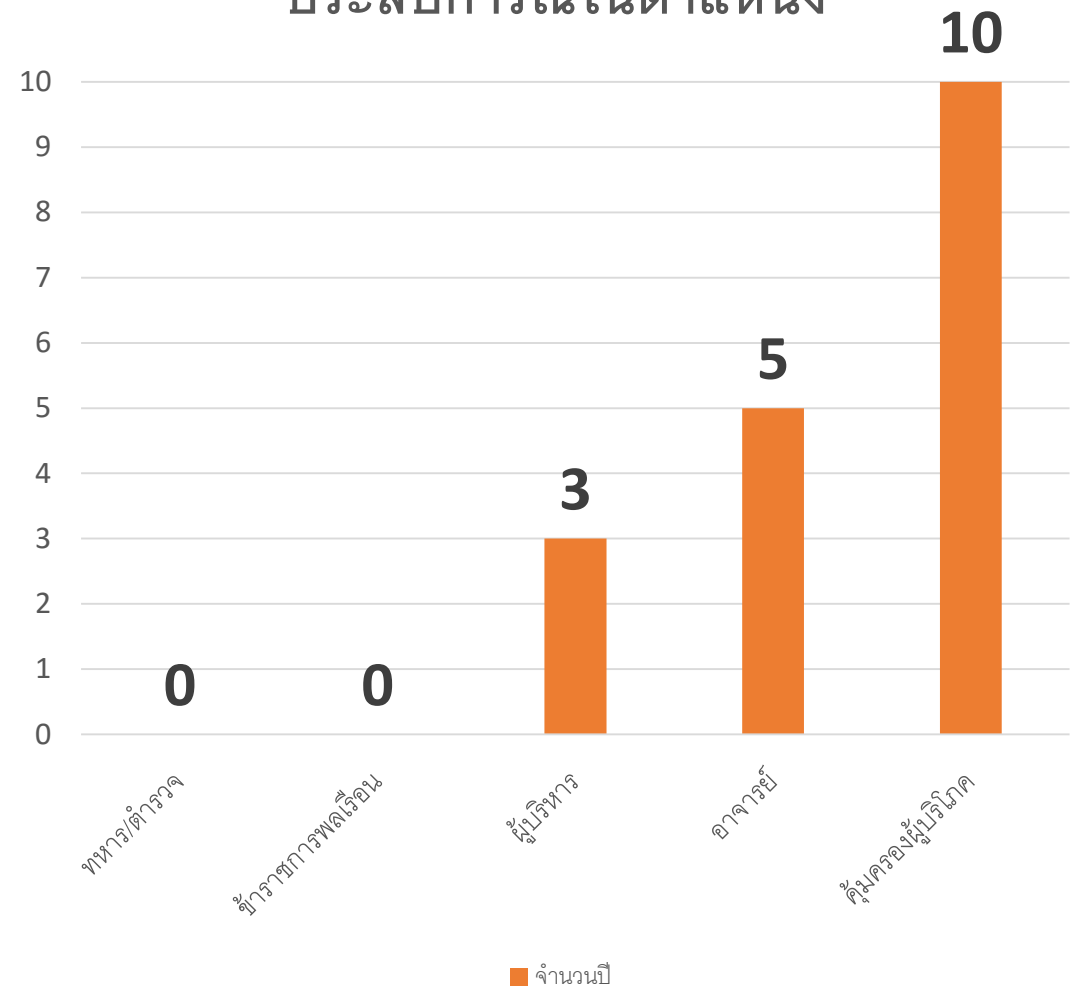
ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือด้านการส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน **2** คน

ด้านการศึกษา วัฒนธรรมหรือการพัฒนาสังคม **1** คน

ร่าง พรบ. องค์กรฯ พ.ศ....

- มาตรา 6 ให้มีคณะกรรมการ “กสทช.” จำนวน 7 คน มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม วิศวกรรม กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การคุ้มครองผู้บริโภค

### ประสบการณ์ในตำแหน่ง



# ผลการสรรหา

ตำแหน่ง ก่อนได้รับเลือก	พรบ. องค์กรฯ พ.ศ. 2543	พรบ. องค์กรฯ พ.ศ. 2553	ร่าง พรบ. องค์กรฯ พ.ศ. ....
ข้าราชการทหาร/ตำรวจ	1	6	4?
ข้าราชการพลเรือน	4	2	1?
อาจารย์มหาวิทยาลัย	2	2	1?
อื่นๆ	-	1	1?

# ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง พรบ. กสทช.

- การจัดสรรคลื่นความถี่
  - การจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการธุรกิจต้องใช้วิธีการประมูล
  - ไม่มีความจำเป็นต้องจ่ายค่าตอบแทนในการเรียกคืนคลื่นความถี่ในกรณีที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า
  - จำกัดรูปแบบการใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน ต้องไม่เป็นการจำกัดการแข่งขันหรือทำให้ผู้บริโภคนเสียประโยชน์
- โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของ กสทช.
  - นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ต้องกำหนดเพียงนโยบายและเป้าหมาย และให้ กสทช. มีอิสระในการดำเนินงาน
  - กำหนดให้ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลต้องเปิดเผยรายงานต่อสาธารณะ

# ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง พรบ. กสทช.

- กรรมการและการสรรหา กสทช.
  - กำหนดจำนวนกรรมการให้แน่นอนครอบคลุมทุกด้านเพื่อรองรับภารกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว
  - ยกเลิกคุณสมบัติที่เป็นการจำกัดผู้สมัคร แต่เน้นที่ผลงานและความรู้ความเชี่ยวชาญ
  - ปรับกรรมการสรรหาให้มีองค์ประกอบเป็นผู้แทนจากภาคประชาชนซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์จาก กสทช.

# ขอบคุณครับ

[supot.tiarawut@gmail.com](mailto:supot.tiarawut@gmail.com)

Facebook: DrSupot

Twitter: @supott

Blog: supott.wordpress.com