

# มุมมองภาคประชาชนต่อแนวทางปรับปรุงกฎหมาย กสทช.

สุวรรณฯ สมบัติรักษาสุข  
ประธานศูนย์ศึกษากฎหมายและนโยบายสื่อมวลชน  
สถาบันอิศรา  
27 กรกฎาคม 2559

# ประเด็นปัญหา

หากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่ร่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติรับหลักการไว้พิจารณา จะเกิดผลดี หรือส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไปในอนาคตหรือไม่อย่างไร

1. องค์ประกอบ คุณสมบัติ กระบวนการได้มา และอำนาจหน้าที่ของ กสทช.
2. องค์ประกอบ คุณสมบัติ กระบวนการได้มา และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการ ประเมินผลการปฏิบัติงาน(กตป.)
3. การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นเพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม ตลอดจนมาตรการเยียวยาผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ เพื่อสนับสนุนการใช้คลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
4. การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่กองทุนที่สามารถนำเงินไปลงทุน
5. วิธีการ และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของกรรมการ และสำนักงานเลขาธิการ กสทช.
6. กรณีการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการดาวเทียมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการเจรจาเพื่อให้มีดาวเทียมหรือ ให้ได้มาซึ่งวงโคจรดาวเทียม ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากจะกำหนดให้เป็นอำนาจของ กสทช.
7. ข้อเสนอแนะอื่นๆ



คำสั่ง

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ ๓/๒๕๕๙

เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติเห็นสมควรตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์คณะกรรมการการวิสามัญ เพื่อให้คำปรึกษา คำแนะนำ และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ ให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมาย และสอดคล้องกับความเป็นจริงในสถานการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศโดยรวม ดังนี้

๑. ผศ.ดร.พรเทพ เบญญาอภิกุล
๒. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ
๓. นายปิยะบุตร บุญอร่ามเรือง
๔. นางสาวสุวรรณา สมบัติรักษาสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

มาตรา ๔๗ คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคมเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อ ประโยชน์สาธารณะ

ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่น ความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินการตามวรรคสองต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุด ของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น และการแข่งขัน โดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมใน การดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ

การกำกับการประกอบกิจการตามวรรคสองต้องมี มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการควบรวมการครองสิทธิข้ามสื่อ หรือการ ครอบงำ ระหว่างสื่อมวลชนด้วยกันเองหรือโดยบุคคลอื่นใด ซึ่งจะมีผล เป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับ ข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน

หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ

มาตรา ๕๖-๖๐ “รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการ เข้าใช้วงโคจรของดาวเทียมอันเป็น**ทรัพยากร สมบัติของชาติ** เพื่อใช้ให้ เป็นเกิดประโยชน์ของแก่ชาติและประชาชน

การจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่หรือ**สิทธิใน วงโคจรตามวรรคหนึ่ง** ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐและประโยชน์สาธารณะรวม ตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์**จากคลื่นความถี่ด้วยทั้งนี้** ตามที่กฎหมายบัญญัติ

รัฐต้องจัดให้มืองค์กร**ของรัฐ**ที่มีความเป็น**อิสระในการปฏิบัติ หน้าที่** เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ให้ เป็นไปตามวรรคสอง ในการนี้องค์กรดังกล่าว**ต้องจัดให้มีมาตรการ** ป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือ สร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวน กัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการ รับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของ ประชาชนและป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่น ความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการ กำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

<p>มาตรา ๔๘ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม มิได้ ไม่ว่าในนามของตนเองหรือให้ผู้อื่นเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นแทน หรือจะดำเนินการโดยวิธีการอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมที่สามารถบริหารกิจการดังกล่าวได้ในทำนองเดียวกับการเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นในกิจการดังกล่าว</p>	
	<p>บทเฉพาะกาล</p>
	<p>มาตรา ๒๖๒ ๒๗๔ ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๕๖ ๖๐ <b>วรรคสาม</b> และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้</p>

# หลักการพื้นฐานของความเห็น

- หากการเสนอแก้ไขตามร่าง พรบ.แก้ไขไม่ส่งผลให้เกิดการแก้ปัญหาที่ดีกว่า และมีข้อเสนออื่นที่ดีกว่าแล้ว
- เห็นสมควรให้คงการหลักการบัญญัติกฎหมายไว้ตาม พรบ. กสทช.๒๕๕๓ เช่นเดิม

รายงานผลการพิจารณาคำขอ คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค  
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

# ประเด็นความเห็น

1. หลักความเป็นอิสระของหน่วยงานกำกับดูแล
2. หลักการกำกับดูแลด้วยผู้เชี่ยวชาญ
  1. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กสทช.
  2. กระบวนการสรรหา กสทช.
  3. คณะกรรมการสรรหา กสทช.
3. หลักวินัยการเงินการคลัง
4. หลักการประเมินผลการปฏิบัติงาน
5. การตัดบทบัญญัติที่ไม่มีสาระอันควรแก่การแก้ไขเพิ่มเติม

# องค์กรอิสระทางปกครอง

## ทำหน้าที่กำกับกิจการทางเศรษฐกิจเฉพาะสาขา

### ๑. ปัจจัยจากภายในรัฐ : ความชอบธรรมทางเศรษฐกิจ

- ความจำเป็นต้องมีการกำกับกิจการที่ “เป็นกลาง” และ “มีประสิทธิภาพ” ในตลาดภาคเศรษฐกิจนั้นๆ
- “เป็นกลาง” : เป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร และไม่ขึ้นอยู่กับหน่วยราชการตามหลักการรวมศูนย์อำนาจ (รัฐไม่อาจเป็นทั้งผู้พิพากษาและคู่ความในคดีได้)
- แยกรัฐ เด็ดขาด => จัดตั้งองค์กรรูปแบบใหม่
  - รัฐในฐานะ “ผู้กำกับกิจการ”
  - รัฐในฐานะ “ผู้ประกอบการ”



# องค์กรอิสระทางปกครอง

## ทำหน้าที่กำกับกิจการทางเศรษฐกิจเฉพาะสาขา

ปัญหาความเป็นกลางของฝ่ายปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- **หลักความเป็นกลางและปราศจากอคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ**  
ต้องได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญ

•แต่....

หลักความเป็นกลางและปราศจากอคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในแดนทางเศรษฐกิจ ตรวจสอบได้ยากทั้งโดยองค์กรศาลและโดยสังคม

## องค์กระอิสระทางปกครอง

### ทำหน้าที่กำกับกิจการทางเศรษฐกิจเฉพาะสาขา

**๒. ปัจจัยภายนอก :** โลกาภิวัตร์หรือภูมิภาคนิยมของระบบเศรษฐกิจ

- แนวโน้มการยกระดับเศรษฐกิจจากตลาดภายในรัฐเป็นตลาดรวม
- ความจำเป็นต้องสร้างความน่าเชื่อถือไว้วางใจในทางระหว่างประเทศ
- การสร้างสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจที่เป็น “ภววิสัย” : กฎกติกากลางของตลาด (กติกาการแข่งขัน การควบคุมกำกับมาตรฐานสินค้า-บริการราคา ฯลฯ)

# ลักษณะทางกฎหมายของ คำว่า “ความเป็นอิสระ” (INDEPENDENCE)

❖ โครงสร้างองค์กร

❖ ตัวบุคคลผู้ดำรงตำแหน่ง

❖ การปฏิบัติหน้าที่

# อิสระทางโครงสร้างองค์กร

- จัดตั้งโดยกฎหมายของรัฐสภา คือพระราชบัญญัติ
- ไม่อยู่ภายใต้สังกัดหน่วยงานของรัฐหน่วยใด
- มักอยู่ในรูปของ “องค์กรกลุ่ม” (collegial body)
- เป็นหรือไม่เป็นนิติบุคคล (แต่เลขานุการต้องเป็นนิติบุคคล)
- มีทรัพยากรที่จำเป็นและเพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุเป้าหมาย
- มีอิสระในด้านงบประมาณและการบริหารเงิน
- มีการบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ บุคลากรของตนเอง

# อิสระด้านตัวบุคคลผู้ดำรงตำแหน่ง

- กำหนดวิธีการสรรหาและแต่งตั้งสมาชิกขององค์กรไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน
  - สมาชิกขององค์กรอาจได้รับการแต่งตั้งจากรัฐบาล (ไม่ถือว่าขัดต่อหลักความอิสระ)
  - คัดเลือกโดยคณะกรรมการสรรหา => สภาผู้แทนฯ กลั่นกรอง => วุฒิสภา
  - ตัดสินใจ => พระมหากษัตริย์ทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง
- เชื่อมโยงกับผู้แทนประชาชน
- มีกฎหมายให้หลักประกันสถานภาพสมาชิกขององค์กรในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่
- มีวาระการดำรงตำแหน่งที่ยาวนานพอสมควร (เช่น 5 – 6 ปี) ไม่ให้ดำรงตำแหน่งซ้ำอีกเป็นสมัยที่สอง
- กำหนดกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งนอกเหนือจากการหมดวาระ
- การดำรงตำแหน่งไว้ให้ชัดเจน ไม่อาจปลดออกจากตำแหน่งได้โดยพลการ

# อิสระด้านการปฏิบัติหน้าที่

- การลงมติ ตัดสิน วินิจฉัย ไม่อยู่ภายใต้อำนาจบังคับบัญชา / กำกับดูแลของหน่วยงานใด(ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย โดยศาล)
- ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน ตายตัวตามที่กฎหมายกำหนด
- ห้ามไปปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งใดๆ ในหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนในระหว่างการดำรงตำแหน่ง
- ห้ามการประกอบอาชีพ/วิชาชีพบางอย่าง ภายหลังจากพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

# อำนาจหน้าที่

- ตรากฎหมาย มาตรการ แนวปฏิบัติต่างๆ ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง โดยอิสระ
- อำนาจ “กึ่งตุลาการ” วินิจฉัยตัดสินข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้ง (pouvoir de décision) ระหว่างคู่กรณี
- อำนาจออกหมายห้าม (Injunction)
- อำนาจลงโทษปรับ, อำนาจฟ้องคดีแพ่ง-อาญาผู้ประกอบการ หรือยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการวิชาชีพเพื่อลงโทษทางวินัยหรือทางจรรยาบรรณวิชาชีพ
- ให้คำปรึกษาหรือขอเสนอแนะต่อรัฐบาล/รัฐสภา

## EX.องค์กรอิสระทางปกครองที่กำกับกิจการทางเศรษฐกิจ

- คณะกรรมการกำกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (**กสทช.**) ตาม พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2553
- คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการพลังงาน (**กกพ.**) ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550
- คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (**กสท.**) ตาม พ.ร.บ.หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535
- คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (**คปภ.**) ตาม พ.ร.บ.คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. 2550



# ๑. หลักความเป็นอิสระของหน่วยงานกำกับดูแล

- ปัญหาในอดีต กสทช. และรัฐบาล
- การแก้ไขมาตรา ๒๓ (๑) กำหนดให้ กสทช. ต้องจัดทำแผนแม่บทที่สอดคล้องกับแผนและนโยบายระดับชาติ ซึ่งแต่เดิมไม่ได้กำหนดไว้
- การแก้ไขมาตรา ๒๓ /๑
  - มีคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาว่า : กสทช. สอดคล้องกับแผนและนโยบายระดับชาติหรือไม่
  - ซึ่งข้อนี้เป็นสิ่งที่ขัดกับหลักความเป็นอิสระของหน่วยงานกำกับดูแลอย่างร้ายแรง เพราะคณะกรรมการ DE สามารถปรับปรุงแก้ไขแผนและนโยบายและมีผลบังคับแก่ กสทช.
  - หากเห็นว่าการดำเนินการของ กสทช. ไม่สอดคล้อง : ดำเนินการฐานกระทำหรือละเว้นการกระทำในหน้าที่ เช่น กตป. หรือฟ้องศาลปกครอง หรือศาลยุติธรรม
- ดังนั้น การกลับไปใช้หลักการเดิมตาม พรบ.กสทช.๒๕๕๓
- ใช้เพียงการปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับเจตนาของรัฐบาลกำหนดบทบาทหน้าที่ให้ชัดเจน
  - Policy Maker : คณะกรรมการ DE
  - Regulator : กสทช.

## ๒. หลักการกำกับดูแลด้วยผู้เชี่ยวชาญ

1. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ กสทช.
2. กระบวนการสรรหา กสทช.
3. คณะกรรมการสรรหา กสทช.

# สาระสำคัญ

- จำนวน กสทช. 7 คน ไม่กำหนดองค์ประกอบเฉพาะด้าน
- คุณสมบัติ กสทช.
  - อายุ 45 – 65 ปี
  - เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการพลเรือน พนง.รัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หัวหน้าส่วนระดับกรม หรือหน่วยอื่นของรัฐที่เป็นนิติบุคคลหรือรัฐวิสาหกิจ
  - **รองศาสตราจารย์ขึ้นไปไม่น้อยกว่า 5 ปี** หรือเคยเป็นทหารหรือตำรวจ พลโทขึ้นไป
  - เป็นผู้บริหารไม่น้อยกว่า 3 ปี ในตำแหน่งไม่น้อยกว่ารอง กก.ผจก.ในบริษัทมหาชนทุนไม่น้อยกว่าพันล้านบาท
  - ปสท.งานคุ้มครองผู้บริโภคไม่น้อยกว่า 10 ปี

# สาระสำคัญ

- คณะ กก.สรรหา ประกอบด้วย

1. ประธานศาลรัฐธรรมนูญ
  2. ประธานศาลฎีกา
  3. ประธานศาลปกครองสูงสุด
  4. ประธาน ปปช.
  5. ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
  6. ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน
  7. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
- ปลัดกระทรวง DE เป็นหน่วยธุรการ
  - กรณีสรรหาไม่มีผู้สมควรได้รับเลือก ให้ปลัด DE นำรายชื่อที่สมควร เสนอประธานวุฒิสภาใน 30 วัน
  - ก่อนครบกำหนดวาระ 150 วัน ให้ ปลัด DE จัดให้มีการเสนอชื่อ
  - **แต่ต้องเหลืออยู่ไม่น้อยกว่า 4 คน**

# สาระสำคัญ

- อำนาจหน้าที่ กสทช.
  - จัดทำแผนแม่บทบริหารคลื่น กำหนดคลื่นความถี่ แผนวิทยุโทรทัศน์ โทรคมนาคม แต่ต้องสอดคล้องกับนโยบายระดับชาติว่าด้วย DE
  - การพิจารณาอนุญาตให้มอบหมายให้ สำนักงาน กสทช.เป็นผู้อนุญาตแทน เฉพาะในส่วนเครื่องวิทยุคมนาคมก็ได้
  - ให้เรียกคืนความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ไม่คุ้มค่า หรือนำมาใช้ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น โดยเงื่อนไขต้องกำหนดการทดแทน ชดใช้ หรือการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนความถี่ในแต่ละกรณีด้วย
  - ประสานงานการบริหารคลื่นในประเทศระหว่างประเทศ ยกเว้นที่เกี่ยวกับกิจการดาวเทียมเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับนโยบายและการเจรจาเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งวงโคจรดาวเทียม ที่เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามกฎหมาย โดยให้ กสทช. มีหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการดาวเทียมดังกล่าว
  - ให้ คณะกรรมการ DE เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดการดำเนินนโยบายว่าสอดคล้องกับแผนชาติหรือไม่

# สาระสำคัญ

- ม.41 วรรค 9 และ 10
- คسึนควมถึที่ กสทช.อนุญจตให้ใช้ อจกกำหนดเงือไขไว้ล่วงหน้าว่าให้ บุคคสอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านควมถึหรือช่องควมถึจากคสึนควมถึที่ ได้อนุญจตไว้แล้วนั้นแต่ แต่ต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์และการ แข่งขันกับกิจการของผู้ได้รับอนุญจต

### ๓. หลักวินัยการเงินการคลัง

- “เงินแผ่นดิน” ต้องดำเนินการตามกฎหมาย ๔ ฉบับ ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย, กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ, กฎหมายว่าด้วยการโอนงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ยกเว้นกรณีจำเป็นเร่งด่วน และการใช้จ่ายเงินแผ่นดินอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังตามรัฐธรรมนูญ
- การใช้จ่ายเงินตามนโยบาย DE ผ่านทางกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมโดยไม่ผ่านวิธีงบประมาณตามปกติ
- เจตนารมณ์ของกองทุน กทปส.ที่ไม่ใช้นโยบายหลักของรัฐบาลแต่เป็นภารกิจตาม พรบ.กสทช.๒๕๕๓ มาตรา ๕๒ เมื่อการแก้ไขอาจขัดต่อหลักคำวินิจฉัย
- ไม่มีข้อเสนอใหม่ที่ดีกว่า จึงเสนอให้คงหลักการเดิมตาม พรบ.กสทช.๒๕๕๓
- ปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับเจตนาของรัฐบาล
- เสนอให้มีการจำกัดวงเงินงบประมาณประจำปีของสำนักงาน กสทช. ไม่เกินครึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมทั้งหลายที่สำนักงานจัดเก็บได้ในแต่ละปี

## ๔. หลักการประเมินผลการปฏิบัติงาน

- พยายามเปลี่ยน กตป. ให้เป็นหน่วยงานประเมินภายใน (internal audit) สำนักงาน กสทช.
- ประสบการณ์ที่ผ่านมาทางปฏิบัติบ่งชี้ว่าการประเมินผลภายในย่อมไม่เพียงพอ และไม่อาจจะบรรลุวัตถุประสงค์ไปได้
- เปลี่ยนแปลงชื่อคณะกรรมการ กตป. เป็น “คณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน” เพื่อให้สะท้อนกับภารกิจที่น้อยลง ไม่ใช่สาระสำคัญที่มีคุณค่ามากพอที่ควรค่าแก่การแก้ไข
- จึงเห็นควรเสนอให้แก้ไขโครงสร้างของ กตป. ให้เป็นหน่วยงานประเมินภายนอก (external audit) โดยสมบูรณ์
- มีสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยธุรการ
- ให้ กตป. คล้ายคณะกรรมการชุดหนึ่งในวุฒิสภา และปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกับเจตนาของรัฐบาล



## ๕. การตัดบทบัญญัติที่ไม่มีสาระควรแก้ไขเพิ่มเติม

- มาตรา ๔๔/๒ ให้**รองเลขาธิการ** กสทช. หรือผู้เชี่ยวชาญตามสัญญาจ้าง ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ ยังคงดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการ กสทช. หรือผู้เชี่ยวชาญจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง
- ให้**ผู้ซึ่งได้รับการว่าจ้างตามสัญญาจ้าง**การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ซึ่งได้ทำสัญญาจ้างไว้และสัญญาจ้างนั้นยังไม่ครบระยะเวลาจ้าง ยังคงปฏิบัติงานต่อไปจนครบกำหนดระยะเวลาในสัญญาจ้างนั้น
- ดำเนินการทางศาลโดยฟ้องเป็นคดี ไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะบัญญัติไว้เป็นกฎหมายเช่นนี้
- ควรเสนอให้มีการปรับปรุงถ้อยคำของบทบัญญัติทั้งหลาย และให้ตัดบทบัญญัติที่ไม่มีสาระอันควรออกจากร่างกฎหมายฉบับนี้เสีย

นางสาวสุพรรณนา สมบัติรักษาสุข

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปิยะบุตร บุญอร่ามเรือง

ในนามคณะทำงานร่วมกันเพื่อให้ความเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติ  
องค์กรจัดสรรคดีความถึและก้ำกักับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...)  
พ.ศ.... ฉบับคณะรัฐมนตรี ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙