



กสทช.

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ถึงเวลา

3G

ประเทศไทย

บนคลื่นความถี่

2.1 GHz



SPECTRUM AUCTION 2012
การก๊วเพื่อชาติ





กสทช.

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ถึงเวลา

3G

ประเทศไทย

บนคลื่นความถี่

2.1 GHz



SPECTRUM AUCTION 2012

การทีวีเพื่อชาติ



คำนำ

หนังสือ “ถึงเวลา 3G ประเทศไทยบนคลื่น 2.1 GHz” ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อนำข้อเท็จจริงและหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz ซึ่งนับเป็นการประมูลคลื่นความถี่ครั้งแรกของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจในหลักการและวิธีการประมูลคลื่นครั้งนี้กับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนอย่างชัดเจน

การประมูลคลื่นความถี่นับเป็นการเปลี่ยนผ่านธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคมของประเทศไทยสู่ระบบใบอนุญาตซึ่งนับเป็นปรากฏการณ์ใหม่ที่กำลังเป็นที่จับตามองของสังคมไทย ทั้งจากมูลค่าการประมูลสูงนับหลายหมื่นล้านบาท ตลอดจนโอกาสในการได้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3G ที่สังคมไทยรอคอยมาอย่างยาวนาน เหตุผลทั้งสองด้านเปรียบเสมือนกับเหรียญที่ย่อมมีสองด้านเช่นกัน กล่าวคือถ้าเราต้องการราคาประมูลสูงๆ เพื่อนำรายได้ส่งรัฐจำนวนมากเราก็ต้องตั้งราคาตั้งต้นการประมูลสูง แต่ถ้าเราต้องการให้โอกาสในการประมูลคลื่นความถี่ได้ทั้งหมด รายได้จากการประมูลก็ไม่ต้องสูงลิ่ว แต่ควร

2.1GHz



อยู่ในระดับที่สังคมรับได้ โดยนำผลการศึกษาจากหลายประเทศมาเทียบเคียง ประเด็นเหล่านี้นำมาซึ่งข้อถกเถียงมากมาย หนังสือฉบับนี้ได้นำหลักการ แนวคิด และวิธีดำเนินการอันจะนำไปสู่การประมูลคลื่นความถี่ครั้งแรกของ ประเทศไทยมาชี้แจงกับทุกท่าน ถึงความเป็นมาของการประมูลในครั้งนี้ อย่างเป็นเหตุเป็นผล เพื่อให้ทุกท่านได้ใช้ในการศึกษาและนำมาซึ่งสนับสนุน การดำเนินงานจากความเข้าใจในข้อเท็จจริงที่ถูกต้องอย่างครบถ้วนในครั้งนี้

เราหวังเป็นอย่างยิ่งที่จะได้รับความสนใจและแรงสนับสนุน จากทุกท่าน เพื่อนำพาประเทศไทยผ่านวิกฤติการณ์ขาดแคลนคลื่นความถี่ โทรคมนาคมได้เป็นผลสำเร็จ และก้าวผ่านไปสู่การให้บริการโทรศัพท์ เคลื่อนที่ระบบ 3G อย่างเต็มรูปแบบ รวมถึง 4G ต่อไปในอนาคตอันใกล้

สำนักงาน กสทช.



ถึงเวลา 3G ประเทศไทยบนคลื่นความถี่ 2.1 GHz

3G การกิจเพื่อชาติ บนคลื่นความถี่ 2.1GHz	6
ประกาศหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz	8
สาระสำคัญประกาศการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz	9
ที่มา 4,500 ล้านบาท ราคาตั้งต้นประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz	12
ขั้นตอนการประมูลใบอนุญาต 3G	19
ราคาตั้งต้นประมูล 3G กับ อัตราค่าบริการ	21
กำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่สูงสุด 15 MHz	24
เหตุขยายระยะเวลาชำระเงินในการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz	26
มาตรการการป้องกันพฤติกรรมสมยอม ในการตกลงราคาประมูล ภายใต้หลักเกณฑ์ การประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ของ กสทช.	27
การจ้างที่ปรึกษา 14.1 ล้านบาทจัดประมูล 3G	28
3G เพื่อความมั่นคงทางการสื่อสารของประเทศไทยในอนาคต	29



3G ภารกิจเพื่อชาติ บนคลื่นความถี่ 2.1GHz

หลังพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ทั้ง 11 คน อย่างเป็นทางการเมื่อ วันที่ 7 ต.ค. 2554

ภารกิจหนึ่งของ กสทช. ชุดนี้ ที่ประกาศชัดเจนอย่างชัดเจน คือ การจัดประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz และนำพาคนไทยทั้งประเทศเปลี่ยนผ่านเข้าสู่การใช้งานเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ในยุคที่ 3 หรือ 3G ที่ให้ความเร็วในการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตได้สูงถึง 42Mbps (เมกะบิต/วินาที)

ความหวังเรื่องการได้ใช้งาน 3G เป็นเรื่องที่ กสทช. ตระหนักดีว่าเป็นสิ่งแรกๆ ที่คนไทยรอคอย ให้วงการสื่อสารโทรคมนาคมเกิดการเปลี่ยนผ่าน ซึ่งความหวังนี้ กสทช. ได้ผลักดันเรื่องการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz อย่างเต็มที่ กระทั่ง กสทช. สรุปวันจัดประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz

“

16 ต.ค. 55 กสทช.

นำคนไทยก้าวสู่

ยุค 3G

”

“16 ต.ค. 55 คือ วันที่ กสทช. เลือกให้เป็นวัน 3G ครั้งแรก
ของประเทศไทย” และเป็นวันที่ต้องจารึกไว้ในประวัติศาสตร์ของวงการ
โทรคมนาคมเพราะเป็นการเปลี่ยนผ่านเทคโนโลยีจากยุค 2G สู่ ยุค 3G

1 ปีเต็ม ของการพาประเทศไทยก้าวเข้าสู่ยุค 3G
ไม่ใช่เรื่องง่าย เพราะทุกเส้นทางที่ก้าวผ่านล้วนต้องใช้ความ
พยายามอย่างมากในการสร้างความเข้าใจให้เกิดขึ้นในทุก
ภาคส่วนและสร้างการตระหนักถึงความสำคัญของการมี
เทคโนโลยี 3G ตลอด 1 ปีของการผลักดันประเทศไทยเข้าสู่
ยุค 3G ภายใต้การดำเนินงานของ กสทช. ได้ทำอะไรไปบ้าง
กระทั่งชัดเจนว่า 16 ต.ค. 55 คือวันจัดประมุขคลื่นความถี่
2.1 GHz มาดูกัน

ประกาศหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz

การที่ กสทช. จะจัดประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ได้นั้น กระบวนการร่างหลักเกณฑ์การประมูลความถี่ 2.1GHz เพื่อให้บริการ 3G เป็นสิ่งที่ต้องใช้ระยะเวลายาวนานที่สุดในกระบวนการนี้ โดยประกาศ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่าน 2.1GHz พ.ศ. 2555 ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 27 สิงหาคม 2555 เล่ม 129 ตอนพิเศษ 130 ง หน้า 53

ซึ่งการจัดทำประกาศดังกล่าว เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ที่ได้กำหนดวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ว่าให้ใช้วิธีการประมูลซึ่งเป็นวิธีจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและยุติธรรมที่สุดที่สากลยอมรับ

โดยการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ครั้งนี้เป็นารเริ่มต้นการประมูลคลื่นความถี่ครั้งแรกในประเทศไทย และถือเป็นก้าวที่สำคัญที่จะใช้อ้างอิงในการประมูลคลื่นความถี่ครั้งต่อไป อาทิ คลื่นความถี่ 800MHz, 900MHz, 1800MHz, 2.3GHz และคลื่นความถี่ย่านอื่นๆ ที่ กสทช. มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

สาระสำคัญประกาศการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz

สำหรับสาระสำคัญของ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลบนคลื่นความถี่ย่าน 2.1GHz พ.ศ. 2555 หรือเป็นที่รู้จักกันในนาม “ประกาศ 3G” เป็นประกาศที่กำหนดถึงคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประมูล หลักเกณฑ์และวิธีการประมูล สิทธิ หน้าที่และเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาตรวมถึงการกำหนดราคาเริ่มต้นประมูลหรือมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุด (Reserve Price) โดยเน้นให้เป็นการประมูลที่เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประมูลสามารถตัดสินใจได้ว่าต้องการขนาดคลื่นความถี่ที่เหมาะสมได้และให้ความสำคัญกับการแข่งขันทั้งในการประมูลเพื่อให้ได้จำนวนรายได้นำส่งรัฐที่เหมาะสม

และความสำเร็จในการสร้างโครงข่ายเพื่อบริการประชาชนหลังการประมูลเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการนำคลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสื่อสารของประเทศมาใช้งานเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนคนไทยทุกคน

คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเพื่อให้อนุญาตครั้งนี้มีขนาดจำนวน 45MHz ในย่านความถี่หลัก 2.1GHz โดยการแบ่งคลื่นออกเป็น 9 ชุดๆ ละ 5MHz และแต่ละรายมีสิทธิ์ยื่นประมูลได้สูงสุดไม่เกิน 3 ชุดหรือ 15MHz เท่านั้น จึงเป็นการออกแบบประมูลที่ทำให้รายเล็กที่มีความต้องการน้อยกว่า 15MHz สามารถเข้าร่วมการประมูล เพื่อเพิ่มโอกาสการแข่งขันทั้งในการประมูลและหลังประมูล

ด้านการสร้างโครงข่ายเพื่อการให้บริการ (Roll Out Obligation) กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ขนาด 5MHz ซึ่งเป็นรายเล็ก จะกำหนดให้จัดสร้างโครงข่ายครบทุกจังหวัดและครอบคลุมประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ภายใน 2 ปี และ ร้อยละ 30 ภายใน 4 ปี นับแต่วันได้รับอนุญาต สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 10MHz ขึ้นไป จะกำหนดให้จัดสร้างโครงข่ายครบทุกจังหวัดและครอบคลุมประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ภายใน 2 ปี และร้อยละ 80 ภายใน 4 ปี นับแต่วันได้รับอนุญาต เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้รายใหม่สามารถแข่งขันได้

นอกจากนี้ ประกาศ 3G ยังกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตที่ประมูลคลื่นความถี่ได้แล้วต้องประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมโดยจัดความจุ (Capacity) อย่างน้อยร้อยละ 10 ของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมดให้แก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือนหรือ Mobile Virtual Network Operator (MVNO) โดยที่ผู้ให้บริการ MVNO ต้องไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งรายใด และต้องมีตราสินค้าเพื่อแสดงสัญลักษณ์ทางการค้า ของตนเอง มีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการของตนเองโดยตรงซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเพื่อสนับสนุนการแข่งขันโดยเสรี

ทั้งนี้ มาตรการข้างต้นรวมถึงการที่ กสทช. สร้างเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกันการให้บริการโครงข่ายความจุร้อยละ 10 ไว้สำหรับผู้ให้บริการ MVNO ก็เพื่อเป็นการส่งเสริมการเข้าตลาดของผู้ให้บริการรายย่อยที่ไม่มีเม็ดเงินมากพอที่จะแข่งขันประมูลคลื่นความถี่กับผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายอื่น ทำให้ตลาดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เกิดการแข่งขันทั้งในด้านคุณภาพบริการและราคาที่ยุติธรรม เพื่อให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการใช้บริการที่ดีที่สุด

นอกเหนือจากนี้ได้มีการจัดทำร่างประกาศประกอบการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ทั้งในเรื่องการให้บริการข้ามโครงข่ายในประเทศ (National Roaming) เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการรายใหม่ในการเริ่มต้นสร้างโครงข่ายที่ยังไม่ครอบคลุมในระยะแรกแต่ต้องรองรับความต้องการของลูกค้าในการใช้บริการได้ทั่วประเทศ

แนวทางของ กสทช. ที่ให้ผู้ประกอบการ หรือผู้รับใบอนุญาตใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันเป็นแนวคิดที่ช่วยลด การลงทุนซ้ำซ้อน และทำให้ผู้ประกอบการใช้โครงสร้างพื้นฐานอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นการลดต้นทุนของผู้ประกอบการเนื่องจากผู้ประกอบการแต่ละรายไม่ต้องนำเงินจำนวนมากไปลงทุนสร้างโครงสร้างพื้นฐานของตนเอง

ที่มา 4,500 ล้านบาท ราคาตั้งต้น ประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz

การจัดประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ครั้งนี้กำหนดราคาตั้งต้นในการประมูลไว้ที่ 4,500 ล้านบาท ซึ่งเป็นราคาที่สอดคล้องกับผลการค้นคว้าและวิจัยของกลุ่มนักวิจัยจากคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พิจารณาแล้วว่าเหมาะสมที่สุด

สืบเนื่องจากสำนักงาน กสทช. ได้มอบหมายให้กลุ่มนักวิจัยจากคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ทำการค้นคว้าและวิจัยเรื่องราคาตั้งต้นการประมูล (Reserve Price) กลุ่มนักวิจัยดังกล่าว ศึกษาในเชิงเศรษฐมิติกำหนดมูลค่าคลื่นความถี่เท่ากับ 6,440 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ขนาด 2x5MHz โดยเห็นว่า ราคาตั้งต้นการประมูล (Reserve Price) ควรจะต่ำกว่ามูลค่าคลื่นความถี่ และเป็นราคาเริ่มต้นการประมูลขั้นต่ำที่สุดที่ กสทช. จะรับได้ ซึ่งหากราคาต่ำกว่านี้ก็จะไม่ยอมให้นำคลื่นความถี่นั้นออกประมูล ในราคานี้จะต้องมีความพอดีคือ ไม่อยู่ในระดับที่สูงเกินไปจนส่งผลให้ผู้ที่มีความตั้งใจจริงไม่ยอมเข้าร่วม ขณะเดียวกันก็ต้องไม่อยู่ในระดับที่ต่ำเกินไปจนกระทั่งกลายเป็นแรงจูงใจให้ผู้เข้าร่วมประมูลสมยอมในการตกลงราคาประมูลกันเพื่อลดการแข่งขัน

ในการประมูล กลุ่มนักวิจัยจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้เสนอให้คิดราคาตั้งต้นการประมูล (Reserve Price) เป็น ไม่ต่ำกว่า 67% ของมูลค่าคลื่นความถี่ ซึ่งคณะกรรมการเตรียมความพร้อมฯ มีความเห็นว่าควรปรับเป็น 70% ของมูลค่าคลื่น โดยนำอัตราเงินเฟ้อมาพิจารณาด้วย ซึ่งที่ประชุม กทค. และ กสทช. ก็เห็นตรงกันให้ใช้อัตรานี้ เป็นอัตราตั้งต้นการประมูล

เพราะ กสทช. เล็งเห็นว่าผู้บริโภคจะได้รับประโยชน์จากการที่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมได้แข่งขันกันเพื่อให้บริการ ทั้งเรื่องคุณภาพและอัตราค่าบริการ โดยผู้ประกอบการจะต้องคิดค่าบริการในอัตราที่สมเหตุสมผลมากที่สุด เพื่อให้ผู้บริโภคเลือกใช้บริการของตน ดังนั้นผู้บริโภคจึงเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์ในท้ายที่สุด

ผลการศึกษาจากกลุ่มนักวิจัยจากคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้ประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz อยู่ที่ 6,440 ล้านบาท เป็นการประมาณการด้วยวิธีทางเศรษฐมิติจึงมีมูลค่าคลื่นที่แท้จริงซึ่งอาจจะสูงหรือต่ำกว่าที่ประมาณการได้ ในการประมูลคลื่นความถี่ทั่วโลกได้นำราคาคืนความถี่มาทำการประมาณการราคาตั้งต้นที่เหมาะสมในการประมูลด้วยวิธีการทางสถิติโดยใช้ช่วงความเชื่อมั่น ซึ่งหลักการสำคัญของการประมูลครั้งนี้คือประโยชน์ในการนำคลื่นความถี่มาให้บริการประชาชนให้ได้ประโยชน์เต็มที่ ทั้งรายได้การประมูลที่จะนำส่งรัฐและให้เกิดการแข่งขันในการ

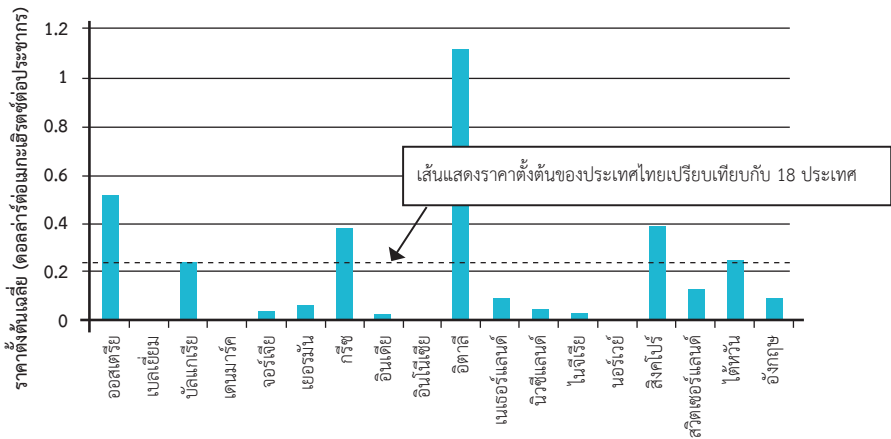
ประมูล กสทช. ได้เลือกใช้ระดับความเชื่อมั่นในความเป็นไปได้ที่คลื่นความถี่ทั้งหมดจะได้รับการจัดสรรที่มากกว่าร้อยละ 95 กล่าวคือการกำหนดราคาตั้งต้นในการประมูลที่ 4,500 ล้านบาทจะมีความเชื่อมั่นได้ว่าความถี่ทั้งหมดได้รับการจัดสรรเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ราคาตั้งต้นการประมูลอยู่ที่ 4,500 ล้านบาท ต่อ 5MHz หรือ 13,500 ล้านบาทต่อการประมูลคลื่น 15MHz ซึ่งเป็นราคาที่ปรับให้สูงขึ้นเมื่อเทียบกับสมัยของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ที่เคยกำหนดไว้ที่ 12,800 ล้านบาทต่อคลื่น 15MHz โดยคิดคำนวณราคาด้วยวิธีการคำนวณแบบ Standard OLS (Ordinary Least Squares) ซึ่งเป็นวิธีที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ทั้งนี้ ราคาตั้งต้นดังกล่าวคิดเป็น 70% ของมูลค่าคลื่นความถี่จริงที่คำนวณจากอัตราเฉลี่ยของราคาตั้งต้นใน 19 ประเทศที่มีการจัดการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ก่อนหน้านี้ได้แก่ จอร์เจีย อินเดีย เนเธอร์แลนด์ นิวซีแลนด์ ไนจีเรีย สวิตเซอร์แลนด์ และอังกฤษ เป็นต้น (ที่มาจาก ร่างรายงานการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ และมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1GHz (2012) คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย)

ดังนั้นราคา 4,500 ล้านบาท ต่อ 5MHz จึงเป็นราคาตั้งต้นประมูลที่เหมาะสมไม่สูงเกินไปและไม่ต่ำกว่าที่ควร แม้ในประเด็นนี้ยังมีผู้โจมตีว่าควรกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลสูงกว่านี้เพื่อจะได้มีรายได้เข้ารัฐมากๆ แต่ กสทช. ได้พิจารณาในแนวทางที่สอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัย และ คณะอนุกรรมการเตรียมความพร้อมฯ ว่าการกำหนดราคาตั้งต้นประมูลไว้สูงๆนั้น แม้จะทำให้มีรายได้เข้ารัฐสูงแต่จะส่งผลร้ายต่อผู้บริโภคมากกว่า

หากมองที่หลักการแข่งขันเพื่อเข้าตลาด (Competition for the Market) การกำหนดราคาตั้งต้นสูงจะทำให้มีแรงจูงใจเพื่อให้ผู้เข้าประมูลสนใจเข้าประมูลน้อยลงและจะมีแต่ผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีเงินทุนสูงเท่านั้นที่จะมีความสามารถพอในการประมูล ซึ่งถ้ามีผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาต 3G น้อยราย ก็อาจทำให้เกิดการสมยอมในการตกลงราคาประมูลได้ง่าย อีกทั้งในแง่การแข่งขันในตลาดก็จะมีผู้ประกอบการแข่งขันกันน้อย อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดตลาดโดยผู้ให้บริการน้อยรายเหล่านั้นอันจะเป็นผลเสียต่อผู้บริโภค อีกทั้งหากราคาตั้งต้นประมูลสูงและราคาประมูลสุดท้ายที่ได้สูงเกินไปความเป็นจริงก็จะส่งผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่ผู้บริโภคจะต้องรับภาระไป

จากผลการวิจัยพบว่าหากกำหนดราคาตั้งต้นประมูลที่จำนวน 4,500 ล้านบาทต่อ 5MHz จะมีผลเท่ากับราคา ตั้งต้นเฉลี่ยที่ประมาณ 0.22 บาทต่อ MHz ต่อประชากร 1 คน ซึ่งนับว่ามีจำนวนสูงกว่าประเทศอื่นๆ เป็นส่วนใหญ่



แผนภูมิแสดงการเปรียบเทียบราคาตั้งต้นการประมูลคลื่นความถี่ของ 18 ประเทศ

ที่มา : วิเคราะห์จากข้อมูลในรายงานของ
คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

จากแผนภูมิดังกล่าวจะเห็นได้ว่าราคาตั้งต้นการประมูลคลื่นความถี่ของประเทศไทยเมื่อเปรียบเทียบกับ 18 ประเทศในโลกอยู่ในเกณฑ์สูง มีเพียง 4 ประเทศเท่านั้นที่มีราคาตั้งต้นสูงกว่าประเทศไทย

ทว่าถ้า กสทช. กำหนดราคาตั้งต้นของราคาประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz เอาไว้ในระดับที่สูงก็ย่อมมีแนวโน้มว่าการประมูลในครั้งต่อไป มูลค่าคลื่นก็มีแนวโน้มว่าจะเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งก็จะเป็นการลดทอนโอกาสของผู้เข้าร่วมการประมูลรายเล็กหรือรายใหม่ในการเข้าร่วมประมูล อีกทั้งยังเป็นการเอื้อให้เกิดการกักตุนคลื่นความถี่ของผู้ประกอบการรายใหญ่ที่มีศักยภาพเพียงพอในการประมูลมากกว่าผู้ประกอบการรายย่อย

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้นสอดคล้องกับแนวทางการบริหารความถี่ในหลายประเทศที่ไม่เน้นแต่เรื่องหารายได้เข้าสู่รัฐจากการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz เพียงอย่างเดียว เพราะยังมีคลื่นความถี่ย่านอื่นๆ ที่สามารถสร้างรายได้ให้รัฐได้อีกในปีต่อๆ ไป และที่สำคัญการประมูลครั้งนี้เป็นการประมูลคลื่นความถี่ครั้งแรกของประเทศไทยจึงควรเดินสายกลางระมัดระวังความเสี่ยงในทุกด้านและสร้างความสมดุลระหว่างรายได้เข้ารัฐกับผลประโยชน์ที่จะเกิดแก่ประชาชนและประเทศชาติโดยรวม

การพิจารณาว่าจะกำหนดให้ราคาตั้งต้นในการประมูลสูงหรือต่ำนั้น กสทช. ได้ยึดหลักในการพิจารณา 2 ประการคือ การแข่งขันในการประมูลหรือ Competition for the Market และการแข่งขันในตลาดภายหลังการประมูลได้ใบอนุญาตไปแล้วหรือ Competition in the Market

ซึ่ง กสทช. พิจารณาเห็นว่าการแข่งขันในตลาดภายหลังการได้รับใบอนุญาตไปแล้ว (Competition in The Market) มีความสำคัญยิ่งกว่าโดย กสทช. เลือกที่จะไม่ใช้วิธีการประมูลตามสูตรเดิมที่ กทช. เคยเลือกใช้คือสูตรการประมูลแบบ N-1 เนื่องจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นช่วงที่ผ่านมาพบว่า เป็นวิธีการประมูลที่มีข้อดีในด้านการแข่งขันในการประมูล (Competition for the Market) เท่านั้นแต่กลับมีข้อเสีย คือ ส่งผลเสียผลด้านลบตามมาต่อการแข่งขันในตลาดภายหลังการประมูลเสร็จสิ้น (Competition In The Market) เพราะทำให้ผู้ประกอบการที่มีจำนวนน้อยรายอยู่แล้วหายไปอีก 1 ราย เนื่องจากต้องถูกลบออกตามสูตร N-1

สูตรการประมูลเช่นนี้ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดลดน้อยลงตามจำนวนผู้ประกอบการ ดังนั้น กสทช. จึงเลือกวิธีการประมูลแบบ Simultaneous Ascending Bid Auction ที่จะเป็นการประมูลแบบทุกสล็อต (Slot) พร้อมกัน และผู้ประมูลสามารถเสนอราคาเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ สำหรับทุกสล็อตในเวลาเดียวกัน โดยผู้ที่เสนอราคาสูงที่สุดจะเป็นผู้ชนะ

ในการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ที่กำลังจะเกิดขึ้น กสทช. ได้กำหนดการแบ่งคลื่นความถี่ออกเป็น 9 สล็อต หรือ 9 ชุด ชุดละ 5MHz ฉะนั้น จึงเป็นการยากที่ผู้ประกอบการจะรู้ว่าผู้ประกอบการรายอื่นทำการประมูลคลื่นความถี่ชุดใด พร้อมทั้งไม่ทราบว่าคุณประกอบการรายใดเป็นผู้เสนอราคาสำหรับคลื่นความถี่ในชุดนั้นๆ อีกด้วย

และท้ายที่สุดเมื่อการประมูลสิ้นสุดลง กสทช. จะนำรายได้จากการประมูล นำส่งรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ เพื่อประโยชน์และความสุขของคนไทยทุกคนต่อไป

ขั้นตอนการประมูลใบอนุญาต 3G

แบ่งการประมูลออกเป็น 2 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนแรก จะเป็นการประมูลเพื่อแข่งขันในการหาจำนวนคลื่นความถี่ที่ต้องการ เมื่อได้จำนวนคลื่นความถี่ที่ต้องการแล้ว

ขั้นตอนที่ 2 จะเป็นการแข่งขันเพื่อทำการกำหนดตำแหน่งของคลื่นความถี่ที่จะถือครองและใช้ในการให้บริการซึ่งตำแหน่งคลื่นความถี่ที่จะกำหนดนี้จะมีการแข่งขันกัน เนื่องจากตำแหน่งจะมีผลต่อต้นทุนในการวางโครงข่ายหรือการบำรุงดูแลรักษาอันเนื่องมาจากผลกระทบจากการรบกวนของผู้ให้บริการรายอื่นในย่านความถี่เดียวกันที่อยู่ติดกัน

ผลกระทบจากการรบกวนระหว่างช่วงคลื่นความถี่ที่อยู่ติดกัน (Adjacent Channel Interference; ACI) จากผู้ให้บริการรายอื่น มีผลต่อความจุในการรองรับการใช้งาน (Capacity) อย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะต้องพิจารณาในการออกแบบโครงข่ายโดยการเลือกตำแหน่งของช่วงความถี่ของผู้ให้บริการเครือข่ายจึงมีผลต่อต้นทุนในการลงทุน

ดังนั้นผู้ประกอบการที่เข้าร่วมประมูลจะต้องแข่งขันกันเพื่อเลือกช่วงความถี่ที่มีสัญญาณรบกวน (Interference) ต่ำที่สุด ซึ่งขึ้นอยู่กับภาวะการวิเคราะห้ของผู้เข้าร่วมการประมูลแต่ละราย จึงเห็นได้ว่าทางเทคนิคแล้วก็ยังต้องมีการแข่งขันในการประมูลไม่ว่าจะมีผู้เข้าร่วมประมูลเพียง 3 รายก็ตาม

หากเปรียบเทียบกับประเทศในแถบยุโรปอย่างประเทศอังกฤษและประเทศเยอรมันที่เลือกใช้วิธีการประมูลคลื่นความถี่ซึ่งราคาประมูลสุดท้ายของผู้ชนะการประมูลมีระดับสูงมาก ซึ่งอาจถือได้ว่าทั้งสองประเทศประสบความสำเร็จในแง่ของการแข่งขันในการประมูล แต่จะพบว่าไม่ประสบความสำเร็จในการแข่งขันเพื่อให้บริการ เพราะทั้ง 2 ประเทศต้องประสบกับปัญหาคัลลายคลึงกัน คือการที่ผู้ประกอบการที่ประมูลได้ใบอนุญาตไปแล้วภายหลังไม่มีเงินทุนเพียงพอที่จะทำการสร้างโครงข่ายได้ตามข้อกำหนด ทำให้ผู้ประกอบการบางรายต้องถูกยึดใบอนุญาตหรือบางรายสมัครใจคืนใบอนุญาตเอง ท้ายที่สุดเหลือผู้ประกอบการเพียงไม่กี่รายที่สามารถแข่งขันอยู่ในตลาดเพื่อให้บริการได้ ซึ่งปัจจุบันก็ยังคงสร้างโครงข่ายตามข้อกำหนดได้เพียงร้อยละ 70 เท่านั้นและทำให้การแข่งขันในตลาดลดน้อยลงตามจำนวนผู้ประกอบการ

ราคาตั้งต้นการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz กับ อัตราค่าบริการ

ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับประกาศหลักเกณฑ์การประมูล 3G ช่วงที่ผ่านมา ประเด็นที่นักวิชาการบางท่านมักให้ความคิดเห็น คือเรื่องราคาตั้งต้นประมูล (Reserve Price) ที่ระบุว่าต้องการให้มีราคาตั้งต้นการประมูลที่สูงกว่านี้ เพราะราคาตั้งต้นการประมูล 3G ที่สูงไม่มีผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่ผู้บริโภคต้องรับภาระ

ในความเป็นจริงแล้ว เงินทุกบาททุกสตางค์ที่ผู้ประกอบการต้องเสียไปในการให้บริการแก่ผู้บริโภค รวมถึงเงินที่ต้องจ่ายในการประมูลทั้งหมดจะถูกนำมาคิดเป็นต้นทุน ซึ่งส่งผลให้ค่าบริการที่ผู้บริโภคต้องเสียจากการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มีอัตราสูงตามไปด้วยไปด้วย เช่นในกรณีของประเทศอินเดีย TRAI หรือ Telecom Regulatory Authority of India ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของประเทศ ที่ใช้การประมูลคลื่นความถี่แบบเน้นเรื่องราคา (Pricing rule) เป็นหลัก เพื่อต้องการนำรายได้เข้ารัฐมากๆ โดยกำหนด Reserve Price ที่สูงมาก (แม้ว่าขณะนั้นเศรษฐกิจโลกกำลังอยู่ในช่วงขาลง) TRAI คาดว่าค่าบริการอาจจะมีผลกระทบที่ผู้ประกอบการจำเป็นต้อง

ต้องขึ้นราคาค่าบริการประมาณ 5 เป๋า - 15 เป๋า (ต่อนาที) ซึ่งน่าจะเพียงพอที่จะทำให้ผู้ประกอบการได้ผลตอบแทนคืนทุน (Return on Investment: ROI) ได้เร็วกว่ากำหนดจากเงินที่เสียไปในการประมูลคลื่นความถี่ แต่ความเป็นจริงปรากฏว่าอัตราค่าบริการเพิ่มขึ้น 28 เป๋า (ต่อนาที) ซึ่งสูงกว่าที่ TRAI ได้คาดไว้ อย่างไรก็ตามก็ตีกรณีที่เกิดขึ้นในประเทศอินเดียนี้ ที่ TRAI กำหนด Reserve Price สูง เพื่อให้มีรายได้เข้ารัฐมากนั้น ท้ายที่สุดแล้วกลายเป็นว่าการกระทำได้กล่าวว่ามีประเด็นที่เกี่ยวกับการคอร์รัปชันโดยอดีตรัฐมนตรีกระทรวงโทรคมนาคม และเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2555 ที่ผ่านมานี้เอง ศาลฎีกาอินเดียได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต 2G กว่า 122 ใบ ที่มีการประมูลไปเมื่อปี 2551

สรุปได้ว่า การกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลที่สูงของ TRAI นั้น เป็นเหตุให้ผู้บริโภคต้องรับภาระจากอัตราค่าบริการที่สูงขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการผลักภาระเรื่องต้นทุนของผู้ประกอบการ อย่างไรก็ตาม การที่ผู้ประกอบการต้องเสียเงินจำนวนมากไปกับประมูลคลื่นความถี่ทำให้ผู้ประกอบการต้องพยายามหาเงินมาทดแทนเพื่อใช้ในการประกอบกิจการต่อไป

ซึ่งสอดคล้องกับผลของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเรื่องร่างหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2555 ที่ผ่าน มา โดยนักวิชาการและผู้ประกอบกิจการส่วนใหญ่ต่างให้ความคิดเห็นไปในทาง เดียวกันว่า “ราคาที่ประมูลได้จะสะท้อนต้นทุนการให้บริการ” และ “ราคา คือ ต้นทุนของผู้บริโภค” และหากผู้ประกอบการต้องเสียเงินจำนวนมากไปกับการ ประมูล อาจส่งผลให้ไม่มีเงินเพียงพอที่จะลงทุนเพื่อให้บริการที่มีคุณภาพแก่ ผู้บริโภค

สรุปแล้วราคาตั้งต้นการประมูล จะต้อง พิจารณาจากความเหมาะสมของจำนวนเงินที่ ควรจะเข้ารัฐเพื่อตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ซึ่ง ถือเป็นทรัพยากรของชาติและไม่เป็นภาระแก่ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมประมูลมากจนเกินความ เป็นจริงและในขณะเดียวกันผู้บริโภคก็ต้องได้ใช้ บริการในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมด้วย

กำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่สูงสุด 15 MHz

เรื่องการกำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่นั้น ก่อนหน้านี้ ร่างประกาศของ กสทช. ได้กำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่สูงสุดไว้ที่ 20MHz แต่เมื่อเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นกลับพบว่า ผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนต่างต้องการให้มีการปรับลดเพดานการถือครองคลื่นความถี่สูงสุดลงเหลือเพียง 15MHz

ดังนั้น กสทช. จึงได้ปรับเปลี่ยนเพดานการถือครองคลื่นความถี่ลงเหลือถือครองคลื่นความถี่ได้สูงสุด 15MHz จากเดิมที่กำหนดไว้ให้ถือครองคลื่นความถี่ได้สูงสุด ไม่เกิน 20MHz

นอกจากความเห็นที่ได้รับฟังแล้ว เหตุผลที่ทำให้ กสทช. ปรับลดการกำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่สูงสุดเหลือ 15MHz เนื่องจากหากให้ผู้ประกอบการถือครองคลื่นได้ไม่เกินรายละ 20MHz จากจำนวนคลื่นทั้งหมด 45MHz ถ้ามีผู้ประกอบการที่มีเงินทุนมาก 2 ราย หุ่่มเงินประมูลคลื่นความถี่ไปรายละ 20MHz ก็จะทำให้เหลือคลื่นความถี่อีกเพียง 5MHz ซึ่งคลื่นความถี่ 5MHz ที่เหลือเป็นเศษนี้ย่อมไม่เพียงพอต่อการนำไปให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพได้

นอกจากนั้นการกำหนดเพดานการถือครองคลื่นความถี่ไว้ที่ 20MHz อาจถูกมองว่าเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายเล็กๆ ซึ่งไม่มีเงินทุนมากพอที่จะมาประมูลแข่งกับผู้ประกอบการรายใหญ่ ทั้งยังเป็นเหตุให้เกิดการผูกขาดตลาดโดยผู้ประกอบการเพียง 2 รายอีกด้วย เนื่องจากผู้ประกอบการรวม 2 รายจะได้ไป 40MHz ด้วยอายุใบอนุญาต 15 ปี ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการแข่งขันหลังจากที่มีการประมูลคลื่นไปแล้ว ที่สุดผลเสียจะตกอยู่กับผู้บริโภค

ในขณะที่หากลดเพดานการถือครองคลื่นความถี่ลงเป็น 15MHz จากคลื่นความถี่ทั้งหมด 45MHz จะทำให้เกิดการแข่งขันในการให้บริการระหว่างผู้ประกอบการมากขึ้น แม้จะมีความเป็นไปได้ว่าจะมีผู้ประกอบการประมูลคลื่นความถี่ได้ 15MHz เท่ากัน 3 ราย แต่อย่างน้อยก็จะมีผู้ให้บริการในตลาด 3 ราย ซึ่งเป็นทางเลือกให้ผู้บริโภคเลือกมากกว่า 2 ราย ทำให้เกิดการแข่งขันในตลาดระหว่างผู้ประกอบการซึ่งสำคัญกว่าการแข่งขันในการประมูลเพราะสุดท้ายแล้วจะเป็นผลดีต่อผู้บริโภค

ส่วนข้อโต้แย้งที่ว่าการลดเพดานการถือครองคลื่นความถี่ลงจาก 20MHz เป็น 15MHz อาจนำไปสู่ “พฤติกรรมการสมยอมในการตกลงราคาประมูล” ระหว่างผู้ให้บริการ 3 ราย เนื่องจากประเทศไทยจะมีผู้ประกอบการรายหลักๆ เข้าประมูลแค่ 3 รายนั้น ไม่ควรด่วนสรุปว่าจะมีผู้เข้าร่วมประมูลเพียง 3 ราย เนื่องจากการประมูลครั้งนี้ผู้ให้ความสนใจมากจึงมีความเป็นไปได้ว่าจะมีผู้ประกอบการรายอื่นๆ ซึ่งอาจเป็นผู้ประกอบการรายใหม่เข้าร่วมประมูลด้วยก็ได้ อีกทั้งถึงแม้จะมีผู้เข้าร่วมประมูลเพียง 3 ราย ก็จะต้องมีการแข่งขันเพื่อแบ่งตำแหน่งที่ดีที่สุด ตามที่ได้อธิบายในข้างต้นแล้ว

เหตุขยายระยะเวลาชำระเงิน ในการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz

สำหรับเรื่องระยะเวลาการชำระเงินค่าประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ภายหลังรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ได้มีการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. ให้ขยายระยะเวลาชำระเงินค่าประมูลในงวดแรกออกไปจากเดิมที่เคยกำหนดไว้ว่าต้องชำระภายใน 45 วันเป็น 90 วัน ก็เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ต้องออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้ที่ประมูลได้และเพื่อให้ระยะเวลากับ กสทช. ในการตรวจสอบเอกสารโดยยืนยันว่าการขยายระยะเวลาดังกล่าวไม่ได้เป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการแต่อย่างใด

ทั้งนี้เมื่อมีการประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz แล้ว ประมาณเดือน มี.ค. - เม.ย. 56 คาดว่าผู้ประกอบการที่ได้ใบอนุญาต 3G จะเริ่มเปิดให้บริการ 3G บนคลื่นความถี่ 2.1GHz ตามหัวเมืองใหญ่ได้

มาตรการการป้องกันพฤติกรรมสมยอม
ในการตกลงราคาประมูล ภายใต้หลักเกณฑ์
การประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz ของ กสทช.

แม้อาจจะกล่าวหาว่าไม่มีมาตรการใดๆ ที่จะป้องกันการสมยอมในการตกลงราคาประมูลได้ร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ร่างประกาศฯ นี้ ได้พยายามอย่างเต็มที่ในการป้องกันการสมยอมในการตกลงราคาประมูล โดยได้กำหนดมาตรการป้องกันการสมยอมในการตกลงราคาประมูลไว้อย่างเข้มข้นมากกว่าประกาศ กทช. เดิม โดยกำหนดไว้เป็นการเฉพาะอย่างเป็นระบบในข้อ 17 เรื่อง มาตรการข้อจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการตกลงราคาประมูล พร้อมทั้งจัดทำหนังสือยินยอมของผู้เข้าร่วมการประมูลเพื่อกำหนดแนวปฏิบัติที่เหมาะสมสำหรับผู้เข้าร่วมการประมูล โดยหากฝ่าฝืนนอกจากจะมีโทษทางอาญาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 แล้ว ยังกำหนดความรับผิดในการถูกตัดสิทธิ์การเข้าร่วมการประมูล รับผิดหลักประกัน และรับผิดชดใช้ค่าเสียหายอีกด้วย

การจ้างที่ปรึกษา 14.1 ล้านบาทจัดประมูล 3G

การจัดประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz ครั้งแรกของประเทศไทยที่ต้องจารึกไว้ในประวัติศาสตร์นี้ กสทช. ตั้งงบประมาณในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดประมูล 3G จำนวน 15 ล้านบาท ซึ่งสามารถต่อรองราคาค่าจ้างได้เหลือ 14.1 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 7 สิงหาคมที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้แถลงข่าวว่าสำนักงาน กสทช. เลือก บริษัท เพาเวอร์ ออกซ์ ให้เป็นที่ปรึกษาดำเนินการประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz เพื่อรองรับบริการ 3G เนื่องจากนำเสนอคุณสมบัติทางเทคนิคที่ใช้ในการประมูลได้คะแนนสูงสุด ส่วนราคาที่เสนอมาอยู่ที่ 15.1-15.2 ล้านบาท สูงกว่าราคากลางที่สำนักงาน กสทช. ตั้งไว้ที่ 15 ล้านบาท จากนั้นทางสำนักงานจะต่อรองราคาลงมาเหลือ 14.1 ล้านบาท

สำหรับการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาเพื่อจัดประมูล 3G สำนักงาน กสทช. ใช้วิธีเชิญชวนให้บริษัทที่ปรึกษามาเสนอราคา โดยการคัดเลือกที่ปรึกษาดังกล่าวมีบริษัทเข้าร่วมเสนอราคา 2 ราย ได้แก่ บริษัท เพาเวอร์ ออกซ์ กับ บริษัท เนร่า ซึ่งบริษัท เนร่า เสนอคุณสมบัติทางเทคนิคต่ำกว่า ทำให้ตกไป

3G เพื่อความมั่นคงทางการสื่อสาร ของประเทศไทยในอนาคต

การออกแบบและการจัดทำหลักเกณฑ์การประมูลในครั้งนี้ กสทช.จัดทำโดยอาศัยแนวทางตามการประชุมเชิงปฏิบัติการของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU: International Telecommunication Union) ในหัวข้อเรื่อง การออกใบอนุญาตดำเนินการกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (Licensing of Third Generation (3G) Mobile) ณ กรุงเจนีวา ระหว่างวันที่ 19-21 กันยายน 2544 โดยเอกสารจัดทำขึ้นเพื่อให้ความสนใจในประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ เช่น ประเด็นด้านการออกใบอนุญาตและประเด็นทางเทคนิค ดังนั้นการดำเนินการของ กสทช. เป็นไปตามหลักการสอดคล้องกับการดำเนินการในระดับสากลที่มุ่งจะให้มีการจัดสรรคลื่นอย่างมีความโปร่งใส ยุติธรรมและมีประสิทธิภาพ

ประมูลคลื่นความถี่ 2.1GHz นับเป็นความหวังของประเทศไทยที่จะได้ใช้บริการที่มีคุณภาพ แก้ปัญหาโทรศัพท์เคลื่อนที่สายหลุด ไม่มีสัญญาณ สัญญาณขาดๆ หายๆ ความเร็วในการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตช้า เนื่องจากความถี่ไม่พอใช้งานอย่างในปัจจุบันได้อย่างถาวร รวมถึงประชาชนจะได้รับโอกาสในการใช้บริการทางการสื่อสารที่มีความทันสมัย มีประสิทธิภาพทัดเทียมกับนานาประเทศ

การประมูล 3G บนคลื่นความถี่ใหม่จะทำให้โทรคมนาคมของประเทศไทยเปลี่ยนผ่านจากยุคผูกขาดด้วยระบบสัมปทานไปสู่ระบบการให้ใบอนุญาตเป็นครั้งแรก และเงินที่ได้จากการประมูล 3G บนคลื่นความถี่ 2.1GHz ในครั้งนี้ จะถูกนำส่งเข้ารัฐ (ผ่านกระทรวงการคลัง) เพื่อให้จัดเก็บเป็นเงินงบประมาณแผ่นดินสำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ

รวมถึงการมีระบบโทรคมนาคมอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางเศรษฐกิจจะช่วยให้ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันในอุตสาหกรรมนี้ได้ กสทช. หวังเป็นอย่างยิ่งว่า การจัดสรรคลื่นความถี่ครั้งประวัติศาสตร์หนนี้จะนำไปสู่การให้บริการที่รองรับความต้องการของประชาชนเพิ่มขึ้น เป็นกลไกที่สำคัญผลักดันเศรษฐกิจให้เติบโต และเพื่อเชื่อมโยงโอกาสให้กับทุกภาคส่วนในสังคมไทยอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง



กสทช.

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
อา ถนนพหลโยธิน ซอย 8 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กทม. 10400
โทรศัพท์ 022410151-60
www.nbtc.go.th

