

รายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการ  
ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่น  
ความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่น  
ความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการ  
อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ฉบับที่ ๒



คณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่  
หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่รวมทั้งความจำเป็น  
ในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

สิงหาคม ๒๕๕๗



## สารบัญ

๑.	ความเป็นมา	๑
๒.	แนวทางดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ	๒
๓.	สรุปผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ หน่วยงานของรัฐ	๖
๓.๑	การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทูร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วมการทำงาน และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ซี.พี. เทลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๖
๓.๒	การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทีที แอนด์ ที จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วมการทำงานและ ร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่างองค์การโทรศัพท์ แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๙
๓.๓	การให้บริการสื่อสารดาวเทียมของบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียม สื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิว นิเคชั่นส์ จำกัด	๑๒
๓.๔	การให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมของบริษัท ซีเอส ลોકซอโนไฟ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด	๑๘
ภาคผนวก ก	ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่น ความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการ อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของกลุ่มผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ	๒๑
๑.	การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทูร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วม การงาน และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ซี.พี. เทลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๒๒
๒.	การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทีที แอนด์ ที จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วม การงาน และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่าง องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๒๙
๓.	การให้บริการสื่อสารดาวเทียมของบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินกิจการ ดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิว นิเคชั่นส์ จำกัด	๓๗
๔.	การให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมของบริษัท ซีเอส ลોકซอโนไฟ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด	๔๙



รายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์  
คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมาย  
ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ฉบับที่ ๒

๑. ความเป็นมา

มาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ  
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร  
คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓) บัญญัติว่า เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) แล้ว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใด  
ที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคม อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้ง  
เหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์ และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด  
โดยในการดำเนินการดังกล่าว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการ  
อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา รวมถึงอายุสัญญาและค่าสัมปทานหรือค่าตอบแทนต่างๆ ตามการอนุญาต  
สัมปทาน หรือสัญญานั้น ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. กำหนด และให้ กสทช. ตรวจสอบ  
ความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบ  
ให้สาธารณชนทราบ ต่อมา กสทช. ได้ออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้ง  
รายละเอียดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อ  
กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาในการแจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าว และได้มีคำสั่ง  
ที่ ๘๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับ  
จัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการ  
โทรคมนาคม (คณะอนุกรรมการฯ) ซึ่งได้วางกรอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

- ๑) การตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่
- ๒) การตรวจสอบเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม
- ๓) การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา โดยได้กำหนด  
ประเด็นการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรคมนาคม  
ดังนี้

๓.๑) การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม  
รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบ  
ด้วยกฎหมายหรือไม่

๓.๒) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นๆ  
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๓.๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่  
พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับหรือไม่

๓.๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย

๓.๕) การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาหรือไม่

๓.๖) การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตาม นัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการ อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และนำเสนอที่ประชุม กทค. ในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าว ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เปิดเผยแพร่ข้อมูลและผลการตรวจสอบให้ สาธารณชนทราบ ตามนัยข้อ ๑๑ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดที่ ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งต่อมาสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเผยแพร่รายงานผลการตรวจสอบฯ ดังกล่าวทาง website ของสำนักงาน กสทช. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นต้นมา

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการ อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ฉบับที่ ๒ และนำเสนอที่ประชุม กทค. ในการประชุมครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าว

## ๒. แนวทางดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ

### ๒.๑ กลุ่มผู้แจ้งข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

ตามข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดที่ ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อการ ประกอบกิจการโทรคมนาคม แบ่งผู้แจ้งข้อมูลจำนวน ๖๗ ราย ได้เป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ ผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ และผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ดังนี้

	การได้รับอนุญาต	รายชื่อ
๑)	ผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ	
	๑.๑) การอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา โทรศัพท์เคลื่อนที่	(๑) บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส (๒) บจ. ดิจิตอล โฟน (๓) บจ. ทู มูฟ (๔) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น

	การได้รับอนุญาต	รายชื่อ
	๑.๒) การอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา โทรศัพท์ประจำที่	(๑) บมจ. ทีทีแอนด์ที (๒) บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น
	๑.๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาอื่นๆ	(๑) บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ (๒) บมจ. ไทยคม
๒)	<b>ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม</b>	
	๒.๑) แบบที่สาม	(๑) บมจ. กสท โทรคมนาคม (๒) บมจ. ทีไอที (๓) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (๔) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (๕) บจ. โอทาโร เวิลด์ คอร์ปอเรชั่น
	๒.๒) แบบที่สอง ที่มีโครงข่าย	(๑) บมจ. วิทยุการบิน (๒) บจ. ดิจิตอล แอนด์ คอลล์ซิ่ง (๓) บจ. โอทาโร
	๒.๓) แบบที่สอง ที่ไม่มีโครงข่าย	(๑) บจ. อควิเมนต์ (๒) บจ. สามารถ เทลคอม (๓) บจ. สยามเทลคอมแอสเซส (๔) บจ. เอส ที ซี เน็ทเวิร์ค คอร์ปอเรชั่น
	๒.๔) แบบที่หนึ่ง	กลุ่มผู้รับใบอนุญาตแบบที่หนึ่งที่มีการแจ้งการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ในการให้บริการ Wii จำนวน ๔๖ ราย
	๒.๕) ผู้ยื่นขอใบอนุญาต แต่ยังไม่ได้รับใบอนุญาต	(๑) บจ. เอเชียส รีเยอแนล

**หมายเหตุ:** มีการพิจารณาข้อมูลของผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาโทรศัพท์เคลื่อนที่ในข้อ ๑.๑) แล้ว ตามรายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งได้นำเสนอที่ประชุม กทค. ในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

## ๒.๒ แนวทางการจำแนกการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม

### ๒.๒.๑ นิยามกิจการที่เกี่ยวข้อง

- ๑) นิยามตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

**“กิจการวิทยุคมนาคม”** หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจที่มีใช้เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้ โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

๒) นಿಯามตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

“การประกอบกิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า การประกอบกิจการในลักษณะที่เป็นผู้ให้บริการด้านกิจการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป

### ๒.๒.๒ แนวทางการพิจารณา

จากข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ มีผู้แจ้งการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่หลายรายที่แจ้งเหตุผลในการถือครองคลื่นความถี่ว่าเพื่อรองรับการบริหารกิจการภายในองค์กร เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้พิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ว่าตามบทบัญญัติของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ การใช้คลื่นความถี่ที่ถือได้ว่าเป็นการใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและสมควรนำมาพิจารณารายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ ตลอดจนการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา แล้วแต่กรณีต่อไป โดยสรุปแนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ ดังนี้

#### ๑) การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

เป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ตามนิยามของคำว่า “กิจการโทรคมนาคม” ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป กล่าวคือ เป็นการนำไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการหรือลูกค้าไม่ว่าจะเป็นผู้ใช้บริการที่เป็นผู้ให้บริการ (service provider) หรือผู้ใช้บริการปลายทาง (end user) โดยผู้ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่จะต้องได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ได้รับสิทธิในการใช้คลื่นความถี่จากการได้รับสัมปทาน หรือได้รับสิทธิในการใช้คลื่นความถี่จากการให้อนุญาตโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจ เช่น กรณีการใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

#### ๒) การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการวิทยุคมนาคม

เป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ตามนิยามของคำว่า “กิจการวิทยุคมนาคม” ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจที่มีใช้เป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมตามข้อ ๑) และแม้หากมีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่โดยนำไปให้บริการสำหรับบุคคลภายนอกแต่เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของกิจการหรือภารกิจที่จำเป็น โดยมีได้แสวงหาผล

กำไรในเชิงพาณิชย์โดยตรงจากการใช้คลื่นความถี่เฉพาะกรณีนั้น ก็ถือเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการวิทยุคมนาคมเช่นกัน เช่น การใช้คลื่นความถี่วิทยุสำหรับการเชื่อมโยง (Fixed Link หรือ Microwave Link) ภายในโครงข่ายการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และการให้บริการระบบสื่อสารการเดินอากาศ เพื่อควบคุมการจราจรทางอากาศ

ทั้งนี้ หากพิจารณาว่ากรณีใดเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคมแล้ว จะไม่เข้าข่ายเป็นกรณีที่คุณจะอนุกรรมการฯ ต้องพิจารณารายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ ตลอดจนการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามที่กำหนดในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

**๒.๓ แนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ประชาชนทั่วไปสามารถใช้งานได้ เช่น คลื่นความถี่ ๒.๔ GHz และ ๕ GHz สำหรับการให้บริการ Wifi**

**๒.๓.๑ ประกาศที่เกี่ยวข้อง**

- ประกาศ กทช. เรื่อง เครื่องวิทยุคมนาคมและสถานีวิทยุคมนาคมที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาต กำหนดให้เครื่องวิทยุคมนาคม คลื่นความถี่ ๒.๔ – ๒.๕ GHz กำลังส่งออกอากาศสมมูลแบบไอโซทรอปิก (Equivalent Isotropically Radiated Power (E.I.R.P.)) ไม่เกิน ๑๐๐ มิลลิวัตต์ ได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำ มี ใช้ นำเข้า นำออก คำซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคม
- ประกาศ กทช. เรื่อง การใช้ความถี่วิทยุสำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น (Short Range Devices) กำหนดการใช้คลื่นความถี่ย่าน ๕ GHz ที่มีกำลังส่งเกินกว่าที่กำหนดในประกาศฯ จะต้องได้รับใบอนุญาตที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ใบอนุญาตทำ มี ใช้ นำเข้า นำออก คำซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคม

ความถี่วิทยุ (GHz)	กำลังส่ง e.i.r.p. (W)	เงื่อนไข
๕.๑๕๐ – ๕.๓๕๐	๐.๒	ได้รับยกเว้นใบอนุญาตวิทยุคมนาคม
๕.๔๗๐ – ๕.๗๒๕	๑	ได้รับยกเว้นใบอนุญาตวิทยุคมนาคม
๕.๗๒๕ – ๕.๘๕๐	๑	ได้รับยกเว้นใบอนุญาตวิทยุคมนาคม

**๒.๓.๒ แนวทางการพิจารณา**

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นว่าการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่สิทธิประชาชนทั่วไปใช้งานได้ เช่น คลื่นความถี่ ๒.๔ GHz และ ๒.๕ GHz สำหรับการให้บริการ Wifi มีลักษณะเป็นคลื่นความถี่สาธารณะ เท่ากับว่าไม่มีบุคคลใดถือครอง ดังนั้น จึงเป็นกรณีที่ไม่ได้มีการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่จะให้คุณจะอนุกรรมการฯ ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย อย่างไรก็ตาม เอกชนที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด และ กสทช. มีหน้าที่เก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวมีผู้ใช้ประโยชน์อยู่

๓. สรุปผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ

๓.๑ การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท โทร คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามสัญญา ร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด

๓.๑.๑ การตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ในส่วนของคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz

บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz และ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น มีสิทธิในการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าวตั้งแต่วันที่กรมไปรษณีย์โทรเลขมีหนังสือแจ้งมติ กบถ. ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ ส่วนประเด็นเรื่องกำหนดการสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ดังกล่าวซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้ให้ข้อมูลว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดนั้น คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าการกำหนดเวลาสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวนั้นควรเป็นวันที่ระยะเวลาการให้บริการ ตามสัญญา ร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น สิ้นสุดลงซึ่งได้แก่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ตามที่กำหนดในเงื่อนไขในการอนุญาต ใบอนุญาตประกอบ กิจการโทรคมนาคมแบบที่สามเลขที่ ๓ก/๔๘/๐๐๑ ของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของเงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (รหัสบริการ ๓ - ๒ - ๑.๕) ซึ่งกำหนดไว้ว่า การประกอบกิจการ ให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (PCT) ของผู้รับใบอนุญาต ซึ่งดำเนินการโดย บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น ปฏิบัติตามสัญญา ร่วมการทำงาน ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๔ ซึ่งมีระยะเวลาของสัญญา ๒๕ ปี โดยให้ สิทธิการใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงพร้อมระยะเวลาสัญญาสัมปทาน เว้นแต่ กสทช. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ในขณะนั้น) ในการพิจารณาอนุญาตและ กำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ตามมาตรา ๕๑(๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรร คลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบกับมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติไว้ว่า ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์ แห่งประเทศไทยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๙ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับ ใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิม ตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุด ลง

๓.๑.๒ การตรวจสอบเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าทั้ง บมจ. ทีโอที และ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น ยืนยันว่ามีความ จำเป็นที่จะต้องถือครองคลื่นความถี่เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า มาตรา ๘๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ กสทช. กำหนด ระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไป จัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. ก็ได้ ประกาศแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งกำหนดไว้แล้วว่ากรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ

และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดย กสทช. แล้ว ให้คลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น กรณีนี้คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ทีโอที จะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด แต่เพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้ใช้บริการ กสทช. ควรกำหนดมาตรการเยียวยาผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ นอกจากที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการอยู่แล้ว

### ๓.๑.๓ การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

	หัวข้อ	ความเห็นคณะอนุกรรมการฯ
๑.	การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้เอกชน ประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่าการทำข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามนัยแห่งพระราชบัญญัติร่วมการงานฯ แต่ข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ที่ทำขึ้นยังคงมีผลอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลโดยเงื่อนไขหรือเหตุอื่น ซึ่งในประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการฯ เห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้เอกชน ประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	บมจ. ทีโอที (เดิม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการให้บริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวงนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔
๓.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับหรือไม่	สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม และข้อตกลงแนบท้ายสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้องนั้น ได้ดำเนินการผูกพันก่อนที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะมีผลใช้บังคับ
๔.	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย	บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz จาก กรมไปรษณีย์โทรเลข เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ จึงเห็นว่า บมจ. ทีโอที ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีกำหนดเวลาสิ้นสุดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐
๕.	การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตาม	บมจ. ทีโอที ได้ยืนยันว่าการดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ของ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น ทั้งสิ้นเป็นไปตามสัญญาร่วมการงานฯ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ประกอบกับ

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการ
	ที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาหรือไม่	ไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ไม่สอดคล้องกับลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต ดังนั้น จึงสรุปได้ว่าการประกอบกิจการโทรคมนาคมของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับ การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา
๖.	การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	<p>บมจ. ทีโอที ได้ยืนยันว่าไม่เคยยินยอมมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนแต่อย่างใด ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>อนึ่ง การที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ทำสัญญาเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ขอด้วยกฎหมายและให้ผู้ที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น</p>

๓.๒ การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทีที แอนด์ ที จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด

บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในการให้บริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ดังนี้

๑) คลื่นความถี่ย่าน ๕ GHz, ๖ GHz และ ๗ GHz จำนวน ๒๑ คู่ความถี่ ซึ่งเป็นคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการประจำที่มีลักษณะเป็นวงจรเชื่อมโยงภายในโครงข่ายของบริษัทเพื่อให้สามารถให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานได้ เข้าข่ายเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับการสื่อสารภายในบริษัท/หน่วยงานของตนเอง หรือสำหรับต่อเชื่อมโครงข่ายการให้บริการภายในของตนเองโดยมิได้มีการใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคม ซึ่งไม่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๒) คลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ซึ่งเป็นคลื่นความถี่สำหรับการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ถือว่าเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป โดยเป็นการนำไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง (end user) ดังนั้น จึงเป็นคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่อไป

### ๓.๒.๑ การตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz และ บมจ. ทีที แอนด์ ที มีสิทธิในการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าวตั้งแต่วันที่กรมไปรษณีย์โทรเลขมีหนังสือแจ้งมติ กบถ. ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ ส่วนประเด็นเรื่องกำหนดการสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้ให้ข้อมูลว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดนั้น คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นมาถึงแม้ว่าในเรื่องนี้ในการอนุญาต ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามเลขที่ ๓ก/๔๘/๐๐๑ ของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของเงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (รหัสบริการ ๓ - ๒ - ๑.๕) จะไม่ได้กำหนดกรณีการให้บริการของ บมจ. ทีที แอนด์ ที ไว้ แต่กำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ของ บมจ. ทีที แอนด์ ที ควรเป็นแนวทางเดียวกับกรณีของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ซึ่งสิทธิการใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงพร้อมระยะเวลาสัญญา สัมปทาน เว้นแต่ กสทช. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ดังนั้น กำหนดเวลาสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวของ บมจ. ทีที แอนด์ ที จึงควรเป็นวันที่ระยะเวลาการให้บริการตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที สิ้นสุดลงซึ่งได้แก่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติไว้ว่า ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๙ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้น ยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

### ๓.๒.๒ การตรวจสอบเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

เนื่องจาก บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ ถึงแม้ว่า บมจ. ทีไอที จะแจ้งว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ยังคงถือครองคลื่นความถี่ในส่วนที่ บมจ. ทีไอที จัดสรรให้ และ บมจ. ทีไอที เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้ความถี่ดังกล่าวให้ กสทช. ทุกปี แต่คลื่นความถี่ดังกล่าวนี้เป็นคลื่นความถี่เดียวกันกับที่ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น ใช้ในการให้บริการเดียวกันนั้นตามสัญญาร่วมการงานฯ ของ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น การชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่มิได้เป็นประเด็นหลักในการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ไม่ได้มีเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่แต่อย่างใด

### ๓.๒.๓ การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

	หัวข้อ	ความเห็นคณะอนุกรรมการฯ
๑.	การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้เอกชน ประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ยังคงให้บริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคตามสัญญาร่วมการงานฯ แล้ว แสดงว่าสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าวยังคงมีผลอยู่ โดยยังไม่มี การเพิกถอนหรือสิ้นสุดสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าว รวมทั้งข้อตกลงต่อท้ายสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าวแต่อย่างใด
๒.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชน ประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	บมจ. ทีไอที (เดิม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิกาศนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔
๓.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับหรือไม่	สัญญาร่วมการงานฯ และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม และข้อตกลงแนบท้ายสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้องนั้น ได้ดำเนินการผูกพันก่อนที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ จะมีผลใช้บังคับ
๔.	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย	บมจ. ทีไอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข ตามหนังสือที่ คค. ๐๗๐๔(ก)/๙๖๔๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ จึงเห็นว่า บมจ. ทีไอที ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีกำหนดเวลาสิ้นสุดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวในวันที่ ๒๕

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการ
		ตุลาคม ๒๕๖๑
๕.	การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตาม ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา หรือไม่	บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ในย่านดังกล่าวในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอก สถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ และจากการตรวจสอบของ สำนักงาน กสทช. ไม่ปรากฏว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมในการให้บริการโทรศัพท์ พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ดังนั้น สรุปได้ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการประกอบกิจการไม่เกินขอบเขตของการประกอบ กิจการตามที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา
๖.	การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็น การมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือ บางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มี อำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น ความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	<p>บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการดำเนินการนอกเหนือการ ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ประกอบกับข้อเท็จจริง ที่ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ในย่านดังกล่าวในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอก สถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ และไม่ปรากฏข้อมูลจาก การตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอม ให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึง สรุปได้ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือ การได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการ มอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้ บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>อนึ่ง การที่ บมจ. ทีไอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที ทำสัญญา เพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้บริการโทรศัพท์ พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก มาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ เดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้ บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่น ประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น</p>

๓.๓ การให้บริการสื่อสารดาวเทียมของบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด

บมจ. ไทยคม ส่งข้อมูลคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตที่ใช้งานสำหรับดาวเทียมไทยคม ๔ และไทยคม ๕ โดยเป็นคลื่นความถี่ในย่าน C-Band และ Ku-Band ที่ใช้สำหรับควบคุมดาวเทียม ใช้เป็นสัญญาณอ้างอิงให้กับดาวเทียม (RFAT) และใช้สำหรับควบคุมเครือข่ายย่าน Ku และ Ka ซึ่งจากการพิจารณาลักษณะการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวเห็นว่ามิได้นำมาใช้ในการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ และเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะ จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุคมนาคม มิใช่กิจการโทรคมนาคม ซึ่งไม่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

ถึงแม้ว่า บมจ. ไทยคม จะไม่ได้แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป แต่ตามข้อมูลที่ปรากฏในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย สรุปได้ว่า บมจ. ไทยคม มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band, Ku-Band และ Ka-Band ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม กิจการดาวเทียมสื่อสาร ภายใต้สัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม ที่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่อไป และเมื่อ ทก. ยังคงยืนยันว่า บมจ. ไทยคม ยังสามารถให้บริการดาวเทียม IPSTAR ได้ต่อไปตามเงื่อนไขและข้อกำหนดของสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ คณะอนุกรรมการฯ จึงต้องพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ในส่วนของการให้บริการด้วยดาวเทียม IPSTAR ด้วย

#### ๓.๓.๑ การตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

บมจ. ไทยคม ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band, Ku-Band และ Ka-Band เพื่อดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสาร โดยรายละเอียดของคลื่นความถี่ปรากฏในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย และเมื่อพิจารณาระยะเวลาการดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศแล้ว คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ควรสอดคล้องกับระยะเวลาการมีสิทธิในการดำเนินการซึ่งมีกำหนด ๓๐ ปีนับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงควรสิ้นสุดในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่อายุสัญญาดังกล่าวสิ้นสุดลง

#### ๓.๓.๒ การตรวจสอบเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

เมื่อพิจารณาจากการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า บมจ. ไทยคม มีความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร” นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่ามาตรา ๘๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. ก็ได้ประกาศแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งกำหนดไว้แล้วว่ากรณีส่วน

ราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดย กสทช. แล้ว ให้คลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการ อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น กรณีนี้คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ไทยคม จะต้องปฏิบัติตามที่ กฎหมายกำหนด แต่เพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้ใช้บริการ กสทช. ควรกำหนดมาตรการเยียวยาผลกระทบต่อ ผู้ใช้บริการ นอกจากที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการอยู่แล้ว

### ๓.๓.๓ การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

	หัวข้อ	ความเห็นคณะอนุกรรมการฯ
๑.	การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา ให้เอกชน ประกอบ กิจการ โทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการ แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา ดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วย กฎหมายหรือไม่	การดำเนินการอนุญาตให้ บมจ. ไทยคม ประกอบกิจการ โทรคมนาคมในการให้บริการดาวเทียมสื่อสารนั้นเป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ การดำเนินการ อนุญาตดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งการดำเนินการแก้ไข เพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ดังกล่าวนั้นเป็นการกระทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการและ คู่สัญญา ซึ่งสาระการแก้ไขได้กระทบสาระสำคัญของสัญญา ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศหลักแต่อย่างใด ยังคงเป็นไปภายใต้ขอบเขตเดิมของโครงการให้บริการ มิใช่ เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมการทำงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐโครงการใหม่
๒.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้ เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดย ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	กระทรวงคมนาคมได้ออกประกาศเรื่อง ข้อกำหนดในการทำ ข้อเสนอขอรับสัมปทานโครงการดาวเทียมสื่อสาร ภายในประเทศ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๓ ให้ภาคเอกชน ที่สนใจยื่นข้อเสนอความจำนองที่จะขอรับสัมปทานเพื่อดำเนิน กิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และต่อมากกระทรวง คมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ เพื่อพิจารณาให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้รับสัมปทาน โครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามเงื่อนไขการให้ สัมปทานของกระทรวงคมนาคมในข้อกำหนดการทำข้อเสนอ ขอรับโครงการสื่อสารภายในประเทศ และคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ เห็นชอบให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้ ได้รับสัมปทานดังกล่าว และอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมมี อำนาจดำเนินการ และลงนามในสัญญาสัมปทาน การทำสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม เป็นการทำให้ สัญญาที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีที่เสนอโดย กระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคมจึงดำเนินการดังกล่าว โดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้ง ทก. ก็ได้ ยืนยันการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมการงานฯ ด้วย
๓.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อน	สัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่าง กระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม และสัญญาแก้ไข

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการ
	วันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกักกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับหรือไม่	เพิ่มเติมครั้งที่ ๑ ถึงครั้งที่ ๓ ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ส่วนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ถึงครั้งที่ ๖ ทำขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการเปลี่ยนชื่อนิติบุคคล และการแก้ไขการถือหุ้นในบริษัทใหม่ ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่กระทบต่อสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ระยะเวลาสัมปทาน และการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งสอดคล้องตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่บัญญัติว่าในวาระเริ่มแรกที่การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสท. หรือ กทช. แล้วแต่กรณียังไม่แล้วเสร็จ จะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้ (กรณีของข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ครั้งที่ ๔ ถึงครั้งที่ ๖) และมาตรา ๘๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติว่าการทำความตกลงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา โดยมีใช้เป็นการลดหรือจำกัดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น มิให้ถือว่าเป็นการกระทำที่มีผลกระทบต่อความสมบูรณ์ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว (กรณีของข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ครั้งที่ ๕ ถึงครั้งที่ ๖)
๔.	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย	ทก. (เดิมกระทรวงคมนาคม) จะเป็นผู้ดำเนินการติดต่อกับหน่วยงานของประเทศต่างๆ และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนดาวเทียม อาทิ การขอตำแหน่งวงโคจร ย่านความถี่ และอื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศที่ บมจ. ไทยคม จัดตั้งในฐานะที่เป็น administrator ของประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด ในส่วนของคลื่นความถี่ที่ บมจ. ไทยคม ใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากกรมไปรษณีย์โทรเลข โดย กบถ. กทช. และ กสทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ภายใต้สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ที่ได้รับจากกระทรวงคมนาคม
๕.	การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาเป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่	บมจ. ไทยคม ได้ยืนยันความถูกต้องของการประกอบกิจการประกอบกับ ทก. แจ้งว่ามีการตั้งคณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และได้มีการ

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการฯ
	ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาหรือไม่	<p>ประชุมพิจารณาผลการดำเนินงานการกำกับสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และได้รายงานผลแก่รัฐมนตรี ทก. เพื่อทราบ ดังนั้น บมจ. ไทยคม จึงเป็นผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา</p> <p>สำหรับในส่วนของการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารของดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) เมื่อมีข้อเท็จจริงว่า ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้มีคำพิพากษาโดยสรุปได้ว่า “เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศระหว่างกระทรวงคมนาคมและ บมจ. ไทยคม มีข้อกำหนดในสัญญาว่า บมจ. ไทยคม จะต้องจัดหาดาวเทียมที่มีคุณสมบัติไม่ด้อยกว่าดาวเทียมหลักเพื่อเป็นดาวเทียมสำรอง แต่เมื่อปรากฏว่าดาวเทียม IPSTAR ซึ่งเป็นดาวเทียมสำรองมีรายละเอียดไม่เหมือนกับดาวเทียมไทยคม ๓ (ดาวเทียมหลัก) เพราะไม่มีความถี่ย่าน C-band และ Ku-band จึงไม่สามารถทำหน้าที่ทดแทนดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ แต่กระทรวงคมนาคมกลับอนุมัติโครงการดังกล่าว และวัตถุประสงค์ของดาวเทียม IPSTAR คือ เพื่อใช้สื่อสาร “ระหว่างประเทศ” เป็นหลัก มิใช่เพื่อสื่อสาร “ภายในประเทศ” ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ที่ระบุในสัญญาสัมปทาน วัตถุประสงค์ของ IPSTAR จึงไม่สอดคล้องกับสัญญาสัมปทาน จึงต้องถือว่าเป็นโครงการใหม่ที่อยู่นอกกรอบของสัญญาสัมปทาน และเมื่อดาวเทียม IPSTAR ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นดาวเทียมสำรองดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ เนื่องจากใช้เทคโนโลยีที่แตกต่างกัน ทำให้ความมั่นคงในการสื่อสารดาวเทียมของชาติเสียหาย อีกทั้งภาครัฐยังเสียหายจากการที่ไม่ได้รับมอบทรัพย์สินตามสัญญาสัมปทาน ศาลฎีกาจึงมีคำพิพากษาว่าการอนุมัติให้เปลี่ยนคุณสมบัติดาวเทียม IPSTAR เป็นดาวเทียมหลักดวงใหม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ บมจ. ไทยคม” และ ทก. ได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงาน กสทช. ทราบว่า ได้มีการหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น “เห็นสมควรที่ ทก. จะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานดาวเทียม IPSTAR ให้ได้ข้อยุติตามแนวทางที่เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อนว่า จะดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างไร” และคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดย ทก. ได้มีความเห็นให้มีการหารือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้ความเห็น ซึ่ง ทก. ได้มีหนังสือหารือแนวทางปฏิบัติไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตอบข้อ</p>

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการฯ
		<p>หารือของ ทก. ดังนี้ ประเด็นที่ ๑ กรณีการแก้ไขสัญญาลดสัดส่วนการถือครองหุ้นของ บมจ. ซินคอร์ปอเรชั่น ใน บมจ. ไทยคม โดยที่ไม่ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ บมจ. ซินคอร์ปอเรชั่น ว่าการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วนในขั้นตอนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ซึ่งกรณีดังกล่าวในมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมซึ่งรวมถึงการยกเลิกการแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป จากนั้นจึงให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวรายงานผลการพิจารณา และความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีสั่งการ ดังนั้น ทก. จะต้องเสนอเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) ให้กับคณะกรรมการดังกล่าวพิจารณา เพื่อให้รัฐมนตรีฯ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และในประเด็นที่ ๒ กรณีการอนุมัติดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) โดยมีชอบ ว่าตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดาวเทียม IPSTAR เป็นดาวเทียมหลักที่จัดสร้างขึ้นเพื่อการสื่อสารระหว่างประเทศเป็นหลัก ไม่ได้สร้างขึ้นเพื่อสื่อสารภายในประเทศตามวัตถุประสงค์ของสัญญาสัมปทาน และเป็นเรื่องที่อยู่นอกรอบแห่งสัญญาที่ว่าจะใช้เพื่อเป็นดาวเทียมสำหรับการสื่อสารภายในประเทศและหากเหลือใช้จึงจะให้ต่างประเทศให้บริการได้ตามที่ระบุในเงื่อนไขข้อกำหนดการเข้ารับสัมปทาน ดังนั้น เมื่ออัยการสูงสุดเป็นผู้ร้องในคดีดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องถือตามคำพิพากษาดังกล่าว และไม่อยู่ในฐานะที่จะพิจารณาให้ความเห็นในข้อหารือประเด็นนี้อีกได้ ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงมีความเห็นพ้องกับความเห็นของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง</p>
๖.	<p>การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ</p>	<p>บมจ. ไทยคม และ ทก. ได้ยืนยันว่ามีได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน บมจ. ไทยคม แต่อย่างไรก็ตาม ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ที่ บมจ. ไทยคม มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้</p>

	หัวข้อ	ความเห็นคณะอนุกรรมการฯ
	กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ว่า บมจ. ไทยคม มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๔ การให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมของบริษัท ซีเอส ล็อกซอินโฟ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด

**๓.๔.๑ การตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่**

ปัจจุบัน บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่าน Ku-Band เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด โดย บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ สามารถใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการตามสัญญาดำเนินการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่กรมประมงมีโทรเลขมีหนังสืออนุญาต จนถึงวันที่สัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าว สิ้นสุดลง ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามมาตรา ๘๐ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม

ในกรณีที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ประสงค์จะให้บริการในลักษณะและประเภทเดียวกันกับ ที่ให้บริการอยู่เดิมภายใต้สัญญาดำเนินการฯ ดังกล่าวต่อไปภายหลังจากที่ระยะเวลาตามสัญญาสิ้นสุดลง บริษัท จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. บริษัทไม่สามารถขอต่อระยะเวลาการ ให้บริการภายใต้สัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าวจาก บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้

**๓.๔.๒ การตรวจสอบเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม**

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่าน Ku-Band เพื่อประกอบ กิจการโทรคมนาคม ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ต ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด โดยมีเหตุผลในการ ถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร”

**๓.๔.๓ การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา**

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการฯ
๑.	การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญา ให้เอกชนประกอบกิจการ โทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการ แก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วย กฎหมายหรือไม่	การทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการ ให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการ อินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการ จัดตั้งการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติ การสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งมาตรา ๑๐(๖) ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเข้าร่วมงานหรือสมทบ กับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการสื่อสารแห่ง ประเทศไทย รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้าง หุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใดๆ โดยการทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และ สัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้นเป็นรูปแบบของ การเข้าเป็นหุ้นส่วน สอดคล้องตามบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ดังกล่าว จึงเห็นว่าการอนุญาตให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณ บริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น เป็นไปโดยชอบด้วย

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการฯ
		กฎหมาย
๒.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้นๆ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่	บมจ. กสท โทรคมนาคม (เดิม การสื่อสารแห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๐(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔
๓.	การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับหรือไม่	สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ และมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขเพื่อเพิ่มการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ส่วนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาให้ดำเนินการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ ทำขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยเป็นการแก้ไขเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้สอดคล้องกับการแก้ไขสัญญาผู้ถือหุ้น แต่การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่กระทบต่อสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ ระยะเวลาสัมปทาน และการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งสอดคล้องตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่บัญญัติว่าในวาระเริ่มแรกที่การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสท. หรือ กทช. แล้วแต่กรณียังไม่แล้วเสร็จ จะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้ จึงถือได้ว่าการทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ
๔.	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย	บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากกรมไปรษณีย์โทรเลข โดย กบถ. กทช. และ กสทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ภายใต้สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม ที่ได้รับจาก บมจ. กสท โทรคมนาคม
๕.	การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา	บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้ยืนยันว่าการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์และสัญญาณ

	หัวข้อ	ความเห็นคณะกรรมการ
	เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาหรือไม่	บริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม เป็นไปตามสัญญาการดำเนินการฯ ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมไม่สอดคล้องกับลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า การประกอบกิจการโทรคมนาคมของ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับ การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา
๖.	การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้ยืนยันว่ามีได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนแต่อย่างใด ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ อนึ่ง การที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ทำสัญญาเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก มาตรา ๘๔ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

**หมายเหตุ:** รายละเอียดสรุปผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ปรากฏในภาคผนวก ก.

ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่  
ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต  
สัมปทาน หรือสัญญา ของกลุ่มผู้อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา  
ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐ



**๑. การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท โทร คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ตามสัญญา  
ร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย  
และบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด**

---

**๑.๑ สรุปสาระของสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่าง  
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ปัจจุบัน บมจ. ทีโอที) และบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด  
(ปัจจุบัน บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น)**

**๑.๑.๑ บริการ**

การขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานในพื้นที่เขตโทรศัพท์นครหลวง จำนวน ๒ ล้านเลขหมาย (ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น ๒.๖ ล้านเลขหมาย) โดย บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น จะลงทุนจัดหา ติดตั้ง ควบคุม ตลอดจน บำรุงรักษาอุปกรณ์ในระบบ และต้องส่งมอบอุปกรณ์ในระบบที่ติดตั้งแล้วเสร็จในแต่ละส่วนให้แก่ บมจ. ทีโอที และให้อุปกรณ์ในระบบดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ บมจ. ทีโอที ทั้งนี้ โดย บมจ. ทีโอที ตกลงที่จะให้ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น มีสิทธิใช้ครอบครอง และได้รับผลประโยชน์จากอุปกรณ์ในระบบตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในสัญญา

**๑.๑.๒ กำหนดเวลาของสัญญา**

๒๕ ปี นับจากวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๓๕ หรือวันที่ บมจ. ทีโอที ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบ งวดแรก แล้วแต่วันใดจะถึงก่อน

อนึ่ง จากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. พบว่ากำหนดเวลาของสัญญาเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นวันที่ บมจ. ทีโอที ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบงวดแรก จนถึงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ (ครบกำหนด ๒๕ ปี)

**๑.๑.๓ ผลประโยชน์ตอบแทน**

บมจ. ทีโอที จะแบ่งรายได้ที่ได้รับจริงก่อนหักค่าใช้จ่ายให้แก่ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น ในอัตราร้อยละ ๘๔ และในกรณีมีกำไรส่วนเกินเกณฑ์ปกติ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น จะต้องแบ่งกำไรที่เป็น ส่วนเกินหลังหักภาษีร้อยละ ๑๖-๒๐ ให้อัตราร้อยละ ๓๐ และสำหรับกำไรส่วนที่เกินจากร้อยละ ๒๐ ให้แบ่งให้แก่ บมจ. ทีโอที ในอัตราร้อยละ ๖๐ ตลอดอายุสัญญา

บมจ. ทีโอที จะแบ่งรายได้ค่าบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้นอกสถานที่ที่ได้รับจริงก่อนหัก ค่าใช้จ่าย (หลังจากหักภาษีมูลค่าเพิ่มออกแล้ว) ให้แก่ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น ในอัตราร้อยละ ๘๒ และให้นำ ส่วนแบ่งรายได้ของ บมจ. โทร คอร์ปอเรชั่น มารวมคำนวณเพื่อคิดกำไรส่วนเกินเกณฑ์ปกติ (Excess profit) ตามความในข้อ ๑๗ ของสัญญาร่วมการงาน

**๑.๒ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่**

**๑.๒.๑ สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่ง  
ประเทศไทย และบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔)**

๑.๒.๒ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒ ล้านเลขหมายในเขตนครหลวง (ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘) มีสาระสำคัญคือ การขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานในพื้นที่เขตโทรศัพท์นครหลวงเพิ่มขึ้นอีก ๖ แสนเลขหมาย

๑.๒.๓ ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตนครหลวง ฉบับลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ (ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๙) มีสาระสำคัญคือ การทำความเข้าใจในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ และส่วนแบ่งรายได้

๑.๒.๔ ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตนครหลวง ฉบับลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การดำเนินการให้เลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานของโครงข่าย บมจ. ทีโอที สามารถใช้นอกสถานที่ (ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๒) มีสาระสำคัญคือ การทำความเข้าใจในการที่จะดำเนินการให้เลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานของโครงข่าย บมจ. ทีโอที สามารถใช้นอกสถานที่ได้

### ๑.๓ การแจ้งรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๑.๓.๑ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น แจ้งว่ามีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่จำนวน ๑ คู่ความถี่ ได้แก่ คลื่นความถี่ ๑๙๐๐ MHz โดยมี Bandwidth ๒๒.๘ MHz และ บมจ. ทีโอที แจ้งว่ามีการใช้คลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz (ความถี่กลาง ๑๙๑๒.๑๐ BW = ๑๒ MHz) ซึ่งตามเงื่อนไขในการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของเงื่อนไขเฉพาะรายบริการบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ มีรายละเอียดว่าเป็นคลื่นความถี่ที่บริษัทร่วมการทำงาน ได้แก่ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น เป็นผู้ใช้งาน

ทั้งนี้ บมจ. ทีโอที ได้จัดส่งหนังสือกรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ แจ้งอนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ใช้งานคลื่นความถี่ ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับระบบ Personal Handy Phone System (PHS) โดยมี control channel ที่ ๗๕ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๓๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่ง บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. เทเลคอมเอเชีย คอร์ปอเรชั่น (ปัจจุบัน บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น) เป็นผู้ดำเนินการ และ control channel ที่ ๗๗ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๙๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในต่างจังหวัด (ยกเว้นเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล) ซึ่ง บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. ไทยเทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น (ปัจจุบัน บมจ. ทีที แอนด์ ที) เป็นผู้ดำเนินการ

#### ๑.๓.๒ ความเห็น

ตามแนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมของคณะกรรมการฯ คลื่นความถี่ที่ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น แจ้งว่ามีการใช้ประโยชน์นั้น เป็นคลื่นความถี่สำหรับการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ซึ่งถือว่าเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป โดยเป็นการนำไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง (end user) ดังนั้น จึงเป็นคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีเพียงบางส่วนของสัญญาสัมปทานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานนอกสถานที่

ที่ใช้คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าว ดังนั้น จึงได้กำหนดกรอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เฉพาะส่วนของ สัญญาสัมปทานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการที่มีการใช้คลื่นความถี่เท่านั้น ซึ่งได้แก่ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในข้อ ๑.๒

#### ๑.๔ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

##### ๑.๔.๑ สรุปข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

###### ๑) คลื่นความถี่ที่ใช้ในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่

จากข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ได้รับ สรุปได้ว่า บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐ - ๑๙๑๘.๑๐ MHz โดยมีความกว้างแถบความถี่เป็น จำนวนทั้งสิ้น ๑๒ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข และ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ได้รับอนุญาตให้ใช้งานในการ ประกอบกิจการโทรคมนาคม สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่

###### ๒) ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่โดยมิได้มีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการอนุญาตไว้ ซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้จัดส่งหนังสือ กรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ แจ้งมติคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) อนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ใช้งานคลื่นความถี่ ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับ ระบบ Personal Handy Phone System (PHS) โดยมี control channel ที่ ๗๕ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๓๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดย บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งหนังสือฉบับดังกล่าวไม่ได้ระบุกำหนดสิ้นสุดระยะเวลา การอนุญาตไว้แต่อย่างใด

##### ความเห็น

จากข้อมูลข้างต้น สรุปได้ว่า บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz และ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น มีสิทธิในการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ กรมไปรษณีย์โทรเลขมีหนังสือแจ้งมติ กบถ. ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ ส่วนประเด็นเรื่องกำหนดการ สิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้ให้ข้อมูลว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวไม่มีกำหนดเวลา สิ้นสุดนั้น คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าการกำหนดเวลาสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวนั้นควร เป็นวันที่ระยะเวลาการให้บริการตามสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น สิ้นสุดลงซึ่งได้แก่วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ตามที่กำหนดในเงื่อนไขในการ อนุญาต ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามเลขที่ ๓ก/๔๘/๐๐๑ ของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของ เงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (รหัสบริการ ๓ - ๒ - ๑.๕) ซึ่งกำหนดไว้ ว่า การประกอบกิจการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (PCT) ของผู้รับใบอนุญาต ซึ่งดำเนินการ โดย บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ปฏิบัติตามสัญญาร่วมการงาน ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๔ ซึ่งมีระยะเวลาของ สัญญา ๒๕ ปี โดยให้สิทธิการใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงพร้อมระยะเวลาสัญญาสัมปทาน เว้นแต่ กสทช. จะ กำหนดเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ในขณะนั้น) ใน การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ตามมาตรา ๕๑(๓) แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ประกอบกับมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการ ประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติไว้ว่า ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของ

การสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๙ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อุญาต สัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

#### ๑.๔.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอรัปอเรชั่น แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร

##### ความเห็น

คณะกรรมการฯ เห็นว่าทั้ง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอรัปอเรชั่น ยืนยันว่ามีความจำเป็นที่จะต้องถือครองคลื่นความถี่เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า มาตรา ๘๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คืนคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. ก็ได้ประกาศแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งกำหนดไว้แล้วว่ากรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดย กสทช. แล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น กรณีนี้คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ทีโอที จะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด แต่เพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้ใช้บริการ กสทช. ควรกำหนดมาตรการเยียวยาผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ นอกจากที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการอยู่แล้ว

#### ๑.๔.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอรัปอเรชั่น ในแต่ละประเด็นที่ คณะกรรมการฯ กำหนดมีดังนี้

๑) การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าการทำสัญญากับ บมจ. ทู คอรัปอเรชั่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยสรุปได้ว่า ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าวมิได้เสนอคณะกรรมการมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ) เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ โดยมีได้ดำเนินการให้ถูกขั้นตอนตามนัยแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่กระบวนการจัดทำข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการงานฯ ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมการงานฯ ถือเป็นนิติกรรมทางปกครอง ข้อตกลงดังกล่าวจึงมีผลอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นสุดโดยเงื่อนไขหรือเหตุอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดชอบที่จะเพิกถอนหรือเห็นชอบกับข้อตกลงดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม โดย บมจ. ทีโอที ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ เป็น

ผู้ดำเนินการเสนอข้อเท็จจริง เหตุผล และความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งปัจจุบัน บมจ. ทีโอที และคณะกรรมการตามมาตรา ๒๒ ได้เสนอข้อเท็จจริงให้รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสารพิจารณาไปแล้ว และอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณา

ความเห็น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่าการทำข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามนัยแห่งพระราชบัญญัติร่วมการงานฯ แต่ข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ที่ทำขึ้นยังคงมีผลอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นผลโดยเงื่อนไขหรือเหตุอื่น ซึ่งในประเด็นนี้คณะกรรมการฯ เห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒) การอนุญาต ให้สัมปทาน หรือทำสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น เพื่อให้บริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวงนั้น บมจ. ทีโอที มีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗

ความเห็น

บมจ. ทีโอที (เดิม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการให้บริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวงนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ หรือไม่

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น ได้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ สัญญาที่เกี่ยวข้องนั้นมีดังนี้

สัญญา	วันที่ลงนามในสัญญา
สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ซี.พี. เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๒ สิงหาคม ๒๕๓๔
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒ ล้านเลขหมายในเขตนครหลวง	๘ กันยายน ๒๕๓๘
ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตนครหลวง ฉบับลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่	๑๕ สิงหาคม ๒๕๓๙
ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตนครหลวง ฉบับลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การดำเนินการให้เลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานของโครงข่าย ทศท. สามารถใช้นอกสถานที่	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

### ความเห็น

สัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม และข้อตกลงแนบท้ายสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้องนั้น ได้ดำเนินการผูกพันก่อนที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ จะมีผลใช้บังคับ

๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายจากกรมไปรษณีย์โทรเลข

### ความเห็น

บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ จึงเห็นว่า บมจ. ทีโอที ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีกำหนดเวลาสิ้นสุดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

๕) การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าตามสัญญาร่วมการทำงานฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น นั้น ได้กำหนดให้ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ดำเนินการปรับปรุงเทคโนโลยีของโครงข่าย รวมทั้งติดตั้งอุปกรณ์สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ อย่างไรก็ตาม จากหมายเหตุประกอบงบการเงินของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ระบุว่า บจ. เอเชีย ไวร์เลส คอมมิวนิเคชั่น (AWC) จะเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดหา ติดตั้ง ดำเนินการ ตลอดจนบำรุงรักษา ระบบโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ในเขตการให้บริการด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง ซึ่งการดำเนินการทั้งสิ้นเป็นไปตามสัญญาร่วมการทำงานฯ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่

### ความเห็น

บมจ. ทีโอที ได้ยืนยันว่าการดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ทั้งสิ้นเป็นไปตามสัญญาร่วมการทำงานฯ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ไม่สอดคล้องกับลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า การประกอบกิจการโทรคมนาคมของ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับ การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๒) การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตาม นัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าไม่เคยยินยอมให้ผู้หนึ่งผู้ใดดำเนินการนอกเหนือสัญญาร่วมการทำงานฯ ไม่ว่าจะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก บมจ. ทีโอที จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และอำนาจในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นของ กสทช.

#### ความเห็น

บมจ. ทีโอที ได้ยืนยันว่าไม่เคยยินยอมมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนแต่อย่างใด ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทู คอรัปเรชั่น มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ทู คอรัปเรชั่น มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

อนึ่ง การที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทู คอรัปเรชั่น ทำสัญญาเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก มาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

**๒. การให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานของบริษัท ทีที แอนด์ ที จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาร่วม  
การทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่าง  
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทยเทเลโฟนแอนด์เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด**

๒.๑ สรุปสาระของสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายใน  
เขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ปัจจุบัน บมจ. ทีโอที) และบริษัท ไทย  
เทเลโฟนแอนด์เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (ปัจจุบัน บมจ. ทีที แอนด์ ที)

๒.๑.๑ บริการ

การขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานในพื้นที่เขตโทรศัพท์ภูมิภาค จำนวน ๑ ล้านเลขหมาย  
(ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น ๑.๕ ล้านเลขหมาย) โดย บมจ. ทีที แอนด์ ที จะลงทุนจัดหา ติดตั้ง ควบคุม ตลอดจน  
บำรุงรักษาอุปกรณ์ในระบบ และต้องส่งมอบอุปกรณ์ในระบบที่ติดตั้งแล้วเสร็จในแต่ละส่วนให้แก่ บมจ. ทีโอที  
และให้อุปกรณ์ในระบบดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ บมจ. ทีโอที ทั้งนี้ โดย บมจ. ทีโอที ตกลงที่จะให้ บมจ.  
ทีที แอนด์ ที มีสิทธิใช้ครอบครอง และได้รับผลประโยชน์จากอุปกรณ์ในระบบตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข  
ในสัญญา

๒.๑.๒ กำหนดเวลาของสัญญา

๒๕ ปี นับจากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๓๗ หรือวันที่ บมจ. ทีโอที ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบ  
งวดแรก แล้วแต่วันใดจะถึงก่อน

อนึ่ง จากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. พบว่ากำหนดเวลาของสัญญาเริ่มตั้งแต่วันที่  
๒๕ ตุลาคม ๒๕๓๖ ซึ่งเป็นวันที่ บมจ. ทีโอที ได้รับมอบอุปกรณ์ในระบบงวดแรก จนถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม  
๒๕๖๑ (ครบกำหนด ๒๕ ปี)

๒.๑.๓ ผลประโยชน์ตอบแทน

บมจ. ทีโอที จะแบ่งรายได้ที่ได้รับจริงก่อนหักค่าใช้จ่ายให้แก่ บมจ. ทีที แอนด์ ที ในอัตราร้อยละ ๕๖.๙๐ และในกรณีมีกำไรส่วนเกินเกณฑ์ปกติ บมจ. ทีที แอนด์ ที จะต้องแบ่งกำไรที่เป็นส่วนเกินหลังหักภาษีจากร้อยละ ๑๖-๒๐ ให้อัตราร้อยละ ๓๐ และสำหรับกำไรส่วนที่เกินจากร้อยละ ๒๐ ให้แบ่งให้แก่ บมจ. ทีโอที ในอัตราร้อยละ ๖๐ ตลอดอายุสัญญา

บมจ. ทีโอที จะแบ่งรายได้ค่าบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้นอกสถานที่ที่ได้รับจริงก่อนหัก  
ค่าใช้จ่าย (หลังจากหักภาษีมูลค่าเพิ่มออกแล้ว) ให้แก่ บมจ. ทีที แอนด์ ที ในอัตราร้อยละ ๘๒ และให้นำ  
ส่วนแบ่งรายได้ของ บมจ. ทีที แอนด์ ที มารวมคำนวณเพื่อคิดกำไรส่วนเกินเกณฑ์ปกติ (Excess profit) ตาม  
ความในข้อ ๑๗ ของสัญญาร่วมการทำงาน

**๒.๒ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่**

๒.๒.๑ สัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์  
ภูมิภาค ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทย เทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด  
(ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕)

๒.๒.๒ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาความร่วมมือการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค (ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘) มีสาระสำคัญคือ การขยายบริการโทรศัพท์พื้นฐานในพื้นที่เขตโทรศัพท์ภูมิภาคเพิ่มขึ้นอีก ๕ แสนเลขหมาย

๒.๒.๓ ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาความร่วมมือการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ (ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๙) มีสาระสำคัญคือ การทำความเข้าใจในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ และส่วนแบ่งรายได้

๒.๒.๔ บันทึกความเข้าใจ เพื่อแนบท้ายข้อตกลงแนบท้ายสัญญาความร่วมมือการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘ (ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๙) มีสาระสำคัญคือ ในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ บมจ. ทีโอที จะให้ความเห็นชอบในเทคโนโลยีที่สามารถเชื่อมโยงใช้งานร่วมกันได้ทั่วประเทศเท่านั้น และย่านความถี่ที่จะใช้จะต้องเป็นความถี่ที่ บมจ. ทีโอที ได้ขอไปและกรมไปรษณีย์โทรเลขได้จัดสรรให้

### ๒.๓ การแจ้งรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๒.๓.๑ บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่ามีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน ๕ GHz, ๖ GHz และ ๗ GHz จำนวน ๒๑ คู่ความถี่ ซึ่งตามหลักฐานใบอนุญาตตั้งสถานีวิทยุคมนาคมและใบอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมของ บมจ. ทีโอที การตั้งสถานีและการใช้เครื่องวิทยุคมนาคมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในกิจการประจำที่ (Fixed service)

๒.๓.๒ บมจ. ทีโอที แจ้งว่ามีการใช้คลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz (ความถี่กลาง ๑๙๑๒.๑๐ BW = ๑๒ MHz) ซึ่งตามเงื่อนไขในการอนุญาต ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของเงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ มีรายละเอียดว่าเป็นคลื่นความถี่ที่บริษัทร่วมการงาน ได้แก่ บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น เป็นผู้ใช้งาน

ทั้งนี้ บมจ. ทีโอที ได้จัดส่งหนังสือกรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ แจ้งอนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ใช้งานคลื่นความถี่ ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับระบบ Personal Handy - Phone System (PHS) โดยมี control channel ที่ ๗๕ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๓๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่ง บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. เทเลคอม เอเชีย คอร์ปอเรชั่น (ปัจจุบัน บมจ. ทู คอร์ปอเรชั่น) เป็นผู้ดำเนินการ และ control channel ที่ ๗๗ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๙๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในต่างจังหวัด (ยกเว้นเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล) ซึ่ง บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. ไทยเทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น (ปัจจุบัน บมจ. ทีที แอนด์ ที) เป็นผู้ดำเนินการ

๒.๓.๓ ตามข้อตกลงแนบท้ายสัญญาความร่วมมือการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่อง การปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่ (ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๙) นั้น เป็นส่วนของบริการที่ต้องใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ซึ่งตามข้อ ๒.๗ ของข้อตกลงดังกล่าวกำหนดให้ บมจ. ทีที แอนด์ ที ร่วมใช้คลื่นความถี่ที่ บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรจากกรมไปรษณีย์โทรเลข โดยตามหลักฐานหนังสือกรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ ที่ บมจ. ทีโอที

จัดส่ง แจ้งการอนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz แต่ บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้แจ้งการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าวแต่อย่างใด รวมทั้งจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ไม่พบว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว

ทั้งนี้ บมจ. ทีที แอนด์ ที มีหนังสือแจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz เพิ่มเติม โดยชี้แจงว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ไม่ได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานนอกสถานที่ ภายใต้สัญญาร่วมการงานฯ นับตั้งแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาร่วมการงานฯ เป็นต้นมา ส่วน บมจ. ทีโอที แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า บมจ. ทีโอที ยังคงมีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคและที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เนื่องจากความถี่ ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz ที่ได้รับจัดสรรมานั้น ถูกใช้งานในระบบ PHS ดังนี้

๑) บมจ. ทีโอที จัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อใช้งานในส่วนของ บมจ. ทีโอที และผู้ร่วมการงานทั้งสองราย ได้แก่ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น และ บมจ. ทีที แอนด์ ที

๒) บมจ. ทีโอที เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้ความถี่ดังกล่าวให้ กสทช. ทุกปีตามที่ กสทช. เรียกเก็บ

๓) ในทางปฏิบัติ บมจ. ทีที แอนด์ ที ยังคงถือครองคลื่นความถี่ในส่วนที่ บมจ. ทีโอที จัดสรรให้ แต่มิได้ใช้ประโยชน์ในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ แต่อย่างใด

#### ๒.๓.๔ ความเห็น

๑) คลื่นความถี่ที่ บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งใช้งานในข้อ ๒.๓.๑ นั้น เป็นคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการประจำที่ ซึ่งมีลักษณะเป็นวงจรเชื่อมโยงภายในโครงข่ายของบริษัทเพื่อให้สามารถให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานได้ ส่วนการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานถึงผู้ใช้บริการนั้นจะเป็นการให้บริการด้วยโครงข่ายทางสาย ดังนั้น ในกรณีของคลื่นความถี่ทั้ง ๒๑ คู่ที่ บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งมานั้นเข้าข่ายเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับการสื่อสารภายในบริษัท/หน่วยงานของตนเอง หรือสำหรับต่อเชื่อมโครงข่ายการให้บริการภายในของตนเองโดยมิได้มีการใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคม ซึ่งไม่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๒) ในส่วนของคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ และร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิกาศนั้น ตามแนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมของคณะกรรมการฯ คลื่นความถี่ดังกล่าวเป็นคลื่นความถี่สำหรับการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ซึ่งถือว่าเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป โดยเป็นการนำไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการปลายทาง (end user) ดังนั้น จึงเป็นคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีเพียงบางส่วนของสัญญาสัมปทานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานนอกสถานที่ ที่ใช้คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าว ดังนั้น จึง

ได้กำหนดกรอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เฉพาะส่วนของสัญญาสัมปทานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการที่มีการใช้คลื่นความถี่เท่านั้น ซึ่งได้แก่ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในข้อ ๒.๒

## ๒.๔ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ในส่วน ของคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz

### ๒.๔.๑ สรุปข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

#### ๑) คลื่นความถี่ที่ใช้ในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่

จากข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ได้รับ สรุปได้ว่า บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐ - ๑๙๑๘.๑๐ MHz โดยมีความกว้างแถบความถี่เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๒ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข และ บมจ. ทีที แอนด์ ที ได้รับอนุญาตให้ใช้งานในการประกอบกิจการโทรคมนาคม สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่

#### ๒) ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

บมจ. ทีโอที แจ้งว่าได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่โดยมิได้มีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการอนุญาตไว้ ซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้จัดส่งหนังสือกรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ แจ้งมติคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) อนุญาตให้ บมจ. ทีโอที ใช้งานคลื่นความถี่ ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz สำหรับระบบ Personal Handy Phone System (PHS) โดยมี control channel ที่ ๗๗ (ความถี่วิทยุ ๑๙๑๗.๙๕๐ MHz) เพื่อให้บริการเสริมโทรศัพท์พื้นฐาน ระบบ WLL ในต่างจังหวัด (ยกเว้นเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล) ซึ่ง บมจ. ทีโอที จะมอบให้ บมจ. ทีที แอนด์ ที เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งหนังสือฉบับดังกล่าวไม่ได้ระบุกำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตไว้แต่อย่างใด

#### ความเห็น

จากข้อมูลข้างต้น สรุปได้ว่า บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz และ บมจ. ทีที แอนด์ ที มีสิทธิในการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ดังกล่าวตั้งแต่วันที่ กรมไปรษณีย์โทรเลขมีหนังสือแจ้งมติ กบถ. ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ ส่วนประเด็นเรื่องกำหนดการสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวซึ่ง บมจ. ทีโอที ได้ให้ข้อมูลว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดนั้น คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่า ถึงแม้ว่าในเงื่อนไขการอนุญาต ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามเลขที่ ๓ก/๔๘/๐๐๑ ของ บมจ. ทีโอที ในส่วนของเงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ (รหัสบริการ ๓ - ๒ - ๑.๕) จะไม่ได้กำหนดกรณีการให้บริการของ บมจ. ทีที แอนด์ ที ไว้ แต่กำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับบริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ของ บมจ. ทีที แอนด์ ที ควรเป็นแนวทางเดียวกับกรณีของ บมจ. ทูร์ คอร์ปอเรชั่น ซึ่งสิทธิการใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงพร้อมระยะเวลาสัญญาสัมปทาน เว้นแต่ กสทช. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น ดังนั้น กำหนดเวลาสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวของ บมจ. ทีที แอนด์ ที จึงควรเป็นวันที่ระยะเวลาการให้บริการตามสัญญาความร่วมมืองานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที สิ้นสุดลงซึ่งได้แก่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติไว้ว่า ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๙ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้

อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขต และสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

#### ๒.๔.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

บมจ. ทีโอที แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่เพื่อการค้าหรือแสวงหา ผลกำไร ส่วน บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่ได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวในการให้บริการ โทรศัพทพื้นฐานนอกสถานที่ภายใต้สัญญาความร่วมมือการงานฯ แต่อย่างไร และไม่ได้แจ้งการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และเหตุผลความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในย่านนี้

##### ความเห็น

เนื่องจาก บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวในการ ให้บริการโทรศัพทพื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาความร่วมมือการงานฯ ถึงแม้ว่า บมจ. ทีโอที จะแจ้งว่า บมจ. ที ที แอนด์ ที ยังคงถือครองคลื่นความถี่ในส่วนที่ บมจ. ทีโอที จัดสรรให้ และ บมจ. ทีโอที เป็นผู้ชำระค่าตอบแทน การใช้ความถี่ดังกล่าวให้ กสทช. ทุกปี แต่คลื่นความถี่ดังกล่าวนี้เป็นคลื่นความถี่เดียวกันกับที่ บมจ. ทูริ คอร์ ปอเรชั่น ใช้ในการให้บริการเดียวกันนั้นตามสัญญาความร่วมมือการงานฯ ของ บมจ. ทูริ คอร์ปอเรชั่น การชำระ ค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่มิได้เป็นประเด็นหลักในการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ คณะอนุ กรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ไม่ได้มีเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม สำหรับบริการโทรศัพทพื้นฐานใช้งานนอก สถานที่แต่อย่างไร

#### ๒.๔.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการโทรศัพท พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ระหว่าง บมจ. ทีโอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที ในแต่ละประเด็นที่คณะอนุกรรมการฯ กำหนดมีดังนี้

๑) การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วย กฎหมายหรือไม่

บมจ. ทีโอที ไม่ได้แจ้งว่าการทำสัญญากับ บมจ. ทีที แอนด์ ที ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การให้บริการโทรศัพทพื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้นเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไรก็ตาม เมื่อ พิจารณาจากที่ บมจ. ทีที แอนด์ ที ยังคงให้บริการโทรศัพท ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพทภูมิภาคตาม สัญญาความร่วมมือการงานฯ แล้ว แสดงว่าสัญญาความร่วมมือการงานฯ ดังกล่าวยังคงมีผลอยู่ โดยยังมิได้มีการเพิกถอนหรือ สิ้นสุดสัญญาความร่วมมือการงานฯ ดังกล่าว รวมทั้งข้อตกลงต่อท้ายสัญญาความร่วมมือการงานฯ ดังกล่าวแต่อย่างไร

### ความเห็น

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที ยังคงให้บริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคตามสัญญาร่วมการงานฯ แล้ว แสดงว่าสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าวยังคงมีผลอยู่ โดยยังไม่มี การเพิกถอนหรือสิ้นสุดสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าว รวมทั้งข้อตกลงต่อท้ายสัญญาร่วมการงานฯ ดังกล่าวแต่อย่างใด

๒) การอนุญาต ให้สัมปทาน หรือทำสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

บมจ. ทีโอที ไม่ได้แจ้งว่าการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับ บมจ. ทีที แอนด์ ที เพื่อขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคนั้น บมจ. ทีโอที ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่อย่างไร ซึ่งเมื่อพิจารณาเทียบเคียงกับกรณีการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับบริษัทเอกชนอื่นๆ บมจ. ทีโอที ได้ดำเนินการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับ บมจ. ทีที แอนด์ ที ในขณะที่เป็นองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยเช่นกัน โดยมีอำนาจให้อนุญาตหรือให้สัมปทานดังกล่าวได้ตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๙(๖) ซึ่งบัญญัติว่า “เพื่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๖ (วัตถุประสงค์เพื่อจัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการโทรศัพท์ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการโทรศัพท์และธุรกิจต่อเนื่อง ใกล้เคียงกับ หรือซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการโทรศัพท์) ให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยมีอำนาจรวมถึงร่วมการงานหรือสมทบกับบุคคลอื่น เพื่อประโยชน์แห่งกิจการโทรศัพท์...”

### ความเห็น

บมจ. ทีโอที (เดิม องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๗ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาคนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๙(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกักกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ หรือไม่

บมจ. ทีโอที ไม่ได้แจ้งว่าการทำสัญญาร่วมการงานฯ กับ บมจ. ทีที แอนด์ ที ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ซึ่งเมื่อพิจารณาสัญญาที่เกี่ยวข้องนั้น มีการทำสัญญาและการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยสัญญาที่เกี่ยวข้องมีดังนี้

สัญญา	วันที่ลงนามในสัญญา
สัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ระหว่างองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และบริษัท ไทย เทเลโฟน แอนด์ เทเลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด	๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมการงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค	๒๑ กันยายน ๒๕๓๘

สัญญา	วันที่ลงนามในสัญญา
ข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘ เรื่องการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีของโครงข่ายเพื่อนำโทรศัพท์พื้นฐานไปใช้นอกสถานที่	๑๙ กันยายน ๒๕๓๙
บันทึกความเข้าใจ เพื่อแนบท้ายข้อตกลงแนบท้ายสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค ฉบับลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ตามที่แก้ไขเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๘	๑๙ กันยายน ๒๕๓๙

ความเห็น

สัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม และข้อตกลงแนบท้ายสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้องนั้น ได้ดำเนินการผูกพันก่อนที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ จะมีผลใช้บังคับ

๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย

บมจ. ทีโอที ไม่ได้แจ้งว่าได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่อย่างไร ซึ่งจากการตรวจสอบข้อมูลพบว่า บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙

ความเห็น

บมจ. ทีโอที ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน ๑๙๐๖.๑๐๐ - ๑๙๑๘.๑๐๐ MHz จากกรมไปรษณีย์โทรเลข ตามหนังสือที่ คค. ๐๗๐๔(ก)/๙๖๔๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ จึงเห็นว่า บมจ. ทีโอที ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีกำหนดเวลาสิ้นสุดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

๕) การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

ความเห็น

บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการทำงานฯ และจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ไม่ปรากฏว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ ดังนั้น สรุปได้ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการประกอบกิจการไม่เกินขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๒) การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตาม นัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

#### ความเห็น

บมจ. ทีที แอนด์ ที แจ้งว่าไม่มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ประกอบกับข้อเท็จจริงที่ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่านดังกล่าว ในการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่ตามสัญญาร่วมการงานฯ และไม่ปรากฏข้อมูลจากการ ตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือ ยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ทีที แอนด์ ที มิได้มีการ ดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการ ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

อนึ่ง การที่ บมจ. ทีไอที และ บมจ. ทีที แอนด์ ที ทำสัญญาเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อ ดำเนินการให้บริการโทรศัพท์พื้นฐานใช้งานนอกสถานที่นั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก มาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ เดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตาม สัญญานั้น

๓. การให้บริการสื่อสารดาวเทียมของบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ กระทรวงคมนาคม และ บจ. ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด (ปัจจุบัน บมจ. ไทยคม) ได้ลงนามในสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๔

๓.๑.๒ ปัจจุบันงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารฯ ได้โอนจากกระทรวงคมนาคมมายังกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.) ตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

๓.๑.๓ บมจ. ไทยคม โดยความเห็นชอบของกระทรวงผู้กำกับดูแลได้ดำเนินการจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมขึ้นสู่วงโคจรดาวเทียมแล้วจำนวน ๖ ดวง โดยสรุปข้อมูลดาวเทียมได้ดังนี้

ดาวเทียม	วงโคจร	ย่านความถี่	คุณลักษณะ
ไทยคม ๑	๑๒๐ E	Ku-Band C-Band	- เป็นดาวเทียมดวงแรกของประเทศไทย ขึ้นสู่วงโคจรดาวเทียมเมื่อปี ๒๕๓๖ โดยมีอายุการใช้งาน ๑๕ ปี (เดิมดาวเทียมดวงนี้อยู่ที่พิกัด ๗๘.๕ องศาตะวันออก เรียกชื่อว่า ไทยคม ๑ เมื่อย้ายมาอยู่ที่ ๑๒๐ E เมื่อปี ๒๕๔๐ จึงเรียกชื่อใหม่ว่า "ไทยคม ๑A") - ดาวเทียมถูกปลดระวางแล้วเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๓
ไทยคม ๒	๗๘.๕ E	Ku-Band C-Band	- เป็นดาวเทียมรุ่นเดียวกับไทยคม ๑ ขึ้นสู่วงโคจรเมื่อปี ๒๕๓๗ มีอายุการใช้งานประมาณ ๑๕ ปี - ดาวเทียมถูกปลดระวางแล้วเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓
ไทยคม ๓	๗๘.๕ E	Ku-Band C-Band	- โคจรบริเวณพิกัดเดียวกับ ไทยคม ๒ คือ ๗๘.๕ E ขึ้นสู่วงโคจรเมื่อปี ๒๕๔๐ มีอายุการใช้งานประมาณ ๑๔ ปี - ดาวเทียมถูกปลดระวางแล้วเมื่อปี ๒๕๔๙ เนื่องจากมีปัญหาเรื่องระบบไฟฟ้าไม่พอ
ไทยคม ๔ หรือ IPSTAR	๑๑๙.๕/	Ku-Band	- เป็นดาวเทียมดวงแรกที่ออกแบบมาเพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ที่ความเร็ว ๔๕ Gbps เป็นดาวเทียมสื่อสารเชิงพาณิชย์ที่มีขนาดใหญ่ และทันสมัยที่สุดในปัจจุบัน ขึ้นสู่วงโคจรเมื่อปี ๒๕๔๘ มีอายุการใช้งานประมาณ ๑๒ ปี - ดาวเทียมถูกใช้งานและให้บริการอยู่ในปัจจุบัน
ไทยคม ๕	๗๘.๕ E	Ku-Band C-Band	- เป็นดาวเทียมรุ่นเดียวกับไทยคม ๓ ขึ้นสู่วงโคจรเมื่อปี ๒๕๔๙ เพื่อทดแทนดาวเทียมไทยคม ๓ มีอายุการใช้งานอย่างต่ำ ๑๒ ปี
ไทยคม ๖	๗๘.๕ E	Ku-Band C-Band	- ถูกส่งขึ้นสู่วงโคจร ณ ตำแหน่ง ๗๘.๕ E (ตำแหน่งเดียวกับดาวเทียมไทยคม ๕) ต้นปี ๒๕๕๗ โดยมีอายุการใช้งานประมาณ ๑๕ ปี เพื่อใช้เป็นดาวเทียมสำรองของดาวเทียมไทยคม ๕

### ๓.๒ รายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ของ บมจ. ไทยคม

๓.๒.๑ บมจ. ไทยคม ส่งข้อมูลคลื่นความถี่ย่าน C-Band และ Ku-Band ที่ได้รับอนุญาตที่ใช้งานสำหรับดาวเทียมไทยคม ๔ และไทยคม ๕ จำนวน ๒๑ ช่วงความถี่

๓.๒.๒ บมจ. ไทยคม แจ้งเหตุผลแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อรองรับการบริหารกิจการภายในองค์กร”

#### ๓.๒.๓ ข้อวิเคราะห์

๑) จากการพิจารณาลักษณะการใช้งานคลื่นความถี่ตามที่ บมจ. ไทยคม แจ้งข้อมูลแล้ว เห็นว่าการใช้งานคลื่นความถี่ที่ บมจ.ไทยคม แจ้งนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการทำงานของดาวเทียมในเรื่องของตำแหน่งของดาวเทียม และการควบคุมการรับส่งข้อมูล มิได้นำมาใช้ในการให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ ซึ่งตามสรุปแนวทางการพิจารณาการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมตามมติคณะอนุกรรมการฯ แล้ว บมจ. ไทยคม มิได้นำคลื่นความถี่ไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการใดๆ และเป็นกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะ จึงเป็นการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุคมนาคม ซึ่งไม่อยู่ในข่ายที่ต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

อย่างไรก็ตาม ตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่าง กระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม นั้น ได้กำหนดคุณสมบัติของดาวเทียมหลักและดาวเทียมสำรองให้มีวงจรรดาวเทียมที่ใช้ย่านความถี่ C-Band และ Ku-Band ในการให้บริการ ตลอดจนตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย กำหนดย่านความถี่และตำแหน่งวงโคจรที่จัดสรรให้กับโครงข่ายสื่อสารของดาวเทียมไทยคม ๔ และไทยคม ๕ ซึ่งประกอบด้วยย่านความถี่ C-Band, Ku-Band และ Ka-Band ดังนี้

**T-Thaicom**      ย่านความถี่และตำแหน่งวงโคจรดังต่อไปนี้      ได้รับการจัดสรรให้กับ  
โครงข่ายสื่อสารของดาวเทียมไทยคม

ชื่อดาวเทียม	ตำแหน่งวงโคจร	ย่านความถี่
ไทยคม-5	78.5E	3700-4200 MHz/5925-6425 MHz 12.2-12.75 GHz/14.0-14.5 GHz
ไทยคม-4 (ไอทีสตาร์)	119.5E	11.5-11.7 GHz/13.75-14.0 GHz 12.2-12.75 GHz/14.0-14.4 GHz 10.95-11.2 GHz/14.3-14.5 GHz 18.3-18.7 GHz/27-27.55 GHz 20-20.2 GHz/28.35-28.6 GHz 19.7-20.1 GHz/29.5-30.05 GHz

ตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศดังกล่าว กระทรวงคมนาคม ตกลงให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยให้สิทธิในการบริหารจัดการกิจการและการให้บริการวงจรรดาวเทียม (Transponder) เพื่อการสื่อสารภายในประเทศ และมีสิทธิเก็บค่าใช้วงจรรดาวเทียมจากผู้ใช้งานจรรดาวเทียม ซึ่งเป็นการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป ดังนั้น ถึงแม้ว่า บมจ. ไทยคม จะไม่ได้แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในส่วนนี้ก็ตาม แต่ตามข้อมูลที่ปรากฏในหนังสือ

กรมไปรษณีย์โทรเลข ที่ ทก ๐๓๐๔ (ถว.๒) /๗๕๗๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และหนังสือสำนักงาน กทช. ที่ ทช ๓๑๐๐/๕๑๑๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย ก็สามารถสรุปได้ว่า บมจ. ไทยคม มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band, Ku-Band และ Ka-Band ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม กิจการดาวเทียมสื่อสาร ภายใต้สัญญา ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม ที่อยู่ในข่ายที่ต้อง ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ต่อไป

๒) ประเด็นต่อไปที่ต้องพิจารณาได้แก่ การประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารด้วยดาวเทียม ไทยคม ๔ (IPSTAR) ที่มีการใช้ความถี่วิทยุในการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น คณะอนุกรรมการฯ ต้อง พิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา หรือไม่ เนื่องด้วยมีคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ระหว่างอัยการสูงสุด ผู้ร้อง กับพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ผู้ถูกกล่าวหาที่ปรากฏจำนวน ๒๒ ราย ผู้คัดค้าน โดยในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารด้วยดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) นั้น มีการร้องว่าการอนุมัติโครงการดาวเทียม IPSTAR ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีคำพิพากษาสรุปได้ดังนี้

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสาร ภายในประเทศระหว่างกระทรวงคมนาคมและ บมจ. ไทยคม มีข้อกำหนดในสัญญาว่า บมจ. ไทยคม จะต้อง จัดดาวเทียมที่มีคุณสมบัติไม่ด้อยกว่าดาวเทียมหลักเพื่อการเป็นดาวเทียมสำรอง แต่เมื่อปรากฏว่าดาวเทียม IPSTAR ซึ่งเป็นดาวเทียมสำรองมีรายละเอียดไม่เหมือนกับดาวเทียมไทยคม ๓ (ดาวเทียมหลัก) เพราะไม่มี ความถี่ย่าน C-band และ Ku-band จึงไม่สามารถทำหน้าที่ทดแทนดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ แต่กระทรวง คมนาคมกลับอนุมัติโครงการดังกล่าว และวัตถุประสงค์ของดาวเทียม IPSTAR คือเพื่อใช้สื่อสาร “ระหว่าง ประเทศ” เป็นหลัก มิใช่เพื่อสื่อสาร “ภายในประเทศ” ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ที่ระบุในสัญญาสัมปทาน วัตถุประสงค์ของ IPSTAR จึงไม่สอดคล้องกับสัญญาสัมปทาน จึงต้องถือว่าเป็นโครงการใหม่ที่อยู่นอกกรอบ ของสัญญาสัมปทาน และเมื่อดาวเทียม IPSTAR ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นดาวเทียมสำรองดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ เนื่องจากใช้เทคโนโลยีที่แตกต่างกัน ทำให้ความมั่นคงในการสื่อสารดาวเทียมของชาติเสียหาย อีกทั้งภาครัฐ ยังเสียหายจากการที่ไม่ได้รับมอบทรัพย์สินตามสัญญาสัมปทาน ศาลฎีกาฯ จึงมีคำพิพากษาว่าการอนุมัติให้ เปลี่ยนคุณสมบัติดาวเทียม IPSTAR เป็นดาวเทียมหลักดวงใหม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ บมจ. ไทยคม

สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือถึง ทก. เพื่อให้ยืนยันว่า บมจ. ไทยคม ยังคงดำเนินการ ให้บริการสื่อสารโทรคมนาคมผ่านดาวเทียมตามสัญญาสัมปทานที่มีอยู่ต่อไปตาม (ตามมติ กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งพิจารณากรณี บมจ. ไทยคม ขออนุญาตขยาย ระยะเวลาการใช้ความถี่วิทยุสำหรับดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR)) และมีหนังสือถึง ทก. อีกครั้งเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เพื่อขอความร่วมมือในการตรวจสอบคำพิพากษาศาลฎีกาฯ ดังกล่าวข้างต้น โดย ทก. มี หนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือเกี่ยวกับปัญหาข้อ กฎหมายการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงานหรือดำเนินการในกิจการของ รัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงานฯ) ว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะ พิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือแล้ว เห็นสมควรที่ ทก. จะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการ ดำเนินงานดาวเทียม IPSTAR ให้ได้ข้อยุติตามแนวทางที่เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อนว่าจะ

ดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างไร ซึ่งขณะนี้ ทก. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานกรณีดาวเทียม IPSTAR ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของราชการแล้ว ดังนั้น ทก. จึงยังมีได้บอกเลิกเพิกถอนกรณีดาวเทียม IPSTAR ทำให้ดาวเทียม IPSTAR ยังคงเป็นกรรมสิทธิ์ของ ทก. และยังคงให้บริการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ

ในกรณีนี้เห็นว่าเมื่อ ทก. ยังคงยืนยันว่า บมจ. ไทยคม ยังสามารถให้บริการดาวเทียม IPSTAR ได้ต่อไปตามเงื่อนไขและข้อกำหนดของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ คณะอนุกรรมการฯ จึงต้องพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ในส่วนของการให้บริการด้วยดาวเทียม IPSTAR ด้วย

### ๓.๓ ข้อมูลประกอบการพิจารณากรณีการให้บริการสื่อสารดาวเทียมของ บมจ. ไทยคม

#### ๓.๓.๑ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๑) สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๔

๒) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๓๕ มีสาระสำคัญคือเพื่อแจ้งการจัดตั้งบริษัทใหม่เพื่อดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาหลัก โดยมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินงานในบริษัทใหม่ การดำเนินงานจดทะเบียน ความรับผิดชอบของบริษัท และกำหนดที่อยู่เพื่อส่งคำบอกกล่าวของบริษัท

๓) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๖ มีสาระสำคัญคือ เพื่อเปลี่ยนชื่อจากเดิมบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด เป็นบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)

๔) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๑ มีสาระสำคัญคือ เพื่อกำหนดการจัดทำประกันภัยทรัพย์สินตามสัญญาหลัก และสัญญาเช่าที่ราชพัสดุเป็นไปโดยสอดคล้องกัน

๕) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๓ มีสาระสำคัญคือ เพื่อเปลี่ยนชื่อจากเดิมบริษัท ชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัท ชิน คอร์ปอเรชั่นส์ จำกัด (มหาชน)

๖) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗ มีสาระสำคัญคือ การแก้ไขการถือหุ้นในบริษัทใหม่ (บริษัท ชินแซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน)) ที่ดำเนินการตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ

๗) สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๖) ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ มีสาระสำคัญคือ การเปลี่ยนชื่อของบริษัท ชินแซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)

**๓.๓.๒** สรุปรายละเอียดสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่าง  
กระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม

**๑) บริการ**

กระทรวงคมนาคมตกลงให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้ดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยกระทรวงคมนาคมตกลงให้ บมจ. ไทยคม มีสิทธิในการบริหารกิจการและการให้บริการวงจรรดาวเทียม (Transponder) เพื่อการสื่อสารภายในประเทศ

**๒) ระยะเวลาการให้ดำเนินการ**

มีกำหนด ๓๐ ปี นับแต่วันที่ลงนามในสัญญา และกระทรวงคมนาคมตกลงที่จะคุ้มครองสิทธิในการดำเนินการและการให้บริการวงจรรดาวเทียมของ บมจ. ไทยคม โดยไม่ให้บุคคลอื่นเข้ามาดำเนินการแข่งขัน และจัดให้ผู้ใช้งานจรรดาวเทียมและสถานีดาวเทียมภาคพื้นดินใช้งานจรรดาวเทียมของ บมจ. ไทยคม โดยมีกำหนดระยะเวลา ๘ ปี นับจากวันที่ลงนามในสัญญา

**๓) การดำเนินงานและแผนการดำเนินงาน**

บมจ. ไทยคม ตกลงที่จะจัดสร้างและจัดส่งดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศดวงที่หนึ่งขึ้นสู่ตำแหน่งวงโคจร พร้อมทั้งจัดให้มีระบบดาวเทียมสำรอง (back up) ในลักษณะดาวเทียมสำรองภาคพื้นดิน (ground back up) รวมทั้งจัดให้มีดาวเทียมหลักและดาวเทียมสำรองดวงที่สองและดวงต่อไป ขึ้นทันใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่องกับการสิ้นอายุของดาวเทียมดวงก่อน

ในกรณีที่มิวงจรรดาวเทียมเหลือจากปริมาณความต้องการใช้ในประเทศ บมจ. ไทยคม ด้วยความเห็นชอบของกระทรวงคมนาคม สามารถนำวงจรรดาวเทียมที่เหลือนั้นไปให้ประเทศอื่นใช้ได้

**๔) การจัดหาตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมและย่านความถี่**

กระทรวงคมนาคมจะเป็นผู้ดำเนินการติดต่อกับหน่วยงานของประเทศต่างๆ และองค์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนดาวเทียม อาทิ การขอตำแหน่งวงโคจร ย่านความถี่ และอื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศที่ บมจ. ไทยคม จัดตั้ง

กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าของสิทธิในตำแหน่งวงโคจรดาวเทียมที่กระทรวงคมนาคมเป็นผู้จัดหา และให้สิทธิ บมจ. ไทยคม ใช้ตำแหน่งวงโคจรเพื่อดำเนินการตามสัญญา

**๕) การจัดหาเครื่องและอุปกรณ์**

บมจ. ไทยคม ยอมให้ดาวเทียมทุกดวงที่จัดตั้งตามสัญญาตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงคมนาคม ในวันผ่านการทดสอบใช้งานจากทั้งสองฝ่ายหลังจากดาวเทียมเข้าสู่ตำแหน่งวงโคจรแล้ว ส่วนสถานีควบคุมดาวเทียมรวมทั้งอุปกรณ์ต่างๆ หลังจากที่ได้จัดตั้งและทดสอบประสิทธิภาพการใช้งานเรียบร้อยแล้ว บมจ. ไทยคม ยอมให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงคมนาคมทันที และกระทรวงคมนาคมจะมอบทรัพย์สินดังกล่าวให้ บมจ. ไทยคม ครอบครองเพื่อใช้ในการดำเนินการตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญา ส่วนอุปกรณ์ที่จัดหาภายหลังเพื่อใช้เกี่ยวกับการให้บริการวงจรรดาวเทียมตามสัญญานี้ บมจ. ไทยคม ยอมให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงคมนาคมทันที และกระทรวงคมนาคมจะมอบให้ บมจ. ไทยคม ครอบครองเพื่อใช้ในการ

๖) ผลประโยชน์ตอบแทน

บมจ. ไทยคม ตกลงให้ผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายปีเป็นร้อยละของรายรับรวมทั้งสิ้นในแต่ละปีจากค่าใช้วงจรรดาวเทียมรวมทั้งค่าใช้วงจรรดาวเทียมโดยใช้ดาวเทียมอื่น โดยคำนวณจากค่าใช้จ่ายวงจรรดาวเทียมก่อนหักค่าใช้จ่าย หรือให้ผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำ ทั้งนี้ ผลประโยชน์ตอบแทนเป็นรายปี ระหว่างปีที่ ๑ - ๑๒ มีดังนี้

ปีของสัญญา	อัตราร้อยละของรายรับก่อนหักค่าใช้จ่าย (%)	ผลประโยชน์ตอบแทนที่ บมจ. ไทยคมมอบให้ ทก. (บาท)
๑	๕.๕	-
๒	๕.๕	๒,๐๐๐,๐๐๐
๓	๕.๕	๙,๑๓๔,๒๖๑.๖๘
๔	๕.๕	๔๑,๔๒๒,๗๙๒.๘๔
๕	๕.๕	๗๕,๘๖๓,๗๗๘.๓๕
๖	๑๐.๕	๑๔๙,๖๓๗,๖๖๗.๗๓
๗	๑๐.๕	๒๑๙,๓๘๗,๐๑๕.๖๔
๘	๑๐.๕	๒๕๖,๗๒๓,๓๐๐.๒๙
๙	๑๐.๕	๓๑๒,๗๑๖,๔๔๘.๒๔
๑๐	๑๐.๕	๔๐๑,๓๙๓,๙๑๔.๗๑
๑๑	๑๕.๕	๕๖๕,๑๒๒,๗๘๓.๐๕
๑๒	๑๕.๕	๕๓๙,๖๗๕,๖๕๔.๒๕
๑๓	๑๕.๕	๔๐๕,๔๐๐,๒๔๕.๘๘
๑๔	๑๕.๕	๓๔๕,๖๖๓,๔๓๓.๙๘
๑๕	๑๕.๕	๓๙๙,๕๖๖,๗๔๘.๕๙
๑๖	๑๗.๕	๔๑๕,๘๒๕,๖๔๘.๑๒
๑๗	๑๗.๕	๔๑๐,๐๙๔,๙๔๕.๔๕
๑๘	๑๗.๕	๔๘๓,๑๔๗,๕๐๕.๔๔
๑๙	๑๗.๕	๔๕๙,๓๗๗,๓๐๓.๙๕
๒๐	๑๗.๕	๕๒๐,๙๐๘,๗๑๖.๙๑
๒๑	๒๐.๕	๖๗๔,๐๓๗,๐๐๐.๘๔
๒๒ - ๒๕	๒๐.๕	-
๒๖ - ๓๐	๒๒.๕	-
	รวม	๖,๖๙๖,๐๙๙,๑๖๕.๙๔

### ๓.๔ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

#### ๓.๔.๑ สรุปข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ของ บมจ. ไทยคม

##### ๑) คลื่นความถี่ที่ใช้ในการให้บริการสื่อสารดาวเทียม ของ บมจ. ไทยคม

บมจ. ไทยคม ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band, Ku-Band และ Ka-Band เพื่อดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสาร โดยรายละเอียดของคลื่นความถี่ปรากฏในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย

##### ๒) ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

บมจ. ไทยคม และ ทก. ไม่ได้แจ้งระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

##### ความเห็น

บมจ. ไทยคม ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band, Ku-Band และ Ka-Band เพื่อดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสาร โดยรายละเอียดของคลื่นความถี่ปรากฏในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ในส่วนของเชิงอรรถของประเทศไทย และเมื่อพิจารณาระยะเวลาการดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศแล้ว คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ควรสอดคล้องกับระยะเวลาการมีสิทธิในการดำเนินกิจการซึ่งมีกำหนด ๓๐ ปีนับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงควรสิ้นสุดในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันที่อายุสัญญาดังกล่าวสิ้นสุดลง

#### ๓.๔.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

บมจ. ไทยคม และ ทก. ไม่ได้แจ้งคลื่นความถี่ที่ใช้งานตลอดจนความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมสำหรับคลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ

##### ความเห็น

เมื่อพิจารณาจากการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า บมจ. ไทยคม มีความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร” นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่ามาตรา ๘๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่คลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. ก็ได้ประกาศแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งกำหนดไว้แล้วว่ากรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดย กสทช. แล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น กรณีนี้คณะอนุกรรมการฯ จึงเห็นว่า บมจ. ไทยคม จะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด แต่เพื่อไม่ให้กระทบต่อผู้ใช้บริการ กสทช. ควรกำหนดมาตรการเยียวยาผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ นอกจากที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการอยู่แล้ว

### ๓.๔.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาตในกรณีการให้บริการสื่อสารดาวเทียม ของ บมจ. ไทยคม ที่ได้รับสัมปทานจากกระทรวงคมนาคม ในแต่ละประเด็นที่คณะกรรมการฯ กำหนด มีดังนี้

๑) การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ทก. แจ้งข้อมูลว่าการดำเนินการให้สัมปทานโครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงคมนาคมได้เสนอโครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ ให้โครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศเป็นโครงการของประเทศ (National Project) และให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าของโครงการ

#### ความเห็น

การดำเนินการอนุญาตให้ บมจ. ไทยคม ประกอบกิจการโทรคมนาคมในการให้บริการดาวเทียมสื่อสารนั้นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ การดำเนินการอนุญาตดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศดังกล่าวนั้นเป็นการกระทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการและคู่สัญญา ซึ่งสาระการแก้ไขได้กระทบสาระสำคัญของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศหลักแต่อย่างใด ยังคงเป็นไปภายใต้ขอบเขตเดิมของโครงการให้บริการ มิใช่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมการทำงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐโครงการใหม่

๒) การอนุญาต ให้สัมปทาน หรือทำสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ทก. แจ้งข้อมูลว่าเมื่อเริ่มต้นโครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังได้กล่าวไว้แล้ว และต่อมาเมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ก็ได้ดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

#### ความเห็น

กระทรวงคมนาคมได้ออกประกาศเรื่อง ข้อกำหนดในการทำข้อเสนอขอรับสัมปทานโครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๓ ให้ภาคเอกชนที่สนใจยื่นข้อเสนอความจำนองที่จะขอรับสัมปทานเพื่อดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และต่อมากระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๓๔ เพื่อพิจารณาให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้รับสัมปทานโครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามเงื่อนไขการให้สัมปทานของกระทรวงคมนาคมในข้อกำหนดการทำข้อเสนอขอรับโครงการสื่อสารภายในประเทศ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๓๔ เห็นชอบให้ บมจ. ไทยคม เป็นผู้ได้รับสัมปทานดังกล่าว และอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมมีอำนาจดำเนินการ และลงนามในสัญญาสัมปทาน

การทำสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม เป็นการทำสัญญาที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีที่เสนอโดยกระทรวงคมนาคม กระทรวงคมนาคมจึงดำเนินการดังกล่าวโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้ง ทก. ก็ได้ยืนยันการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ด้วย

๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ หรือไม่

สัญญาที่เกี่ยวข้องมีดังนี้

สัญญา	วันที่ลงนามในสัญญา
สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บริษัทชินวัตรคอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชันส์ จำกัด	๑๑ กันยายน ๒๕๓๔
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๑)	๒๑ มีนาคม ๒๕๓๕
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๒)	๓ มีนาคม ๒๕๓๖
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๓)	๓๐ มกราคม ๒๕๔๑
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๔)	๒๐ กันยายน ๒๕๔๓
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๕)	๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ (ฉบับที่ ๖)	๓๐ เมษายน ๒๕๕๒

ความเห็น

สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ระหว่างกระทรวงคมนาคม และ บมจ. ไทยคม และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๑ ถึงครั้งที่ ๓ ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ส่วนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๔ ถึงครั้งที่ ๖ ทำขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องการเปลี่ยนชื่อนิติบุคคล และการแก้ไขการถือหุ้นในบริษัทใหม่ ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่กระทบต่อสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ ระยะเวลาสัมปทาน และการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งสอดคล้องตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่บัญญัติว่าในวาระเริ่มแรกให้การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสช. หรือ กทช. แล้วแต่กรณียังไม่แล้วเสร็จ จะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้ (กรณีของข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ครั้งที่ ๔ ถึงครั้งที่ ๖) และมาตรา ๘๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่บัญญัติว่าการทำความตกลงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา โดยมีใช่เป็นการลดหรือจำกัดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น มิให้ถือว่าเป็นการกระทำที่มีผลกระทบกระเทือนความสมบูรณ์ของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว (กรณีของข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตฯ ครั้งที่ ๕ ถึงครั้งที่ ๖)

๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย

#### ความเห็น

ทก. (เดิมกระทรวงคมนาคม) จะเป็นผู้ดำเนินการติดต่อกับหน่วยงานของประเทศต่างๆ และองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนดาวเทียม อาทิ การขอตำแหน่งวงโคจร ย่านความถี่ และอื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศที่ บมจ. ไทยคม จัดตั้งในฐานะที่เป็น administrator ของประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

ในส่วนของคุณคลื่นความถี่ที่ บมจ. ไทยคม ใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากกรมไปรษณีย์โทรเลข โดย กบถ. กทช. และ กสทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ภายใต้สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ที่ได้รับจากกระทรวงคมนาคม

๕) การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาเป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

บมจ. ไทยคม แจ้งว่ามีการประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นไปตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๓๔ ทุกประการ ส่วน ทก. แจ้งว่าสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศเป็นสัญญาที่ให้ บมจ. ชินวัตร คอมพิวเตอร์ แอนด์ คอมมิวนิเคชัน (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น บมจ. ชิน คอร์ปอเรชั่น) เป็นผู้ดำเนินการกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยสัญญาข้อ ๔ ได้กำหนดให้ บมจ. ชิน คอร์ปอเรชั่น ตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อดำเนินงานตามสัญญา ซึ่ง บมจ. ชิน คอร์ปอเรชั่น ได้ตั้ง บมจ. ชินแซทเทลไลท์ (ต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็น บมจ. ไทยคม) ขึ้นเพื่อดำเนินการตามสัญญาดังกล่าว และโดยที่ บมจ. ไทยคม ได้ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามที่กำหนดในสัญญา และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงานฯ มาตรา ๒๒ ได้กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นคณะหนึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา และรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศได้มีการประชุมพิจารณาผลการดำเนินงานการกำกับสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และได้รายงานผลแก่รัฐมนตรี ทก. เพื่อทราบ

#### ความเห็น

บมจ. ไทยคม ได้ยืนยันความถูกต้องของการประกอบกิจการ ประกอบกับ ทก. แจ้งว่ามีการตั้งคณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และได้มีการประชุมพิจารณาผลการดำเนินงานการกำกับสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ และได้รายงานผลแก่รัฐมนตรี ทก. เพื่อทราบ ดังนั้น บมจ. ไทยคม จึงเป็น ผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

สำหรับในส่วนของการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารของดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) เมื่อมีข้อเท็จจริงว่า ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้มีคำพิพากษาโดยสรุปได้ว่า “เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศระหว่าง กระทรวงคมนาคมและ บมจ. ไทยคม มีข้อกำหนดในสัญญาว่า บมจ. ไทยคม จะต้องจัดหาดาวเทียมที่มีคุณสมบัติไม่ด้อยกว่าดาวเทียมหลักเพื่อเป็นดาวเทียมสำรอง แต่เมื่อปรากฏว่าดาวเทียม IPSTAR ซึ่งเป็นดาวเทียมสำรองมีรายละเอียดไม่เหมือนกับดาวเทียมไทยคม ๓ (ดาวเทียมหลัก) เพราะไม่มีความถี่ย่าน C-band และ Ku-band จึงไม่สามารถทำหน้าที่ทดแทนดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ แต่กระทรวงคมนาคมกลับอนุมัติโครงการดังกล่าว และวัตถุประสงค์ของดาวเทียม IPSTAR คือ เพื่อใช้สื่อสาร “ระหว่างประเทศ” เป็นหลัก มิใช่เพื่อสื่อสาร “ภายในประเทศ” ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ที่ระบุในสัญญาสัมปทาน วัตถุประสงค์ของ IPSTAR จึงไม่สอดคล้องกับสัญญาสัมปทาน จึงต้องถือว่าเป็นโครงการใหม่ที่อยู่นอกกรอบของสัญญาสัมปทาน และเมื่อดาวเทียม IPSTAR ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นดาวเทียมสำรองดาวเทียมไทยคม ๓ ได้ เนื่องจากใช้เทคโนโลยีที่แตกต่างกัน ทำให้ความมั่นคงในการสื่อสารดาวเทียมของชาติเสียหาย อีกทั้งภาครัฐยังเสียหายจากการที่ไม่ได้รับมอบทรัพย์สินตามสัญญาสัมปทาน ศาลฎีกาฯ จึงมีคำพิพากษาว่าการอนุมัติให้เปลี่ยนคุณสมบัติดาวเทียม IPSTAR เป็นดาวเทียมหลักดวงใหม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ บมจ. ไทยคม” และ ทก. ได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงาน กสทช. ทราบว่า ได้มีการหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น “เห็นสมควรที่ ทก. จะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานดาวเทียม IPSTAR ให้ได้ข้อยุติตามแนวทางที่เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อนว่า จะดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างไร” และคณะอนุกรรมการที่แต่งตั้งโดย ทก. ได้มีความเห็นให้มีการหารือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อให้ความเห็น ซึ่ง ทก. ได้มีหนังสือหารือแนวทางปฏิบัติไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตอบข้อหารือของ ทก. ดังนี้ ประเด็นที่ ๑ กรณีการแก้ไขสัญญาลดสัดส่วนการถือครองหุ้นของ บมจ. ซินคอร์ปอเรชั่น ใน บมจ. ไทยคม โดยที่ไม่ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่ บมจ. ซินคอร์ปอเรชั่น ว่าการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วนในขั้นตอนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ซึ่งกรณีดังกล่าวในมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมซึ่งรวมถึงการยกเลิกการแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลบังคับใช้ต่อไป จากนั้นจึงให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวรายงานผลการพิจารณา และความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีสั่งการ ดังนั้น ทก. จะต้องเสนอเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) ให้กับคณะกรรมการดังกล่าวพิจารณา เพื่อให้รัฐมนตรีฯ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และในประเด็นที่ ๒ กรณีการอนุมัติดาวเทียมไทยคม ๔ (IPSTAR) โดยมีขอบ ว่าตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดาวเทียม IPSTAR เป็นดาวเทียมหลักที่จัดสร้างขึ้นเพื่อการสื่อสารระหว่างประเทศเป็นหลัก ไม่ได้สร้างขึ้นเพื่อสื่อสารภายในประเทศตามวัตถุประสงค์ของสัญญาสัมปทาน และเป็นเรื่องที่อยู่นอกกรอบแห่งสัญญาที่ว่าจะใช้เพื่อเป็นดาวเทียมสำหรับการสื่อสารภายในประเทศและหากเหลือใช้จึงจะให้ต่างประเทศให้บริการได้ตามที่ระบุในเงื่อนไขข้อกำหนดการเข้ารับสัมปทาน ดังนั้น เมื่ออัยการสูงสุดเป็นผู้ร้องในคดีดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องถือตามคำพิพากษาดังกล่าว และไม่อยู่ในฐานะที่จะพิจารณาให้ความเห็นในข้อหารือประเด็นนี้อีกได้ ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นพ้องกับความเห็นของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๖) การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

บมจ. ไทยคม แจ้งว่าไม่เคยมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่วน ทก. แจ้งว่าตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศข้อ ๓ กำหนดไว้ว่า “บริษัทจะโอนสิทธิในการดำเนินกิจการและการให้บริการวงจรรดาวเทียมตามสัญญานี้แก่ผู้อื่นไม่ได้ เว้นแต่กรณีบริษัทผิดสัญญากับเจ้าหนี้ในเรื่องการชำระเงินอันเนื่องจากการดำเนินงานตามสัญญานี้ และบริษัทไม่อาจชำระหนี้ได้ ทั้งนี้ บริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ทก. ก่อน” และคณะกรรมการประสานงานการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศได้มีการประชุมพิจารณาผลการดำเนินงานการกำกับสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยได้พิจารณาเห็นว่าในข้อ ๓ ตามสัญญาดังกล่าว ปัจจุบันบริษัทยังไม่ได้กระทำผิดสัญญาข้อนี้ และได้รายงานผลต่อรัฐมนตรี ทก. เพื่อทราบด้วยแล้ว

#### ความเห็น

บมจ. ไทยคม และ ทก. ได้ยืนยันว่ามีได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน บมจ. ไทยคม แต่อย่างไรก็ตาม ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ที่ บมจ. ไทยคม มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ไทยคม มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

#### ๔. การให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมของบริษัท ซีเอส ล็อกซอินโฟ จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด

๔.๑ สรุปรายละเอียดสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย (ปัจจุบัน บมจ. กสท โทรคมนาคม) กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด (ปัจจุบัน บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ)

##### ๔.๑.๑ บริการ

บมจ. กสท โทรคมนาคม ตกลงให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการเฉพาะ รับ-ส่ง สัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมเท่านั้น โดยดาวเทียมหมายถึงดาวเทียมไทยคม และดาวเทียมดวงอื่นตาม โครงการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศที่เป็นโครงการของประเทศ (National Project) ซึ่งรัฐให้หน่วยงาน ของรัฐหรือเอกชนเป็นผู้ดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศตามโครงการดังกล่าว โดย บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้จัดหาเครื่องและอุปกรณ์เพื่อการให้บริการตามสัญญานี้และเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเอง

##### ๔.๑.๒ ระยะเวลาการให้ดำเนินการ

มีกำหนด ๒๒ ปี นับแต่วันที่ลงนามในสัญญา (วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗) โดย บมจ. กสท โทรคมนาคม สงวนสิทธิ์ในการที่จะดำเนินการให้บริการเอง หรืออนุญาตหรือทำความตกลงให้หน่วยงานหรือ บุคคลอื่นดำเนินการให้บริการเช่นเดียวกันนี้ได้อีก และหาก บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ประสงค์จะดำเนินการ ให้บริการตามสัญญานี้ต่อไปภายหลังจากระยะเวลาการให้ดำเนินการสิ้นสุดลง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ จะต้องมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอต่อระยะเวลาดังกล่าวให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม พิจารณาเป็นเวลา ไม่น้อยกว่า ๑ ปีก่อนระยะเวลาดังกล่าวสิ้นสุดลง

##### ๔.๑.๓ เงื่อนไขทั่วไป

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาผู้ถือหุ้นระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซิน แซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๓๗ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ทุนจดทะเบียนบริษัทในระยะแรกเป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งเป็นหุ้นสามัญชนิดระบุชื่อผู้ถือหุ้นจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๑๐ บาท

๒) เมื่อได้จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทแล้ว จะต้องโอนหุ้นที่ถืออยู่ให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นทั้งหมด โดย บมจ. กสท โทรคมนาคม จะชำระค่าหุ้นดังกล่าวร้อยละ ๒๕ ของมูลค่าหุ้น ๑๐ บาทภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้รับโอนหุ้นเรียบร้อยแล้ว และการชำระมูลค่าหุ้นในครั้งต่อไปให้ชำระตามที่คณะกรรมการบริษัทจะพิจารณาเห็นสมควรตามความจำเป็น

๓) บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ จะดำเนินการจดทะเบียนเพิ่มทุนได้เมื่อมีผลประกอบการที่ดี และในการเพิ่มทุนแต่ละคราว คู่สัญญาตกลงที่จะถือหุ้นที่เพิ่มขึ้นใหม่ตามสัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ และในกรณีที่มีการนำบริษัทเข้าเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย คู่สัญญาตกลงให้มีการจัดสรรหุ้นเพิ่มเติมบางส่วนแก่พนักงาน บมจ. กสท โทรคมนาคม ในราคา under writing

## ๔.๒ เอกสารการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๔.๒.๑ สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗

๔.๒.๒ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๐ มีสาระสำคัญคือ

๑) บริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ขอสิทธิดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณ อินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมเพิ่มเติม และแก้ไขชื่อของสัญญาเป็น “สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณ โทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม”

๒) เพิ่มเติมให้บริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด โอนกรรมสิทธิ์ในบรรดาเครื่องและ อุปกรณ์เชื่อมต่อสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตให้แก่ บมจ. กสท โทรคมนาคม นับตั้งแต่วันที่แรกของการเปิด ให้บริการ หรือวันที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม ตรวจสอบและให้ความเห็นชอบ แล้วแต่กรณี

๔.๒.๓ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ มีสาระสำคัญคือ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้ สอดคล้องกับการแก้ไขสัญญาผู้ถือหุ้นระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ชิน แซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน) (เช่น แก้ไขทุนจดทะเบียนของบริษัทฯ และกำหนดระยะเวลาที่จะให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม แจก ใช้สิทธิในการซื้อหุ้นเพิ่มทุน และข้อกำหนดกรณีที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม ใช้สิทธิซื้อหุ้นเพิ่มทุนไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของจำนวนหุ้นทั้งหมด)

๔.๒.๔ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญคือ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้ สอดคล้องกับการทำสัญญาผู้ถือหุ้นระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ชิน บรอดแบนด์ อินเทอร์เน็ต (ประเทศไทย) จำกัด เนื่องจากบริษัท ชิน แซทเทลไลท์ จำกัด (มหาชน) ได้โอนหุ้นให้แก่ บริษัท ชิน บรอดแบนด์ อินเทอร์เน็ต (ประเทศไทย) จำกัด

## ๔.๓ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

### ๔.๓.๑ สรุปข้อมูลการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

#### ๑) คลื่นความถี่ที่ใช้ในการให้บริการ

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งว่ามีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน C-Band และ Ku-Band จำนวน ๑๐ ช่วงความถี่ โดย บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ชี้แจงลักษณะการให้บริการและการใช้งานคลื่น ความถี่ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ให้บริการแก่ลูกค้าที่เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเองโดยตรง ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ในฐานะผู้ให้บริการไม่ต้องชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ แต่ผู้เช่าใช้ช่องสัญญาณจะ เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่

ส่วนที่ ๒ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเพื่อการให้บริการ ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่

ทั้งนี้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้ส่งหนังสือจากกรมไปรษณีย์โทรเลข ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ แจ้งผลการพิจารณากรณีการเสียค่าตอบแทนดังกล่าวข้างต้นมาด้วย

๒) ระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งว่าได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันที่กรมไปรษณีย์โทรเลขมีหนังสืออนุญาตให้บริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ในความรับผิดชอบของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตั้งสถานีดาวเทียมภาคพื้นดินและใช้ความถี่วิทยุ ในการให้บริการ ซึ่งหนังสือฉบับดังกล่าวไม่ได้ระบุกำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตไว้แต่อย่างใด

๓) ข้อวิเคราะห์

คลื่นความถี่ย่าน Ku-Band และ C-Band ที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งการใช้ประโยชน์นั้น ใช้ในการให้บริการตามลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมระหว่าง บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ซึ่งแบ่งเป็นสองส่วน (๑) ส่วนที่บริษัทให้บริการแก่ลูกค้าที่เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเองโดยตรง (คลื่นความถี่ (๗) - (๑๐) ในตาราง) และผู้เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง และ (๒) ส่วนที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเพื่อการให้บริการ ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง (คลื่นความถี่ (๑) - (๖) ในตาราง) ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าส่วนที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ให้บริการแก่ลูกค้าที่เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเองโดยตรงนั้น บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ไม่ได้มีการใช้งานคลื่นความถี่ในการให้บริการแต่อย่างใด เป็นเพียงการให้เช่าใช้สถานีดาวเทียมภาคพื้นดินเพื่อรับ-ส่งสัญญาณให้กับลูกค้าเท่านั้น โดยผู้ใช้งานคลื่นความถี่ได้แก่ลูกค้าของ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ที่เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเองโดยตรง และเป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง ดังนั้น บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ จึงไม่ได้ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในการให้บริการส่วนนี้ และมีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เฉพาะในส่วนที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเพื่อการให้บริการ ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง (คลื่นความถี่ (๑) - (๖) ในตาราง) ทั้งนี้ คลื่นความถี่ที่ใช้ประโยชน์นั้น จะขึ้นอยู่กับผู้ให้บริการช่องสัญญาณดาวเทียมว่าจะจัดช่องสัญญาณใดให้บริษัทใช้งาน ซึ่งจะอยู่ในช่วงความถี่ดังกล่าว ดังนั้น จึงได้พิจารณาโดยรวมว่า บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่าน Ku-Band ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ในส่วนขอระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งว่าได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยไม่ได้ระบุกำหนดสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาต คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่ากำหนดเวลาสิ้นสุดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้นควรเป็นวันที่ระยะเวลาสัมปทานสิ้นสุดลงซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามที่มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติไว้ว่า ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมของการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ที่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๙ ถ้าหน่วยงานดังกล่าวได้มีการให้อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาแก่ผู้ใดเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้ว

ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาผู้นั้นยังคงมีสิทธิประกอบกิจการ โทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการ อนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

อนึ่ง ตามสัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าวที่มีข้อกำหนดว่า “หาก บมจ. ซีเอส ล็อกซอิน โฟ ประสงค์จะดำเนินการให้บริการตามสัญญานี้ต่อไปภายหลังจากระยะเวลาการให้ดำเนินการสิ้นสุดลง จะต้องหนังสือแจ้งความประสงค์ขอต่อระยะเวลาดังกล่าวให้ บมจ. กสท โทรคมนาคม พิจารณาเป็นเวลา ไม่น้อยกว่า ๑ ปีก่อนระยะเวลาดังกล่าวสิ้นสุดลง” นั้น คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า เนื่องจากปัจจุบันการ ประกอบกิจการโทรคมนาคมอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. ซึ่งผู้ที่ประสงค์จะให้บริการจะต้องได้รับ ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. ดังนั้น เมื่อสัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าวสิ้นสุดลง หาก บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ประสงค์จะให้บริการต่อเนื่อง จะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการจาก กสทช. โดย บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ไม่สามารถมีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอต่อระยะเวลาการให้บริการภายใต้สัญญาการ ให้บริการฯ ดังกล่าวจาก บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้

#### ความเห็น

ปัจจุบัน บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่าน Ku-Band เพื่อ ประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการ อินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชันส์ จำกัด โดย บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ สามารถใช้คลื่นความถี่ในการให้บริการตามสัญญาดำเนินการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นวันที่กรมประมงมีโทรเลขมีหนังสืออนุญาต จนถึงวันที่สัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าว สิ้นสุดลง ซึ่งได้แก่วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ตามมาตรา ๘๐ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม

ในกรณีที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ประสงค์จะให้บริการในลักษณะและประเภทเดียวกันกับ ที่ให้บริการอยู่เดิมภายใต้สัญญาดำเนินการฯ ดังกล่าวต่อไปภายหลังจากที่ระยะเวลาตามสัญญานี้สิ้นสุดลง บริษัท จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. บริษัทไม่สามารถขอต่อระยะเวลาการ ให้บริการภายใต้สัญญาการให้บริการฯ ดังกล่าวจาก บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้

#### **๔.๓.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม**

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่โดยแบ่งเป็นสอง ส่วน คือส่วนที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ให้บริการแก่ลูกค้าที่เช่าใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเองโดยตรง และผู้เช่า ใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมเป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งเหตุผล ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อการอื่นใดอันอาจก่อให้เกิดรายได้หรือผลกำไรขององค์กร” ส่วนที่สองเป็นส่วนที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้เช่าช่องสัญญาณดาวเทียมเพื่อให้บริการ ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ชำระค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่เอง โดยแจ้งเหตุผลความจำเป็นในการถือครองคลื่น ความถี่ว่า “เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร”

#### ความเห็น

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ในย่าน Ku-Band เพื่อประกอบ กิจการโทรคมนาคม ตามสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ต ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชันส์ จำกัด โดยมีเหตุผลในการ ถือครองคลื่นความถี่ว่า “เพื่อการค้าหรือแสวงหาผลกำไร”

#### ๔.๓.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณ โทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมระหว่าง บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ในแต่ละประเด็นที่คณะกรรมการฯ กำหนด มีดังนี้

๑) การดำเนินการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการ โทรคมนาคม รวมตลอดถึงการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นไป โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

บมจ. กสท โทรคมนาคม แจ้งว่าได้ทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการ ให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมในขณะที่เป็น การสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติ การสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่ให้จัดตั้งการสื่อสารแห่งประเทศไทยขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคมและธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่องใกล้เคียงกัน หรือซึ่งเป็น ประโยชน์แก่กิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ นิติบุคคลอื่นโดยเฉพาะ และตามมาตรา ๑๐(๖) ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเข้าร่วมงานหรือสมทบ กับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นใน ห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใดๆ

##### ความเห็น

การทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณ โทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง การสื่อสารแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งมาตรา ๑๐(๖) ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเข้าร่วมงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการของ การสื่อสารแห่งประเทศไทย รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใดๆ โดยการ ทำ สัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการ อินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้นเป็นรูปแบบของการเข้าเป็นหุ้นส่วน สอดคล้องตามบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ดังกล่าว จึงเห็นว่าการอนุญาตให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซ อินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น เป็นไป โดยชอบด้วยกฎหมาย

๒) การอนุญาต ให้สัมปทาน หรือทำสัญญาให้เอกชนประกอบกิจการโทรคมนาคม ส่วน ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

บมจ. กสท โทรคมนาคม แจ้งว่าได้ทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการ ให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมในขณะที่เป็น การสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติ การสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่ให้จัดตั้งการสื่อสารแห่งประเทศไทยขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคมและธุรกิจอื่นที่ต่อเนื่องใกล้เคียงกัน หรือซึ่งเป็น

ประโยชน์แก่กิจการไปรษณีย์และโทรคมนาคม ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลอื่นโดยเฉพาะ และตามมาตรา ๑๐(๖) ให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยมีอำนาจเข้าร่วมงานหรือสมทบกับบุคคลอื่นเพื่อประโยชน์แห่งกิจการของการสื่อสารแห่งประเทศไทย รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลใดๆ

**ความเห็น**

บมจ. กสท โทรคมนาคม (เดิม การสื่อสารแห่งประเทศไทย) เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๙ ดังนั้น การทำสัญญาให้เอกชนดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียมนั้น จึงเป็นการดำเนินการโดยมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๐(๖) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้รับการรับรองสิทธิการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

**๓) การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ หรือไม่**

บมจ. กสท โทรคมนาคม แจ้งว่าได้ดำเนินการก่อนวันที่ พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยสัญญาที่เกี่ยวข้องมีดังนี้

สัญญา	วันที่ลงนามในสัญญา
สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด	๙ สิงหาคม ๒๕๓๗
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๐	๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๐
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๓	๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓
สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ผ่านดาวเทียมระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับบริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ฉบับลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔	๑๑ เมษายน ๒๕๔๔

**ความเห็น**

สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรศัพท์ ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๗ และมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขเพื่อเพิ่มการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นการดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ ส่วนสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาให้ดำเนินการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ ทำขึ้นภายหลังวันที่พระราชบัญญัติต้องกรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ โดยเป็นการแก้ไขเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาดำเนินการให้สอดคล้องกับการแก้ไขสัญญาผู้ถือหุ้น แต่การแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่กระทบต่อสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ ระยะเวลาสัมปทาน และการกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่ง

สอดคล้องตามมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่บัญญัติว่าในวาระเริ่มแรกที่การคัดเลือกและแต่งตั้ง กสท. หรือ กทช. แล้วแต่กรณียังไม่แล้วเสร็จ จะพิจารณาจัดสรรคลื่นความถี่ ออกใบอนุญาตประกอบกิจการ หรืออนุญาตให้ประกอบกิจการเพิ่มเติมไม่ได้ จึงถือได้ว่าการทำสัญญาให้ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม นั้น ได้ดำเนินการก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีผลใช้บังคับ

**๔) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ต้องได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยชอบด้วยกฎหมาย**

ตามเอกสารหลักฐานที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ จัดส่ง บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้มีหนังสือแจ้งขอความประสงค์ขออนุญาตตั้งสถานีดาวเทียมภาคพื้นดินประจำที่ และขอใช้คลื่นความถี่วิทยุให้แก่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ เป็นผู้ดำเนินการ โดยกรมไปรษณีย์โทรเลขได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๐ อนุญาตให้ บริษัท ซี.เอส.คอมมิวนิเคชั่นส์ จำกัด ในความรับผิดชอบของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ตั้งสถานีดาวเทียมภาคพื้นดินและใช้ความถี่วิทยุในการให้บริการ

ความเห็น

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากกรมไปรษณีย์โทรเลข โดย กบถ. กทช. และ กสทช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ภายใต้สัญญาดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม ที่ได้รับจาก บมจ. กสท โทรคมนาคม

**๕) การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา**

บมจ. กสท โทรคมนาคม แจ้งว่าการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตที่ผ่านมา ยังเป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ แจ้งว่าลักษณะการให้บริการของ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ คือเพื่อ การให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม ซึ่ง บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการจัดให้บริการภายใต้กรอบที่ได้รับอนุญาตถูกต้อง

ความเห็น

บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้ยืนยันว่าการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม เป็นไปตามสัญญาการดำเนินการฯ ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ว่า บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการประกอบกิจการโทรคมนาคมไม่สอดคล้องกับลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาต ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า การประกอบกิจการโทรคมนาคมของ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เป็นไปโดยถูกต้องตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของการประกอบกิจการตามที่ได้รับ การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๖) การดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ไม่เข้าลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

บมจ. กสท โทรคมนาคม แจ้งว่าการดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญา และปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามนัยมาตรา ๘๐ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยผู้ได้รับอนุญาตซึ่งได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคมตามสัญญาจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘๔ และ กสทช. มีหน้าที่กำกับดูแลให้ผู้รับอนุญาตตามสัญญาที่ใช้คลื่นความถี่นั้นปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งรวมถึงมาตรา ๔๖ ด้วย ส่วน บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้แจ้งว่ายังคงมีการจัดให้มีบริการภายใต้กรอบที่ได้รับอนุญาตด้วยตนเอง ไม่ได้มีการดำเนินการดำเนินการนอกเหนือจากที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา หรือมีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

#### ความเห็น

บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ได้ยืนยันว่ามีได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนแต่อย่างใด ประกอบกับไม่ปรากฏข้อมูลจากการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. ที่ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มีการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทน ดังนั้น จึงสรุปได้ว่า บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ มิได้มีการดำเนินการนอกเหนือการได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่มีลักษณะเป็นการมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนตามนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

อนึ่ง การที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ซีเอส ล็อกซอินโฟ ทำสัญญาเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อดำเนินการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณบริการอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม นั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจาก มาตรา ๘๔ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติเดียวกันนั้นกำหนดยกเว้นมิให้นำความในมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับ รัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น