

2012

# รายงานผลการศึกษาและ ข้อเสนอแนะกรณีการสิ้นสุดของ สัญญาสัมปทาน

กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเคลื่อนที่ DIGITAL  
PCN (Personal Communication Network) 1800



## สารบัญ

1. บทนำ .....	5
2. ภาพรวมการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่.....	6
2.1 ข้อมูลการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่.....	6
2.2 ข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ .....	7
2.3 ข้อมูลการอนุญาตวิทยุคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่.....	8
3. สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 .....	9
3.1 สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN 1800 ระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด.....	9
3.2 สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN 1800 ระหว่าง การสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด .....	10
4. ผลกระทบจากการสิ้นสุดของสัญญาการให้ดำเนินการ.....	12
5. ความเห็นและข้อเสนอของ บมจ.กสท โทรคมนาคม บจ.ดิจิตอล โฟน และ บจ.บจ.ทรูมูฟ.....	15
6. การดำเนินการและกำหนดระยะเวลาในกรณีต้องประมูลคลื่นความถี่ .....	18
6.1 การดำเนินการเพื่อจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการประมูล .....	18
6.2 ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ .....	18
7. แนวทางการดำเนินการที่คณะกรรมการพิจารณา และข้อดี ข้อเสีย ความเป็นไปได้ของแนวทางดังกล่าว.....	22
7.1 แนวทางที่ 1: กสทช. ไม่ดำเนินการใดๆ โดยให้ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้เสนอมาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการแต่ เพียงอย่างเดียว .....	22
7.2 แนวทางที่ 2: การต่ออายุสัญญาให้ดำเนินการ .....	22
7.3 แนวทางที่ 3: การกำหนดมาตรการเพื่ออนุญาตให้ดำเนินการชั่วคราว .....	23
7.4 แนวทางที่ 4: การยื่นขอรับใบอนุญาตเพื่อให้บริการต่อภายหลังสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง.....	24
7.5 แนวทางที่ 5: การประมูลเพื่อให้บริการระยะสั้น.....	25
7.6 แนวทางที่ 6: การประมูลเพื่อคัดเลือกผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม (เฉพาะ คลื่นความถี่ที่สิ้นสุดการอนุญาตตามสัญญา).....	25
7.7 แนวทางที่ 7: การประมูลเพื่อคัดเลือกผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม (ประมูล ร่วมกับคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz).....	26
8. ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ .....	29
ภาคผนวก.....	31

## 1. บทนำ

ตามมาตรา 27 (4) และ 27 (6) ประกอบมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว และพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่ดีมีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว ประกอบกับมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงมีสิทธิประกอบกิจการโทรคมนาคมตามขอบเขตและสิทธิที่มีอยู่เดิมตามที่ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญานั้นต่อไป จนกว่าการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาดังกล่าวจะสิ้นสุดลง

โดยที่ปรากฏว่าสัญญาการให้บริการที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (เดิมคือ การสื่อสารแห่งประเทศไทย) ทำกับเอกชนเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่จำนวน 2 ฉบับ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) กำลังจะสิ้นสุดในวันที่ 15 กันยายน 2556 ได้แก่

(1) สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย (ปัจจุบันคือ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)) กับบริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด

(2) สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย (ปัจจุบันคือ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)) กับบริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด (ปัจจุบันคือบริษัท ทรู มูฟ จำกัด)

เพื่อเป็นการเตรียมการรองรับผลของการสิ้นสุดสัญญาดังกล่าว โดยให้มีความต่อเนื่องในการให้บริการ การคุ้มครองผู้ใช้บริการ และสอดคล้องกับหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน กสทช. จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและเสนอแนะแนวทางการดำเนินการในการกำหนดมาตรการรองรับการสิ้นสุดสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 โดยคณะทำงานฯ ได้ศึกษาและเสนอทางเลือกในการดำเนินการต่างๆ พร้อมการวิเคราะห์ผลกระทบ รวมถึงประเด็นที่ควรพิจารณาเพิ่มเติมสำหรับแต่ละทางเลือก เพื่อประกอบการตัดสินใจของ กสทช. ต่อไป

## 2. ภาพรวมการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

### 2.1 ข้อมูลการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยได้เริ่มต้นมานับเป็นเวลานานกว่า 20 ปี โดยได้มีการจัดสรรคลื่นความถี่หรืออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก่รัฐวิสาหกิจเพื่อให้บริการด้วยตนเองหรือการให้บริการในลักษณะสัญญาสัมปทาน เนื่องจากในสมัยเริ่มต้น การลงทุนในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มีค่าใช้จ่ายที่สูง อีกทั้งข้อจำกัดในการดำเนินงานของภาครัฐ ทั้งนี้ ตารางดังต่อไปนี้ได้แสดงคลื่นความถี่ที่นำมาใช้ในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่และเป็นไปตามที่กำหนดในสัญญาสัมปทานเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

ตารางที่ 1 แสดงคลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

	คลื่นความถี่ที่จัดสรร		ระบบ/มาตรฐาน	ผู้รับอนุญาตให้ใช้ความถี่	ผู้ให้บริการ
	ความถี่ส่ง (MHz)	ความถี่รับ (MHz)			
1	479.0 - 483.5	489.0 - 493.5	NMT/CDMA	บมจ.ทีโอที	บมจ. ทีโอที
2	824.0 - 835.0	869.0 - 880.0	CDMA/HSPA	บมจ.กสทท	บมจ. กสทท
3	845.0 - 846.5	890.0 - 891.5			
4	835.0 - 845.0	880.0 - 890.0	AMPS/HSPA	บมจ.กสทท	บมจ.ดีแทค
5	846.5 - 849.0	891.5 - 894.0			
6	897.5 - 905.0	942.5 - 950.0	GSM/HSPA	บมจ.ทีโอที	บมจ.เอไอเอส
7	905.0 - 915.0	950.0 - 960.0			
8	1710.0 - 1722.6	1805.0 - 1817.6	PCN 1800	บมจ.กสทท	บจ.ทรูมูฟ
9	1722.6 - 1747.9	1817.6 - 1842.9	PCN 1800	บมจ.กสทท	บมจ.ดีแทค
10	1760.5 - 1785.0	1855.5 - 1880.0			
11	1747.9 - 1760.5	1842.9 - 1855.5	PCN 1800	บมจ.กสทท	บจ.ดีพีซี
12	1885.0 - 1900.0	1965.0 - 1980.0	GSM 1900	บมจ.ทีโอที	บมจ.ทีโอที
	1965.0 - 1980.0	2155.0 - 2170.0	IMT - 2000	บมจ.ทีโอที	บมจ.ทีโอที

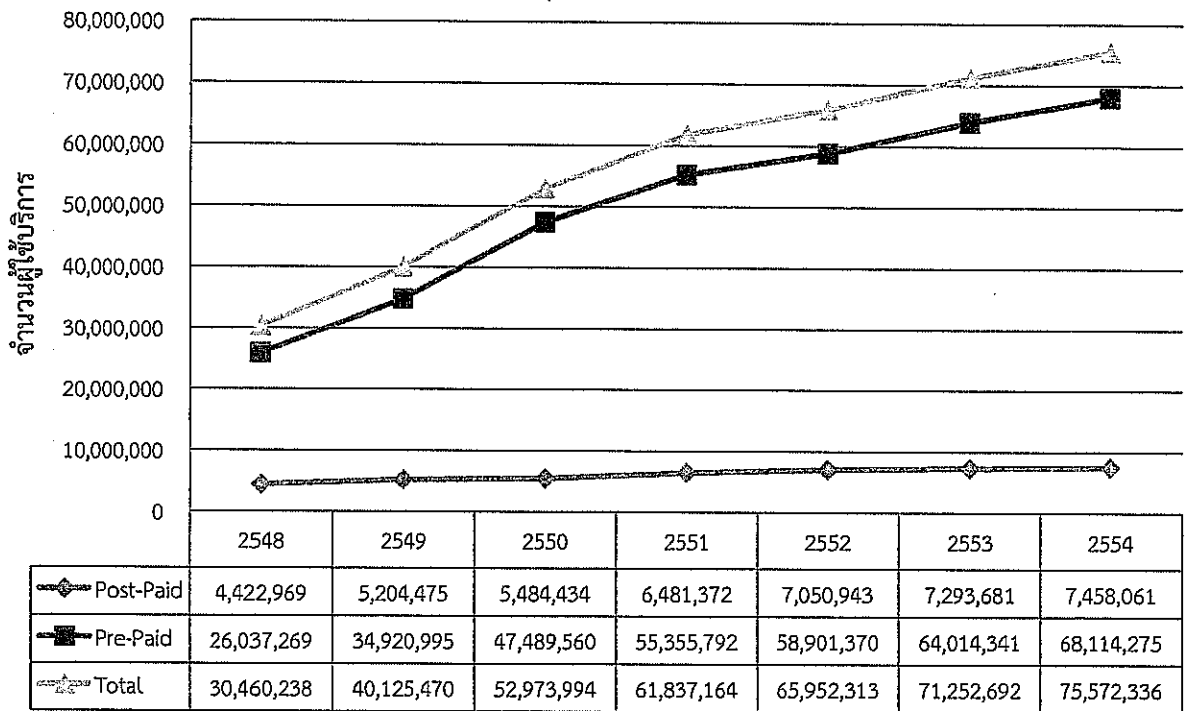
ตารางที่ 2 แสดงผู้ให้บริการตามสัญญาสัมปทานเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

	ผู้รับอนุญาตให้ใช้ความถี่	ผู้ให้บริการ	ระบบ/มาตรฐาน	อายุสัญญา	สัญญาเริ่มต้น <sup>(1)</sup>	สัญญาลิ้นสุด
1	บมจ.กสทท	บมจ.ดีแทค	AMPS 800	27 ปี	14 พ.ย. 33 (16 ก.ย. 34)	15 ก.ย. 61
2	บมจ.ทีโอที	บมจ.เอไอเอส	GSM 900	25 ปี	27 มี.ค. 33	26 มี.ค. 58
3	บมจ.กสทท	บจ.ทรูมูฟ	PCN 1800	17 ปี	20 มิ.ย. 39 (16 ก.ย. 34)	15 ก.ย. 56
4	บมจ.กสทท	บมจ.ดีแทค	PCN 1800	27 ปี	14 พ.ย. 33 (16 ก.ย. 34)	15 ก.ย. 61
5	บมจ.กสทท	บจ.ดีพีซี	PCN 1800	16 ปี	19 พ.ย. 39 (16 ก.ย. 34)	15 ก.ย. 56

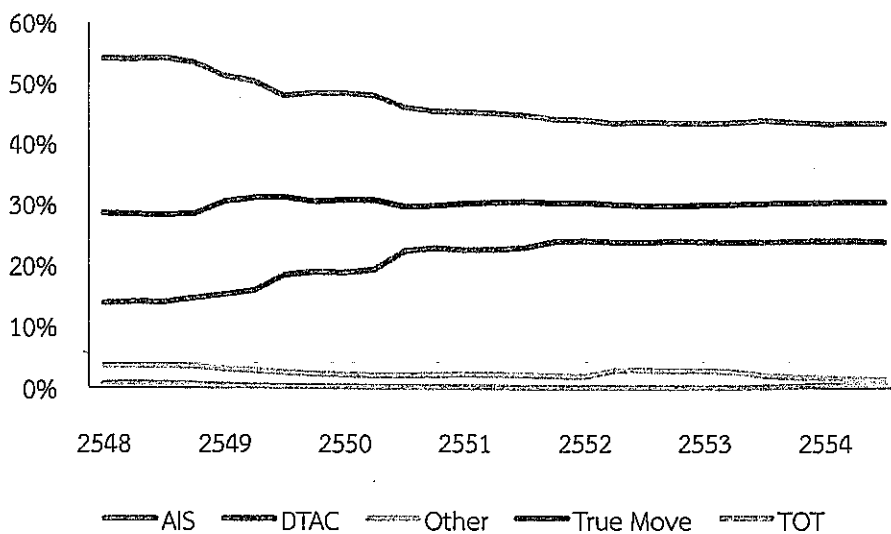
หมายเหตุ: (1) วันเดือนปีในวงเล็บเป็นวันที่เริ่มต้นนับแต่วันที่แจ้งการเริ่มให้บริการ

## 2.2 ข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นบริการที่ต้องมีการนำเลขหมายโทรคมนาคมมาใช้ในการให้บริการ โดยจำนวนเลขหมายสะท้อนให้เห็นถึงจำนวนผู้ใช้บริการ ซึ่งข้อมูลในรูปที่ 1 จะแสดงให้เห็นถึงจำนวนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตั้งแต่ปี 2548 - 2554 และรูปที่ 2 แสดงรูปส่วนแบ่งตลาดของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่



รูปที่ 1 แสดงจำนวนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตั้งแต่ปี 2548 - 2554 (ที่มา: [www.nbt.go.th](http://www.nbt.go.th))



รูปที่ 2 แสดงส่วนแบ่งตลาดของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ที่มา: [www.nbt.go.th](http://www.nbt.go.th))

2.3 ข้อมูลการอนุญาตวิทยุคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

ในการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 นั้น ผู้ให้บริการได้มีการติดตั้งสถานีฐานทั่วประเทศ โดยมีจำนวนดังนี้

	ผู้ให้บริการ	ใบอนุญาตให้ตั้งสถานี	ใบอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุ
1.	บมจ.กสทท	8,339	1,984
2.	บมจ.เอไอเอส	21,791	19,381
3.	บมจ.ดีแทค	12,906	17,170
4.	บจ.ทรูมูฟ	10,727	8,869
5.	บจ.ดีพีซี	4,926	3,140

3. สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800

3.1 สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด

3.1.1 ข้อกำหนดการดำเนินการเพื่อให้บริการ

บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือชื่อเดิม การสื่อสารแห่งประเทศไทย (บมจ.กสท โทรคมนาคม) อนุญาตให้บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) (บมจ.ดีแทค) เป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ เลขที่ 3/2533 ฉบับลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2533 (สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2536 และฉบับลงวันที่ 20 มิถุนายน 2539) ต่อมา บมจ.กสท โทรคมนาคม ยินยอมให้ บมจ.ดีแทค โอนสิทธิและหน้าที่ตามสัญญาบางส่วนให้ บริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่น เซอร์วิส จำกัด (ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นบริษัท ทรูมูฟ จำกัด) (บจ.ทรูมูฟ) โดยได้ทำเป็นสัญญาให้ดำเนินการระหว่าง บมจ.กสท โทรคมนาคม และ บจ.ทรูมูฟ ฉบับลงวันที่ 20 มิถุนายน 2539 ดังนั้น บมจ.กสท โทรคมนาคม และ บจ.ทรูมูฟ จึงได้ทำความตกลงกันดังสรุปได้ต่อไปนี้

(1) บมจ.กสท โทรคมนาคม ตกลงให้ บจ.ทรูมูฟ ดำเนินการจัดให้มีให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) 1800 เฉพาะช่วงคลื่นความถี่วิทยุคมนาคมระหว่าง 1710 MHz ถึง 1722.6 MHz และ 1805 MHz ถึง 1817.6 MHz ในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ

(2) บจ.ทรูมูฟ มีหน้าที่ต้องจัดหาเครื่องและอุปกรณ์ทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย เครื่องอุปกรณ์ชุมสาย ระบบควบคุม ระบบ BILLING ระบบเชื่อมโยง เครื่องและอุปกรณ์ สถานีเครือข่าย เครื่องมือและอุปกรณ์ตรวจสอบ เครื่องทดสอบและเครื่องและอุปกรณ์อื่นๆ สำหรับให้บริการตามสัญญานี้ รวมทั้งอะไหล่ของเครื่องและอุปกรณ์ดังกล่าว ให้มีจำนวนเพียงพอต่อการให้บริการอยู่เสมอ

บจ.ทรูมูฟ ตกลงโอนกรรมสิทธิ์ในบรรดาเครื่องและอุปกรณ์รวมทั้งอะไหล่ทั้งหมดตามที่กล่าวในวรรคหนึ่งข้างต้นซึ่งเป็นทรัพย์สินของ บจ.ทรูมูฟ และที่มีอยู่ก่อนวันแรกที่เปิดให้บริการนั้นให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม นับตั้งแต่วันที่แรกที่เปิดให้บริการ

(3) บจ.ทรูมูฟ ต้องจัดหาสถานที่ติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ โดยต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

(4) ระยะเวลาการให้ดำเนินการ มีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่สัญญานี้มีผลใช้บังคับ ถึงวันที่ 15 กันยายน 2556

(5) การเลิกสัญญา

(5.1) เมื่อสัญญาครบกำหนด

(5.2) เมื่อ บมจ.กสท โทรคมนาคม บอกเลิกสัญญา เนื่องจาก บจ.ทรูมูฟ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง

(5.3) เมื่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงกันเลิกสัญญา

(5.4) เมื่อ บจ.ทรูมูฟ ล้มละลาย

(5.5) เมื่อ บมจ.กสท โทรคมนาคม บอกเลิกสัญญา ในกรณีที่ บจ.ทรูมูฟ ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

3.1.2 ข้อกำหนดหน้าที่ภายหลังการสิ้นสุดสัญญา

(1) บจ.ทรูมูฟ ต้องส่งมอบสถานที่ อาคาร สิ่งปลูกสร้างอื่นใดที่ติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ และเครื่องและอุปกรณ์ ในสภาพที่ใช้งานได้ดี ให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา

(2) คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต้องตรวจสอบและชำระหนี้สินที่ค้างอยู่ให้เสร็จสิ้นภายใน 120 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา

(3) ภายหลังจาก บจ.ทรูมูฟ โอนหลักประกันการใช้บริการทั้งหมดให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ภายใน 90 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา บมจ.กสท โทรคมนาคม จะคืนหลักประกันที่ บจ.ทรูมูฟ ให้อีกแก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ต่อไป

(4) บจ.ทรูมูฟ ต้องแจ้งให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม ทราบถึงการปรับปรุงเกี่ยวกับระบบให้บริการ ต่างๆ ที่ บจ.ทรูมูฟ ได้ดำเนินการไป และต้องจัดฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ด้วย

(5) บจ.ทรูมูฟ ต้องจัดฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้สามารถควบคุมระบบ การทำงานของระบบวิทยุคมนาคมเซลล์ล่าตามสัญญานี้ โดย บจ.ทรูมูฟ เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

### 3.2 สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลล์ล่า DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 ระหว่างการสื่อสารแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด

#### 3.2.1 ข้อกำหนดการดำเนินการเพื่อให้บริการ

บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือชื่อเดิม การสื่อสารแห่งประเทศไทย (บมจ.กสท โทรคมนาคม) อนุญาตให้บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) (บมจ.ดีแทค) เป็นผู้ดำเนินการ ให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลล์ล่า ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลล์ล่า เลขที่ 3/2533 ฉบับลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2533 (สัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฉบับลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2536 และฉบับลงวันที่ 20 มิถุนายน 2539) ต่อมา บมจ.กสท โทรคมนาคม ยินยอมให้ บมจ.ดีแทค โอนสิทธิและหน้าที่ตามสัญญาบางส่วนให้ บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด (บจ.ดีพีซี) โดยได้ทำเป็นสัญญาให้ดำเนินการระหว่าง บมจ.กสท โทรคมนาคม และ บจ.ดีพีซี ฉบับลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2539 ดังนั้น บมจ.กสท โทรคมนาคม และบริษัทจึงได้ทำความตกลงกันดัง สรุปได้ต่อไปนี้

(1) บมจ.กสท โทรคมนาคม ตกลงให้ บจ.ดีพีซี ดำเนินการจัดให้มีให้บริการวิทยุคมนาคมระบบ เซลล์ล่า DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) 1800 เฉพาะช่วงคลื่นความถี่วิทยุคมนาคม ระหว่าง 1747.9 MHz ถึง 1760.5 MHz และ 1842.9 MHz ถึง 1855.5 MHz ในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ

(2) บจ.ดีพีซี มีหน้าที่ต้องจัดหาเครื่องและอุปกรณ์ทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วย เครื่องอุปกรณ์ ชุมสาย ระบบควบคุม ระบบ BILLING ระบบเชื่อมโยง เครื่องและอุปกรณ์ สถานีเครือข่าย เครื่องมือและอุปกรณ์ ตรวจสอบ เครื่องทดสอบและเครื่องและอุปกรณ์อื่นๆ สำหรับให้บริการตามสัญญานี้ รวมทั้งอะไหล่ของเครื่องและ อุปกรณ์ดังกล่าว ให้มีจำนวนเพียงพอต่อการให้บริการอยู่เสมอ

บจ.ดีพีซี ตกลงโอนกรรมสิทธิ์ในบรรดาเครื่องและอุปกรณ์รวมทั้งอะไหล่ทั้งหมดตามที่กล่าว ในวรรคหนึ่งข้างต้นซึ่งเป็นทรัพย์สินของ บจ.ดีพีซี และที่มีอยู่ก่อนวันแรกที่เปิดให้บริการนั้นให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม นับตั้งแต่วันที่แรกที่เปิดให้บริการ

(3) บจ.ดีพีซี ต้องจัดหาสถานที่ติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ โดยต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

(4) ระยะเวลาการให้ดำเนินการ มีกำหนดระยะเวลาตั้งแต่วันที่สัญญานี้มีผลใช้บังคับ ถึงวันที่

15 กันยายน 2556

(5) การเลิกสัญญา

(5.1) เมื่อสัญญาครบกำหนด

(5.2) เมื่อ บมจ.กสท โทรคมนาคม บอกเลิกสัญญา เนื่องจาก บจ.ดีพีซี ไม่ปฏิบัติตาม

สัญญาข้อใดข้อหนึ่ง

(5.3) เมื่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายตกลงกันเลิกสัญญา

(5.4) เมื่อ บจ.ดีพีซี ล้มละลาย

(5.5) เมื่อ บมจ.กสท โทรคมนาคม บอกลีกสัญญา ในกรณีที่ บจ.ดีพีซี ตกเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

### 3.2.2 ข้อกำหนดหน้าที่ภายหลังการสิ้นสุดสัญญา

(1) บจ.ดีพีซี ต้องส่งมอบสถานที่ อาคาร สิ่งปลูกสร้างอื่นใดที่ติดตั้งเครื่องและอุปกรณ์ และเครื่องและอุปกรณ์ ในสภาพที่ใช้งานได้ดี ให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา

(2) คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต้องตรวจสอบและชำระหนี้สินที่ค้างอยู่ให้เสร็จสิ้นภายใน 120 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา

(3) ภายหลังจากบจ.ดีพีซี โอนหลักประกันการใช้บริการทั้งหมดให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ภายใน 90 วัน นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา บมจ.กสท โทรคมนาคม จะคืนหลักประกันที่ บจ.ดีพีซี ให้ไว้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม ต่อไป

(4) บจ.ดีพีซี ต้องแจ้งให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม ทราบถึงการปรับปรุงเกี่ยวกับระบบให้บริการต่างๆ ที่ บจ.ดีพีซี ได้ดำเนินการไป และต้องจัดฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ด้วย

(5) บจ.ดีพีซี ต้องจัดฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่ของ บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้สามารถควบคุมระบบการทำงานของระบบวิทยุคมนาคมเซลล์ล่าตามสัญญาฯ โดย บจ.ดีพีซี เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งหมด

#### 4. ผลกระทบจากการสิ้นสุดของสัญญาการให้ดำเนินการ

##### 4.1 คลื่นความถี่

เมื่อสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) 1800 ที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ทำกับบริษัท ทรุ มูฟ จำกัด และบริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด สิ้นสุดลงในวันที่ 15 กันยายน 2556 นั้น จะถือว่าเป็นอันยุติสิทธิการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา 84 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2553 ที่กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น

สำหรับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสัญญาสัมปทานตลอดจนกระบวนการในการเปลี่ยนถ่ายอำนาจการกำกับดูแลจากเดิมมาเป็นของ กสทช. ในฐานะองค์กรกำกับดูแลตาม พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 การที่ กสทช. ออกเงื่อนไขเฉพาะรายบริการ บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) 1800 เป็นการออกใบอนุญาตบนพื้นฐานของสัญญาสัมปทานซึ่ง กสทช. ทำหน้าที่เพียงเพื่อรับรองสัญญาสัมปทานตามมาตรา 80 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เท่านั้น มิได้หมายถึงการใช้คลื่นความถี่มีอายุเท่าใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่หมดอายุวันที่ 3 สิงหาคม 2568 ซึ่งความเห็นดังกล่าวข้างต้นมีแนวทางตามมติที่ประชุม กทช. ครั้งที่ 11/2553 เรื่อง การให้บริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked Radio ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นแนวทางในการดำเนินการกรณีสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง ซึ่งถือเป็นอันยุติสิทธิการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นนั้น

เมื่อสิทธิการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลง อำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามที่กฎหมายกำหนดไว้มีดังนี้

##### 4.1.1 การนำคลื่นความถี่ไปประมูล

ตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดให้ผู้ประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่เท่านั้น

##### 4.1.2 การดำเนินการอื่นใด

ตามมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ

ซึ่งในเรื่องนี้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 ตามข้อ 8.2 ได้กำหนดยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ มีแนวทางสรุปดังนี้

- (1) ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น
- (2) ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่มีการกำหนดอายุ ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต

(3) กรณีคลื่นความถี่มิได้กำหนดอายุการใช้ความถี่ไว้ กสทช. จะกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ และการใช้คลื่นความถี่

(4) การคืนคลื่นความถี่อื่นๆ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. กำหนด

ตามข้อกำหนดในแผนแม่บทดังกล่าว จะเห็นได้ว่า การใช้คลื่นความถี่จะต้องยุติเมื่อสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง โดยไม่มีข้อยกเว้นหรือข้อสงวนในการที่ กสทช. จะกำหนดเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ได้

#### 4.1.3 สิทธิในการให้บริการต่อไปเมื่อสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง

ข้อ 16 ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ได้กำหนดให้ “ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ตามความในข้อ 14 (กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตฯ สามารถให้บริการได้ต่อไปจนกว่าสัญญาหรือการอนุญาตจะสิ้นสุด) ที่ให้บริการอยู่แล้ว และประสงค์จะให้บริการต่อไปหลังจากที่การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาเดิมสิ้นสุดลง ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตภายในสามสิบวันนับแต่วันที่การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาเดิมสิ้นสุดลง โดยไม่ต้องนำส่งรายละเอียดตามภาคผนวก ก แต่ให้ยื่นเอกสารแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการประกอบกิจการที่ได้ทำไว้กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น พร้อมทั้งเอกสารการตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขและความชอบด้วยกฎหมายในการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวแทน โดยในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ยื่นคำขอมิ่สิทธิได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไปพลางก่อนแต่ต้องดำเนินการยื่นเอกสารหลักฐาน และข้อมูลที่เป็นทั้งหมดให้ครบถ้วนภายในเก้าสิบวัน”

ซึ่งบทบัญญัติในประกาศดังกล่าว เป็นข้อกำหนดที่เปิดโอกาสให้การให้บริการตามสัญญาสัมปทานสามารถดำเนินการให้บริการไปพลางก่อนจนกว่า กสทช. จะได้ผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการได้ตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติโครงสร้างคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่าบทบัญญัติดังกล่าวอนุญาตให้ผู้ให้บริการต้องยื่นคำขอภายใน 30 วัน หลังสัญญาสิ้นสุดลง ดังนั้น ในช่วงเวลาระหว่างสัญญาสิ้นสุดจนถึงวันที่บริษัทยื่นคำขอ จะเกิดช่วงเวลาของบริษัทประกอบกิจการและใช้คลื่นความถี่โดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งมีความผิดตามมาตรา 67 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 หากแต่บริษัทยื่นคำขอในวันที่สัญญาดำเนินการสิ้นสุดลงก็จะไม่เกิดปัญหานี้

#### 4.2 ผู้ใช้บริการ

กรณีผู้ให้บริการมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้ใช้บริการมีข้อกำหนดคือ ข้อ 24 ของประกาศ กทช. เกี่ยวกับเงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ในเงื่อนไขในการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม กำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ในการจัดให้มีมาตรการเยียวยาผลกระทบที่จะเกิดต่อผู้ใช้บริการภายหลังการสิ้นสุดการอนุญาตให้ประกอบกิจการ และให้รวมถึงกรณีที่มีการพักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน และการเลิกประกอบกิจการ” นอกจากนี้ ข้อ 28 ประกาศ กทช. มาตรฐานของสัญญาให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549 ยังกำหนดหน้าที่ผู้ให้บริการมีสิทธิระงับการให้บริการจะต้องแจ้งล่วงหน้าแก่ผู้ใช้บริการไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ซึ่งกำหนดให้ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ผู้ให้บริการมีสิทธิระงับการให้บริการโทรคมนาคมเป็นการชั่วคราวต่อผู้ใช้บริการก็ได้ โดยแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งระบุเหตุในการใช้สิทธิดังกล่าวให้แก่ผู้ใช้บริการทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ....” ดังนั้น ผู้รับใบอนุญาตจึงมีหน้าที่ต้องจัดให้มีมาตรการเยียวยาในเรื่องดังกล่าว และต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันแก่ผู้ใช้บริการ

Q: เป็นกรอกแดง (โดยบท ๔.๑, ๔.๒, ๔.๓, ๔.๔, ๔.๕)

ทั้งนี้ ในประเด็นดังกล่าว มีกรณีของบริษัท โทร มูฟ จำกัด ซึ่งได้มีหนังสือที่ TMOVE/GCC/008/2555 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2555 แจ้งว่าในฐานะผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital PCN 1800 กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้รับจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐาน สำหรับโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่จำนวน 24,650,000 เลขหมาย แบ่งเป็นเลขหมายที่มีผู้ใช้บริการประมาณ 16.7 ล้านเลขหมาย ซึ่งบริษัท โทร มูฟ จำกัด มีสิทธิในการให้บริการตามสัญญาฯ ดังกล่าวจนถึงวันที่ 15 กันยายน 2556 บริษัท โทร มูฟ จำกัด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีแผนและมาตรการรองรับการสิ้นสุดสัญญา เพื่อมิให้กระทบต่อผู้ใช้บริการบริษัท โทร มูฟ จำกัด จึงได้เสนอแผนการและมาตรการรองรับการดูแลผู้ใช้บริการ โดยขอให้พิจารณาอนุญาตให้บริษัท โทร มูฟ จำกัด สามารถดำเนินการโอนย้ายเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐานไปยังบริษัท เรียด มูฟ จำกัด ตามข้อ 71 ของประกาศ กทท. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 ปัจจุบันเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการเลขหมายโทรคมนาคมทำหน้าที่คณะกรรมการเลขหมายโทรคมนาคม

5. ความเห็นและข้อเสนอของ บมจ.กสท โทรคมนาคม บจ.ดิจิตอล โฟน และ บจ.ทรูมูฟ

คณะทำงานฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2555 เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2555 ได้เชิญผู้แทนจากบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด และบริษัท ทรู มูฟ จำกัด เข้าร่วมประชุมหรือและแสดงความคิดเห็นในแนวทางการดำเนินการในการกำหนดมาตรการรองรับการสิ้นสุดสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (PERSONAL COMMUNICATION NETWORK) 1800 โดยสรุปได้ดังนี้

5.1 บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

บมจ. กสท โทรคมนาคม รายงานการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่าง บมจ. กสท โทรคมนาคม กับ บจ.ทรูมูฟ ดังนี้

(1) ประมาณกลางปี 2554 บจ.ทรูมูฟ แจ้งความประสงค์ขอซื้อคืนเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้สำหรับให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 2G

(2) คณะกรรมการบริหาร บมจ.กสท โทรคมนาคม ชุดเดิมเคยมีมติให้ขายอุปกรณ์ที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์ให้ บจ.ทรูมูฟ แต่ไม่ขายเสาและสายอากาศ โดยมีการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อประเมินมูลค่า ซึ่งต้องมีการขออนุมัติจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหาร บมจ.กสท โทรคมนาคม ชุดใหม่แล้ว ดังนั้น บมจ.กสท โทรคมนาคม จึงยังไม่ได้มีการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

(3) บมจ.กสท โทรคมนาคม ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำแผนรองรับกรณีสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่าง บมจ.กสท โทรคมนาคม กับเอกชนจะสิ้นสุดลง จึงได้เตรียมแผนงานไว้บางส่วนแล้ว แต่เนื่องจากยังขาดความชัดเจนในบางเรื่อง จึงไม่อาจให้ข้อมูลในคราวนี้ได้ ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนดังกล่าว บมจ.กสท โทรคมนาคม ได้คำนึงถึง 3 ประเด็นดังนี้

- สิทธิการใช้คลื่นความถี่
- ลูกค้า
- เครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์

(4) ในเบื้องต้นนี้ บมจ.กสท โทรคมนาคม มีความเห็นว่า กสทช. อาจอนุญาตให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้บริการต่อเนื่องหลังจากสัญญาสัมปทานได้สิ้นสุดลง เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีการประมูลคลื่นความถี่ ตามที่กำหนดไว้ในร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ.... ข้อ 8.2 ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ มีแนวทางสรุปดังนี้

- ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น
- ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยขอด้วยกฎหมายที่มีการกำหนดอายุให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต
  - กรณีคลื่นความถี่มิได้กำหนดอายุการใช้ความถี่ไว้ กสทช. จะกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ และการใช้คลื่นความถี่
  - การกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็นในการบริหารคลื่นความถี่โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด
  - การคืนคลื่นความถี่อื่นๆ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. กำหนด

บมจ.กสท โทรคมนาคม เห็นว่าร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ดังกล่าว ได้วางหลักเกณฑ์เพิ่มเติมว่า กสทช. อาจมีการเปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ตามความจำเป็นในการบริหารคลื่นความถี่โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะได้

(5) สรุปสุดท้ายเมื่อสัญญาการให้ดำเนินการสิ้นสุดลง บมจ.กสท โทรคมนาคม ต้องส่งแผน/มาตรการรองรับลูกค้า โดยเสนอผ่านทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร แต่ไม่ต้องดำเนินการตามมาตรา 22 ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

## 5.2 บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด

บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด ได้รายงานว่าเป็นผู้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ภายใต้สัญญาสัมปทานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยมีรายได้มาจากผู้ใช้บริการ 2 ประเภท ได้แก่ ผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และผู้ใช้บริการ roaming ได้แก่ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ บริษัทได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของสัญญาสัมปทาน โดยบริษัทได้มีการโอนทรัพย์สินไม่ว่าจะเป็นโครงข่าย สถานีฐาน อุปกรณ์ให้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม รวมถึงการทำสัญญาเช่าที่ดิน อาคารหรือสิ่งก่อสร้างใดๆ เพื่อติดตั้งโครงข่าย ก็ได้มีการทำสัญญา 3 ฝ่าย ได้แก่ บมจ.กสท โทรคมนาคม บจ.ดิจิตอล โฟน และผู้ให้เช่า อย่างไรก็ตาม ในประเด็นที่สัญญาสัมปทานที่กำลังจะสิ้นสุดนั้น บริษัทเห็นว่ายังต้องมีประเด็นที่ต้องหารือร่วมกันดังนี้

(1) ความถี่ที่ใช้ในการให้บริการอยู่นั้นจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

(2) หากบริษัทจะซื้ออุปกรณ์คืนจาก บมจ.กสท โทรคมนาคม จะทำได้หรือไม่ โดยจะขอพิจารณาจากสิทธิในการใช้ความถี่ก่อนว่าเป็นของผู้ใด

(3) การจัดทำ Business model เพื่อการบริหารจัดการคลื่น ซึ่งต้องหารือกับ บมจ.กสท โทรคมนาคม

ทั้งนี้ บริษัทอยู่ระหว่างการจัดทำแผนรองรับลูกค้าภายหลังจากสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง พร้อมมีข้อเสนอแนะดังนี้

(1) บริษัทมีความเห็นว่า ย่านความถี่ 1800 MHz ที่กำลังจะหมดอายุสัญญาสัมปทานลงนั้น ปัจจุบันยังมีผู้ใช้บริการอยู่ หาก กสทช. จะนำคลื่นความถี่ไปประมูลก่อนพร้อมกับความถี่ 2100 MHz ที่ว่างอยู่ อาจจะทำให้ปัญหาในการบริหารจัดการขึ้นหากว่าผู้ที่ประมูลความถี่ได้ไม่ใช่ผู้ใช้บริการรายเดิม ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า ควรแยกนำไปประมูลแต่ละย่านความถี่ แต่เห็นด้วยในประเด็นที่นำเสนอว่าควรที่จะประมูลก่อนครบกำหนดอายุสัญญา และการดำเนินการควรก่อนสัญญาหมด 6-12 เดือน

(2) มาตรการรองรับลูกค้าที่เห็นว่า จะให้เป็นทางเลือกของลูกค้าโดยจะแจ้งข้อเท็จจริงแก่ลูกค้าเพื่อทราบก่อน

## 5.3 บริษัท ทรู มูฟ จำกัด

บริษัท ทรู มูฟ จำกัด ได้รายงานว่ ปัจจุบันบริษัทฯ มีลูกค้าจำนวนกว่า 17 ล้านเลขหมาย หากผู้ใช้บริการขอย้ายเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐาน (MNP) เองตามขีดความสามารถของระบบที่มีอยู่ในปัจจุบันอาจจะต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 30 ปี จึงจะย้ายเลขหมายออกได้หมด ดังนั้น บริษัทฯ จึงมีหนังสือที่ TMOVE/GCC/008/2555 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2555 ถึงสำนักงาน กสทช. ความว่า การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ Digital PCN 1800 ของบริษัทฯ กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะสิ้นสุดในวันที่ 15 กันยายน 2556 บริษัทฯ จึงมีความจำเป็นต้องมีแผนและมาตรการรองรับการสิ้นสุดสัญญา เพื่อมิให้กระทบต่อผู้ใช้บริการบริษัทฯ จึงได้เสนอแผนการและมาตรการรองรับการดูแลลูกค้า โดยขอให้พิจารณาอนุญาตให้บริษัทฯ สามารถดำเนินการ MNP ไปยังบริษัท ทรู มูฟ จำกัด ตามข้อ 71 ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 เพื่อให้มีการดูแลลูกค้าที่ดี หากสามารถย้ายลูกค้าได้ก็จะทำให้ดูแลลูกค้าได้ดี

บริษัทฯ ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ลูกค้าทราบถึงข้อดีและข้อเสียในการย้าย MNP และบริการที่กำลังจะปิดลง โดยมีแผนการรองรับลูกค้าดังนี้

(1) เชิญชวนให้ผู้ให้บริการย้ายไปใช้บริการกับผู้ให้บริการรายใหม่ ซึ่งจะมีปัญหาเรื่อง clearing house ที่ดำเนินการได้ล่าช้า อาจจะย้ายไปไม่หมดและทำให้บริษัทฯ ต้องดูแลลูกค้าต่อไปก่อน

(2) หากกำหนดให้มีการให้บริการต่อไปจนกว่าลูกค้าจะย้ายไปยังผู้ให้บริการรายอื่นจนหมด อาจต้องใช้ระยะเวลาานานมากและต่อไปจะมีลูกค้าคงเหลือในระบบอยู่น้อย ซึ่งจะไม่คุ้มกับการให้บริการกับลูกค้าที่เหลืออยู่

บริษัทฯ ได้แจ้งต่อว่า บริษัทฯ ยังไม่ได้มีการติดต่อกับ บมจ.กสท โทรคมนาคม เพื่อซื้อคืนอุปกรณ์สำหรับให้บริการ แต่อย่างไรก็ตาม ก็เป็นทางเลือกอีกทางหนึ่งของบริษัทฯ ทั้งนี้ บริษัทฯ ได้เสนอแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้พิจารณา ได้แก่

(1) หากลูกค้าต้องการที่จะใช้บริการเดิมก็จะต้องให้บริการต่อไป โดยบริษัทฯ จะขอขยายระยะเวลาการให้บริการต่อไป ซึ่งทางบริษัทฯ เห็นว่าหากมีการทำงานร่วมกันระหว่างบริษัทฯ และ กสทช. ได้ ก็จะทำให้มีประโยชน์กับผู้ให้บริการ

(2) บริษัทฯ ได้ขออนุญาตโอนย้ายเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่จาก บจ.ทรูมูฟ ไปยัง บจ.เรียลมูฟ โดยใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 รวมทั้งประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานของสัญญาให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549 ซึ่งหากดำเนินการได้ บริษัทฯ คาดว่า จะดำเนินการแล้วเสร็จส่วนใหญ่ก่อนเดือนกันยายน 2556 และลูกค้าที่หลงเหลืออยู่ บริษัทฯ จำเป็นต้องขออนุญาตใช้โครงข่ายเพื่อให้บริการต่อจนกว่าจะโอนย้ายแล้วเสร็จ

## 6. การดำเนินการและกำหนดระยะเวลาในกรณีต้องประมูลคลื่นความถี่

การเตรียมความพร้อมเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการรองรับผลจากการสิ้นสุดของสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 ซึ่งจะมีผลในวันที่ 15 กันยายน 2556 นั้น และเมื่อพิจารณาจากข้อกำหนดตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งกำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ต้องใช้คลื่นความถี่ จะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด ประกอบกับข้อกำหนดตามระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. 2548 จะทำให้สามารถกำหนดระยะเวลาที่จะต้องใช้ในการดำเนินการเพื่อวางแผนได้อย่างเหมาะสมได้ ทั้งนี้ สามารถสรุปประเด็นที่จำเป็นต้องพิจารณาได้ดังนี้

### 6.1 การดำเนินการเพื่อจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการประมูล

การดำเนินการเพื่อจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz สามารถใช้กรณีศึกษาของการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz เพื่อเป็นแนวทาง โดยจะมีการศึกษาในเรื่องต่างๆ แบ่งเป็นกลุ่มลักษณะงานได้ดังนี้

6.1.1 การวิเคราะห์สภาพตลาดและวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ (Market analysis and award method) ซึ่งจะครอบคลุมการศึกษาในประเด็นต่างๆ ดังนี้

- การจัดกลุ่มคลื่นความถี่ (Spectrum packaging)
- การวิเคราะห์การแข่งขันและสภาพตลาด (Competition and market analysis)
- แบบจำลองทางการเงิน (Financial modelling)
- การกำหนดเกณฑ์มาตรฐานในต่างประเทศ (International benchmarking)
- ผลกระทบต่อผู้บริโภค (Consumer Effects)
- วิธีการออกใบอนุญาต (Award method)

6.1.2 การกำหนดกฎการออกใบอนุญาตและเงื่อนไขของใบอนุญาต (Award rules and licence conditions) ซึ่งเป็นขั้นตอนที่จะต้องคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของสภาวะแวดล้อมของการประกอบกิจการ โดยในขั้นตอนนี้จะครอบคลุมในประเด็น การกำหนดจำนวนผู้ขอใบอนุญาตที่น่าจะเข้าร่วมประมูล จำนวนใบอนุญาตที่จะเปิดให้ประมูล มูลค่าของใบอนุญาต บริการต่างๆ และระดับอุปสงค์ที่แตกต่างกัน รวมถึงเงื่อนไขใบอนุญาต (Licence terms)

6.1.3 การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (Public consultation) ซึ่งนอกจากจะหมายถึงการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเป็นการทั่วไปเกี่ยวกับการเปิดประมูลคลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการแล้ว ยังหมายรวมถึงการชี้แจงเกี่ยวกับกฎการประมูล ขั้นตอนและวิธีการในการประมูล ให้แก่ผู้ที่สนใจจะเข้าร่วมประมูลด้วย

ซึ่งหากการดำเนินการเพื่อจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ จะใช้แนวทางเดียวกับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz จะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการไปได้มาก และจะเหลือเพียงการดำเนินการที่เกี่ยวกับการศึกษาตลาดการให้บริการเฉพาะย่าน 1800 MHz (ทั้งในประเทศและต่างประเทศ) การกำหนดจำนวนคลื่นความถี่สำหรับแต่ละใบอนุญาต (เนื่องจากคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ตามสัญญาการให้บริการทั้งสองฉบับไม่ได้เป็นคลื่นความถี่ที่ต่อเนื่องกัน และมีจำนวนรวม 2x25.2 MHz) และการกำหนดมูลค่าคลื่นความถี่

### 6.2 ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. 2548

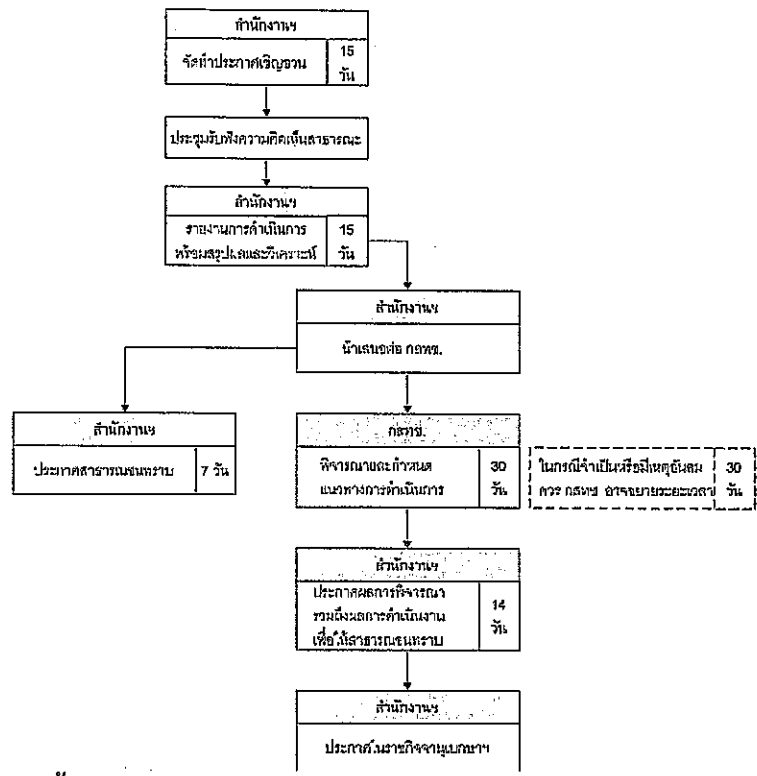
ตามข้อ 5 (5) ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. 2548 กำหนดให้ การออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใดๆ ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เช่น กฎระเบียบเกี่ยวกับการคิด

อัตราค่าบริการ หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุ หลักเกณฑ์การกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการ โทรคมนาคม ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินการของ กสทช. ดังนั้น ในการดำเนินการออกหลักเกณฑ์เพื่ออนุญาตให้มีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ย่าน 1800 MHz จึง จำเป็นต้องมีการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว โดยสรุปได้ดังนี้

ตารางที่ 3 แสดงกิจการและระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

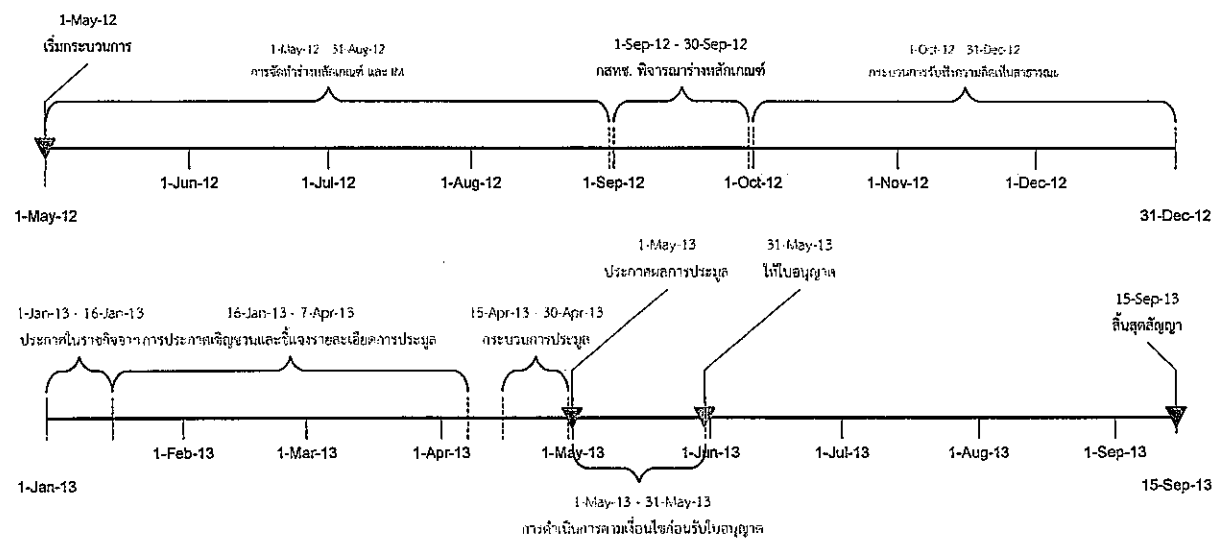
กิจกรรม	กำหนดเวลา	อ้างอิง
1. จัดทำประกาศเชิญชวนล่วงหน้า	อย่างน้อย 15 วัน	ข้อ 21
2. รายงานการดำเนินการ พร้อมสรุปผลและวิเคราะห์ [นับแต่การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสิ้นสุด]	ภายใน 15 วัน	ข้อ 9
3. เมื่อสิ้นสุดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะแล้ว ให้ กสทช. พิจารณา รายงานการดำเนินการ ผลสรุป และวิเคราะห์แนวทางของการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะดังกล่าว พร้อมให้ ลสทช. ดำเนินการประกาศให้สาธารณชนทราบ [นับตั้งแต่ระยะเวลาตาม [ข้อ 9] สิ้นสุดลง]	ภายใน 7 วัน	ข้อ 26 วรรคแรก
4. ให้ถือว่ากระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะสิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการ ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว		ข้อ 26 วรรคสอง
5. กสทช. พิจารณาและกำหนดแนวทางการดำเนินการจากประเด็นและข้อมูล สารสนเทศที่ได้รับให้แล้วเสร็จ (หมวด 6)	ภายใน 30 วัน	ข้อ 27 วรรคแรก
6. ในกรณีจำเป็นหรือมีเหตุอันสมควร กสทช. อาจขยายระยะเวลาในการพิจารณา ออกไปได้	ไม่เกิน 30 วัน	ข้อ 27 วรรคสอง
7. หากเป็นกรณีที่เห็นสมควรและก่อให้เกิดประโยชน์ในการพิจารณา กสทช. อาจ มีหนังสือเพื่อขอเรียกเอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมจากผู้แสดงความคิดเห็นหรือ บุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ ระหว่างการดำเนินการพิจารณา		ข้อ 28
8. กสทช. อาจแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญเพื่อให้ทำความเข้าใจเฉพาะประเด็นก็ได้		ข้อ 28
9. ลสทช. ต้องประกาศผลการพิจารณารวมถึงผลการดำเนินงานเพื่อให้สาธารณชน ทราบ [นับแต่การพิจารณาตาม [ข้อ 27] สิ้นสุดลง]	ภายใน 14 วัน	ข้อ 29
10. ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา		

โดยสรุปเป็นขั้นตอนกระบวนการได้ดังนี้



รูปที่ 3 แสดงขั้นตอน/กระบวนการในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ดังนั้น หากต้องมีการดำเนินการเพื่อจัดให้มีการประมวลผลความคิดเห็น โดยตั้งเป้าหมายให้ประมวลแล้วเสร็จก่อนวันที่สัญญาสัมปทานทั้งสองฉบับสิ้นสุดลง เมื่อนำข้อกำหนดการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและระยะเวลาในการศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมในการประมวลผลความคิดเห็นแล้ว สามารถกำหนดปฏิทินกิจกรรมเบื้องต้นได้ตามรูปและตาราง ดังต่อไปนี้



รูปที่ 4 แสดงกำหนดการดำเนินการนับตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2555 ถึงกันยายน 2556



## 7. แนวทางการดำเนินการที่คณะทำงานพิจารณา และข้อดี ข้อเสีย ความเป็นไปได้ของแนวทางดังกล่าว

ตามที่สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN 1800 ทั้งสองฉบับจะสิ้นสุดลงในวันที่ 15 กันยายน 2556 ซึ่งการให้บริการตามสัญญาดังกล่าวมีผู้ใช้บริการรวมกว่า 17 ล้านราย ดังนั้น การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับผลกระทบอันเนื่องมาจากการสิ้นสุดของสัญญาการให้บริการมีให้กระทบต่อผู้ใช้บริการหรือให้มีผลกระทบน้อยที่สุดจึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนหรือมาตรการขึ้น โดยคณะทำงานได้พิจารณาจากความเป็นไปได้ของแนวทางทั้งหมดนับแต่วิธีที่ง่ายที่สุดคือการที่ไม่ต้องดำเนินการใดๆ เลย ไปจนถึงการเตรียมการเพื่อการประมุลคลื่นความถี่ซึ่งต้องมีการเตรียมการและกำหนดเวลาที่ชัดเจน

ทั้งนี้ มีประเด็นที่ต้องคำนึงเป็นพิเศษในการโอนย้ายผู้ใช้บริการจำนวน 17 ล้านรายไปยังผู้ให้บริการรายอื่นพบว่าอาจใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งเป็นวิธีที่ให้ผู้ให้บริการใช้สิทธิในการเป็นผู้เลือกให้บริการกับผู้ให้บริการได้เอง แต่จะเป็นกลไกที่ใช้เวลาในการดำเนินการ และมีโอกาสที่จะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในช่วงเวลาที่เหลืออยู่ หรือการใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นการกำหนดให้มีการโอนย้ายผู้ใช้บริการไปยังผู้ให้บริการเฉพาะรายได้โดยตรง โดยจะใช้เวลาในการดำเนินการที่สั้นกว่าแต่จะมีผลกระทบต่อความสามารถของโครงข่ายที่จะรองรับผู้ใช้บริการจำนวนมากที่เพิ่มขึ้นแบบฉับพลัน และจะส่งผลโดยตรงต่อคุณภาพการให้บริการ

7.1 แนวทางที่ 1: กสทช. ไม่ดำเนินการใดๆ โดยให้ผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้เสนอมาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการแต่เพียงอย่างเดียว

### 7.1.1 รูปแบบ

สำนักงานฯ และ กสทช. ไม่ต้องดำเนินการ แต่ให้ผู้ให้บริการเป็นผู้ดำเนินการเอง

### 7.1.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เป็นแนวทางที่สำนักงานฯ และ กสทช. จะถูกพิจารณาว่าละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ รวมถึงผู้รับใบอนุญาตอาจดำเนินการขัดต่อเงื่อนไขการอนุญาตตามประกาศ กทช. เรื่อง เงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาต ข้อ 24 (ในส่วนของใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม) หากผู้รับใบอนุญาตไม่ได้มีการจัดให้มีมาตรการเยียวยาผลกระทบที่จะเกิดต่อผู้ใช้บริการภายหลังการสิ้นสุดการอนุญาตให้ประกอบกิจการ และให้รวมถึงกรณีที่มีการพักหรือหยุดการให้บริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน และการเลิกประกอบกิจการ

### 7.1.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

เนื่องจากเป็นแนวทางที่ขึ้นอยู่กับข้อเสนอของผู้รับใบอนุญาต ดังนั้น จึงเป็นแนวทางที่สุ่มเสี่ยงที่ผู้ใช้บริการทั้งหมดจะไม่ได้รับการคุ้มครองหรือการเยียวยาที่เหมาะสมและทันท่วงที รวมถึง หากไม่มีความชัดเจนในเรื่องเงื่อนไขทางเวลาเกี่ยวกับการดำเนินการแล้ว จะมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดปัญหาในช่วงเวลาที่สัญญาใกล้จะสิ้นสุด (วันที่ 15 กันยายน 2556) และการแก้ปัญหาในขณะนั้นจะทำได้ยาก

### 7.1.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

เป็นแนวทางที่ง่ายในการดำเนินการของสำนักงานฯ และ กสทช. เนื่องจากไม่ต้องมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ โดยมีเพียงการพิจารณาความเหมาะสมของมาตรการเยียวยาของผู้รับใบอนุญาตที่เสนอเท่านั้น

### 7.1.5 ประเด็นที่ต้องคำนึงถึงเป็นพิเศษ

สาธารณชนและผู้ให้บริการจะไม่พอใจการทำงานของสำนักงานฯ และ กสทช. อันเนื่องมาจากการไม่มีการดำเนินการเพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการที่เดือดร้อนและหวังพึ่งการปฏิบัติของผู้ให้บริการเท่านั้น

## 7.2 แนวทางที่ 2: การต่ออายุสัญญาให้ดำเนินการ

### 7.2.1 รูปแบบ

อนุญาตให้ขยายเวลาการสิ้นสุดการอนุญาตการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 1800 MHz ของ บมจ.กสท โทรคมนาคม โดย บจ.ทรูมูฟ และ บจ.ดีพีซี ตามสัญญาให้บริการเดิม ออกไปอีกหนึ่งถึงสองปีเพื่อเตรียมความพร้อมในการโอนย้ายลูกค้าไปยังผู้ให้บริการรายอื่น

### 7.2.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งบัญญัติให้การประกอบกิจการของผู้ที่ได้รับอนุญาตจาก บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้สามารถประกอบกิจการต่อได้ตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามสัญญาสัมปทาน และมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 กำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมใดที่ใช้คลื่นความถี่ ต้องใช้วิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนดเท่านั้น ซึ่งหากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 1800 MHz ต้องสิ้นสุดตามระยะเวลาที่กำหนดตามสัญญาการให้ดำเนินการแล้ว การประกอบกิจการโดยใช้คลื่น 1800 MHz ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญาจึงต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น

### 7.2.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

ผู้ใช้บริการจะได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง

### 7.2.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

เป็นแนวทางที่ไม่มีความซับซ้อนและใช้เวลาในการดำเนินการน้อย

### 7.2.5 ประเด็นที่ต้องคำนึงถึงเป็นพิเศษ

ขัดต่อมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งบัญญัติให้การประกอบกิจการของผู้ที่ได้รับอนุญาตจาก บมจ.กสท โทรคมนาคม ให้สามารถประกอบกิจการต่อได้ตามระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามสัญญาสัมปทาน และมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

## 7.3 แนวทางที่ 3: การกำหนดมาตรการเพื่ออนุญาตให้ดำเนินการต่อไปได้เป็นการชั่วคราว

### 7.3.1 รูปแบบ

กสทช. กำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อให้ บมจ.กสท โทรคมนาคม และผู้รับอนุญาตตามสัญญาให้ดำเนินการ ต้องให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 1800 MHz ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญาดังกล่าวออกไปอีกหนึ่งถึงสองปี เพื่อให้การโอนย้ายลูกค้าไปยังผู้ให้บริการรายอื่น จำนวนกว่า 17 ล้านราย สามารถดำเนินการได้ทันหรือเหลืออยู่ในระบบเดิมจำนวนน้อยที่สุด

### 7.3.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เดิมที่ร่างแผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. ... ซึ่งออกตามมาตรา 27 มาตรา 48 และมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ข้อ 8.2 (4) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา และอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็นในการบริหารคลื่นความถี่โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด ซึ่งอาจเป็นบทบัญญัติที่ทำให้สามารถอนุญาตให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ย่านความถี่ 1800 MHz ต่อไปได้ชั่วคราวเพื่อประโยชน์สาธารณะ

อย่างไรก็ตาม แผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 ได้มีการปรับปรุงจากร่างแผนบริหารคลื่นความถี่เดิม ได้ตัดประเด็นดังกล่าวออกไปแล้ว ดังนั้น แนวทางนี้จึงไม่อาจดำเนินการได้เนื่องจากจะขัดต่อมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

### 7.3.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

ผู้ใช้บริการจะได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง และมีเวลาในการตัดสินใจที่จะโอนย้ายไปยังผู้ให้บริการรายอื่นที่มีการเตรียมการรองรับการโอนผู้ใช้บริการเพื่อให้คุณภาพการให้บริการไม่ลดลงจากเดิม

### 7.3.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ ปรับใหม่

หากมีความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการตามแนวทางนี้ ซึ่งถือได้ว่าเป็นมาตรการที่ยืดระยะเวลาในการโอนย้ายลูกค้าไปยังผู้ให้บริการอื่น ดังนี้ เพื่อให้ดำเนินการโอนย้ายลูกค้าได้ทันก่อนบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ย่าน 1800 MHz จะสิ้นสุดการให้บริการแล้ว จำเป็นต้องจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ให้บริการได้ทราบเป็นการทั่วไป โดยความร่วมมือระหว่าง กสทช. สำนักงานฯ ผู้ให้บริการ และหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง และผู้ให้บริการรายอื่น อาจต้องขยายความจุของโครงข่ายให้เพียงพอต่อการรองรับการโอนย้ายผู้ใช้บริการ นอกจากนั้น เนื่องจากเป็นการใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ดังนั้น จึงมีความเป็นไปได้ที่จะยังคงมีผู้ใช้บริการจำนวนหนึ่งที่ยังไม่ดำเนินการย้ายไปยังผู้ให้บริการรายอื่น ซึ่งต้องมีแผนหรือมาตรการเฉพาะกรณีดังกล่าว

### 7.3.5 ประเด็นที่ต้องคำนึงถึงเป็นพิเศษ

ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายอื่นที่ต้องขยายความจุของโครงข่ายให้เพียงพอต่อการรองรับการโอนย้ายผู้ใช้บริการ อาจไม่มีแรงจูงใจเพียงพอสำหรับการลงทุนเนื่องจากระยะเวลาการอนุญาตให้บริการตามสัญญาสัมปทานของแต่ละรายเหลือเวลาที่ไม่มากนัก นอกจากนั้น ยังมีประเด็นของรายได้จากการให้บริการจะต้องนำส่ง บมจ.กสท โทรคมนาคม ต่อไปเช่นเดิม หรือกำหนดเป็นอย่างอื่นในระหว่างช่วงเวลาของการอนุญาตให้ดำเนินการชั่วคราว

## 7.4 แนวทางที่ 4: การยื่นขอรับใบอนุญาตเพื่อให้บริการต่อภายหลังสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลง

### 7.4.1 รูปแบบ

เป็นกรณีที่บริษัททั้งสองรายแจ้งความประสงค์ขอรับใบอนุญาตตาม ข้อ 16 ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ซึ่งในระหว่างที่อยู่ในกระบวนการเตรียมการและประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการได้ตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2553 ผู้ยื่นคำขอจะได้รับการคุ้มครองสิทธิการให้บริการจนกว่า กสทช. จะประกาศผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ย่าน 1800 MHz ทั้งนี้ ควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ชนะการประมูลต้องรับโอนผู้ใช้บริการที่เหลืออยู่ในระบบเดิมเพื่อให้สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง

### 7.4.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เป็นการดำเนินการตามประกาศ กทช. ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว จึงจำเป็นต้องศึกษาถึงความเป็นไปได้ว่าข้อกำหนดตามประกาศดังกล่าวขัดต่อกฎหมายหรือไม่

#### 7.4.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

ผู้ใช้บริการจะได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงเวลาที่อยู่ในกระบวนการเตรียมและประมวลผลคลื่นความถี่ จะเป็นเวลาที่ผู้ใช้บริการใช้ในการตัดสินใจที่จะโอนย้ายไปยังผู้ให้บริการรายอื่น หรือรอที่จะโอนย้ายไปยังผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่ตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

#### 7.4.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

ในระหว่างกระบวนการพิจารณาคำขอใบอนุญาตซึ่งเป็นเวลาเดียวกับการดำเนินการกระบวนการเตรียมและประมวลผลคลื่นความถี่ จะต้องกำหนดมาตรการและหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับรายได้ที่เกิดขึ้นในเวลาดังกล่าวว่าเป็นรายได้ที่ต้องนำส่ง บมจ.กสท โทรคมนาคม ตามสัญญาสัมปทานเดิม หรือเป็นรายได้ที่ต้องนำมาคิดเป็นค่าธรรมเนียมรายปีใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม รวมถึงการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับโอนย้ายผู้ใช้บริการตามสัญญาสัมปทาน และการดำเนินการให้บริการในช่วงเวลาที่ผู้ชนะการประมูลอยู่ระหว่างการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการใหม่ขึ้นมา

### 7.5 แนวทางที่ 5: การประมูลเพื่อให้บริการระยะสั้น

#### 7.5.1 รูปแบบ

จัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ในส่วนที่สิ้นสุดตามสัญญาสัมปทาน เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ Digital PCN 1800 โดยจะยังคงเป็นการให้บริการด้วยเทคโนโลยีเดิม และเป็นการเช่าอุปกรณ์และโครงข่ายสำหรับให้บริการภายใต้สัญญาสัมปทานไปก่อนเป็นการชั่วคราว (อาจกำหนดระยะเวลาไม่เกิน 3 ปี) เพื่อเป็นการขยายเวลาการโอนย้ายการให้บริการของผู้ใช้บริการเดิมไปยังผู้ให้บริการรายใหม่ อย่างไรก็ตาม รูปแบบดังกล่าวอาจไม่เป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ เนื่องจากระยะเวลาในการให้บริการมีจำกัด ซึ่งอาจยังไม่สามารถถึงจุดคุ้มทุนในการให้บริการ

#### 7.5.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งกำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมใดที่ใช้คลื่นความถี่ ต้องใช้วิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนดเท่านั้น

#### 7.5.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

ผู้ใช้บริการยังคงได้ใช้บริการอย่างต่อเนื่อง และมีเวลาในการดำเนินการเพื่อย้ายไปใช้บริการผู้ให้บริการรายอื่น รวมถึงผู้ให้บริการมีเวลาในการปรับปรุงโครงข่ายเพื่อรองรับการขยายตัวของผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้นได้

#### 7.5.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

ในการประมูลคลื่นความถี่จะต้องเร่งศึกษาเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่เหมาะสม โดยเฉพาะมูลค่าใบอนุญาต ซึ่งต้องคำนึงถึงภาระในการเช่าอุปกรณ์และโครงข่ายการให้บริการเดิมจาก บมจ.กสท โทรคมนาคม

### 7.6 แนวทางที่ 6: การประมูลเพื่อคัดเลือกผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม (เฉพาะคลื่นความถี่ที่สิ้นสุดการอนุญาตตามสัญญา)

#### 7.6.1 รูปแบบ

จัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz เฉพาะในส่วนที่สิ้นสุดตามสัญญาสัมปทาน เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยไม่กำหนดเทคโนโลยีในการให้บริการ และใช้แนวทางการประมูลเช่นเดียวกับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ซึ่งเป็นการอนุญาตในระยะยาว มีระยะเวลาการอนุญาต 15 ปี

#### 7.6.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งกำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมใดที่ใช้คลื่นความถี่ ต้องใช้วิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนดเท่านั้น

### 7.6.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

หากใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ให้บริการทราบเป็นการล่วงหน้าเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดเหตุการณ์การโอนย้ายไม่ทันก่อนสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน และการขยายความจุโครงข่ายไม่ทันต่อการเพิ่มขึ้นของผู้ใช้บริการ นอกจากนั้น ยังควรต้องเตรียมการเพื่อให้ผู้ให้บริการเพิ่มศักยภาพในการรับโอนย้ายผู้ใช้บริการให้มากกว่าในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม หากการประมูลสามารถดำเนินการได้สำเร็จจุลวง จะเกิดประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคมและการแข่งขันการให้บริการ ซึ่งจะเป็นผลดีแก่ผู้ใช้บริการที่จะได้รับคุณภาพการให้บริการที่ดีขึ้น

### 7.6.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

การประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ หากใช้แนวทางเดียวกับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz จะเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการไปได้มาก และจะเหลือเพียงการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาตลาดการให้บริการเฉพาะย่าน 1800 MHz การกำหนดจำนวนคลื่นความถี่สำหรับแต่ละใบอนุญาต (เนื่องจากคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ตามสัญญาการให้บริการทั้งสองฉบับไม่ได้เป็นคลื่นความถี่ที่ต่อเนื่องกัน) และการกำหนดมูลค่าคลื่นความถี่

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะกำหนดให้มีการประมูลเกิดขึ้นจริง แต่ยังคงต้องมีการพิจารณาถึงแผนการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการโอนย้ายผู้ใช้บริการ เนื่องจาก หากผู้ชนะการประมูลไม่ใช่ผู้ที่มีโครงข่ายและอุปกรณ์ที่รองรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบเดิมอยู่แล้ว ย่อมต้องมีระยะเวลาในการดำเนินการสร้างโครงข่ายให้พร้อมสำหรับการให้บริการ ซึ่งอาจต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ดังนั้น จึงเกิดช่วงช่องว่างทางเวลาที่ไม่สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง และหากผู้ชนะการประมูลเป็นผู้ให้บริการรายเดิม ก็ควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับโอนผู้ใช้บริการที่เหลืออยู่ในระบบให้เป็นผู้ให้บริการของผู้ชนะการประมูล

## 7.7 แนวทางที่ 7: การประมูลเพื่อคัดเลือกผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม (ประมูลรวมกับคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz)

### 7.7.1 รูปแบบ

จัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พร้อมกับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz

### 7.7.2 ความชอบด้วยกฎหมาย

เป็นการดำเนินการตามที่กำหนดในมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งกำหนดให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมใดที่ใช้คลื่นความถี่ ต้องใช้วิธีการประมูลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนดเท่านั้น

### 7.7.3 ผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ

หากใช้กลไกตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ให้บริการทราบเป็นการล่วงหน้าเพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดเหตุการณ์การโอนย้ายไม่ทันก่อนสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน และการขยายความจุโครงข่ายไม่ทันต่อการเพิ่มขึ้นของผู้ใช้บริการ นอกจากนั้น ยังควรต้องเตรียมการเพื่อให้ผู้ให้บริการเพิ่มศักยภาพในการรับโอนย้ายผู้ใช้บริการให้มากกว่าในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม หากการประมูลสามารถดำเนินการได้สำเร็จจุลวง จะเกิดประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคมและการแข่งขันการให้บริการ ซึ่งจะเป็นผลดีแก่ผู้ใช้บริการที่จะได้รับคุณภาพการให้บริการที่ดีขึ้น

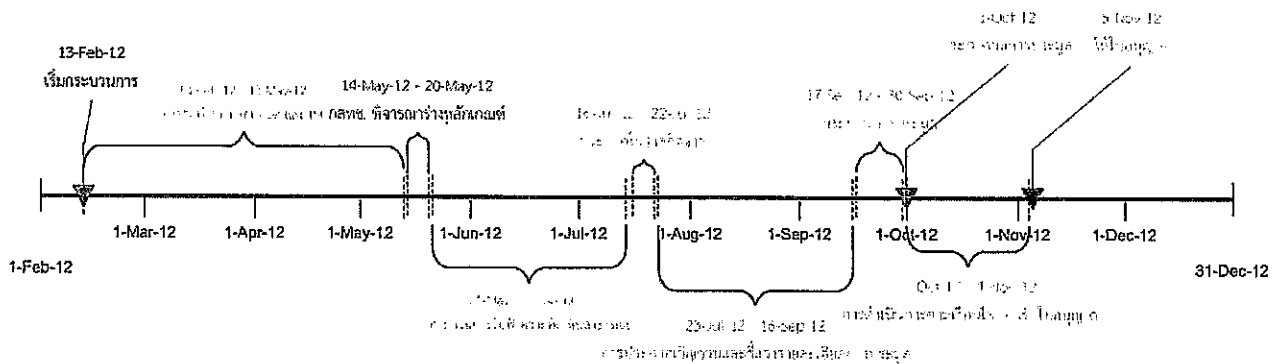
#### 7.7.4 ความซับซ้อนในการดำเนินการ

หากมีการนำความถี่ย่าน 1800 MHz มาประมูลพร้อมกับย่านความถี่ 2.1 GHz จะเกิดรูปแบบการประมูลได้สองแบบ ได้แก่ การแยกใบอนุญาตของคลื่นความถี่ หรือการใช้วิธี Combinatorial auction ของทั้งสองย่านความถี่ ซึ่งจำเป็นต้องปรับปรุงกฎการประมูลและประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่

#### 7.7.5 กิจกรรมและกำหนดเวลาโดยประมาณ

กำหนดเวลาการดำเนินการขึ้นอยู่กับกระบวนการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ทั้งนี้ ควรเร่งศึกษาสภาพตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ย่าน 1800 MHz และประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz รวมถึง การปรับปรุงกฎการประมูลของทั้งสองย่านความถี่ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวอาจทำให้การดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประมูลคลื่นความถี่ 2.1 GHz ล่าช้าออกไปจากกำหนดการเดิมได้

ทั้งนี้ กำหนดการดำเนินการของการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ได้เริ่มกระบวนการตั้งแต่เดือน กุมภาพันธ์ 2555 และจะได้รับใบอนุญาตในเดือนพฤศจิกายน 2555 (โดยประมาณ)



รูปที่ 5 แสดงกำหนดการสำหรับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz

ตารางที่ 5 แสดงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่

กรอบเวลาของกระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz

		ก.พ.-55	มี.ค.-55	เม.ย.-55	พ.ค.-55	มิ.ย.-55	ก.ค.-55	ส.ค.-55	ก.ย.-55	ต.ค.-55	พ.ย.-55
ขั้นตอนการเตรียมการด้านกฎระเบียบ											
1	การจัดทำร่างหลักเกณฑ์การอนุญาต และร่างสรุปข้อเสนอเทศ (IM)										
1.1	การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย										
1.2	การพิจารณาและปรับปรุงร่าง IM										
1.3	การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย										
1.4	การรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะ										
1.4	การจัดทำรายงานสรุปและวิเคราะห์										
1.6	คณะกรรมการพิจารณาและประกาศใช้มาตรการขงหน่วยงาน										
1.7	คณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินการ										
1.8	ประกาศผลการพิจารณาให้สาธารณะทราบ										
1.9	นำส่งประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตฯ ลงราชกิจจานุเบกษา										
2	ขั้นตอนการเชิญชวนเข้าร่วมประมูล										
2.1	เผยแพร่สรุปข้อเสนอเทศ (IM) ฉบับสมบูรณ์										
2.2	การแจ้งต่อสาธารณะ (Public Information Session)										
3	ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติผู้เข้าร่วมประมูล										
3.1	กำหนดเวลาการยื่นคำขอรับใบอนุญาต										
3.2	พิจารณาคุณสมบัติผู้เข้าร่วมประมูล และประกาศรายชื่อ										
4	ขั้นตอนการชี้แจงรายละเอียดการประมูล										
4.1	Information Session สำหรับผู้เข้าร่วมการประมูล										
4.2	Mock Auction สำหรับผู้เข้าร่วมการประมูล										
5	ขั้นตอนการประมูล										
5.1	เริ่มประมูล										
5.2	ประกาศผลผู้ชนะการประมูล										
6	ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต										
6.1	การดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาต										
6.2	ให้ใบอนุญาต										

## 8. ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะทำงาน

ในการจัดทำข้อเสนอแนะในรายงานฉบับนี้ คณะทำงานฯ ได้พิจารณาจากปัจจัย ดังต่อไปนี้

- (1) ต้องเป็นแนวทางที่ไม่ขัดต่อข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- (2) การดำเนินการต้องเกิดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการเท่าที่จำเป็น
- (3) ต้องกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการที่จะลดความเสี่ยงของการเกิดเหตุการณ์ที่ไม่อาจควบคุมได้
- (4) การดำเนินการต้องสอดคล้องกับระยะเวลาที่เหลืออยู่ก่อนครบกำหนดการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทานทั้งสองฉบับ

ซึ่งเมื่อได้พิจารณาจากแนวทางทั้ง 7 แนวทางดังกล่าวข้างต้น คณะทำงานฯ เห็นว่าการนำคลื่นความถี่ตามสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ DIGITAL PCN (Personal Communication Network) 1800 มาประมวลเป็นวิธีที่สอดคล้องตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เห็นว่าการนำคลื่นความถี่ย่านความถี่ 1800 MHz ตามสัญญาสัมปทาน ไปประมวลรวมกับคลื่นความถี่ 2.1 GHz อาจทำให้การประมวลมีความซับซ้อนและอาจทำให้การประมวลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ล่าช้าไปจากกำหนดการเดิม

อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่จะดำเนินการตามกระบวนการประมวลคลื่นความถี่ จำเป็นต้องกำหนดมาตรการหรือการดำเนินการใดๆ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมและถือเป็นการเยียวยาผู้ใช้บริการที่จะได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทานทั้งสองฉบับ

สรุปข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ มีดังนี้

8.1 กำหนดให้มีการประมวลคลื่นความถี่ 1800 MHz จำนวน  $2 \times 25.2$  MHz ที่หมดอายุตามสัญญาสัมปทานทั้งสองฉบับ โดยกำหนดให้มีการประมวลก่อนที่สัญญาสัมปทานจะสิ้นสุด (15 กันยายน 2556) แต่ต้องหลังจากการประมวลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ดำเนินแล้วเสร็จ

8.2 เพื่อเป็นการเตรียมการรองรับการสิ้นสุดของสัญญา และเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ได้แก่ ข้อ 24 ของประกาศ กทช. เกี่ยวกับเงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ในเงื่อนไขในการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม และข้อ 28 ประกาศ กทช. มาตรฐานของสัญญาให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549 จึงเห็นควรกำหนดให้ บจ.ทรูมูฟ และ บจ.ดิจิตอล โฟน ต้องส่งแผนหรือมาตรการเยียวยาผู้ใช้บริการทันที และต้องแจ้งผู้ใช้บริการให้ทราบถึงการยุติการให้บริการเป็นการล่วงหน้า

ทั้งนี้ หากจะดำเนินการจัดให้มีการประมวลคลื่นความถี่ 1800 MHz ดังกล่าว จะมีกิจกรรมและระยะเวลาการดำเนินการโดยคร่าวดังนี้

ตารางที่ 6 แสดงกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz

รายละเอียดงานหลักๆ		ม.ย.-55	พ.ค.-55	มิ.ย.-56	ก.ค.-56	ส.ค.-56	ก.ย.-56	ต.ค.-56	พ.ย.-56	ธ.ค.-56	ม.ย.-56	ก.ย.-56	ก.ย.-56
1	การเตรียมการ												
1.1	สำนักงานฯ มีหนังสือให้ผู้ใช้บริการส่งแผนเรื่องมาตรการเยียวยา	◆											
1.2	ผู้ให้บริการจัดทำและส่งแผนรับมือมาตรการเยียวยา												
1.3	เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา/สั่งให้แก้ไข												
1.4	คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ												
1.5	ดำเนินการตามแผนหรือมาตรการเยียวยา												
1.6	บริษัทรายงานความคืบหน้าการดำเนินงาน												
2.	การจัดทำประกาศหลักเกณฑ์และประโยชน์												
2.1	กระบวนการรับที่ความคิดเห็นในสาธารณะ												
3.	การประมูล												
3.1	การเตรียมการประมูล												
3.2	เริ่มประมูล												
3.3	ประกาศผลผู้ชนะการประมูล												
4.	ขั้นตอนการใช้ใบอนุญาต												
4.1	การกำหนดจำนวนผู้ใช้บริการที่ต้องรับโอน												
4.2	ให้เป็นอนุญาติ												
4.3	การเจรจาสัญญาโรมิ่งและสร้างโครงสร้างรองรับผู้ใช้บริการ												
4.4	ครบกำหนดสัญญาสัมปทานสิ้นสุด												◆