

## ถอดปัญหา “ทีวี-วิทยุ”

พลิกบท กสทช.  
สู่ผู้สนับสนุน

# ถอดปัญหา ‘ทีวี-วิทยุ’ พลิกบท กสทช.สู่ผู้สนับสนุน

**ก**ุญหาระหว่างผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียง และโทรทัศน์ กับการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ยังคงมีอยู่เป็นระยะ ๆ ในบางกรณีจบลงด้วยการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมของศาลปกครอง เช่น การเรียกคืนค่าธรรมเนียมและการเรียกชดเชย เป็นต้น เมื่อเร็ว ๆ นี้ในโอกาสที่สำนักงานศาลปกครอง ครบรอบ 21 ปี ได้จัดสัมมนาวิชาการในหัวข้อ **“ปัญหาการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์”** เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในแง่มุมต่าง ๆ ทั้งที่เกี่ยวข้องกับปัญหา และแนวทางการกำกับดูแลในอนาคต โดย 2 ใน 4 ผู้ร่วมเสวนาเป็นว่าที่ กสทช.ชุดใหม่

**“สุภาพ คลีจฉาย”** นายกสทช.คนใหม่ โทรทัศน์ระบบดิจิทัล (ประเทศไทย) กล่าวว่า ที่ผ่านมามีผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลอยู่ร่วมกับปัญหานี้มา 8 ปี ตั้งแต่ทีวีดิจิทัลเปิดกิจการในเดือน เม.ย. 2557 อยู่ภายใต้การดูแลของ กสทช.ชุดรักษาการปัจจุบันที่ทำหน้าที่มายาวนานถึง 10 ปี ซึ่งต้องยอมรับว่า ทีวีดิจิทัลเกิดขึ้นมาจากความไม่พร้อมของ กสทช.

### ต้องเข้าใจผู้ประกอบการ

ปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่าง กสทช.กับผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลอาจ “ไม่มีใครผิด-ใครถูก” เพราะฝั่งผู้ประกอบการทีวีก็คาดหวังว่าธุรกิจนี้เป็นธุรกิจที่นำลงทุน เมื่อ กสทช.จัดประมูลใบอนุญาตใหม่ ทุกคนจึงสนใจ และคิดแค่ว่าจะขอส่วนแบ่งตลาดแค่ 10% จากผู้ประกอบการรายเดิม ท้ายที่สุดมีปัญหาตามมา

“ช่วงแรก บทบาท กสทช.ค่อนข้างเข้มงวดมาก ในฐานะผู้รักษากฎระเบียบไม่ว่าผู้ประกอบการจะมีปัญหาอะไรก็ต้องกอดกฎหมายไว้ก่อน เพราะเกรงจะโดนมองว่าเอื้อประโยชน์ให้เอกชนซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นมาจากกฎเกณฑ์การสรรหา กรรมการ กสทช.ที่มีข้อกำหนดเรื่องคุณสมบัติ ท้ายที่สุดทำให้กรรมการที่ได้มา ไม่เคยอยู่ในอุตสาหกรรม และไม่รู้ปัญหา ขณะที่ว่าที่กรรมการ กสทช.ชุดใหม่ ถือว่ามีความหวัง เพราะเข้าใจปัญหาของอุตสาหกรรมทีวี และวิทยุ”

### แผนความถี่ “วิทยุ” ต้องชัด

ขณะที่ฝากผู้ประกอบการวิทยุ **“สำราญ อิบรอฮีม”** นายกสทช.ชุดใหม่ ผู้ประกอบการวิชาชีพวิทยุท้องถิ่นไทย

กล่าวว่า ตั้งแต่ก่อตั้งสมาคมปี 2546 ถึงปัจจุบันรวม 20 ปี ผู้ประกอบการวิทยุท้องถิ่นยังอยู่ในสถานะผู้ทดลองออกอากาศ ปัจจุบันยุทธศาสตร์ล่าสุดที่ กสทช.วางไว้กล่าวถึงการปฏิรูปสื่ออย่างมาก โดยเฉพาะวิทยุ ดังนั้น สิ่งที่ผู้ประกอบการวิทยุท้องถิ่นคาดหวัง คือ แผนเรียกคืนคลื่นความถี่ที่ชัดเจน

**“ถ้าแผนความถี่ชัดเจนจะนำไปสู่กระบวนการจัดสรรคลื่นที่โปร่งใส ได้รับการยอมรับจากทุกส่วน ไม่เช่นนั้นผู้ประกอบการวิทยุท้องถิ่นก็ไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการขอใบอนุญาตวิทยุได้ จึงต้องฝากความหวังไว้กับ กสทช.ชุดใหม่”**

### ขอบเขตอำนาจกับการกำกับดูแล

ด้าน **ศาสตราจารย์พิรงรอง งามสุด** นักวิชาการอิสระ และว่าที่ กรรมการ กสทช. กล่าวว่า ปัญหาการกำกับดูแลที่ค่อนข้างเป็นสุญญากาศของ กสทช.เกิดขึ้นมายาวนาน อย่างไรก็ตาม ขอบเขตอำนาจของ กสทช.มีหลายมิติ เช่น ขอบเขตด้านกฎหมาย เนื่องจาก กสทช.เป็นองค์กรทางกฎหมายดังนั้นจึงต้องใช้กฎหมายเป็นเครื่องมือ ขณะที่การกำกับดูแลในมิติเชิงสังคมต้องมีความสำคัญมากขึ้น แม้ว่าในหลายส่วนขอบเขตอำนาจของ กสทช.ไปไม่ถึง อย่างการควบคุมเนื้อหาบนช่องทางออนไลน์ ซึ่งปัจจุบันเป็นช่องทางสื่อสารที่สำคัญเมื่อทุกเนื้อหาย้ายขึ้นไปอยู่บนออนไลน์เกือบหมดแล้ว แต่ กสทช.ไม่มีอำนาจ

# ประชาชาติ ธุรกิจ

Prachachat Turakij  
Circulation: 120,000  
Ad Rate: 1,350

Section: การตลาด/ไอซีที

วันที่: เสาร์ 12 - อังคาร 15 มีนาคม 2565

ปีที่: 44

ฉบับที่: 5444

หน้า: 15(ซ้าย), 13

Col.Inch: 60.69

Ad Value: 81,931.50

PRValue (x3): 245,794.50

คลิป: สีสี่

หัวข้อข่าว: ถอดปัญหา 'ทีวี-วิทยุ' พลิกบท กสทช.สู่ผู้สนับสนุน



ศาสตราจารย์พรกรอง รามสูต

ในการควบคุมเนื้อหาบนออนไลน์ แต่เป็นหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดีอีเอส)

## พลิกบทบาทผู้สนับสนุน

นอกจากนี้ ยังมีกรณีที่เกิดจากการติลรับขึ้นทางเทคโนโลยี ทำให้เกิดบริการ OTT (over the top) ถือเป็นความเหลื่อมล้ำของผู้กำกับดูแล เพราะผู้ประกอบการทีวีต้องเสียค่าใบอนุญาต ขณะที่ผู้ประกอบการ OTT ออกอากาศเนื้อหาเช่นเดียวกับทีวีรับชมได้ทุกอุปกรณ์ (ดีไวซ์) เช่นเดียวกับผู้ประกอบการทีวีปัจจุบัน จึงเป็นความท้าทายของ กสทช. ในเรื่องคุณภาพ “เนื้อหา” ดังนั้น ต่อไปบทบาทของ กสทช.อาจไม่ใช่บทบาทของ

ผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย แต่เป็นการส่งเสริมผลักดันให้อุตสาหกรรมเดินหน้าสู่ขั้นถัดไป ซึ่งต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

“กสทช.เป็นองค์กรที่มีต้นทุนที่ดีมาก ในลักษณะของการเป็นองค์กรที่เคลื่อนไหวได้อย่างอิสระในหลายด้าน ด้วยศักยภาพเหล่านี้ จะช่วยสร้างโอกาสในวิกฤตจากการติลรับขึ้นของเทคโนโลยีได้”

## ต้องสื่อสารกันมากขึ้น

ด้าน พลอากาศโทธนพันธุ์ หรั่งเจริญ อธิบดีรองเลขาธิการ กสทช. และว่าที่กรรมการ กสทช.ชุดใหม่ กล่าวว่า ปัญหาการจัดสรรคลื่นความถี่ทั้งวิทยุ และโทรทัศน์ เป็นปัญหาที่สะสมมานาน เมื่อมี กสทช.ก็พยายามนำเข้าสู่ระบบ ให้เข้าถึงกระบวนการกำกับดูแล ซึ่ง กสทช. มีวัตถุประสงค์ที่ดีในการผลักดันให้ผู้ประกอบการมีคลื่นเป็นของตัวเอง โดยเปลี่ยนผ่านจากระบบสัมปทานสู่ใบอนุญาต

“หากต้องการให้ทุกส่วนเดินหน้าต่อได้ ก็ต้องพูดคุยทำความเข้าใจกัน อย่างกรณีการจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุที่มีข้อจำกัดเรื่องทรัพยากร ถ้าตัวตั้งเป็นติมานด์ชีพพลายที่ไม่สอดคล้องกัน ติมานด์ไม่พอจะแก้ไขอย่างไร จะเปลี่ยนสู่วิทยุดิจิทัลหรือไม่ เมื่อสร้างวิทยุดิจิทัลขึ้นใหม่ ใครจะลงทุน ผู้ประกอบการเดิมพร้อมหรือไม่ ต้องคุยกัน เพื่อให้เดินหน้าได้ตามสภาพความเป็นจริง”