

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

๓.๑ องค์ประกอบของ กสทช. (มาตรา ๖)

แก้ไของค์ประกอบของ กสทช. โดยกำหนดให้มีกรรมการ กสทช. จำนวนเจ็ดคน ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ ด้านกิจการโทรคมนาคม ด้านวิศวกรรม ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ และด้านการคุ้มครองผู้บริโภคหรือส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยไม่ต้องมีการระบุความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ของกรรมการ กสทช. ในแต่ละด้าน โดยจำกัดไว้เพียงด้านละหนึ่งคน และเพิ่มเติมบทบัญญัติให้มีความเชื่อมโยงกับมาตรา ๑๔/๑ ทั้งนี้ เพื่อเปิดกว้างให้มีกรรมการ กสทช. ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ตามความเหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๔/๑ ที่กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้กำหนดลักษณะของความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ของกรรมการ กสทช. ที่จะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช.

๓.๒ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสทช. (มาตรา ๗ และมาตรา ๘)

๓.๒.๑ แก้ไขมาตรา ๗ ข. (๗) จากเดิมกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสทช. ว่า “เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดใด” แก้ไขเป็น “เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก” เพื่อให้เป็นแนวทางมาตรฐานเดียวกันกับองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ

๓.๒.๒ แก้ไขมาตรา ๗ ข. (๑๒) จากเดิมกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการ กสทช. ว่า “เป็นหรือเคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนได้รับการคัดเลือกตามมาตรา ๑๕” ปรับย้ายไปเป็นมาตรา ๘ (๔) โดยกำหนดให้กรรมการ กสทช. ต้อง “ไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้นหรือหุ้นส่วนในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจ ด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม” ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาส/เปิดกว้างให้ผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่จะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๓.๓ ผู้มีสิทธิสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการ กสทช. (มาตรา ๑๔/๒)

แก้ไขเพิ่มเติมโดยให้มีการปรับระดับ/ตำแหน่งของแต่ละสาขาอาชีพให้มีมาตรฐาน/ระดับที่เท่ากันในทุกสาขาอาชีพ เพื่อไม่ให้ความลักลั่นกัน และเสนอให้มีการปรับเพิ่มกรณีผู้สมัครประกอบอาชีพอื่นที่ยังไม่ได้มีการระบุในมาตรานี้เพื่อความชัดเจนและไม่ต้องให้มีการเทียบเคียง เช่น กรณีผู้สมัครเป็นผู้พิพากษา/ตุลาการ ดังนี้

๓.๓.๑ เดิมไม่มีบัญญัติกรณีผู้สมัครเป็นผู้พิพากษา/ตุลาการ จึงเพิ่มเติมข้อความว่า “กรณีผู้สมัครเป็นผู้พิพากษาหรือตุลาการ ต้องรับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีผู้พิพากษา รองอธิบดีศาลปกครองชั้นต้น ตุลาการพระธรรมนูญรองหัวหน้าศาลทหารกลาง หรือรองอธิบดีอัยการ” โดยกำหนดเป็นมาตรา ๑๔/๒ (๑)

๓.๓.๒ กรณีผู้สมัครเป็นนายทหารหรือนายตำรวจ ซึ่งเดิมกำหนดว่า “เป็นหรือเคยเป็นนายทหารหรือนายตำรวจที่มียศตั้งแต่พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก หรือพันตำรวจเอก” แก้ไขเป็น “เป็นหรือเคยเป็นนายทหารหรือนายตำรวจที่มียศตั้งแต่พลตรี พลเรือตรี พลอากาศตรี หรือพลตำรวจตรี” โดยกำหนดเป็นมาตรา ๑๔/๒ (๓)

๓.๓.๓ ในกรณีเป็นผู้สมัครที่มีความสามารถการทำงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคหรือส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และประสบการณ์ด้านการบริหารกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องมีประสบการณ์การทำงานในด้านดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องมาแล้ว จากเดิมกำหนดไว้ “ไม่น้อยกว่าสิบปี” แก้ไขเป็น “ไม่น้อยกว่ายี่สิบปี” โดยกำหนดเป็นมาตรา ๑๔/๒ (๖) และมาตรา ๑๔/๒ (๗)

๓.๔ การเลือกและแต่งตั้งกรรมการ กสทช. (มาตรา ๑๕ – มาตรา ๑๘)

ยกเลิกการกำหนดให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นจำนวนสองเท่า (จำนวน ๑๔ คน) แล้วส่งรายชื่อให้วุฒิสภาคัดเลือกให้เหลือ ๗ คน โดยไม่มีการกำหนดเรื่องการลงคะแนนเสียงของวุฒิสภา โดยแก้ไขให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นกรรมการ กสทช. (จำนวน ๗ คน) แล้วดำเนินการส่งให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาเสนอ และผู้ได้รับการสรรหาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ตลอดจนกำหนดวิธีการลงคะแนนของคณะกรรมการสรรหา และกำหนดขั้นตอนการดำเนินการกรณีวุฒิสภาไม่ให้ความเห็นชอบผู้ได้รับการสรรหาแต่ละรายด้วย ทั้งนี้ กระบวนการทั้งหมดดังกล่าวเป็นมาตรฐานเดียวกันกับองค์กรอิสระอื่นตามรัฐธรรมนูญ