

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์
จากรายการของกิจการโทรทัศน์
(ฉบับที่ ...)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับประเภทของกิจการ สัดส่วนในการจัดให้มีบริการที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ได้ จึงเห็นควรแก้ไขถ้อยคำในข้อ ๕ ประกอบภาคผนวกแนบท้าย และข้อ ๖ ของประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีบริการล่ามภาษามือ คำบรรยายแทนเสียง เสียงบรรยายภาพ และบริการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดในรายการที่ออกอากาศประเภทใดก็ได้ โดยจะต้องมีบริการดังกล่าวในรายการที่ออกอากาศประเภทข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะด้วย โดยผู้รับใบอนุญาตต้องจัดบริการดังกล่าวให้สอดคล้อง เหมาะสมกับรูปแบบของแต่ละรายการ โดยอย่างน้อยต้องมีสัดส่วนตามที่ประกาศฯ กำหนด รวมถึงระยะเวลาในการออกอากาศสำหรับการคิดสัดส่วนรายการที่จัดให้มีบริการตามข้อ ๕ ในกรณีที่รายการใดมีการออกอากาศซ้ำ ให้คิดคำนวณเฉพาะการออกอากาศรายการพร้อมบริการนั้นๆ ในการออกอากาศครั้งแรก และการออกอากาศซ้ำจำนวนสองครั้งในปีปฏิทินเดียวกัน และการออกอากาศซ้ำอีกจำนวนหนึ่งครั้งในปีปฏิทินถัดไป

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบข้อ ๕ และภาคผนวกแนบท้ายของประกาศฯ และข้อ ๖ ของประกาศฯ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ต้องจัดให้มีบริการโทรทัศน์ที่มีบริการล่ามภาษามือ คำบรรยายแทนเสียง และเสียงบรรยายภาพตามสัดส่วนที่ประกาศฯ

กำหนดในรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ อีกทั้งประกาศฯ ยังนับระยะเวลาการจัดให้มีบริการเฉพาะรายการประเภทข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะเท่านั้น นอกจากนี้ตามข้อ ๖ ของประกาศฯ ผู้รับใบอนุญาตฯ จะสามารถคำนวณระยะเวลาออกอากาศซ้ำพร้อมบริการได้เพียงครั้งเดียว อย่างไรก็ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถจัดทำบริการโทรทัศน์ที่มีบริการล่ามภาษามือ คำบรรยายแทนเสียง และเสียงบรรยายภาพตามสัดส่วนที่ประกาศฯ กำหนดได้ อีกทั้งการจัดทำบริการคำบรรยายแทนเสียง และบริการเสียงบรรยายภาพเหมาะสมกับประเภทรายการที่มีการใช้ภาพมาก ไม่เหมาะสมกับประเภทรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ และต้องการให้มีการนับระยะเวลาการออกอากาศซ้ำได้มากกว่าหนึ่งครั้ง ดังนั้นเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตฯ สามารถจัดทำบริการได้อย่างแท้จริง และคนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์ได้ จึงเห็นควรแก้ไข ข้อ ๕ ประกอบภาคผนวกแนบท้าย และข้อ ๖ ของประกาศ กสทช. เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการให้เข้าถึงหรือรับรู้และใช้ประโยชน์จากรายการของกิจการโทรทัศน์