

เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุด



ส่วนสิทธิแห่งทาง โครงข่ายและโครงสร้างพื้นฐาน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
สำนักงาน กสทช.

ก.พ. ๖๓



เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น
เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุด

- ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญ
- แบบแสดงความคิดเห็น เรื่อง อัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร

ส่วนสิทธิแห่งทาง โครงข่ายและโครงสร้างพื้นฐาน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
สำนักงาน กสทช.



ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญ

เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุด

๑. ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น

1.1 ด้วยประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการโทรคมนาคม ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2560 และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2560 ซึ่งประกาศดังกล่าวเกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานของรัฐเพื่อให้บริการโทรคมนาคมของผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยอิงอยู่บนพื้นฐานการส่งเสริมการบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึง สนับสนุนให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า และไม่ก่อให้เกิดการลงทุนซ้ำซ้อน ปัจจุบันยังไม่ได้มีการประกาศอัตราอ้างอิงแต่อย่างใด

ประกาศฯ ข้อ 8 ผู้รับใบอนุญาตที่มีท่อร้อยสายมีหน้าที่จัดทำและส่งข้อเสนออ้างอิงการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร... ในระหว่างที่ข้อเสนออ้างอิงการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร หรือการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายไม่แล้วเสร็จ คณะกรรมการอาจกำหนดให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุดที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ 6 เป็นการชั่วคราวได้ จนกว่าผู้รับใบอนุญาตที่มีท่อร้อยสายสื่อสารจะจัดส่งข้อเสนออ้างอิงการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารที่ครบถ้วนสมบูรณ์... ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตที่มีท่อร้อยสายสื่อสารเรียกเก็บอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารที่ไม่มากเกินไปกว่าอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุดที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ 6 ในข้อเสนออ้างอิงการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร ให้ยกเว้นไม่ต้องส่งเอกสารประกอบข้อเสนอที่แสดงหลักการและวิธีการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายให้คณะกรรมการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง

ดังนั้น กสทช. สามารถออกประกาศกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารเป็นการชั่วคราวได้

1.2 สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (สทค.) ได้มีหนังสือ เลขที่ สทค.0306/2562 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2562 เรื่อง ขอสอบถามการพิจารณากำหนดอัตราอ้างอิงค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนการเข้าใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร และมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการโทรคมนาคมในการนำสายสื่อสารลงใต้ดินตามนโยบายของรัฐ และหน่วยงานท้องถิ่น ได้แจ้งปัญหาผลกระทบต่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมโทรคมนาคม จากการนำสายสื่อสารลงใต้ดินตามแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดินตามโครงการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของ การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และตามแผนของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดต่างๆ ซึ่งไม่ได้อยู่ในแผนของสำนักงาน กสทช. และได้เสนอมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการโทรคมนาคม โดยขอให้กำหนดอัตราอ้างอิงค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนการเข้าใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุดเป็นการชั่วคราว เพื่อลดภาระต้นทุนต่อผู้ประกอบการโทรคมนาคม และให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมรายกลาง และรายเล็กมีแนวทางการลงทุนที่เหมาะสม

1.3 หน่วยงานของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการนำระบบสายลงใต้ดิน ทำให้ผู้ประกอบการต้องมีการนำระบบสายสื่อสารลงใต้ดินตาม ที่ผ่านมามีอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารมีอัตราสูง มีการอนุมัติให้ใช้อัตราลดลงกับบางโครงการ อาทิ แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ระยะทาง 127.3 กิโลเมตร ของการไฟฟ้านครหลวง อย่างไรก็ตาม การนำสายลงใต้ดินมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ ตามความต้องการของหน่วยงาน ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงกับการนำสายสื่อสารลงใต้ดินกระทบกับการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการโทรคมนาคม ต้นทุนประกอบกิจการสูงขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อน เพื่อลดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคม และผู้ประกอบการโทรคมนาคม

2. สรุปสาระสำคัญ

2.1 หลักการ

หลักการคิดคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร ได้ศึกษาแนวคิดจากที่ปรึกษาโครงการศึกษามาตรฐานการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมร่วมกัน (โดยบริษัท ไทม์ คอนซัลติ้ง จำกัด) ปี 2561 และข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1.1 ศึกษาเปรียบเทียบการคำนวณการคิดอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร ระหว่างสูตรการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารอ้างอิงแบบสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง (Fully Distributed Cost (FDC)) และสูตรการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมที่สะท้อนต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ (Long Run Incremental Cost (LRIC)) โดยประเมินจากมูลค่าปัจจุบัน ที่สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ที่ปรึกษาวิเคราะห์ต้นทุนในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารเป็นแบบท่อย่อย (Sub-Duct) บนโครงสร้างต้นทุนแบบ Bottom up และนำมาคำนวณต้นทุนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร แบบ LRIC โดยมีการเปรียบเทียบการคำนวณ และข้อดี ข้อเสีย ของทั้งสองสูตรการคำนวณ ภายใต้แบบจำลองสมมติฐานการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนโครงสร้างพื้นฐานแบบพาสซีฟ โครงข่ายประเภทท่อร้อยสายสื่อสาร เป็นการคิดคำนวณท่อร้อยสายสื่อ ท่อหลัก (Duct) 1 ท่อ ขนาด 4 นิ้ว ภายในมีท่อย่อย 3 ท่อย่อย (Sub-duct) ขนาดท่อย่อยละ 35 มิลลิเมตร ผลการศึกษาปรากฏว่า การใช้สมมติฐานภายใต้การคำนวณแบบ LRIC จะมีประสิทธิภาพทางด้านราคามากกว่า เนื่องด้วยมีการกำหนดเพดานอัตราค่าตอบแทนที่ทำให้ไม่ส่งผลกระทบด้านต้นทุนสูงต่อผู้ประกอบการ ทั้งนี้ หากกำหนดการคำนวณแบบ LRIC ราคาจะเพิ่มขึ้นตามแนวโน้มราคาเฉลี่ย อัตราร้อยละ 3 ภายใต้อายุการใช้งานท่อร้อยสายสื่อสารที่มีอายุการใช้งานของอุปกรณ์ 35 ปี โดยบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีอัตราค่าตอบแทนเฉลี่ย (พ.ศ. 2562-2564) เท่ากับ 9,519 บาท/ท่อย่อย/เดือน/กิโลเมตร

ตารางเปรียบเทียบรูปแบบและวิธีการคำนวณระหว่าง FDC และ LRIC

Specific Formula +FDC		New Specific formula และ LRIC	
1.การสร้างแบบจำลองต้นทุน	วิธีจากบนลงล่าง (Top-Down Approach)	1.การสร้างแบบจำลองต้นทุน	วิธีจากล่างขึ้นบน (Bottom-up Approach)

Specific Formula +FDC		New Specific formula และ LRIC	
2.การประเมินมูลค่าสินทรัพย์	ต้นทุนที่เกิดขึ้นจริง (Actual Historical Cost)	2.การประเมินมูลค่าสินทรัพย์	ต้นทุนจากราคาปัจจุบัน (Current Cost)
3.วิธีการคำนวณค่าเสื่อมราคา	วิธี Tilted Annuity และ/หรือ วิธี Straight Line	3.วิธีการคำนวณค่าเสื่อมราคา	วิธี Straight Line
4.จำนวนปีคำนวณ	ปีปัจจุบัน	4.จำนวนปีคำนวณ	ปีปัจจุบัน และ 3 ปีในอนาคต (Forward Looking Year) รวมเป็นจำนวน 3 ปี ที่ทำการคำนวณ

2.1.2 พัฒนาแบบจำลองต้นทุนกลางสำหรับผู้ประกอบกิจการที่มีประสิทธิภาพ (Modern Efficient Operator: MEO) สำหรับโครงสร้างพื้นฐานแบบพาสซีฟของบริการโทรข่าย ผลการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนเฉลี่ย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2562-2564 ดังนี้

วิธีที่ 1) วิธีการคำนวณโดยเฉพาะ (Specific Formula) เป็นต้นทุนในปัจจุบัน (Current Cost) โดยแปลงจากสูตรการคำนวณโทรข่ายสื่อสารจากประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างโทรข่ายสื่อสารใต้ดินฯ

วิธีที่ 2) วิธีการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (LRIC) (ไม่สอดคล้องกับประกาศฯ)

สรุปผลการคำนวณทั้ง 2 วิธี พบว่าวิธีการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (LRIC) พบว่าผลการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวต่ำกว่าผลการคำนวณจากวิธีการคำนวณเดิมจากสูตรของประกาศ กสทช.ฯ เนื่องจากที่ปรึกษาเลือกต้นทุนที่มีประสิทธิภาพสูงสุด และเลือกปัจจัยนำเข้า (Input) ที่เกี่ยวข้องกับโครงข่ายมาคำนวณ ผลการคำนวณอัตราค่าตอบแทนอ้างอิง วิธีที่ 1) วิธีการคำนวณโดยเฉพาะ (Specific Formula) ตามประกาศ กสทช.ฯ อัตราค่าตอบแทนอ้างอิงเฉลี่ย 7788 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน และวิธีที่ 2) วิธีการคำนวณต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (LRIC) อัตราค่าตอบแทนอ้างอิงเฉลี่ย 5035 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน

2.1.3 มติคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาแนวทางการนำสายสื่อสารโทรคมนาคมลงใต้ดินตามนโยบายของรัฐบาล เห็นชอบให้ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้านครหลวง และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยร่วมกันดำเนินการวางโทรข่ายสายไฟฟ้าและโทรข่ายสายสื่อสารโทรคมนาคมไปพร้อมกับการก่อสร้างสถานีรถไฟเพื่อให้ทันตามกรอบระยะเวลาของแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564) เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ระยะทาง 127.3 กิโลเมตร และที่ประชุมมีมติให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ปรับลดอัตราค่าเช่าใช้โทรข่ายสายสื่อสารใต้ดินให้มีราคาเป็น 9,650 บาท/ท่อย่อย/เดือน/กิโลเมตร โดยเป็นราคาที่เป็นส่วนลด เพื่อให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมจำนวนมากที่มีความต้องการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสามารถรับภาระได้ โดยอัตราค่าเช่าใช้ดังกล่าวใช้สำหรับแผนการดำเนินงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ระยะทาง 127.3 กิโลเมตร

2.1.4 อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารที่ที่ปรึกษาโครงการศึกษามาตรฐานการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมร่วมกัน นำเสนอใช้ต้นทุนในปัจจุบัน (Current Cost) มาคำนวณอัตราอ้างอิงฯ โดยนำข้อมูลบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นการพิจารณาต้นทุนปัจจุบันและพยากรณ์ในอนาคต (Forward Looking) เฉลี่ยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2562-2564 มาคำนวณ พบว่ามีอัตราค่าตอบแทนเฉลี่ยฯ จำนวน 9,519 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน แต่ไม่ใช้การคำนวณอยู่บนพื้นฐานต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในอดีต (Actual Historical Cost) แต่เป็นราคาที่ใกล้เคียงกับอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารตามมติคณะกรรมการการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2561 อัตราค่าตอบแทนอ้างอิงที่ 9,650 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน ได้ใช้อัตราดังกล่าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561

2.1.5 สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (สทค.) ได้เสนอให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุด เพื่อลดภาระต้นทุน ในอัตราอ้างอิงที่ 9,650 บาท /Subduct (25 มม.)/กม./เดือน มาประกาศใช้ชั่วคราวถึงปี 2563 และขอให้ สำนักงาน กสทช. พิจารณาปรับปรุงประกาศ โดยให้ใช้อัตราอ้างอิงใหม่เป็นอัตราอ้างอิงที่สะท้อนต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ (Long Run Incremental Cost (LRIC)) เช่นเดียวกับการคิดอัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานรัฐของจังหวัดต่างๆ ประสงค์นำสายสื่อสารลงดินเป็นปริมาณหลายพันกิโลเมตร และมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งผู้ประกอบการกิจการไม่อาจแบกรับภาระค่าเช่าใช้ท่อร้อยสายสื่อสารที่จะเกิดขึ้นได้ ส่งผลให้การแข่งขันในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม คือ รายกลางและรายเล็ก อาจไม่สามารถแบกรับต้นทุนที่สูงขึ้นได้ ส่งผลให้ต้องยกเลิกการประกอบกิจการโทรคมนาคม นำไปสู่การจำกัดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ และก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการโทรคมนาคม อ้างอิงจากมติคณะกรรมการการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2.1.6 โดยที่ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนโยบาย และจัดทำแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน จำนวนมากในอนาคตหลายร้อยกิโลเมตร ซึ่งเป็นภาระหนักของผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคม ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและจูงใจให้ผู้ประกอบการกิจการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน และลดภาระต้นทุนของผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคม สำนักงานจึงขอเสนอให้ประกาศอัตราค่าตอบแทนอ้างอิงการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารเป็นการชั่วคราวทั่วประเทศ ในอัตรา 9,650 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน สอดคล้องกับอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารของคณะกรรมการการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเป็นอัตราที่ใกล้เคียงกับผลการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารวิธี โดยเฉพาะต้นทุนในปัจจุบันของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อัตรานี้ใช้เฉพาะท่อร้อยสายท่อร้อย (sub duct) ไม่ใช้อัตราอ้างอิงค่าตอบแทนของท่อร้อยสายแบบไมโครดักท์ (Micro duct)

2.2 ข้อวิเคราะห์

2.2.1 สำนักงาน กสทช. มีความเห็นว่า ปัจจุบันผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมสามารถรับภาระค่าใช้จ่ายได้ จากการที่ บมจ. ทีโอที ปรับลดอัตราค่าเช่าใช้ท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินให้มีราคาเป็น 9,650 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน โดยเป็นราคาที่เป็นส่วนลด เพื่อให้ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมจำนวนมากที่มีความต้องการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสามารถรับภาระได้ โดยอัตราค่าเช่าใช้ดังกล่าวใช้สำหรับแผนการดำเนินงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ระยะทาง 127.3 กิโลเมตร ซึ่งราคาดังกล่าวไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เมื่อรวมแล้วจะมีอัตราค่าเช่าท่อร้อยสายประมาณ 10,325 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน ประกอบกับ สมาคมโทรคมนาคมฯ ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมรายหลักในประเทศไทย ได้เสนอเห็นควรนำอัตราอ้างอิงที่ 9,650 บาท/

ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน มาประกาศใช้ชั่วคราว จึงถือเป็นอัตราที่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมทุกรายสามารถแบกรับได้ และไม่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจการดำเนินการท่อย่อยสาย

2.2.2 จากการรวบรวมข้อมูลการคำนวณการขอใช้ท่อย่อยสายสื่อสาร พบว่า สูตรการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมที่สะท้อนต้นทุนกลางสำหรับผู้ประกอบการที่มีประสิทธิภาพ (Modern Efficient Operator: MEO) และวิธีการคำนวณโดยเฉพาะ (Specific Formula) พบว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนเฉลี่ยเท่ากับ 9,519 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน โดยอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว จะมีแนวโน้มที่ลดลง เนื่องจากอัตราค่าเสื่อมราคาสะสมท่อย่อยสายสื่อสารที่มีอายุการใช้งานเพิ่มมากขึ้น อีกทั้ง ผลการเปรียบเทียบการคำนวณทั้งสองแบบ ภายใต้อุปกรณ์ที่กำหนดไว้ในแบบจำลองสมมติฐานการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนโครงสร้างพื้นฐานแบบพาสซีฟในโครงข่ายประเภทท่อย่อยสายสื่อสาร ซึ่งเป็นการคิดภายใต้ท่อย่อยสายสื่อสารที่เป็นท่อย่อย (Sub-duct) ภายใต้ท่อหลักขนาด 4 นิ้ว ประกอบด้วยท่อย่อยขนาด 35 มิลลิเมตร จำนวน 3 ท่อย่อย พบว่า การใช้สมมติฐานภายใต้การคำนวณแบบ Specific Formula จะมีประสิทธิภาพทางด้านราคามากกว่า สามารถตรวจสอบความถูกต้องของราคาได้ และเป็นการคำนวณที่มีการกำหนดเพดานอัตราค่าตอบแทนที่ทำให้ไม่ส่งผลกระทบด้านต้นทุนสูงต่อผู้ประกอบการ สำนักงาน กสทช. ได้วิเคราะห์รายงานผลศึกษาข้อมูลอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อย่อยสายสื่อสารใต้ดินและการเปรียบเทียบ อัตราค่าตอบแทน (Sharing Cost) สำหรับการขอใช้ท่อย่อยสายสื่อสาร สูตรการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อย่อยสายสื่อสารอ้างอิงแบบสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง (FDC) และสูตรการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมแบบพาสซีฟในโครงข่ายสาย (LRIC) โดยศึกษาและนำเสนอผลการเปรียบเทียบการคำนวณทั้งสองแบบ ภายใต้อุปกรณ์ที่กำหนดไว้ในแบบจำลองสมมติฐานการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนโครงสร้างพื้นฐานแบบพาสซีฟในโครงข่าย ประเภทท่อย่อยสายสื่อสาร ซึ่งเป็นการคิดภายใต้ท่อย่อยสายสื่อสารที่เป็นท่อย่อย (Sub-duct) ภายใต้ท่อหลักขนาด 4 นิ้ว

2.2.3 สำนักงานมีความเห็นว่า อัตราค่าตอบแทนการขอใช้ท่อย่อยสายสื่อสาร (โดยพิจารณาผลการคำนวณของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นหลัก เนื่องจากเป็นผู้ให้บริการท่อย่อยสายรายหลัก) อัตราอ้างอิงที่ 9,650 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน ซึ่งเป็นราคาที่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมสามารถรับภาระค่าใช้จ่ายได้ ราคารวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นอัตราอ้างอิง 10,325.50 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน ทั้งนี้ การคำนวณดังกล่าว เป็นการคำนวณภายใต้ท่อย่อยสายสื่อสารที่เป็นท่อย่อย (Sub-duct) ภายใต้ท่อหลักขนาด 4 นิ้ว เนื่องจาก สำนักงาน กสทช. ยังไม่มีข้อมูลต้นทุนในการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อแบบ Microduct ภายใต้การใช้เทคโนโลยีแบบ Microduct Blow Fiber จึงเห็นควรประกาศอัตราค่าเช่าใช้ท่อย่อยสายสื่อสารใต้ดิน ที่เป็นท่อย่อย (sub duct) เป็นการชั่วคราว เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตได้รับภาระนำสายสื่อสารลงใต้ดินตามนโยบายของรัฐบาล หน่วยงานเจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สิน ซึ่งเป็นภาระค่าใช้จ่ายจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม หากสำนักงาน กสทช. สามารถดำเนินการประกาศอัตราค่าเช่าท่อย่อยสายได้เร็ว จะลดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคม และสามารถทำให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมสามารถวางแผนการดำเนินการธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต่อไป ทั้งนี้ การคำนวณแบบ Subduct จะเป็นลักษณะการใช้ท่อย่อย 1 ใน 3 ของท่อหลัก เนื่องจาก 1 ท่อหลัก สามารถบรรจุได้ 3 ท่อย่อย แต่หากเป็น Microduct จะเป็นลักษณะท่อย่อย 1 ใน 7 หรือ 1 ใน 21 ของท่อหลัก เนื่องจาก 1 ท่อหลัก สามารถบรรจุเทคโนโลยี Microfiber blow Fiber ได้ 7 Way หรือ 21 Way สำนักงาน กสทช. จึงเห็นควรประกาศ ราคา 9,650 บาท/ท่อย่อย/กิโลเมตร/เดือน รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม 10,325.50 บาท เป็นการชั่วคราวไปพลางก่อนทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้ผู้ประกอบการนำระบบสายลงใต้ดินตามนโยบายของรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

3. บทสรุป

เมื่อพิจารณาจากปัจจัยผลกระทบในกรณีของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีนโยบาย และจัดทำแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน จำนวนมากกระจายทั่วประเทศและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี เพื่อความสวยงามของเมือง เพื่อความมีเสถียรภาพของระบบไฟฟ้า เป็นต้น ผู้ประกอบกิจการจำต้องแบกรับภาระการนำระบบสายสื่อสารลงใต้ดิน เมืองมีระบบเศรษฐกิจเติบโตขึ้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและจูงใจให้ผู้ประกอบกิจการนำสายสื่อสารลงใต้ดินและลดภาระต้นทุนของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม ดังนั้น อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารสูงสุดเป็นการชั่วคราวทั่วประเทศ ในอัตรา 9,650 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือน ราคารวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เป็นอัตราค่าตอบแทน 10,325.50 บาท/ท่อร้อย/กิโลเมตร/เดือนสอดคล้องกับอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเป็นอัตราที่ใกล้เคียงกับผลการคำนวณอัตราอ้างอิงค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารวิธีโดยเฉพาะต้นทุนในปัจจุบันของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) อัตรานี้ใช้เฉพาะท่อร้อยสายท่อร้อย (sub duct) ไม่รวมท่อร้อยสายแบบไมโครดักท์ (Micro duct)