



ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญ เกี่ยวกับ
(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรศัพท์สำหรับโครงข่าย
โทรศัพท์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรศัพท์ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ๑) สำหรับบริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และ ๒) สำหรับบริการโครงข่ายโทรศัพท์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ (ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ฯ) ดังนี้

๑.๑.๑ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรศัพท์ สำหรับบริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยมีรายละเอียดความเป็นมาดังนี้

๑) บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติกำหนดแนวทางการอนุญาตให้บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ โดยกำหนดให้ช่องรายการสำหรับกิจการบริการสาธารณะมี ๑๒ ช่อง หมายเลขลำดับการให้บริการหมายเลข ๑ – ๑๒ โดยปัจจุบัน มีจำนวน ๔ ราย ดังนี้

หมายเลขลำดับการให้บริการ	หน่วยงาน	ช่อง
๑	กองทัพบก โดยสถานีวิทยุโทรศัพท์กองทัพบก	สถานีวิทยุโทรศัพท์กองทัพบก
๒	กรมประชาสัมพันธ์	สถานีวิทยุโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
๓	องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพ สาธารณะแห่งประเทศไทย	สถานีวิทยุโทรทัศน์ไทยพีบีเอส
๑๐	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	สถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา

๒) บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ

(๑) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรศัพท์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้บริการทางธุรกิจระดับชาติมี ๔ หมวดหมู่จำนวน ๒๔ ช่อง โดยมีหมายเลขลำดับการให้บริการ ดังนี้

หมวดหมู่	จำนวนช่อง	หมายเลขลำดับการให้บริการ
หมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว	๓ ช่อง	๑๓ - ๑๕
หมวดหมู่ข่าวสารและสาระ	๗ ช่อง	๑๖ - ๒๒
หมวดหมู่ทั่วไปแบบความคมชัดปกติ	๗ ช่อง	๒๓ - ๒๙
หมวดหมู่ทั่วไปแบบความคมชัดสูง	๗ ช่อง	๓๐ - ๓๖

(๒) ปัจจุบัน ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ มีจำนวน ๑๕ ราย ดังนี้

หมายเลขลำดับการให้บริการ	บริษัท	ช่อง
๑๖	บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด	TNN
๑๘	บริษัท ดีเอ็น บรอดคาสท์ จำกัด	นิว 18 (NEW 18)
๒๒	บริษัท เอ็นพีซี เน็กซ์ วิชั่น จำกัด	Nation TV
๒๓	บริษัท ไทย บรอดคาสติ้ง จำกัด	เวิร์คพอยท์ ทีวี
๒๔	บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชัน จำกัด	True 4 U (ทูโฟร์ยู)
๒๕	บริษัท จีเอ็มเอ็ม แชนแนล จำกัด	GMM25
๒๗	บริษัท อาร์.เอส.ทีเลวิชั่น จำกัด	8
๒๙	บริษัท โมโน บรอดคาสท์ จำกัด	โมโน ทเวนตีไนน์ (Mono 29)
๓๐	บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)	9 MCOT HD
๓๑	บริษัท วัน สามสิบเอ็ด จำกัด	One
๓๒	บริษัท ทริปเปิล วี บรอดคาสท์ จำกัด	ไทยรัฐทีวี
๓๓	บริษัท บีอีซี-มัลติมีเดีย จำกัด	3 HD
๓๔	บริษัท อมรินทร์ เทเลวิชั่น จำกัด	อมรินทร์ ทีวี เอชดี (AMARIN TV HD)
๓๕	บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด	7 HD
๓๖	บริษัท บางกอก มีเดีย แอนด์ บรอดคาสติ้ง จำกัด	พีพีทีวี (PPTV)

๑.๑.๒ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรทัศน์ สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป การกำหนดหมวดหมู่ และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ ดังนี้

(๑) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

(๒) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖

(๓) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลและความจำเป็น

ตามที่ได้มีการกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรศัพท์ สำหรับบริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะและประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ จำนวน ๓๖ ช่อง (หมายเลขลำดับการให้บริการหมายเลข ๑-๓๖) แต่ปัจจุบัน ปรากฏว่าช่องรายการจำนวน ๑๗ ช่อง จาก ๓๖ ช่อง ยังไม่มีการอนุญาตให้บริการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะหรือประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ นั้น

ในการนี้ เพื่อให้ ๑) หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ และ ๒) หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรศัพท์ สอดคล้องกับสภาพอุตสาหกรรมการประกอบกิจการโทรศัพท์ในปัจจุบัน ตลอดจนอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์ และไม่ก่อให้เกิดภาระเกินความจำเป็นต่อผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ จึงได้มีการดำเนินกระบวนการเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าว ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรศัพท์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติหลักการในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ ทั้งนี้ ให้ย้ายช่อง Active Learning TV (หมายเลข ๑๗) ไปอยู่ในลำดับหลังจากช่องรายการเพื่อการศึกษา และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำหลักการดังกล่าวไปหารือในการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) จากผู้ประกอบการโทรศัพท์ที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดการประชุมกลุ่มย่อยขึ้นเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒.๒ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรศัพท์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบต่อประเด็นที่จะนำไปปรับปรุงความเห็นจากผู้ประกอบการโทรศัพท์ที่เกี่ยวข้องในการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ครั้งต่อไปตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้เพิ่มเติมประเด็นรับฟังที่เกี่ยวข้องกับช่องรายการดิจิทัลทีวีที่วางอยู่ว่าควรอนุญาตให้สามารถนำช่องรายการอื่นมาออกอากาศได้หรือไม่ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) โดยให้นำส่งประเด็นดังกล่าวให้ผู้ประกอบการโทรศัพท์ที่เกี่ยวข้องล่วงหน้าก่อนการประชุมกลุ่มย่อยต่อไปด้วย

(๒) ทราบผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดการประชุมกลุ่มย่อยขึ้นเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒.๓ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรศัพท์ ในการประชุมครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติดังนี้

(๑) ทราบผลการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรศัพท์ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

(๒) เห็นชอบตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ต่อที่ประชุม กสทช. ดังนี้

(๒.๑) เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่

(๒.๒) เห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำ (ร่าง) ประกาศฯ ไปดำเนินการกระบวนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนแล้วเสร็จ

ทั้งนี้ การเสนอให้ (ร่าง) ประกาศฯ มีผลใช้บังคับนั้น ให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในคดีที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ กสทช. ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

(๑) เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่

(๒) เห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ และให้นำร่างประกาศดังกล่าวไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนแล้วเสร็จ โดยการเสนอร่างประกาศฯ ในขั้นตอนสุดท้ายเพื่อให้มีผลบังคับใช้นั้น ให้ดำเนินการภายหลังจากที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาคดีแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในกรณีดังกล่าว

๓. สรุปสาระสำคัญ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ สำหรับโครงข่ายโทรทัศน์ ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ มีสาระสำคัญหลัก ดังนี้

(๑) ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(๒) ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ฯ เพิ่มเติม ดังนี้

(๒.๑) ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ฯ ต้องเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป เพื่อให้บริการต่อประชาชนโดยตรงอย่างต่อเนื่องในลำดับหรือหมายเลข ๑๑ ถึง ๓๖ โดยต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง ทำซ้ำ ดัดแปลง ผังรายการ หรือเนื้อหารายการ ทั้งนี้ การเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป และการจัดลำดับบริการโทรทัศน์ดังกล่าวให้เป็นไปตามที่ กสทช. กำหนด โดยห้ามนำบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปไปเผยแพร่ซ้ำในลำดับอื่น และห้ามเปลี่ยนแปลงมาตรฐานความคมชัดในการออกอากาศดังรายละเอียดปรากฏตาม (ร่าง) ประกาศฯ

(๒.๒) การเผยแพร่บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ในลำดับหรือหมายเลข ๑ ถึง ๑๐ ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ฯ ต้องไม่นำบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ที่แสดงชื่อช่องรายการ เครื่องหมาย หรือสัญลักษณ์ (Logo) เหมือนหรือคล้ายกับบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปที่ได้รับอนุญาตให้ยกเลิกการให้บริการไปแล้ว และบริการโทรทัศน์อื่นตามที่ กสทช. กำหนด มาออกอากาศ