



เอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ  
เรื่อง การศึกษาผลกระทบและกำหนดมาตรการแก้ปัญหา  
การวางโครงข่ายสายสื่อสาร

- หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ และรายละเอียดสาระสำคัญ
- เอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (Public Hearing) เรื่อง การศึกษาผลกระทบและกำหนดมาตรการแก้ปัญหาการวางโครงข่ายสายสื่อสาร

สำนักงาน กกตช.  
ร่วมกับ บริษัท ไทม์ คอนซัลติ้ง จำกัด (ที่ปรึกษา)

## ๑. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลที่มีหน้าที่ในการดูแลเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักเสา เดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์โทรคมนาคม โทรคมนาคม ให้เป็นไปตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงเป็นไปตามประกาศ กสทช. ๒ ฉบับ ได้แก่ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ใดในการให้บริการโทรคมนาคม (หรือหลักเกณฑ์สิทธิแห่งทาง) พ.ศ. ๒๕๖๐ และ ประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ภายใต้สถานการณ์การขยายตัวของ การให้บริการโทรคมนาคม ส่งผลให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมมีความจำเป็นในการขยายการวางโครงข่ายสายสื่อสารมากขึ้น โดยจากข้อมูลพบว่า ในปัจจุบันมีสายสื่อสารจำนวนมากที่มีการพาดโดยไม่ได้รับอนุญาตก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของสายกระจาย (Drop Wire) ซึ่งเป็นสายส่วนที่เชื่อมต่อไปยังผู้ใช้บริการปลายทาง นอกจากนี้ ยังพบว่าสายสื่อสารที่พาดอยู่บนเสา ส่วนใหญ่นั้น มีการติดตั้งโดยไม่เป็นไปตามระเบียบของเจ้าของสิทธิแห่งทาง อีกทั้งยังมีสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว จำนวนมากที่ไม่ได้ถูกรื้อถอนออก จากปัญหาข้างต้นจึงส่งผลให้ในประเทศไทยเกิดปัญหาสายสื่อสารรุงรัง และทำให้ภาครัฐมีนโยบายในการจัดระเบียบสายสื่อสาร และนโยบายการนำสายสื่อสารลงใต้ดินขึ้น รวมถึงในปัจจุบัน การเจริญเติบโตของบ้านเมืองที่มีการสร้างอาคาร คอนโดมิเนียม หรือชุมชนใหม่ๆ จำนวนมาก ก็ทำให้เกิดการร้องเรียนจากเจ้าของพื้นที่ให้มีการรื้อถอนสายสื่อสารที่รุงรังเพื่อให้พื้นที่ของตนมีทัศนียภาพที่สวยงาม ทั้งนี้ นโยบายและการร้องเรียนดังกล่าวจึงส่งผลให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการจัดระเบียบสายสื่อสาร โดยปัจจุบันยังไม่ได้มีการกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลการติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจาย และโครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินเพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมเป็นอย่างมาก ดังนั้น จากสถานการณ์ดังกล่าวมา สำนักงาน กสทช. จึงมีความจำเป็นในการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา เพื่อหาแนวทาง การแก้ไข และหลักเกณฑ์สำหรับการกำกับดูแลโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม การกำกับดูแลโครงข่ายโทรคมนาคมในท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน รวมถึงการกำกับดูแลด้านอัตราค่าติดตั้งและรื้อถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคมที่เหมาะสม

สำนักงาน กสทช. จึงได้ริเริ่มดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ สภาพปัญหา สาเหตุ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข ตลอดจนจัดทำหลักเกณฑ์การกำกับดูแล เพื่อแก้ไขปัญหาการติดตั้งโครงข่ายสายสื่อสารให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และการกำหนดอัตราค่ารื้อถอนสายสื่อสารและอุปกรณ์ในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย รวมถึงจัดทำหลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดินโทรคมนาคม ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จึงเห็นสมควรให้มีโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาผลกระทบและกำหนดมาตรการแก้ปัญหาการวางโครงข่ายสายสื่อสารที่เกี่ยวข้องนี้ขึ้น โดยในโครงการที่ปรึกษาได้มีการจัดทำหลักเกณฑ์การกำกับดูแล รวมถึงมีจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย (Focus Group) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อผล

การศึกษา ซึ่งประกอบด้วยผลการศึกษา ๓ ส่วนหลัก ได้แก่ ๑) (ร่าง) หลักเกณฑ์การวางและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจาย ๒) (ร่าง) หลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดิน ๓) (ร่าง) กรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและร้อยสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม ซึ่งต่อมาได้มีการรวบรวมความคิดเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย และนำมาพัฒนาและปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับให้เหมาะสมและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

บัดนี้ การดำเนินโครงการได้ดำเนินมาถึงขั้นตอนของการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (Public Hearing) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อผลการปรับปรุงหลักเกณฑ์การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม หลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม และกรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและร้อยสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม โดยความคิดเห็นที่ได้จากการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำหลักเกณฑ์การกำกับดูแลก่อนที่ สำนักงาน กสทช. จะนำไปประกาศใช้

## ๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

โครงการนี้มีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ ๒ ประการ ดังนี้

- ๑) เพื่อศึกษาผลกระทบและกำหนดมาตรการแก้ปัญหาการวางโครงข่ายสายสื่อสาร ตามสภาพการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน ทั้งจากหน่วยงานต่างประเทศและหน่วยงานในประเทศ
- ๒) เพื่อให้สำนักงาน กสทช. มีหลักเกณฑ์การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม และหลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม รวมทั้งมีกรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราและราคาติดตั้งสายสื่อสาร อัตราค่าร้อยสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม แขนงอากาศที่สะท้อนต้นทุนที่เหมาะสมและเป็นธรรม เพื่อพัฒนาแบบจำลองต้นทุนเพื่อคำนวณอัตราค่าตอบแทนการการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารโทรคมนาคมและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้อง

## ๓) รายละเอียดสาระสำคัญ

สำหรับรายละเอียดสาระสำคัญของผลการศึกษา ที่ปรึกษาแบ่งเป็น 3 ส่วนสำคัญ ได้แก่

- ๑) หลักเกณฑ์การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม
- ๒) หลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม
- ๓) กรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่าร้อยสายสื่อสาร อุปกรณ์โทรคมนาคม

## ๔) บทสรุป

กล่าวโดยสรุปคือ จากการวิเคราะห์และศึกษามาตรฐานและการกำกับดูแลในต่างประเทศ ประกาศระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย ตลอดจนข้อเท็จจริงจากการสัมภาษณ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานเจ้าของสิทธิแห่งทาง ผู้ขอใช้สิทธิในการพาดสายสื่อสาร และผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสาร ทำให้พบว่าในแต่ละส่วน ได้แก่ ๑) การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม ๒) การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม และ ๓) การกำหนดอัตราค่าติดตั้งสายสื่อสาร อัตราค่าร้อยถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม มีแนวทางการแก้ไขปัญหาและกำกับดูแล ดังนี้

### หลักเกณฑ์การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม

จากการศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบันของประเทศไทย พบว่าปัญหาการวางโครงข่ายสายสื่อสารไม่เป็นระเบียบมีสาเหตุหลักมาจาก ๒ ส่วน คือ ๑) มีการลักลอบพาดสายสื่อสารโดยไม่ขออนุญาต และ ๒) มีการพาดสายสื่อสารอย่างไม่เป็นระเบียบ โดยแต่ละปัญหามีรากสาเหตุ ดังนี้

- ในส่วนของการลักลอบพาดสายสื่อสารโดยไม่ขออนุญาตนั้น มีรากสาเหตุจาก ๒ ส่วน คือ ๑) กระบวนการขออนุญาตพาดสายสื่อสารในปัจจุบันมีระยะเวลาค่อนข้างนาน ซึ่งไม่ทันต่อความต้องการในการให้บริการของผู้ประกอบการโทรคมนาคม และ ๒) พื้นที่บนเสาพาดสายสื่อสารไม่เพียงพอต่อความต้องการในการพาดสายสื่อสารของผู้ประกอบการโทรคมนาคม ซึ่งรากสาเหตุเกิดมาจากการที่ปัจจุบันผู้ประกอบการไม่ร้อยถอนสายสื่อสารที่ไม่ใช้งานแล้วออก เนื่องจากสายสื่อสารที่รกรุงรังทำให้การร้อยถอนสามารถทำได้ยาก และมีต้นทุนที่สูง นอกจากนี้ ยังมีสาเหตุจากการที่ปัจจุบันการที่ผู้ประกอบการมีการใช้สายสื่อสารร่วมค่อนข้างน้อย โดยผู้ประกอบการมีอุปสรรคจากการที่อัตราค่าบริการสายสื่อสารค่อนข้างสูง และผู้ประกอบการมีความกังวลต่อเรื่องคุณภาพของบริการ
- ในส่วนของการพาดสายสื่อสารอย่างไม่เป็นระเบียบนั้น มีรากสาเหตุจาก ๒ ส่วน คือ ๑) มีการพาดสายสื่อสารโดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และข้อกำหนดของเจ้าของเสาพาดสายสื่อสาร ทั้งนี้ สาเหตุเกิดมาจากทั้งการที่กระบวนการติดตามและตรวจสอบการติดตั้งสายสื่อสารยังไม่เข้มงวด รวมถึงเกิดจากการที่ข้อกำหนดของเจ้าของเสาพาดสายสื่อสารบางข้ออาจไม่เหมาะสมกับแนวปฏิบัติของผู้ประกอบการโทรคมนาคม อาทิ ข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะสายกระจาย และการทำวงรอบเคเบิล และ ๒) บนเสาพาดสายสื่อสารมีการติดตั้งสายกระจายและสายหลักอย่างไม่เป็นระเบียบ ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดมาตรฐานการติดตั้งสายสื่อสารอย่างชัดเจน

ดังนั้น จากรากสาเหตุปัญหาการวางโครงข่ายสายกระจายข้างต้น จึงนำมาซึ่งแนวทางในการแก้ไขปัญหาและกำกับดูแลด้านการติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจาย ดังนี้

- ปรับปรุงกระบวนการขออนุญาตพาดสายกระจาย (Drop Wire) ให้มีความรวดเร็วมากขึ้น เพื่อให้ทันกับความต้องการในการให้บริการโทรคมนาคม และแก้ปัญหาการลักลอบพาดสายสื่อสาร

- กำหนดมาตรฐานการติดตั้งและบำรุงรักษาสายสื่อสารบนเสาพาดสายสื่อสารให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ผู้ประกอบการแต่ละรายพาดสายหลักและสายกระจายโดยมีมาตรฐานเดียวกันและเป็นระเบียบเรียบร้อย
- ปรับปรุงข้อกำหนดการติดตั้งสายสื่อสารให้เหมาะสมกับแนวปฏิบัติของโทรคมนาคมมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องคำนึงถึงความสามารถในการรองรับน้ำหนักของโครงข่ายเสาพาดสายสื่อสารของแต่ละเจ้าของเสาพาดสายสื่อสาร
- กำหนดหลักเกณฑ์ที่ส่งเสริมให้เกิดการใช้โครงข่ายสายสื่อสารร่วมกัน เพื่อแก้ปัญหาการวางสายสื่อสารอย่างระยะยาว อาทิ การกำกับดูแลด้านราคา และการกำกับดูแลด้านข้อตกลงระดับในการให้บริการ (SLA)
- ส่งเสริมและกำกับดูแลการวางโครงข่ายสายกระจายที่มีการใช้งานร่วมกัน (Single Last Mile) ซึ่งเป็นรูปแบบโครงข่ายที่สามารถช่วยลดจำนวนสายสื่อสารได้บางส่วน และช่วยลดการรื้อถอนสายกระจาย (Drop Wire) ของผู้ประกอบการแต่ละราย
- กำกับดูแลการวางโครงข่ายสายกระจายในพื้นที่เฉพาะ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจผูกขาดในพื้นที่เฉพาะ อีกทั้งควรมีการผลักดันให้เจ้าของพื้นที่เฉพาะมีหน้าที่ในการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมสำหรับกรณีการก่อสร้างอาคารใหม่ (New Development)

โดยจากแนวทางการกำกับดูแลโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคมข้างต้น สามารถนำมาจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การวางโครงข่ายและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม ซึ่งหลักเกณฑ์ ฯ ประกอบด้วย ๗ หมวด ได้แก่ ๑) การยื่นขอใช้สิทธิของผู้รับใบอนุญาต ๒) มาตรฐานของสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคม ๓) มาตรฐานการติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม ๔) การวางโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคม ๕) การใช้โครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคมในพื้นที่ที่มีการวางโครงข่ายสายกระจายโทรคมนาคมโดยผู้รับใบอนุญาตเพียงรายเดียว ๖) กระบวนการระงับข้อพิพาทและการกำกับดูแล และ ๗) บทเฉพาะกาล โดยมีรายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่แนบท้ายมา

### หลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม

จากการศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบันของประเทศไทย พบว่าปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการวางโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดินแบ่งเป็น ๒ ส่วนคือ ๑) ปัญหาในส่วนของโครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสาร และ ๒) ปัญหาในส่วนของการใช้โครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสาร โดยแต่ละส่วนมีปัญหาต่างๆ ดังนี้

- ปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานที่กำหนดมาตรฐานกลางในการวางท่อร้อยสายสื่อสารอย่างชัดเจน โดยส่วนใหญ่หน่วยงานเจ้าของสิทธิแห่งทาง อาทิ กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท จะมีเพียงการกำหนดเฉพาะมาตรฐานความลึกในการวางท่อร้อยสายสื่อสาร

- ผู้ใช้ท่อย้ายสายสื่อสารยังคงพบปัญหาด้านความไม่พร้อมของโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสาร อาทิ ท่อย้ายสายสื่อสารตัน หรือท่อย้ายสายสื่อสารทรุด โดยปัจจุบันผู้ขอใช้ร่อยสายสื่อสารต้องเป็นมีหน้าที่ในการสำรวจความพร้อมของท่อย้ายสายสื่อสาร และแบกรับต้นทุนดังกล่าวเอง
- โครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดินยังไม่อยู่ในรูปแบบใต้ดินโดยสมบูรณ์ เนื่องจากในปัจจุบันการเชื่อมต่อโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสารระหว่างเจ้าของท่อย้ายสายสื่อสารส่วนใหญ่ยังไม่สามารถทำในรูปแบบใต้ดิน นอกจากนี้ ในปัจจุบันการเชื่อมต่อสายกระจายไปยังผู้ใช้บริการปลายทางยังคงต้องขึ้นมาเชื่อมต่อรูปแบบบนดิน เนื่องด้วยเจ้าของพื้นที่ส่วนใหญ่ไม่อนุญาตให้มีติดตั้งท่อย้ายสายสื่อสารใต้ดิน
- ผู้ใช้ท่อย้ายสายสื่อสารพบปัญหาความยากลำบากในการซ่อมแซมโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดิน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อข้อตกลงระดับการให้บริการ (SLA) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ใช้ท่อย้ายสายสื่อสารตกลงกับผู้ใช้บริการปลายทางไว้ อย่างไรก็ตาม เจ้าของท่อย้ายสายสื่อสารเองก็พบข้อจำกัดในการซ่อมแซมโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสารด้วยเช่นกัน เนื่องจากต้องอาศัยการประสานงานจากหลายส่วน อาทิ เจ้าของสิทธิแห่งทาง และตำรวจในพื้นที่ รวมถึงมีข้อจำกัดเรื่องช่วงเวลาในการซ่อมแซม
- เจ้าของท่อย้ายสายสื่อสาร ยังไม่มีการกำหนดมาตรฐานการใช้ท่อย้ายสายสื่อสารออกมาอย่างเป็นทางการ อาทิ มาตรฐานทางเทคนิคในการใช้ท่อย้ายสายสื่อสาร โดยผู้ให้บริการท่อย้ายสายสื่อสารในปัจจุบันยังไม่มีเผยแพร่ข้อเสนอการใช้ท่อย้ายสายสื่อสารอย่างเป็นทางการ (RAO)
- อัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อย้ายสายสื่อสารอยู่ในระดับที่สูง ซึ่งถือเป็นอุปสรรคสำคัญในการวางโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดิน โดยผู้ประกอบการต้องแบกรับภาระต้นทุนที่สูงขึ้นมากเมื่อเทียบกับการพาดสายสื่อสารบนเสาพาดสายสื่อสาร

ดังนั้น จากปัญหาการวางโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสาร และโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดินข้างต้น จึงนำมาซึ่งแนวทางในการแก้ไขปัญหาและกำกับดูแลการติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดิน ดังนี้

- กำหนดมาตรฐานการวางโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสารเพื่อให้โครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสารใต้ดินมีการวางอย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ มาตรฐานประกอบด้วย มาตรฐานท่อย้ายสายสื่อสาร มาตรฐานบ่อพัก มาตรฐานเสาต้นขึ้นหัวสายเคเบิล มาตรฐานการวางโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสาร โดยมาตรฐานดังกล่าวเจ้าของสิทธิแห่งทาง หรือเจ้าของพื้นที่เฉพาะสามารถนำไปใช้อ้างอิงได้
- กำหนดให้เจ้าของท่อย้ายสายสื่อสารมีหน้าที่ต้องทำให้ท่อย้ายสายสื่อสารของตนมีความพร้อมในการให้บริการเสมอ โดยเจ้าของท่อย้ายสายสื่อสารต้องมีการกำหนดข้อตกลงระดับในการให้บริการ (SLA) กับผู้ใช้บริการท่อย้ายสายสื่อสาร
- กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบูรณาการจุดเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสารใต้ดิน เพื่อให้การวางโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดินเป็นไปได้อย่างสะดวก และเป็นรูปแบบใต้ดินโดยสมบูรณ์ โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีท่อย้ายสายสื่อสารแต่ละรายต้องยินยอมให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีท่อย้ายสายสื่อสารรายอื่นดำเนินการสร้างจุดเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายท่อย้ายสายสื่อสาร

- กำหนดมาตรฐานการติดตั้งโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดินเบื้องต้น เพื่อป้องกันไม่ให้ในอนาคตเกิดความไม่เป็นระเบียบของโครงข่ายโทรคมนาคมใต้ดิน อย่างไรก็ตาม เจ้าของโครงข่ายที่ร้อยสายสื่อสารต้องเป็นผู้กำหนดมาตรฐานการใช้ท่อโดยละเอียด
- กำหนดอัตราค่าตอบแทนการใช้ท่อร้อยสายสื่อสารชั้นสูง เพื่อให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมสามารถเข้าถึงบริการท่อร้อยสายสื่อสารด้วยราคาที่ เป็นธรรม
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการร่วมมือกันเพื่อผลักดันการกำกับดูแลการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมในพื้นที่เฉพาะ โดยให้เจ้าของพื้นที่เฉพาะมีหน้าที่ในการเตรียมโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม อาทิ การเตรียมท่อร้อยสายสื่อสารประเภท Lead-in และบ่อพักประเภท Lead-in

โดยจากแนวทางการกำกับดูแลโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคมข้างต้น จึงเป็นที่มาของการจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายใต้ดินโทรคมนาคม ซึ่งประกอบด้วย ๖ หมวด ได้แก่ ๑) มาตรฐานการสร้างและบำรุงรักษาโครงข่ายท่อร้อยสายสื่อสาร ๒) การยื่นขอสิทธิในการใช้ท่อร้อยสายสื่อสาร ๓) มาตรฐานของสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมในท่อร้อยสายสื่อสาร ๔) มาตรฐานการติดตั้งและบำรุงรักษาโครงข่ายโทรคมนาคมในท่อร้อยสายสื่อสาร ๕) กระบวนการระงับข้อพิพาทและการกำกับดูแล และ ๖) บทเฉพาะกาล โดยมีรายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็น สาธารณะที่แนบท้ายมา

### กรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม

ในส่วนของสถานการณ์การติดตั้งและรื้อถอนสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมนั้น จากการศึกษาและวิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันและปัญหาพบว่า ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ไม่รื้อถอนสายสื่อสารนั้น ส่วนหนึ่งมีสาเหตุจากการที่ผู้ประกอบการเห็นว่าต้นทุนการรื้อถอนสายสื่อสารค่อนข้างสูง นอกจากนี้ ผู้ประกอบการยังมีภาระต้นทุนของการติดตั้งและรื้อถอนสายสื่อสารจากนโยบายการจัดระเบียบสายสื่อสาร และนโยบายการนำสายสื่อสารลงดินตลอดจนต้นทุนในการระเบียบสาย ตลอดจนการที่เจ้าของพื้นที่เฉพาะ อาทิ คอนโดมิเนียม และหมู่บ้านจัดสรร เรียกร้องให้ผู้ประกอบการย้ายแนวสายสื่อสารอีกด้วย

ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จึงได้มีการจัดทำกรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม รวมถึงพัฒนาแบบจำลองการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอน เพื่อให้ทราบถึงระดับต้นทุนที่แท้จริงของผู้ประกอบการ และสามารถใช้อ้างอิง หรือกำหนดอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอนที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย ทั้งนี้ **กรอบมาตรฐานการคำนวณอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคม ใช้หลักการคำนวณด้วยวิธีจัดสรรต้นทุนทั้งหมด (Fully Distributed Cost: FDC)** ซึ่งเป็นวิธีการคำนวณบนพื้นฐานของต้นทุนที่จะจัดสรรต้นทุนที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการติดตั้งและรื้อถอนที่เกิดขึ้นทั้งหมดไปยังอัตราค่าติดตั้งและอัตราค่ารื้อถอนสายสื่อสาร และอุปกรณ์โทรคมนาคมอย่างเต็มจำนวน โดยกรอบมาตรฐานการคำนวณฯ มีรายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะที่แนบท้ายมา