

ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น สรุปสาระสำคัญ
เกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรทัศน์ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ (๑) สำหรับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และ (๒) สำหรับบริการโครงข่ายโทรทัศน์ซึ่งให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ (ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ฯ) ดังนี้

๑.๑.๑ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรทัศน์ สำหรับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล มีรายละเอียดความเป็นมาดังนี้

(๑) บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ: ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบต่อแนวทางการอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ โดยกำหนดให้ช่องรายการสำหรับกิจการบริการสาธารณะมี ๑๒ ช่อง หมายเลขลำดับการให้บริการหมายเลข ๑ - ๑๒ และที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดหมายเลขช่องรายการการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะ

(๒) บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ: โดยประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มี ๔ หมวดหมู่ จำนวน ๒๔ ช่อง โดยมีหมายเลขลำดับการให้บริการดังนี้

หมวดหมู่	จำนวนช่อง	หมายเลขลำดับการให้บริการ
หมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัว	๓ ช่อง	๑๓ - ๑๕
หมวดหมู่ข่าวสารและสาระ	๗ ช่อง	๑๖ - ๒๒
หมวดหมู่ทั่วไปแบบความคมชัดปกติ	๗ ช่อง	๒๓ - ๒๙
หมวดหมู่ทั่วไปแบบความคมชัดสูง	๗ ช่อง	๓๐ - ๓๖

๑.๑.๒ การกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรทัศน สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศนฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศนที่ให้บริการเป็นการทั่วไป การกำหนดหมวดหมู่ และการจัดลำดับบริการโทรทัศน ดังนี้

(๑) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศนที่ให้บริการเป็นการทั่วไป ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

(๒) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการจัดลำดับบริการโทรทัศนที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖

(๓) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๒ บริษัทและสมาคม จำนวน ๘ ราย ได้แก่ บริษัท พีเอสไอ บรอดคาสติ้ง จำกัด, บริษัท ไอพีเอ็ม แพลตฟอร์ม จำกัด, บริษัท ซี แซท วิชั่นส์ จำกัด, กลุ่มบริษัทเจริญเคเบิลทีวี, บริษัท เอ็มวีทีวี บรอดคาสติ้ง จำกัด, สมาคมโทรทัศนดาวเทียม (ประเทศไทย), สมาคมเคเบิลดาวเทียม (ประเทศไทย) และสมาคมทีวีโฮมซอปปิ้ง (ประเทศไทย) ได้มีหนังสือขอให้พิจารณาการออกอากาศบริการโทรทัศนที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ในลำดับช่องบริการโทรทัศนที่เป็นการทั่วไปที่ไม่มีการให้บริการ บนโครงข่ายโทรทัศนที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๑๕ ช่อง

๑.๓ สำนักงาน กสทช. ได้เสนอวาระต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน และที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณา โดยมีมติดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศนในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมว่าด้วยข้อดีข้อเสีย และผลกระทบที่มีต่อผู้มีส่วนได้เสีย (stakeholders) จากการออกอากาศบริการโทรทัศนที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ในลำดับช่องบริการโทรทัศนที่เป็นการทั่วไปที่ยังไม่เปิดให้บริการ ของผู้ให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศนสำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศนเพื่อพิจารณาในคราวถัดไป ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอแล้วในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๕

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศนในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ มีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดประชุมรับฟังความเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในภาคอุตสาหกรรม เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นการขอใช้ลำดับช่องบริการโทรทัศนที่เป็นการทั่วไปที่ยังไม่ได้เปิดให้บริการ เพื่อให้บริการโทรทัศนที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นฯ เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ หอประชุมสายลม ๕๐๒๑ สำนักงาน กสทช. ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอสรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นฯ ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศนครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๕

(๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาดังนี้ ซึ่ง กสทช. ในการประชุมครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

๑. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. จัดทำร่างประกาศ กสทช. เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยมีสาระสำคัญว่า ผู้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ อาจนำเอาบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่มาให้บริการในลำดับหมายเลขช่องรายการในหมวดหมู่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปที่ยังไม่เปิดให้บริการได้ (ทั้งประเภทบริการสาธารณะและประเภทบริการทางธุรกิจ) จนกว่าลำดับหมายเลขช่องรายการดังกล่าวจะได้รับอนุญาตให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป โดย กสทช. อาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์สำหรับบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ที่ผู้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ สามารถนำมาออกอากาศ และ/หรือห้ามนำมาออกอากาศได้

๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แจ้งให้บริษัทและสมาคมที่มีหนังสือขอให้พิจารณาการออกอากาศบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ในลำดับช่องบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปที่ยังไม่ได้เปิดให้บริการบนโครงข่ายโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ทราบถึงผลการพิจารณาข้างต้น ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

(๔) เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุม กสทช. ในการประชุมครั้งที่ ๓๑/๒๕๖๕ สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และได้เสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และได้เสนอต่อ กสทช. ในการประชุมครั้งที่ ๓๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุม กสทช. ได้มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

๒. เห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) ดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จนแล้วเสร็จ ทั้งนี้ โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมในประเด็นการ

ใช้ลำดับช่องที่ว่างในกลุ่มช่องบริการโทรศัพท์ซึ่งเป็นการทั่วไปประเภทบริการทางธุรกิจ ไปรับฟังความคิดเห็น
สาธารณะเพิ่มเติม

๒. เหตุผลและความจำเป็น

ตามที่ได้มีการกำหนดหมายเลขลำดับการให้บริการโทรศัพท์ สำหรับบริการโทรศัพท์ภาคพื้นดิน
ในระบบดิจิทัล ประเภทกิจการบริการสาธารณะและประเภทบริการทางธุรกิจ จำนวน ๓๖ ช่อง (หมายเลขลำดับ
การให้บริการหมายเลข ๑ - ๓๖) ดังที่ได้กล่าวข้างต้น แต่ปัจจุบันปรากฏว่าช่องรายการโทรศัพท์ภาคพื้นดิน
ในระบบดิจิทัลที่ถือเป็นบริการโทรศัพท์ซึ่งเป็นการทั่วไปจำนวน ๑๕ ช่อง (ประเภทกิจการบริการสาธารณะจำนวน
๖ ช่อง และประเภทบริการทางธุรกิจจำนวน ๙ ช่อง) ยังไม่มีการให้บริการ ในการนี้ กสทช. จึงเห็นสมควรปรับปรุง
ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์
การจัดลำดับบริการโทรศัพท์ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพอุตสาหกรรมโทรศัพท์ในปัจจุบันที่ผู้ให้บริการโทรศัพท์
ซึ่งเป็นการทั่วไปหลายรายได้รับอนุญาตให้ยกเลิกการให้บริการไปแล้ว และหมวดหมู่บริการโทรศัพท์ซึ่งเป็นการทั่วไป
บางช่องรายการยังไม่เปิดให้บริการ โดยอยู่บนหลักการ/เหตุผล/ความจำเป็นดังนี้

๑. การก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่ออุตสาหกรรมและประชาชนโดยรวม โดยการเปิดให้ผู้รับ
ใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์ฯ สามารถนำทรัพยากรช่องรายการที่ว่างอยู่ไปใช้ประโยชน์ได้เต็มที่มาก
ยิ่งขึ้น เอื้อต่อการแข่งขันด้านเนื้อหารายการได้อย่างเสรียิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับชมรายการที่หลากหลาย
มีคุณภาพ และตอบสนองความต้องการมากขึ้น

๒. การลดความเหลื่อมล้ำในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการโทรศัพท์ภาคพื้นดินในระบบ
ดิจิทัลกับผู้ประกอบการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่

๓. หลักการตามเจตนารมณ์ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดหมวดหมู่และการ
จัดลำดับบริการโทรศัพท์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งมีขึ้นเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพการให้บริการ
โทรศัพท์เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพด้านเนื้อหา เทคนิค และความหลากหลายของสื่อและเทคโนโลยี
ตลอดจนเป็นการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงบริการดังกล่าว

๓. สรุปสาระสำคัญ

(ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรศัพท์ (ฉบับที่ ๒) มีสาระสำคัญหลักดังนี้

๑. ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
๒. บรรดาประกาศ ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้วในประกาศนี้
หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน

๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้รับใบอนุญาตอาจนำเอาบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ก็ได้มาจัดเรียงดังต่อไปนี้

(๑) จัดเรียงในยี่สิบสี่ลำดับถัดจากหมวดหมู่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป

(๒) จัดเรียงไว้ในหมวดหมู่บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปในลำดับที่ไม่มีการให้บริการ”

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ตาม (๑) เป็นหลักเกณฑ์เดิมตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามในข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดลำดับบริการโทรทัศน์

“คณะกรรมการอาจกำหนดเงื่อนไขการจัดเรียงบริการโทรทัศน์ที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคสอง (๒) ได้”