



เอกสารเพิ่มเติม

รายงานการศึกษาผลกระทบจากการกำกับดูแล (Regulatory Impact Analysis: RIA)

ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

พฤษภาคม ๒๕๖๐

รายงานการศึกษาผลกระทบจากการกำกับดูแล (Regulatory Impact Analysis: RIA)
ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์

๑. วัตถุประสงค์

เพื่อให้สามารถใช้คลื่นความถี่ได้ครอบคลุมในวงกว้างมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในเขตพื้นที่ห่างไกล ได้มีโอกาสในการเข้าถึงบริการมากขึ้น

๒. เหตุผลและความจำเป็น

การใช้งานคลื่นความถี่ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์ ตามประกาศ กทช. เรื่อง การใช้ความถี่วิทยุสำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น (Short Range Devices) ย่านความถี่วิทยุ ๕ GHz (ฉบับที่ใช้บังคับในปัจจุบัน) เดิมถูกกำหนดให้ใช้สำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น ซึ่งได้รับยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคม เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการสื่อสารที่หลากหลาย แต่เนื่องจาก กสทช. ได้รับทราบความต้องการของผู้ประกอบการที่แสดงความสนใจในการนำย่านความถี่ดังกล่าวมาใช้งานเพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตในลักษณะ Point-to-Point หรือ Point-to-Multipoint โดย กทค. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาแนวทางการปรับปรุงการใช้งานเครื่องวิทยุคมนาคมตามประกาศ กทช. เรื่อง การใช้ความถี่วิทยุสำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น (Short Range Devices) ย่านความถี่วิทยุ ๕ GHz โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางการปรับปรุงการใช้งานเครื่องวิทยุคมนาคมดังกล่าว โดยกำหนดการใช้งานในย่านความถี่ย่อย ๕.๗๒๕-๕.๘๕๐ กิกะเฮิรตซ์ ให้ใช้กำลังส่งออกอากาศสมมูลไอโซทรอปิก (Equivalent Isotropically Radiated Power: e.i.r.p.) ไม่เกิน ๑ วัตต์ และให้ใช้งานเครื่องวิทยุคมนาคมในย่านความถี่ดังกล่าวในลักษณะ Point-to-Point และ Point-to-Multipoint ได้ โดยมีเงื่อนไขการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการแก้ไขประกาศที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. แนวทางการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป

แนวทางการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไปต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติไว้ว่า

“มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแล การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการ หรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟัง ความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่า สามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีเหตุฉุกเฉิน หรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติ หรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.”

สำนักงาน กสทช. เห็นควรกำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป ดังนี้

๓.๑ รูปแบบการรับฟังความคิดเห็น

ใช้วิธีการยื่นเอกสารแสดงความคิดเห็น

๓.๒ วิธีการเชิญชวน

ให้ใช้วิธีการส่งหนังสือเชิญชวนไปยังบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. เพื่อเชิญชวนให้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นสาธารณะ

๓.๓ ระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น

ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

๓.๔ เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และประชาชนทั่วไป มีเนื้อหาครอบคลุมเหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศ กสทช. ดังกล่าวตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น

๔. วิธีดำเนินการ

ทางเลือกของวิธีดำเนินการว่าควรจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์

๔.๑ วิธีที่ ๑ หากไม่ดำเนินการอะไร

หากไม่ดำเนินการออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์ ยังคงสามารถใช้คลื่นความถี่ย่าน ๕ กิกะเฮิรตซ์ สำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น ตามประกาศ กทช. เรื่อง การใช้ความถี่วิทยุสำหรับอุปกรณ์สื่อสารระยะสั้น (Short Range Devices) ย่านความถี่วิทยุ ๕ GHz (ฉบับที่ปรับปรุงฉบับปัจจุบัน) ได้ต่อไป แต่จะไม่สามารถนำคลื่นความถี่ย่าน ๕ กิกะเฮิรตซ์ มาใช้เพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตในลักษณะ Point-to-Point หรือ Point-to-Multipoint ได้

๔.๒ วิธีที่ ๒ ดำเนินการออกประกาศ กสทช.

การออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์ จะส่งผลให้สามารถนำคลื่นความถี่ในช่วง ๕.๗๒๕ - ๕.๘๕๐ กิกะเฮิรตซ์ มาใช้เพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตในลักษณะ Point-to-Point หรือ Point-to-Multipoint ได้ โดยให้ใช้กำลังส่งออกอากาศสมมูลไอโซทรอปิก (Equivalent Isotropically Radiated Power: e.i.r.p.) ไม่เกิน ๑ วัตต์ และอุปกรณ์ต้องมีมาตรฐานทางเทคนิคตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยมาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ เรื่อง เครื่องวิทยุคมนาคมที่ใช้เทคโนโลยี Broadband Wireless Access ในลักษณะ Radio Local Area Network (RLAN) พ.ศ. ๒๕๕๑

๕. กรอบแนวทางและวิธีการศึกษากฎหมายเปรียบเทียบในเบื้องต้น

๖. การวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบของการออกประกาศฯ

๖.๑ ผลกระทบต่อการใช้คลื่นความถี่

คลื่นความถี่ย่านความถี่ ๕ กิกะเฮิรตซ์ ประกอบด้วยคลื่นความถี่ในช่วง ๕.๑๕๐ - ๕.๓๕๐ ๕.๔๗๐ - ๕.๗๒๕ และ ๕.๗๒๕ - ๕.๘๕๐ กิกะเฮิรตซ์ ซึ่งการนำคลื่นความถี่มาใช้เพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ต อนุญาตให้ใช้เฉพาะคลื่นความถี่ในช่วง ๕.๗๒๕ - ๕.๘๕๐ กิกะเฮิรตซ์ เท่านั้น โดยมีเงื่อนไขให้ใช้กำลังส่ง (e.i.r.p.) ไม่เกิน ๑ วัตต์ และอุปกรณ์ที่นำมาใช้งานต้องมีมาตรฐานทางเทคนิคตามประกาศ กทช. ว่าด้วย มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ เรื่อง เครื่องวิทยุคมนาคมที่ใช้เทคโนโลยี Broadband Wireless Access ในลักษณะ Radio Local Area Network (RLAN) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็น เทคโนโลยีเดียวกันกับ WiFi ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน จึงมีโอกาสดำที่ จะเกิดการรบกวนต่อผู้ใช้คลื่นความถี่รายอื่น

๖.๒ ผลกระทบต่อผู้ประกอบการ

เนื่องจากการใช้งานคลื่นความถี่ในช่วง ๕.๗๒๕ - ๕.๘๕๐ กิกะเฮิรตซ์ นั้น ได้รับยกเว้นไม่ต้อง ได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคมที่เกี่ยวข้อง (unlicensed equipment) รวมทั้ง การใช้คลื่นความถี่เพื่อให้ บริการอินเทอร์เน็ต นั้น จะสามารถลดค่าใช้จ่ายในการเดินสายนำสัญญาณต่างๆ ได้ ซึ่งส่งผลให้ผู้ประกอบการ มีต้นทุนที่ต่ำลง และเป็นทางเลือกใหม่สำหรับผู้ประกอบการขนาดเล็กในการให้บริการอินเทอร์เน็ต

๖.๓ ผลกระทบต่อผู้บริโภค

เป็นการเพิ่มโอกาสให้ประชาชนในชนบทห่างไกล สามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ต และ ข้อมูลสารสนเทศอย่างเท่าเทียมกันทั่วทั้งประเทศ เพื่อลดช่องว่างหรือความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร และรองรับความต้องการในการใช้งานที่มีเพิ่มมากขึ้น