



## เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม

สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

สำนักงาน กสทช.

สิงหาคม ๒๕๖๐

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ  
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม

---

สารบัญ

ส่วนที่

๑. ความเป็นมา .....	๒
๒. เหตุผล ความจำเป็น และการดำเนินงาน .....	๕
๓. สาระสำคัญ.....	๘
๔. ประเด็นขอรับความคิดเห็น .....	๑๖

## ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๔ (พรบ. ประกอบกิจการฯ) มาตรา ๒๒ ได้กำหนดว่า

“ผู้รับใบอนุญาตต้องรายงานให้เลขาธิการทราบโดยไม่ชักช้าเมื่อมีเหตุการณ์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้รับใบอนุญาตได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงจนอาจเกิดปัญหาในการให้บริการโทรคมนาคม
- (๒) ผู้รับใบอนุญาตจะประกอบกิจการโทรคมนาคมอื่นนอกจากกิจการที่ได้รับอนุญาต
- (๓) ผู้รับใบอนุญาตจะทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาต
- (๔) ผู้รับใบอนุญาตกระทำหรือถูกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการหรือถูกระงำกิจการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
- (๕) กรณีใดๆ ที่มีหรืออาจจะมีผลกระทบต่อประกอบกิจการหรือการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การรายงานตาม (๒) และ (๓) ผู้รับใบอนุญาตต้องกระทำก่อนดำเนินการสำหรับกรณีตาม (๑) (๔) และ (๕) ให้รายงานทันทีที่มีเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้น

เมื่อเลขาธิการได้รับรายงานตามวรรคสองให้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการโดยเร็ว ในการนี้ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้”

๑.๒ ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรวบรวมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (ประกาศการรวบรวมฯ) ได้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และมีผลบังคับใช้ถัดจากวันที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นมา โดยประกาศการรวบรวมฯ ได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวบรวมกิจการกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ต้องยื่นคำขออนุญาตรวบรวมกิจการต่อเลขาธิการก่อนดำเนินการไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน

ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำคู่มือการพิจารณาอนุญาตการรวบรวมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาอนุญาตดังกล่าว

๑.๓ สำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำร่างเกณฑ์การรวมธุรกิจ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดการกระทำ

การรวมธุรกิจที่ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม ซึ่งรวมถึง “การรวมธุรกิจระหว่างบริษัทในกลุ่มเดียวกัน” ให้แจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายใน ๗ วัน หลังการควบรวม

๑.๔ พระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ (พรบ. แข่งขันฯ ๒๕๖๐) มาตรา ๕๑\* ได้กำหนดข้อยกเว้นของการขออนุญาตการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์ทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ

---

\* มาตรา ๕๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ

ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

ประกาศตามวรรคหนึ่งให้ระบุมีสัดส่วนแบ่งตลาด ยอดเงินขาย จำนวนทุน จำนวนหุ้น หรือจำนวนทรัพย์สินไม่น้อยกว่าจำนวนเท่าใด ไว้ด้วยการรวมธุรกิจให้หมายความรวมถึง

(๑) การที่ผู้ผลิตรวมกับผู้ผลิต ผู้จำหน่ายรวมกับผู้จำหน่าย ผู้ผลิตรวมกับผู้จำหน่าย หรือผู้บริการรวมกับผู้บริการ อันจะมีผลให้สถานะของธุรกิจหนึ่งคงอยู่และอีกธุรกิจหนึ่งสิ้นสุดลงหรือเกิดเป็นธุรกิจใหม่

(๒) การเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่นเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวก หรือการจัดการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๓) การเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่น ไม่ว่าจะโดยตรงหรือทางอ้อมเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวก หรือการจัดการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การแจ้งผลการรวมธุรกิจตามวรรคหนึ่ง และการขออนุญาตและการอนุญาตการรวมธุรกิจตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

## ส่วนที่ ๒ เหตุผล ความจำเป็น และการดำเนินงาน

## ๒. เหตุผล ความจำเป็น และการดำเนินงาน

๒.๑ เมื่อพิจารณาถึงพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๔ จะเห็นได้ว่า ผู้รับใบอนุญาตที่จะต้องรายงานให้เลขาธิการทราบโดยไม่ชักช้าเมื่อมีเหตุการณ์เมื่อจะทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาต หรือผู้รับใบอนุญาตกระทำหรือถูกกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการหรือถูกครอบงำกิจการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งมิได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องขออนุญาตการควบรวมกิจการแต่อย่างใด ขณะที่ ร่างเกณฑ์การรวมธุรกิจของกระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดให้การรวมธุรกิจที่ไม่ได้ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมให้แจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าภายใน ๗ วันและพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการยกเว้นการขออนุญาตการรวมธุรกิจเมื่อมีการปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจ

๒.๒ ประกอบกับ ในช่วงระยะเวลา ๗ ปีที่ผ่านมา (ภายหลังจากประกาศการควบรวมฯ มีผลบังคับใช้จนถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐) มีผู้รับใบอนุญาตและผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตดำเนินการตามประกาศควบรวมกิจการทั้งสิ้น ๘ คำขอ แบ่งเป็น การขออนุญาตควบรวมกิจการ ๕ คำขอ และแจ้งการควบรวมกิจการ ๓ คำขอ ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงาน กสทช. และผู้รับใบอนุญาตพบว่า ประกาศควบรวมฯ มีระยะเวลาที่ใช้ในการขออนุญาตควบรวมกิจการค่อนข้างนาน (๑๐๓ วัน) โดยอาจส่งผลกระทบต่อการค้าเงินธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตได้ ประกอบกับผู้รับใบอนุญาตที่ได้ดำเนินการขออนุญาตการควบรวมกิจการมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาอิสระเพื่อจัดทำความเห็นประกอบการควบรวมกิจการและจัดทำรายงานการวิเคราะห์พฤติกรรมและผลกระทบภายหลังการควบรวมกิจการต่อคณะกรรมการทุกไตรมาส (เป็นระยะเวลา ๒ ปี) โดยผู้รับใบอนุญาตแจ้งว่ามีค่าใช้จ่ายในการจัดทำความเห็นประกอบและรายงานการวิเคราะห์ของที่ปรึกษาอิสระโดยเฉลี่ยอยู่ที่ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อฉบับ หรือคิดเป็นค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นโดยประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ บาทต่อการ ๑ คำขอ

๒.๓ สำนักงานฯ ตระหนักถึงการดำเนินการขออนุญาตควบรวมกิจการมีต้นทุนค่าใช้จ่ายและมีระยะเวลาในการดำเนินการนาน จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอเพื่อปรับปรุงแก้ไขประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการควบรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อศึกษารอบแนวคิดและทฤษฎี พร้อมทั้งวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียของการกำกับดูแลการควบรวมกิจการในต่างประเทศ และจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขประกาศควบรวมฯ

๒.๔ คณะทำงานฯ ได้จัดทำข้อเสนอเพื่อปรับปรุงประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการควบรวมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้แก่ ๑) แยกหมวดนิยามศัพท์และพฤติกรรมที่เป็นการควบรวมกิจการให้ชัดเจน ๒) ปรับปรุงและลดขั้นตอนการดำเนินการการควบรวมกิจการและการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างผู้ถือหุ้นภายในกลุ่มบริษัทเดียวกัน และ ๓) ตัดการกำกับดูแลการถือหุ้นไขว้

ดังนั้น สำนักงาน กสทช. โดยสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม ได้จัดทำ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม โดยมุ่งหวังให้กระบวนการการรวมกิจการสอดคล้องกับหลักการสากล ลดความคลุมเครือในการปฏิบัติ และส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมต่อไป

๒.๕ ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม และเห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศดังกล่าวตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป



## ส่วนที่ ๓ สารสำคัญ

### ๓. สารระสำคัญ

ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

#### ๓.๑ อาร์มบท อาศัยอำนาจและนิยาม

การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคมนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดการครอบงำกิจการในตลาดโทรคมนาคม และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันและการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ให้ยกเลิกประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการควบรวมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ (ข้อ ๑) และการกำหนดนิยามที่ใช้ในประกาศนี้ (ข้อ ๒)

#### ๓.๒ หมวด ๑ หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

๑) หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องรายงานเลขอาธิการไม่น้อยกว่า ๙๐ วันก่อนการดำเนินการ ได้แก่ การจดทะเบียนนิติบุคคล การทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ การทำสัญญาซื้อขายหุ้น (ข้อ ๔)

๒) หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องรายงานเลขอาธิการภายใน ๗ วันหลังการดำเนินการ

- การรวมธุรกิจที่สามารถแสดงได้ว่า สินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่าไม่เกิน ๘๗๕ ล้านบาท (ข้อ ๔ วรรค ๒)

- การรวมธุรกิจที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน (ข้อ ๕)

- การถือหุ้นข้ามจุดร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๑๕ ร้อยละ ๒๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมด (ข้อ ๖)

- การรวมธุรกิจระหว่างองค์กรของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือเพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนและสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ (ข้อ ๗)

#### ๓.๓ หมวด ๒ การกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะ

๑) ให้เลขอาธิการรายงานต่อคณะกรรมการภายใน ๖๐ วัน เมื่อรวมธุรกิจแล้วพบว่า ตลาดที่เกี่ยวข้องมีดัชนีเฮอร์ฟิנדาล์-เฮิร์ชแมน (HHI) มากกว่า ๒,๕๐๐ และมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากเดิมมากกว่า ๑๐๐ ซึ่งถือว่าการรวมธุรกิจนั้นส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน โดยคณะกรรมการอาจกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะต่อไป (ข้อ ๑๐)

๒) หากมีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามประกาศให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ข้อ ๑๑)



ดังจะเห็นได้ว่าร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม มีการปรับปรุงนิยามคำศัพท์ให้สอดคล้องกับ พรบ. แข่งขันทางการค้า พ.ศ.๒๕๖๐ และ พรบ. หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยได้ตัดคำศัพท์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาออก เช่น การถือหุ้นไขว้กัน เนื่องจากฐานอำนาจตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มิได้ให้อำนาจในการกำกับดูแลการถือหุ้นไขว้ ให้ค่านิยมบริษัทในกลุ่ม และบริษัทในเครือ เพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสากล มีการแก้ไขเกณฑ์การพิจารณาการเข้าถือหุ้นของผู้รับใบอนุญาตเพื่อให้สอดคล้องกับ พรบ. หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๕ อีกทั้งยังมีการปรับปรุงระยะเวลาการขออนุญาตก่อนการรวมธุรกิจ หลักเกณฑ์จำนวนสินทรัพย์รวม/รายได้ต่อปี/สินทรัพย์ที่ได้รับภายหลังจากการรวมธุรกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของธุรกิจโทรคมนาคม รวมถึงการกำหนดระยะเวลาการแจ้งการดำเนินการภายหลังการดำเนินการรวมธุรกิจ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้รับใบอนุญาตเข้าใจประกาศและสามารถดำเนินการตามประกาศได้อย่างถูกต้อง ชัดเจนและสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจได้เหมาะสมยิ่งขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีและเป็นธรรมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมต่อไป

## ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม

.....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคมเพื่อป้องกันมิให้เกิดการครอบงำกิจการในตลาดโทรคมนาคม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันและการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ (๓) (๔) (๕) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบมาตรา ๒๗ (๑๑) (๒๔) และมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติจึงกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคมไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการควบรวมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมจากองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือการสื่อสารแห่งประเทศไทย อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า นิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคม ที่เกี่ยวข้องตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยนิยามของตลาดและขอบเขตตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง

“การรวมธุรกิจ” หมายความว่า

(๑) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรวมกับผู้รับใบอนุญาต รายอื่นหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอันส่งผลให้สถานะของผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งคงอยู่และ ผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือเกิดเป็นนิติบุคคลใหม่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือ ตามสัญญาร่วมค้า หรือ

(๒) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมด หรือบางส่วนของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

(๓) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบ ห้าขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต รายอื่น เพื่อควบคุมนโยบาย การบริหารกิจการ การอำนวยการ หรือการจัดการ

“ผู้มีอำนาจควบคุม” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นซึ่งโดยพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อการควบคุมนโยบาย การบริหารกิจการ การอำนวยการ หรือการจัดการของผู้รับใบอนุญาตอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าจะอิทธิพลดังกล่าวจะสืบเนื่องจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือได้รับมอบอำนาจตามสัญญา หรือการอื่นใดก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือบุคคลที่เข้าลักษณะข้อหนึ่งข้อใดดังต่อไปนี้

(๑) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต

(๒) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมการแต่งตั้ง หรือถอดถอนกรรมการของ ผู้รับใบอนุญาตได้

(๓) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมผู้ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การบริหารกิจการ การอำนวยการ หรือการจัดการของผู้รับใบอนุญาตให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการดำเนินการดังกล่าว

(๔) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีการดำเนินงานในผู้รับใบอนุญาตหรือมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตเยี่ยงกรรมการหรือผู้บริหาร รวมทั้งบุคคลที่มีตำแหน่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลดังกล่าวของผู้รับใบอนุญาต

“บริษัทในกลุ่ม” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไป ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๒) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(๓) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัทหรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มในลำดับขั้นแรกและ/หรือในขั้นต่อไป บริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในกลุ่มของบริษัทแรกด้วย

(๔) บุคคลจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือ เป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๕) มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในขั้นแรกและหรือในขั้นต่อไป ไปเป็นนิติบุคคลเดียวกัน โดยทุนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของแต่ละนิติบุคคลเป็นของนิติบุคคลนั้น

“บริษัทในเครือ” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไป ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(๒) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(ก) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด หรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือเดียวกันหรือหลายบริษัทหรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือชั้นแรกและ/หรือในชั้นต่อไป บริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในเครือของบริษัทแรกด้วย

(ข) บุคคลเกินกว่ากึ่งจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(ค) บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมด หรือโดยส่วนใหญ่ของอีกบริษัทหนึ่ง

(ง) นิติบุคคลใดจะอยู่ในเครือกับบุคคลอื่นเมื่อนิติบุคคลนั้นควบคุมหรือถูกควบคุมโดยบุคคลอื่นนั้น “ถูกควบคุม” หมายความว่า ถูกควบคุมโดยบุคคลของสมาชิกหากบุคคลนั้นมีอำนาจในการเสนอชื่อกรรมการส่วนใหญ่ หรือเป็นผู้มีอำนาจโดยถูกต้องตามกฎหมายในการกำกับดำเนินการของบริษัทหรือเมื่อทั้งสองฝ่ายถูกควบคุมโดยบุคคลเดียวกัน

#### หมวด ๑

#### หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

ข้อ ๓ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจตามข้อ ๔ ต้องมีโครงสร้างการถือหุ้นที่ชัดเจน เป็นธรรม สะท้อนอำนาจในการควบคุมและส่วนได้เสียของผู้ถือหุ้นอย่างชัดเจน

ข้อ ๔ ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นต้องรายงานต่อเลขาธิการไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทะเบียนนิติบุคคล ในกรณีที่เข้าร่วมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ทำให้เกิดนิติบุคคลใหม่ขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือตามสัญญาร่วมค้า หรือ

(๒) ทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ ในกรณีที่เข้าร่วมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

(๓) ทำสัญญาซื้อขายหุ้น ในกรณีที่เข้าร่วมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อควบคุมนโยบาย การบริหารกิจการ การอำนวยการ หรือการจัดการ

เว้นแต่ กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงได้ว่า ภายหลังการรวมธุรกิจ สินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่าไม่เกิน ๘๗๕ ล้านบาท ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการภายใน ๗ วันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๕ การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน หรือการรวมธุรกิจระหว่างผู้ที่มีอำนาจควบคุมกับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือเดียวกัน ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการภายใน ๗ วันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๖ กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นข้ามจุด ร้อยละสิบ ร้อยละสิบห้า หรือร้อยละสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ให้ผู้รับใบอนุญาต รายงานต่อเลขาธิการภายใน ๗ วันหลังการดำเนินการ

ให้การรายงานตามวรรคแรกถือเป็นขออนุญาตจากคณะกรรมการตามข้อ ๘ ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๗ การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตที่เป็นองค์กรของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพื่อประโยชน์ ทางด้านเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือเพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนและสนับสนุนการพัฒนา นวัตกรรมในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้ผู้รับใบอนุญาต รายงานต่อเลขาธิการ ภายใน ๗ วันหลังการดำเนินการ

ข้อ ๘ การรายงานการรวมธุรกิจตามข้อ ๔ ต้องประกอบด้วยเนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ระบุถึงเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

(๒) แผนการรวมธุรกิจ

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์ จะรวมธุรกิจ และผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถูกรวมธุรกิจ โดยรายละเอียดดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วย โครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียง ยอดขาย ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายชื่อที่ปรึกษาอิสระ

(๕) การกำหนดตลาดที่เกี่ยวข้อง

(๖) การวิเคราะห์ผลกระทบว่าการรวมธุรกิจจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขันหรือไม่

(๗) การวิเคราะห์อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้องหลังจากการรวมธุรกิจ

(๘) การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ ให้เลขาธิการแต่งตั้งที่ปรึกษาอิสระในการจัดทำความเห็นประกอบการรายงานการรวม ธุรกิจ โดยจะต้องจัดทำความเห็นประกอบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยให้ผู้รับใบอนุญาต ที่ยื่นรายงานเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย

ข้อ ๙ การรายงานการรวมธุรกิจตามข้อ ๔ วรรคสอง ข้อ ๕ ข้อ ๖ และข้อ ๗ ต้องประกอบด้วย เนื้อหาดังต่อไปนี้

(๑) ระบุถึงเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต ซึ่ง ประกอบด้วย โครงสร้างกรรมการและผู้ถือหุ้นทั้งก่อนและหลังการเปลี่ยนแปลง สิทธิออกเสียง ยอดขาย ส่วน แบ่งตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนและหลังรวมธุรกิจ

## หมวด ๒

### การกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะ

ข้อ ๑๐ ให้เลขาธิการรายงานต่อคณะกรรมการภายในหกสิบวัน หากการรายงานการรวม ธุรกิจตามข้อ ๔ ส่งผลให้ตลาดที่เกี่ยวข้องมีดัชนีเฮิร์ชฟินดาห์ล-เฮิร์ชแมน (HHI) มากกว่า ๒,๕๐๐ และ เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากเดิมมากกว่า ๑๐๐ ใก้ถือว่ากรรวมธุรกิจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาดที่

เกี่ยวข้อง คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดเงื่อนไขหรือนำมาตรการเฉพาะสำหรับผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่าง  
มีนัยสำคัญในตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้เพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อ ๑๑ หากผู้รับใบอนุญาตรายใดไม่ดำเนินการให้ถูกต้องตามความในข้อ ๔ ข้อ ๕ ข้อ ๖ หรือ  
ข้อ ๗ ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ข้อ ๑๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ .....

พลอากาศเอก

(ธเรศ ปุณศรี)

ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ



## ส่วนที่ ๔ ประเด็นขอรับความคิดเห็น

## ๔. ประเด็นขอรับความคิดเห็น

### ๔.๑ การกำหนดนิยาม

๑) การกำหนดนิยาม ผู้รับใบอนุญาต / คณะกรรมการ/ เลขานุการ/ ตลาดที่เกี่ยวข้อง / การรวมธุรกิจ / ผู้มีอำนาจควบคุม / บริษัทในกลุ่ม / บริษัทในเครือ / ผู้เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

๒) การตัด “การถือหุ้นไขว้กัน” ออกจากนิยามของประกาศฯ มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

### ๔.๒ หลักเกณฑ์รายงานการรวมธุรกิจ

๑) การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องรายงานต่อเลขานุการก่อนการดำเนินการ โดยมีระยะเวลา รายงาน “ไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน” (ข้อ ๔ ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

๒) การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขานุการภายหลังการดำเนินการ โดยมีระยะเวลา รายงาน “ภายใน ๗ วันหลังดำเนินการ” (ตามข้อ ๔ วรรค ๒, ๕,๖,๗ ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

๓) รายละเอียดข้อมูลการให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ (ตามข้อ ๘ และข้อ ๙) มีความครอบคลุม ครบถ้วนเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

๔) การตัดหน้าที่การจัดทำรายงานประเมินพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่อาจส่งผลกระทบต่อตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังควบรวมกิจการ มีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

#### ๔.๓ การกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะ

๑) การกำหนดเกณฑ์และเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ (ข้อ ๑๐ ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

๔.๔ ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ เกี่ยวกับประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคม

๑) ควรมีการจัดทำแนวทางการพิจารณาการรวมธุรกิจและเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา หรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

