กสทช.

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ตุลาคม ๒๕๖๐

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา ๑

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒

ส่วนที่ ๓ เหตุผลและความจำเป็น ๓

ส่วนที่ ๔ สาระสำคัญของหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ๔

ส่วนที่ ๕ ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ๖

ภาคผนวก ๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล

ภาคผนวก ๒ แบบแสดงความคิดเห็น

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา

การติดต่อสื่อสารในกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล มีลักษณะเป็นการติดต่อสื่อสารระหว่างสถานีฝั่งกับสถานีเรือ สถานีเรือกับสถานีเรือ การติดต่อสื่อสารบริเวณเรือ รวมทั้งสถานียานช่วยชีวิต และสถานีวิทยุบอกตำแหน่งฉุกเฉิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดต่อสื่อสารเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ รวมทั้ง การสื่อสารในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน และการประสานงานเพื่อค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล ซึ่งในปัจจุบันเทคโนโลยีวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเลมีการพัฒนาให้สามารถใช้งานคลื่นความถี่ในรูปแบบการสื่อสารที่มีความหลากหลายมากขึ้น

เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่ในการติดต่อสื่อสารในการปฏิบัติหน้าที่และภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล และการประสานงานในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องตามแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ขึ้น

กสทช. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณา (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และมีมติเห็นชอบเห็นชอบในหลักการต่อร่างประกาศดังกล่าว และเห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในเรื่องรูปแบบ วิธีการ และระยะเวลา ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว ในการนี้ กสทช. จะมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เป็นผู้อนุญาตแทน กสทช. เฉพาะการอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดได้

(๒๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.

ส่วนที่ ๓ เหตุผลและความจำเป็น

กสทช. มีหน้าที่ตามกฎหมายในการบริหารคลื่นความถี่ โดยใช้เครื่องมือในการบริหารคลื่นความถี่อันประกอบไปด้วยตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนความถี่วิทยุ และการจัดสรรคลื่นความถี่ ให้สอดคล้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์เชิงนโยบายที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่าง ๆ ทั้งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

กิจการเคลื่อนที่ทางทะเล (Maritime Mobile Service) เป็นกิจการวิทยุคมนาคมเคลื่อนที่ประเภทหนึ่งที่กำหนดไว้ในข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union) และเป็นกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ในระดับสากล โดยมีลักษณะเป็นการติดต่อสื่อสารระหว่างสถานีฝั่ง (Coast station) กับสถานีเรือ (Ship station) สถานีเรือกับสถานีเรือ การติดต่อสื่อสารบริเวณเรือ (on-board communication) รวมทั้งสถานียานช่วยชีวิต (Survival craft station) และสถานีวิทยุบอกตำแหน่งฉุกเฉิน ซึ่งในปัจจุบันเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้คลื่นความถี่ ได้ถูกพัฒนาให้มีความหลากหลายมากขึ้น ทั้งในส่วนของการติดต่อสื่อสารเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ และการติดต่อสื่อสารในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล เพื่อให้เป็นภาพรวมการใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเลและแนวทางในการใช้คลื่นความถี่ให้สอดคล้องตามแผนความถี่วิทยุต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้

ส่วนที่ ๔ สาระสำคัญของหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล

สรุปสาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ได้ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกประกาศกรมไปรษณีย์โทรเลข เรื่อง การจัดสรรความถี่วิทยุ HF/SSB สำหรับกิจการประมง ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๓๗

๔.๒ คำนิยาม

"สถานีเรือ" หมายความว่า สถานีวิทยุคมนาคมเคลื่อนที่ในกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ซึ่งติดตั้งในเรือที่ไม่ได้จอดนิ่งอยู่กับที่เป็นการถาวร โดยไม่รวมถึงสถานียานช่วยชีวิต

"สถานีฝั่ง" หมายความว่า สถานีวิทยุคมนาคมในกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ซึ่งติดตั้งอยู่บนบกและไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อติดต่อสื่อสารโดยการเคลื่อนที่

"สถานียานช่วยชีวิต" หมายความว่า สถานีวิทยุคมนาคมเคลื่อนที่ในกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล หรือกิจการเคลื่อนที่ทางการบิน เพื่อวัตถุประสงค์ในการช่วยชีวิตเท่านั้น รวมทั้ง ที่ติดตั้งบนเรือชูชีพ แพชูชีพ หรือ อุปกรณ์ในการช่วยชีวิตอื่นๆ ด้วย

"ศูนย์ประสานงานและช่วยเหลือ" หมายความว่า ศูนย์ประสานงานและช่วยเหลือตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการค้นหาและช่วยเหลือทางทะเล ค.ศ. ๑๙๗๙ (International Convention on Maritime Search and Rescue, 1979 : SAR)

"อนุสัญญา SOLAS" หมายความว่า อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความปลอดภัยแห่งชีวิตในทะเล ค.ศ. ๑๙๗๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (International Convention for the Safety of Life At Sea, 1974, as amended : SOLAS)

"ระบบ GMDSS" หมายความว่า ระบบแจ้งเหตุฉุกเฉินและเพื่อความปลอดภัยทางทะเลทั่วโลก (Global Maritime Distress and Safety System: GMDSS)

๔.๓ วัตถุประสงค์การใช้คลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่ออย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อใช้สำหรับสื่อสารรับส่งข้อมูลที่เกี่ยวกับการเคลื่อนที่ของเรือ และเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ

(๒) เพื่อใช้สำหรับการสื่อสารระหว่างเรือกับฝั่ง หรือเรือกับเรือ

(๓) เพื่อใช้สำหรับการแจ้งเหตุเหตุฉุกเฉิน หรือการค้นหาและช่วยเหลือ

(๔) เพื่อใช้สำหรับสื่อสารบริเวณเรือ (on-board communication)

๔.๔ ผู้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ได้แก่

(๑) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ

(๒) นิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

(๓) ผู้ได้รับใบอนุญาตใช้เรือจากกรมเจ้าท่า

(๔) ผู้ได้รับใบอนุญาตวิทยุคมนาคม และใบอนุญาตพนักงานวิทยุคมนาคมที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ กำหนดการใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ในลักษณะใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน (shared use) มิได้เป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งซึ่งมีสิทธิในการใช้คลื่นความถี่เป็นการเฉพาะ โดยสรุปได้ ดังนี้

คลื่นความถี่ตามเชิงอรรถระหว่างประเทศ ๕.๒๘๗ สำหรับการสื่อสารบริเวณเรือ	
คลื่นความถี่ (เมกะเฮิรตซ์)	**การใช้งาน**
๔๕๗.๕๑๒๕-๔๕๗.๕๘๗๕ และ ๔๖๗.๕๑๒๕-๔๖๗.๕๘๗๕ (ความกว้างแถบคลื่น ๒๕ ๑๒.๕ และ ๖.๒๕ กิโลเฮิรตซ์)	สำหรับสื่อสารโดยใช้ความถี่แบบไม่เป็นคู่ (unpaired frequency)
๔๕๗.๕๑๒๕-๔๕๗.๕๘๗๕/๔๖๗.๕๑๒๕-๔๖๗.๕๘๗๕ (ความกว้างแถบคลื่น ๒๕ ๑๒.๕ และ ๖.๒๕ กิโลเฮิรตซ์)	สำหรับสื่อสารโดยใช้ความถี่แบบเป็นคู่ (paired frequency)

คลื่นความถี่ตามแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง	
คลื่นความถี่	**แผนความถี่วิทยุ**
๒๑๗๐-๒๖๑๗๕ กิโลเฮิรตซ์	ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ย่านความถี่ ๒๑๗๐-๒๖๑๗๕ กิโลเฮิรตซ์
๒๖.๑-๒๗.๙๙ เมกะเฮิรตซ์	ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ย่านความถี่ ๒๗ เมกะเฮิรตซ์
๑๕๖-๑๖๒.๐๕ เมกะเฮิรตซ์	ประกาศ กทช. ว่าด้วยแผนความถี่วิทยุ เรื่อง แผนความถี่วิทยุ สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล ย่านความถี่ ๑๕๖-๑๖๒.๐๕ เมกะเฮิรตซ์

เครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้คลื่นความถี่เพื่อแจ้งเหตุฉุกเฉินและเพื่อความปลอดภัยทางทะเล ตามระบบ GMDSS	
คลื่นความถี่	**เครื่องวิทยุคมนาคม/อุปกรณ์**
๔๙๐ ๕๑๘ และ ๔๒๐๙.๕ กิโลเฮิรตซ์	เครื่องรับส่งข่าวสารเกี่ยวกับการนำทาง(Navigational text message: NAVTEX)
๔๐๖-๔๐๖.๑ เมกะเฮิรตซ์	เครื่องวิทยุคมนาคมบอกตำแหน่งผ่านดาวเทียมในกรณีฉุกเฉิน (Emergency position-indicating radiobeacon: EPIRB)
๙.๒-๙.๕ กิกะเฮิรตซ์	เครื่องทวนสัญญาณเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือ (Search and Rescue Transponder: SART)
๑๕๖.๗๗๕ ๑๕๖.๘๒๕ ๑๖๑.๙๗๕ และ ๑๖๒.๐๒๕ เมกะเฮิรตซ์	เครื่องวิทยุคมนาคมระบบระบุบ่งชี้อัตโนมัติ (Automatic Identification System: AIS)

๔.๖ สถานีวิทยุคมนาคม และอุปกรณ์ที่ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเลต้องได้รับการกำหนดสัญญาณเรียกขาน (Call sign) หรือเลขหมายระบุตัวตนในกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล (Maritime Mobile Service Identity: MMSI) แล้วแต่กรณี ซึ่ง กสทช. เป็นผู้จัดสรรให้ โดยมีรูปแบบเป็นไปตามมาตรา ๑๙ และข้อเสนอแนะ ITU-R M.585 ของข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๔.๗ ผู้ใช้คลื่นความถี่ในการสื่อสารด้วยเสียงพูด รวมทั้ง เครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ที่มีเลขหมาย MMSI ต้องแสดงตัวตนตามมาตรา ๑๙ ของข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations)

๔.๘ วิธีการและขั้นตอนการขออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุคมนาคม

ส่วนที่ ๕ ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ได้แก่ ความเหมาะสมในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๕.๑ คำนิยาม

๕.๒ หมวด ๑ กลุ่มผู้ใช้คลื่นความถี่

๕.๓ หมวด ๒ การใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางทะเล

๕.๔ หมวด ๓ การระบุตัวตนของสถานีวิทยุคมนาคม

๕.๕ หมวด ๔ การขออนุญาตใช้คลื่นความถี่

๕.๖ ประเด็นอื่นๆ