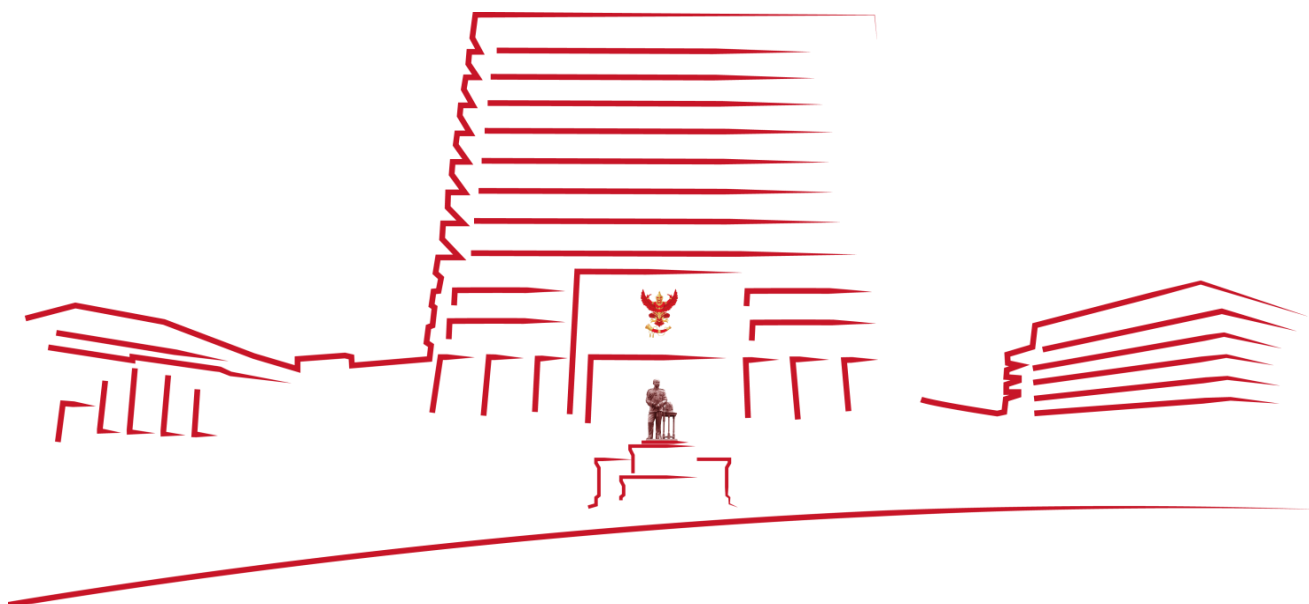


เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

ย่าน 1740 – 1785 MHz /1835 - 1880 MHz



1800 MHz

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
พฤศจิกายน 2560

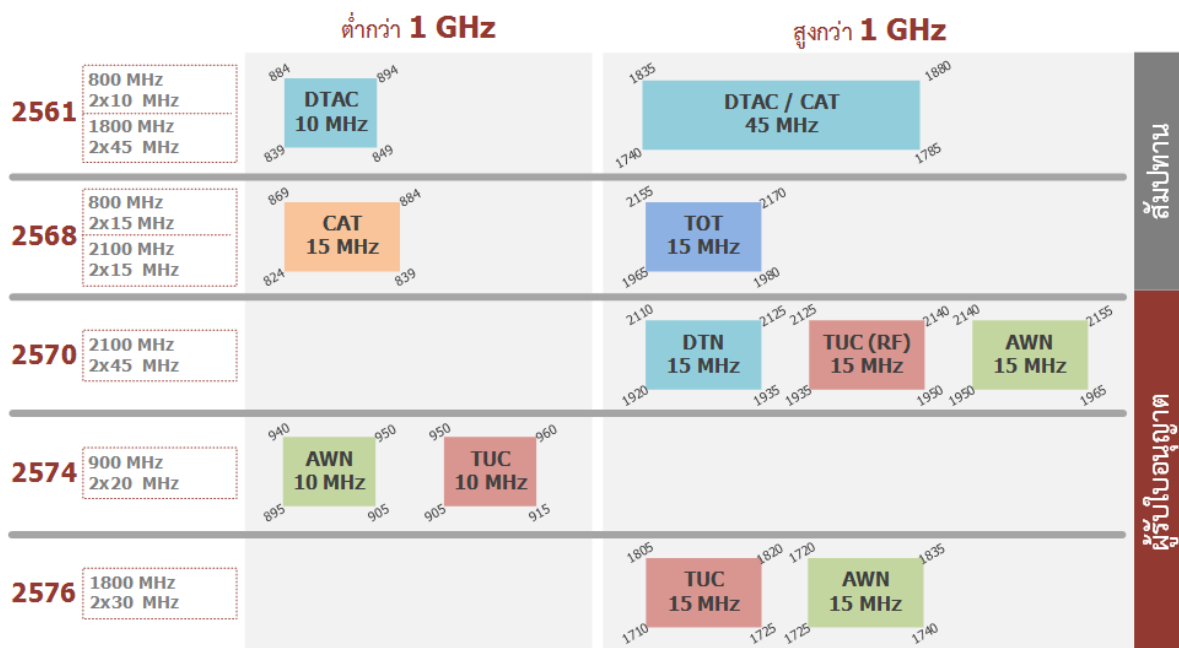
ส่วนที่	หัวข้อ	หน้า
1	ความเป็นมา	1
2	กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย	3
3	วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม	5
4	สาระสำคัญของร่างประกาศ	7
5	ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	14
6	ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 - 1785/1835 - 1880 MHz	
7	แบบแสดงความคิดเห็น	

## ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

# ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 ได้กำหนดพันธกิจในการจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ การใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ข้อ 8.2.1 ได้กำหนดให้ “กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น”

คลื่นความถี่ที่ใช้งานสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยนั้น มีกำหนดเวลาสำหรับการใช้คลื่นความถี่ภายใต้การอนุญาตในลักษณะของสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และภายใต้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งสรุปการสิ้นสุดระยะเวลาตามสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐและการอนุญาตจาก กสทช. โดยเรียงตามลำดับปี ได้ดังนี้



คลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้การอนุญาตหรือสัมปทาน ซึ่งสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงในปี 2561 มีดังนี้

	คลื่นความถี่ (MHz)	ผู้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	ผู้รับสัมปทาน	สัญญาสิ้นสุด
1.	1740 - 1785/1835 - 1880 MHz	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	15 ก.ย. 61
2.	839 - 849/884 - 894 MHz	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	15 ก.ย. 61

1.2 สำนักงาน กสทช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 885 – 895/930 – 940 MHz และย่าน 1740 – 1785/1835 – 1880 MHz โดยมีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ รวมถึงจำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ วิธีการอนุญาต คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต ราคาขั้นต่ำในการประมูล กระบวนการอนุญาต สิทธิหน้าที่ และเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาต และจัดทำร่างเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสรุปข้อเสนอเทศการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

1.3 ที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ครั้งที่ 9/2560 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2560 และที่ประชุมมีมติเห็นสอดคล้องตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

1) เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 – 1785 MHz/1835 – 1880 MHz

2) เห็นชอบแนวทางการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อสังเกตตามความเห็นของอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคมไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้นำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.4 กสทช. ในคราวการประชุมครั้งที่ 15/2560 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2560 พิจารณาเห็นว่าเนื่องจากเรื่องนี้มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะ ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 จึงได้มีมติเอกฉันท์เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 – 1785/1835 – 1880 MHz และแนวทาง/กระบวนการ และระยะเวลาในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและร่างเอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้นำร่างประกาศฯ พร้อมข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปใช้เป็นข้อมูลประกอบในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 และนำเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

## ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

## กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

2.1 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา 27 ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุและแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว แต่แผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(2) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(4) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว ในการนี้ กสทช. จะมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เป็นผู้อนุญาตแทน กสทช. เฉพาะการอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่องวิทยุคมนาคมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดก็ได้

(6) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(8) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(11) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(13) คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการและคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(24) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา 28 ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

## มาตรา 41

**วรรค 4** กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

**วรรค 7** กำหนดให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาด การส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภค และการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

**วรรค 10** เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์แล้วให้แจ้งไปยังคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทราบ

## มาตรา 45

**วรรค 1** ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ เว้นแต่ในกรณีเป็นคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือนำไปใช้ในกิจการบางประเภทที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไร ตามลักษณะและประเภทที่ กสทช. ประกาศกำหนดไว้เป็นการล่วงหน้า จะใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา 41 วรรคสี่ วรรคเจ็ด วรรคเก้า และวรรคสิบมาใช้บังคับโดยอนุโลม และภายใต้บังคับมาตรา 53 (8/1) เงินที่ได้จากการคัดเลือกเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการคัดเลือก และเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

**วรรค 2** ให้ถือว่าการยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง เป็นการยื่นคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วย และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้วให้ถือว่าอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

### 2.2 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.3 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559)

### 2.4 ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม



### ส่วนที่ 3 วัตถุประสงค์ในการจัดสรรคืนความถี่ของประเทศไทย

## วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

กสทช. มีหน้าที่ประการหนึ่งได้แก่การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ให้การใช้คลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

กสทช. ได้กำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2559) ตลอดจนหลักทฤษฎีและหลักการที่เป็นสากล โดยมีแนวคิดตั้งอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีโดยอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ วัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ซึ่งเรียงตามลำดับความสำคัญ มีดังนี้

- 1) เพื่อการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนรวม
- 2) เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในตลาด การปรับปรุงคุณภาพบริการ และการลดต้นทุนในการให้บริการ เพื่อประโยชน์ต่อผู้บริโภคโดยรวม
- 3) เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการประมูล โดยรวมถึงการออกแบบการประมูลและการจัดการประมูล ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และยอมรับผลของการประมูล
- 4) เพื่อการพัฒนาตลาดโทรคมนาคมในประเทศ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นในอนาคต
- 5) การแสวงหารายได้เข้ารัฐ รายได้อันเกิดจากการประมูลซึ่งมีมูลค่าสมเหตุสมผลอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อรัฐ

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น จะต้องคำนึงถึงหลักดุลยภาพในการกำกับดูแล 3 ประการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ได้แก่

- 1) การจัดสรรคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของประชาชนทุกคน จะต้องดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่สามารถนำคลื่นความถี่ไปใช้ประโยชน์ได้สูงสุด โดยวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด คือ วิธีการประมูล เนื่องจากผู้ที่ชนะการประมูลจะเป็นผู้ที่นำคลื่นความถี่ไปใช้งานให้ได้รับประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ การจัดสรรคลื่นความถี่จะต้องทันต่อความต้องการใช้งานของผู้รับใบอนุญาตและผู้บริโภคอีกด้วย

2) การแข่งขันเสรีโดยอย่างเป็นธรรม การกำกับดูแลจะต้องสร้างสภาพแวดล้อมและกฎเกณฑ์การกำกับดูแลที่เอื้อให้ผู้ประกอบการรายใหม่สามารถเข้าสู่ตลาดได้ง่าย มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ประกอบการรายใหญ่กระทำการกีดกันการแข่งขันในตลาด นอกจากนี้ การกำกับดูแลจะต้องเป็นลักษณะได้สัดส่วน (Proportionate) และไม่เป็นการละเมิดของผู้นับใบอนุญาตจนเกินควร (Light-handed)

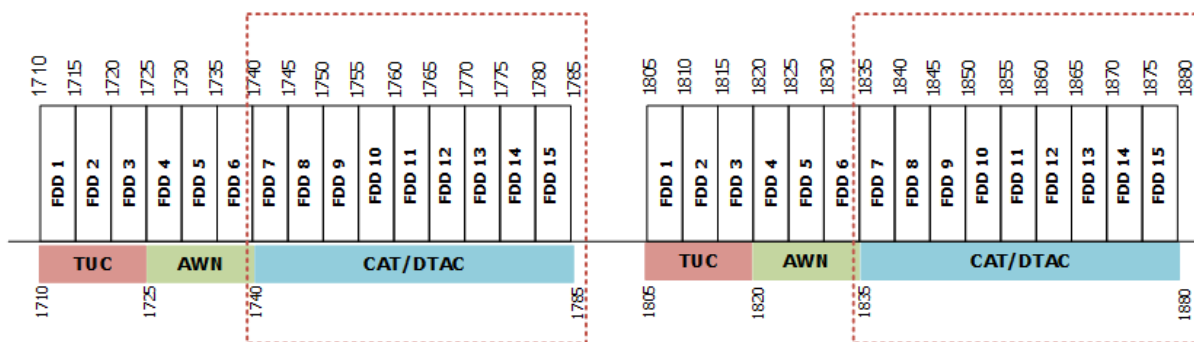
3) ประโยชน์ของรัฐที่สะท้อนมูลค่าของทรัพยากร โดยรัฐจะได้รับผลประโยชน์จากทรัพยากรของชาติในรูปของรายได้เข้ารัฐทั้งเงินที่ได้รับจากการประมูลคลื่นความถี่ และภาษีที่ได้รับจากการประกอบกิจการ และการนำทรัพยากรดังกล่าวไปจัดสรรให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

## ส่วนที่ 4 สารสำคัญของร่างประกาศ

4.1 คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล และการจัดชุดคลื่นความถี่ในการประมูล (spectrum packaging)

1) คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นคลื่นความถี่ในย่าน 1740 - 1785 MHz /1835 - 1880 MHz จำนวน 2 x 45 MHz เป็นคลื่นความถี่ที่บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้สัมปทานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งสัมปทานดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่ 15 กันยายน 2561

การใช้งานคลื่นความถี่ 1800 MHz ในปัจจุบัน

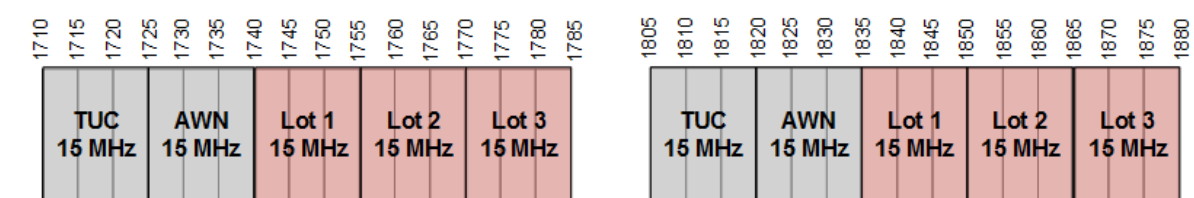


2) กสทช. เห็นว่าควรนำคลื่นความถี่ขนาด 2 x 45 MHz ความถี่มาประมูล โดยจัดเป็น 3 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2 x 15 MHz และผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูลคลื่นความถี่ได้ไม่เกินหนึ่งชุดคลื่นความถี่ หรือ 2 x 15 MHz เท่านั้น โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

- ปริมาณคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นการนำคลื่นความถี่ที่สิ้นสุดสัมปทานทั้งหมดมาจัดสรรเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง และไม่ทำให้เหลือคลื่นความถี่ที่มีมูลค่าสูงในช่วงเปลี่ยนผ่านจากระบบสัมปทานไปสู่ระบบใบอนุญาตซึ่งเป็นช่วงที่มีความสำคัญ

- ขนาดของชุดคลื่นความถี่เป็นขนาดที่ทำให้ผู้ประกอบการจะได้รับคลื่นความถี่ในระดับที่เพียงพอต่อการให้บริการด้วยเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาในปัจจุบัน

คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล



ชุดที่หนึ่ง ช่วงความถี่วิทยุ 1740 – 1755 MHz คู่กับ 1835 – 1850 MHz

ชุดที่สอง ช่วงความถี่วิทยุ 1755 – 1770 MHz คู่กับ 1850 – 1865 MHz

ชุดที่สาม ช่วงความถี่วิทยุ 1770 – 1785 MHz คู่กับ 1865 – 1880 MHz

## 4.2 กระบวนการในการเข้าร่วมการประมูล

### 1) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล

กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูลโดยอ้างอิงมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 และตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในข้อ 3 ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เป็นหลัก รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมในเรื่องของความสัมพันธ์กับผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะไม่เกิดการกระจุกตัวของคลื่นความถี่สำหรับผู้ประกอบการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น และเป็นข้อกำหนดที่เปิดกว้างให้ผู้ประกอบการทุกรายสามารถเข้าร่วมการประมูลได้ และไม่เป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง

### 2) การตรวจสอบคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

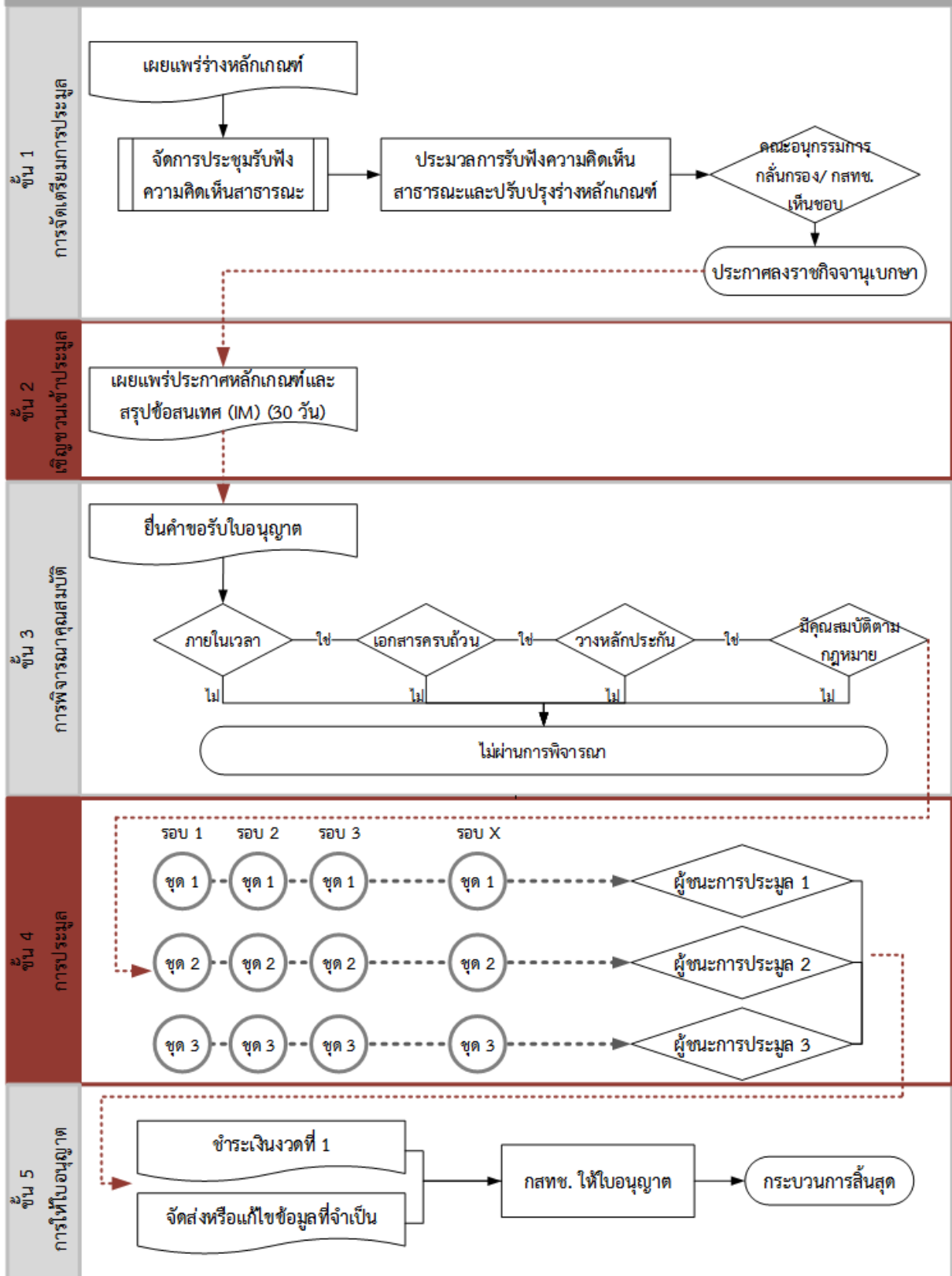
นอกจากผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดแล้ว กสทช. ได้กำหนดการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อเป็นการคัดกรองผู้ที่ไม่มีความตั้งใจจริง หรือที่ไม่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในการเข้าร่วมการประมูล อันเป็นการดำเนินการเท่าที่จำเป็น โดยจะใช้หลักการพิจารณา “ผ่าน-ไม่ผ่าน” คุณสมบัติและการดำเนินการเท่านั้น ทั้งนี้ เป็นการลดการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา โดยการดำเนินการดังกล่าว ได้แก่ การส่งเอกสารการขอรับใบอนุญาตที่ครบถ้วนตามข้อกำหนด และการวางหลักประกันการประมูลจากสถาบันการเงินที่มีความน่าเชื่อถือ ซึ่งกำหนดที่ 5% ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนด

### 3) การดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

กสทช. ได้กำหนดให้มีการดำเนินการสำหรับผู้ชนะการประมูลก่อนที่จะได้รับใบอนุญาตภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ชนะการประมูล ซึ่งประกอบไปด้วยการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่งวดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับเพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่งวดที่สองและงวดที่สาม และการจัดส่งหรือแก้ไขเอกสารและข้อมูลที่จำเป็นต้องใช้ในการอนุญาตสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ในกรณีที่ผู้ชนะการประมูลยังจัดส่งข้อมูลไม่ถูกต้องหรือไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ผู้ชนะการประมูลได้ดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวภายในกำหนดเวลาแล้ว จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามต่อไป

กรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ชนะการประมูลสละสิทธิ์ที่จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และคณะกรรมการจะดำเนินการริบหลักประกันการประมูล และผู้ชนะการประมูลรายดังกล่าวจะต้องชดเชยค่าเสียหายเบื้องต้นเป็นจำนวนเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของราคาการประมูลขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

## กระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz



#### 4.3 วิธีการประมูล และเงื่อนไขในการเข้าร่วมประมูล

1) ในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz นั้นมีชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลทั้งสิ้น 3 ชุดคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. เห็นควรใช้วิธีการประมูลแบบ Simultaneous Multiple Round Ascending Auction (SMRA) หรือที่เรียกว่า Simultaneous Ascending Bid Auction ซึ่งเป็นวิธีการประมูลในรูปแบบของการเปิดประมูลชุดคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ที่จะให้อนุญาตพร้อมกันทั้งหมด และดำเนินการประมูลหลายรอบ โดยราคาประมูลในแต่ละรอบจะเพิ่มขึ้นตามลำดับขั้นราคาที่กำหนด โดยผู้เข้าร่วมการประมูลจะทำการเสนอราคาสำหรับชุดคลื่นความถี่ที่ต้องการ

ทั้งนี้ SMRA เป็นวิธีการที่ระดับสากลนำมาใช้ในการจัดสรรคลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ กสทช. ได้นำมาใช้ในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz และคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ที่ผ่านมา ซึ่งอุตสาหกรรมโทรคมนาคมประเทศไทยได้มีประสบการณ์และความเข้าใจในวิธีการประมูลดังกล่าว ทำให้ลดความเสี่ยงในการเกิดการผิดพลาดจากการนำการประมูลแบบใหม่มาใช้งาน และเป็นวิธีที่มีการแข่งขัน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

2) การประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการประมูลของชุดคลื่นความถี่แต่ละชุด ซึ่งการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลที่เหมาะสมนั้น กสทช. ได้พิจารณากำหนดราคาขั้นต่ำโดยการนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ในปี 2558 เป็นเกณฑ์หรือปัจจัยเพื่อที่นำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าคลื่นโดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราส่วนเดียวกัน มาประกอบการพิจารณาในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในครั้งนี้

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้รัฐได้ประโยชน์สูงสุดจากการประมูลและลดข้อกังวลของสาธารณะในเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ที่รัฐจะได้รับจากการประมูล กรณีมีจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูลน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ จึงได้มีการพิจารณาถึงแนวทางเพื่อแก้ไขกรณีดังกล่าว โดยกำหนดจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาตให้ใช้ ดังนี้ กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลสามราย คณะกรรมการจะดำเนินการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวนสองชุด กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลสองราย คณะกรรมการจะดำเนินการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวนหนึ่งชุด และกรณีที่ผู้เข้าร่วมการประมูลหนึ่งราย คณะกรรมการจะดำเนินการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวนหนึ่งชุด จะเปิดรับคำขอรับใบอนุญาตเพิ่มเติมเป็นระยะเวลาสามสิบวันนับจากวันที่สำนักงานประกาศรายชื่อผู้ผ่านคุณสมบัติเป็นผู้เข้าร่วมการประมูล ภายหลังจากครบกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว หากยังคงมีผู้เข้าร่วมการประมูลเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะอนุญาตให้ใช้ คณะกรรมการจะดำเนินการประมูลตามกระบวนการประมูลในประกาศนี้ต่อไป และผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องเสนอราคาเพิ่มไม่น้อยกว่าหนึ่งครั้งตามกฎการประมูล

#### 4.4 หลักการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz

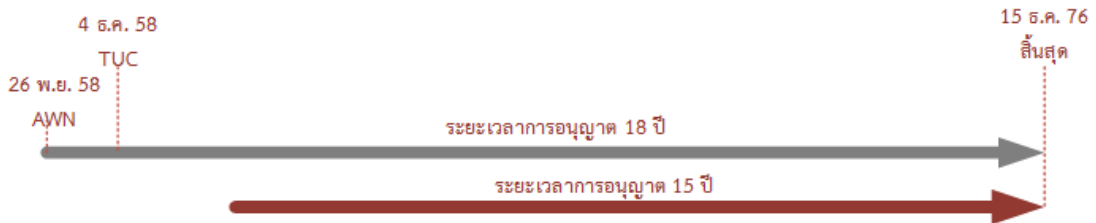
ในการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz กสทช. ได้พิจารณาโดยนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี 2558 เป็นเกณฑ์หรือปัจจัยเพื่อที่นำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าคลื่นโดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราส่วนเดียวกัน (มติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 31/2558) ประเมินราคาขั้นต่ำให้สอดคล้องกับอายุใบอนุญาต 15 ปี ด้วยวิธีการหามูลค่าของเงินที่เปลี่ยนไปตามเวลา หรือ Time Value of Money (TVM) โดยใช้ต้นทุนเงินทุนถัวเฉลี่ยแบบถ่วงน้ำหนักของอุตสาหกรรมโทรคมนาคมก่อนภาษี (Pre-tax WACC) ในการสะท้อนมูลค่าของเงินที่แท้จริงตามระยะเวลาดังกล่าว และการประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุด



## 4.5 เงื่อนไขในการประกอบกิจการ

### 1) ระยะเวลาการอนุญาต

เนื่องจากคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz มีกำหนดเวลาที่สัมปทานสิ้นสุด 2 ช่วง ได้แก่ ในปี 2556 และปี 2561 ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่ในย่านเดียวกันมีระยะเวลาสิ้นสุดพร้อมกัน อันจะทำให้การจัดทำแผนคลื่นความถี่และการจัดสรรคลื่นความถี่ในอนาคตมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดอายุใบอนุญาต 15 ปีนับแต่วันที่สัมปทานสิ้นสุดลง เพื่อให้มีระยะเวลาการอนุญาตคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz สิ้นสุดลงพร้อมในวันที่ 15 กันยายน 2576



### 2) ขอบเขตการอนุญาต

การนำคลื่นความถี่ 1800 MHz ที่ได้จากการประมูลไปใช้ในการให้บริการนั้นอยู่บนหลักการความเป็นกลางทางเทคโนโลยี (technology neutrality) ซึ่งผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการตามขอบเขตที่ได้รับอนุญาตที่ครอบคลุมการให้บริการที่เกิดจากการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการดังกล่าว

### 3) การจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ

ในการพิจารณากำหนดความครอบคลุมของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการนั้น กสทช. ได้พิจารณาและเห็นควรกำหนดให้มีข้อกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายในระดับที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้งานคลื่นความถี่และให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการครอบคลุมไม่น้อยกว่า 40% ของจำนวนประชากรทั้งหมด ภายใน 4 ปี และครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 8 ปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

- เป็นข้อกำหนดระดับปานกลางเพื่อเป็นการประกันว่ามีการนำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปใช้ในการให้บริการ และระดับข้อกำหนดดังกล่าวยังเปิดให้ผู้ประกอบการสามารถพิจารณาจัดให้มีโครงข่ายตามแผนการให้บริการของตนเอง
- คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz จะมีการนำไปใช้ในลักษณะเป็นการให้บริการเสริมที่ทำให้เกิดบริการบรอดแบนด์ความเร็วสูงมากขึ้นสำหรับผู้ให้บริการ
- ในกรณีของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการที่อยู่นอกเหนือจากข้อกำหนดดังกล่าว กลไกตลาดจะเป็นตัวขับเคลื่อนการเพิ่มขึ้นของการให้บริการ และนอกเหนือจากนั้น ก็มีกลไก USO ในการทำให้ประชาชนในพื้นที่ชนบทห่างไกลสามารถเข้าถึงบริการบรอดแบนด์ความเร็วสูงได้

■ แนวทางการกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายสอดคล้องกับแนวทางการกำหนดที่ผ่านมา โดยการกำหนดความครอบคลุมเป็นพื้นที่ในเชิงภูมิศาสตร์นั้นอาจเป็นการสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการที่เกินสมควร

■ การกำหนดความครอบคลุมไม่น้อยกว่า 40% ของจำนวนประชากรทั้งหมด ภายใน 4 ปี และครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 8 ปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาต จะไม่สร้างภาระให้กับผู้ประกอบการรายใหม่ที่เกินควร

ทั้งนี้ กสทช. ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการตามมาตรฐานคุณภาพการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตตระหนักและให้ความสำคัญในการจัดให้มีบริการตามมาตรฐานที่ กสทช. กำหนดและปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ได้โฆษณาไว้ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมให้ได้รับบริการโทรคมนาคมที่เป็นธรรม

#### 4) เงื่อนไขเกี่ยวกับการส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการ

ในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่นั้นจำเป็นต้องมีการสร้างโครงข่ายโทรคมนาคม ซึ่งรวมถึงโครงข่ายคลื่นความถี่ในการให้บริการ ซึ่งโครงข่ายดังกล่าวมีความสำคัญอย่างยิ่งในการขยายการให้บริการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพิ่มระดับการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ส่งเสริมการแข่งขันของผู้ประกอบการรายใหม่ ผู้ประกอบการรายย่อย และเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ใช้บริการให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ผู้ใช้บริการมีทางเลือกในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มากขึ้น กสทช. จึงได้กำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องไว้หลายประการ ทั้งนี้ เพื่อย้ำให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ระดับสูงตามที่ในเรื่องดังกล่าว อันได้แก่ ข้อกำหนดในเรื่องการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) การให้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ (National Roaming) และการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator) โดยเป็นเงื่อนไขเกี่ยวกับการส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz

#### 5) เงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ดำเนินการเพื่อสังคม และการคุ้มครองผู้บริโภค

โดยที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ “การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ประกอบกับแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการสร้างมาตรการเพื่อเพิ่มบทบาทผู้ประกอบการในการให้บริการอย่างมีจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคม ดังนั้น กสทช. จึงเห็นควรกำหนดบทบาทของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นบริการที่มีความสำคัญต่อการสื่อสารของประชาชนในปัจจุบันให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมในเรื่องต่าง ๆ เช่น

■ การจัดเก็บข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะที่เรียกเก็บเงินล่วงหน้า โดยการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ prepaid ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการเพื่อป้องกันการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อความมั่นคงของประเทศ

- บทบาทในเรื่องการดำเนินการในด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility - CSR)

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งรวมถึงการสร้างมาตรฐานที่รู้ให้แก่อุบริโภคที่ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานในการใช้บริการที่ชัดเจนและเพียงพอ มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิของตน ประโยชน์ของการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตลอดจนรู้เท่าทันความก้าวหน้าของเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นกระบวนการสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชนในการเข้าถึงและใช้บริการโทรคมนาคมอย่างสร้างสรรค์ อันเป็นการส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐในเรื่องของการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค การดำเนินการเพื่อความปลอดภัยของสังคม และความมั่นคงของรัฐ

- การตระหนักถึงหน้าที่ในการจัดให้มีบริการที่เป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และการให้บริการที่มีคุณภาพ

## ส่วนที่ 5 ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

กสทช. ประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ โดยกำหนดประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นสำหรับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 – 1785 MHz/1835 - 1880 MHz ดังนี้

### 5.1 ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ดังนี้

- 1) คลื่นความถี่ขนาด 2 x 15 MHz โดยจัดเป็น 3 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2 x 15 MHz
- 2) จำนวนชุดคลื่นความถี่สูงสุดที่ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูล ซึ่งกำหนดไม่เกิน 1 ชุดคลื่นความถี่

### 5.2 วิธีการอนุญาต

- 1) ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Simultaneous Ascending Bid Auction
- 2) ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่

### 5.3 ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)

- 1) ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,457 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 15 MHz)
- 2) ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz

### 5.4 กระบวนการอนุญาต

- 1) การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)
  - 1.1) ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต
  - 1.2) ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต
  - 1.3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
  - 1.4) ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต
  - 1.5) ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz
- 2) เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต  
ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

## 5.5 สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการอนุญาต

- 1) ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต
- 2) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ
- 3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด
- 4) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค
- 5) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องของการถือครองคลื่นความถี่
- 6) ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ

## 5.6 มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

## 5.7 ประเด็นอื่น ๆ

ส่วนที่ 6 ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่น  
ความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 - 1785/1835 - 1880 MHz

## ส่วนที่ 7 แบบแสดงความคิดเห็น





แบบแสดงความคิดเห็น  
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่  
สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1740 - 1785/1835 - 1880 MHz

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/บริษัทผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

## ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<b>1. ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต</b>	
1.1 ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต <ul style="list-style-type: none"> <li>■ คลื่นความถี่ขนาด 2 x 15 MHz จำนวน 3 ชุดคลื่นความถี่ โดยจัดเป็น 3 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2x15 MHz</li> <li>■ จำนวนคลื่นความถี่สูงสุดที่ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูลไม่เกิน 2x15 MHz</li> </ul>	
<b>2. วิธีการอนุญาต</b>	
2.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Simultaneous Ascending Bid Auction	
2.2 ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมอีกหรือไม่	
<b>3. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)</b>	
3.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,457 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 15 MHz)	
3.2 ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
4. กระบวนการอนุญาต	
4.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)	
4.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต	
4.1.2 ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต	
4.1.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	
4.1.4 ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต	
4.1.5 ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p><b>4.2</b> เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p> <p>ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p>	
<p><b>5. สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz</b></p>	
<p>5.1 ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต</p>	
<p>5.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ</p>	
<p>5.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด</p>	
<p>5.4 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค</p>	
<p>5.5 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องของการถือครองคลื่นความถี่</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
5.6 ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ	
<b>6. มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล</b>	
ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล	
<b>7. ประเด็นอื่นๆ</b>	