

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ
(ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ...



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
พฤษภาคม ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้ออกประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ โดยผู้ที่ประสงค์จะขอทดลองหรือทดสอบสามารถยื่นคำขอและข้อเสนอโครงการทดลองหรือทดสอบต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้ตามหลักเกณฑ์ของประกาศดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลที่ผ่านมาตั้งแต่ประกาศดังกล่าวใช้บังคับ ปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ไม่สามารถดำเนินการทดลองหรือทดสอบให้แล้วเสร็จได้ทันภายในระยะเวลา ๙๐ วันตามประกาศดังกล่าว ซึ่งสาเหตุส่วนใหญ่มาจากติดปัญหาด้านการนำเข้าอุปกรณ์ อันเป็นเหตุให้ต้องขอต่ออายุใบอนุญาตอีก ๙๐ วัน จึงจะสามารถดำเนินการทดลองหรือทดสอบได้สำเร็จ

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงเงื่อนไขและการขอต่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ในข้อ ๙ และ ๑๙ ของประกาศ กทช. เรื่องหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว ให้ใบอนุญาตมีอายุไม่เกิน ๑๘๐ วัน ส่วนกรณีการต่ออายุใบอนุญาตให้ตั้งเป็นประเด็นในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะถึงความจำเป็น และระยะเวลาที่เหมาะสม โดยในเบื้องต้นให้กำหนดการต่ออายุใบอนุญาตไม่เกิน ๙๐ วัน รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคมเพื่อการทดลองหรือทดสอบด้วย

๑.๓ ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว โดยมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อสังเกตของที่ประชุม กทค. ไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงวาระและเอกสารประกอบวาระเรื่องดังกล่าว ก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

๑.๔ ในการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแนวทางและเนื้อหาของ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ... และให้สำนักงาน กสทช. จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. ดังกล่าวต่อไป

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการวิทยุคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งเป็นการรับและส่งเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ เพื่อความมุ่งหมายทางโทรคมนาคมในกิจการใดกิจการหนึ่งโดยเฉพาะหรือเป็นการเฉพาะกิจที่มีใช่เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึงกิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึงกิจการที่เป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม

มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๕) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรมและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรมและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(๒๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา ๔๐ ให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

มาตรา ๔๑ วรรคสี่ กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษาวัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

พรรคเจ็ด กำหนดให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตาม
พรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า
การป้องกันการผูกขาดการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระ
ของผู้บริโภคและการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับ
ท้องถิ่น

มาตรา ๔๕ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตาม
พระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและ
เงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา ๔๑ พรรคสี่ และพรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลม
และเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

**๒.๒ ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อ
การทดลองหรือทดสอบเป็นการชั่วคราว**

ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์ของการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดสรร
คลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราว

ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์ของการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราว

เพื่อให้ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราว มีเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันเกี่ยวกับการดำเนินการทดลองหรือทดสอบยิ่งขึ้น ประกอบกับ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราวสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ อันจะส่งผลให้ กสทช. ได้รับผลการทดลองหรือทดสอบที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศได้

ส่วนที่ ๔ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรคลื่นความถี่
เพื่อการทดลองหรือการทดสอบเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ...

ส่วนที่ ๕ แบบแสดงความคิดเห็น