

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิด
ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ.

ความเป็นมา

ตามที่มาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) มีหน้าที่ในการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีโทษทางปกครอง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ (กสทช.) พิจารณาสั่งลงโทษทางปกครองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนด ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการในการพิจารณาลงโทษทางปกครองเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ มีขั้นตอนและกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจน กสทช. จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

เหตุผลและความจำเป็น

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ในการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ มีขั้นตอนและกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจน สามารถติดตามและตรวจสอบได้ กสทช. จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ไว้ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินการของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

สรุปสาระสำคัญ

ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างประกาศฯ มีผลใช้บังคับกับ

- (๑) ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์
- (๒) ผู้มีสิทธิในการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑
- (๓) ผู้มีสิทธิในการทดลองออกอากาศวิทยุกระจายเสียง (วิทยุชุมชน) และ
- (๔) ผู้ได้รับสิทธิในการประกอบกิจการโทรทัศน์ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ชั่วคราว (กิจการโทรทัศน์ที่มีการบอกรับสมาชิก

๔.๒ หมวดที่ ๑ บททั่วไป

(๑) การมีคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมข้อเท็จจริงฯ รวมตลอดถึงการมีคำสั่งลงโทษทางปกครองจะต้องทำเป็นหนังสือและแจ้งให้แก่ผู้รับคำสั่งทราบด้วยวิธีการนำไปส่ง ส่งทางไปรษณีย์ เว้นแต่ในกรณีเร่งด่วนอาจส่งทางโทรสารก็ได้

(๒) ในการรวบรวมข้อเท็จจริงและการพิจารณาเพื่อมีคำสั่งลงโทษทางปกครองตามประกาศนี้ หากมิได้มีการกำหนดในประกาศนี้ไว้เป็นการเฉพาะ ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาบังคับใช้โดยอนุโลม

(๓) ในกรณีที่มีผู้ร้องเรียน ให้ระยะเวลาและขั้นตอนในการดำเนินการเป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ที่ออกตามความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๓ หมวด ๒ การรวบรวมข้อเท็จจริงและการเสนอต่อ กสทช.

(๑) การร้องเรียนอันเป็นเหตุให้ต้องมีการรวบรวมข้อเท็จจริงฯ อาจเกิดในกรณีที่มีผู้ร้องเรียน ซึ่งจะต้องมีการตรวจสอบคำร้องเรียนว่ามีเหตุผลอันควรเชื่อได้หรือไม่ว่าผู้ถูกร้องเรียนกระทำ หรือน่าจะกระทำตามที่ถูกร้องเรียน หากพิจารณาแล้วเห็นว่ามิเหตุให้ดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องต่อไป หากแต่ในกรณีที่สำนักงาน กสทช. ตรวจพบการกระทำที่เป็นหรือน่าจะเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เอง ให้ดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงฯ ต่อไป

(๒) สำนักงานจะต้องแจ้งการร้องเรียนให้ผู้รับใบอนุญาต หรือผู้ซึ่งถูกกล่าวหาหรือตรวจพบว่ากระทำความผิดตามที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กำหนด โดยในการแจ้งจะต้องปกปิดรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ร้องเรียน และหรือข้อความที่มีลักษณะหรือมีผลเป็นการกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๓) สำนักงานจะต้องให้โอกาสแก่ผู้ถูกร้องเรียนได้คัดค้านโต้แย้งชี้แจงแสดงพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลาที่กำหนด หากครบกำหนดแล้วไม่มาให้ถือว่าไม่ประสงค์จะชี้แจง ทั้งนี้ ผู้ถูกร้องเรียนอาจชี้แจงเป็นหนังสือหรือมาให้ถ้อยคำแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ก็ได้

(๔) สำนักงานอาจแสวงหาข้อเท็จจริงอื่นใดเพิ่มเติมตามวิธีการที่เหมาะสม เช่น

(๔.๑) การแสวงหาพยานหลักฐานอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับคำร้องเรียนหรือเกี่ยวกับพฤติกรรมหรือผลกระทบของการกระทำที่ถูกร้องเรียน

(๔.๒) การสอบถามข้อคิดเห็นหรือข้อเท็จจริงจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องที่ถูกร้องเรียน พฤติกรรม หรือผลกระทบของการกระทำที่ถูกร้องเรียน ทั้งนี้ อาจสอบถามข้อคิดเห็นจากผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานที่มีหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวก็ได้

(๔.๓) การออกไปตรวจสอบสถานที่

(๔.๔) ในกรณีที่มีเหตุผลและความจำเป็น ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (การใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่)

(๕) หลักการในการรวบรวมข้อเท็จจริง

(๕.๑) ในกรณีที่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จะต้องปรากฏข้อเท็จจริง

(ก) บทบัญญัติแห่งกฎหมาย รวมตลอดถึงแนวคำวินิจฉัยของ กสทช. หรือ กสท. ที่ได้เคยวินิจฉัยในเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว

(ข) ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้หรือเป็นที่เชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องเรียนกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติกรรมในการกระทำ และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้น

(๕.๒) ในกรณีที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์ที่ กสทช. หรือตามที่ กสท. ประกาศกำหนด

(ก) สาระสำคัญของประกาศหลักเกณฑ์ที่มีการร้องเรียนว่า ผู้ถูกร้องเรียนฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม รวมตลอดถึงแนวคำวินิจฉัยของ กสทช. ที่ได้เคยวินิจฉัยในเรื่อง ดังกล่าวไว้แล้ว

(ข) ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้หรือเป็นที่เชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องเรียนกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์ที่กำหนด ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติกรรมในการกระทำ และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้น

(๕.๓) ในกรณีที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง กสทช. หรือตามที่ กสทช.

ประกาศกำหนด

(ก) สารสำคัญของคำสั่งที่มีการร้องเรียนว่าผู้ถูกร้องเรียนฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม รวมตลอดถึงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการที่ได้เคยวินิจฉัยเรื่องในลักษณะดังกล่าวไว้แล้ว

(ข) ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้หรือเป็นที่เชื่อได้ว่า ผู้ถูกร้องเรียนกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์ที่กำหนด ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติการณ์ในการกระทำ และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้น

(๖) เมื่อสำนักงานได้รวบรวมข้อเท็จจริงจนเพียงพอแก่การที่จะวินิจฉัยการกระทำ ความผิดและการพิจารณากำหนดโทษทางปกครองแล้ว ให้สำนักงานเสนอข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นต่อ กสทช. ซึ่งจะต้องมีรายละเอียดอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(๖.๑) สรุปข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนด

(๖.๒) ข้อพิจารณาในเบื้องต้นว่า ผู้ถูกร้องเรียนกระทำการอันเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่

(๖.๓) ในกรณีที่เห็นว่าการกระทำของผู้ถูกร้องเรียนเป็นการกระทำความผิดที่มีโทษทางปกครองตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สำนักงานเสนอแนะเกี่ยวกับลักษณะและอัตราโทษทางปกครอง

๔.๔ การเสนอโทษทางปกครอง

(๑) โทษทางปกครองตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่

(๑.๑) การตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร

(๑.๒) การกำหนดโทษปรับทางปกครอง

(๑.๓) การกำหนดโทษปรับทางปกครองเป็นรายวัน

(๑.๔) การมีคำสั่งให้กระทำการ หรืองดเว้นกระทำการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดซ้ำอีก

(๑.๕) การมีคำสั่งให้พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

(๒) เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาโทษทางปกครอง

ในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับลักษณะและอัตราโทษทางปกครอง ได้แก่ โทษปรับทางปกครอง โทษปรับรายวัน และการพักใช้ใบอนุญาตของสำนักงาน ต่อ กสทช. ให้พิจารณาดังต่อไปนี้

(๒.๑) พิจารณาจากพฤติการณ์แห่งการกระทำของผู้ถูกร้องเรียน

(๒.๒) พิจารณาผลกระทบหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงจากการกระทำ
ความผิดของผู้ถูกร้องเรียน

(๒.๓) ในกรณีที่มีเหตุแห่งการลดโทษหรือเพิ่มโทษตามกฎหมาย ให้สำนักงาน
เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการให้เพิ่มโทษหรือลดโทษตามที่เห็นสมควรก็ได้ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินอัตราโทษ
สูงสุดหรือต่ำสุดตามที่กฎหมายกำหนด

ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (สาระสำคัญของประเด็น)

๑. กระบวนการ ระยะเวลา และขั้นตอนในการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำ
ความผิดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครองมีความเหมาะสมหรือไม่

๒. วิธีการและรายละเอียดของข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครองมีความครบถ้วน สมบูรณ์แล้วหรือไม่

๓. ปัจจัยที่นำมาพิจารณาเพื่อเสนออัตราโทษทางปกครองของสำนักงาน กสทช. ต่อ กสทช.
มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร

๔. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

โดยสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นตามแบบที่กำหนดได้ตั้งแต่วันที่ ๒๓
พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๓๐ น. ผ่านช่องทาง ดังนี้

๑. ส่งความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรทางจดหมายลงทะเบียน : โดยจะถือเอาวันที่ไปรษณีย์
ลงทะเบียนได้ประทับตรารับจดหมาย

ที่อยู่ “สำนักงาน กสทช. เลขที่ ๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘ (สายลม) แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐” วงเล็บมุมซองว่า “แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างประกาศ กสทช. ตามมาตรา ๖๒”

๒. ยื่นความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรด้วยตนเอง : ณ กลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและ
โทรทัศน์ อาคารอำนวยการ ชั้น ๕ สำนักงาน กสทช. ในวันและเวลาทำการ (๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.)

๓. ทางโทรสาร : หมายเลข ๐ ๒๒๗๘ ๓๓๕๕

๔. ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ : Legal.bc@nbt.go.th ทั้งนี้ โปรดระบุชื่อและนามสกุลจริง
พร้อมหมายเลขโทรศัพท์ติดต่อกลับในจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ด้วย