

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

โดยที่มีการตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงจำต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยเฉพาะบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และมาตรา ๒๗๔ กำหนดให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม โดยให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง โดยต้องจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เมื่อพิจารณากฎหมายดังกล่าวแล้วยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับการทำหน้าที่ในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน ตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับปรากฏถ้อยคำที่ไม่มีความชัดเจนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มุ่งหมายให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์กรระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศในทุกด้าน กล่าวคือ ทั้งด้านการบริหารคลื่นความถี่ ด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ และด้านกิจการโทรคมนาคม ซึ่งรวมถึงกิจการที่ใช้คลื่นความถี่และไม่ใช้คลื่นความถี่ด้วย ถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนดังกล่าวอาจทำให้เข้าใจว่า กสทช. เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐเฉพาะในการประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ หรืออาจทำให้เข้าใจว่า กสทช. เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศเฉพาะด้านบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในอนาคต

สำหรับประเด็นเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐต่างกำหนดให้มีเลขหมายโทรศัพท์สำหรับการแจ้งเหตุฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของตนแตกต่างกันออกไป ก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณะของรัฐ รวมทั้งไม่มีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ

อย่างเป็นระบบ ...

อย่างเป็นระบบ และไม่มีบทกำหนดโทษเฉพาะสำหรับผู้กระทำความผิดที่ใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉิน โดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อการกระทำความผิด ซึ่งการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนที่มีเหตุฉุกเฉินเร่งด่วนที่ไม่สามารถใช้งานเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินได้และทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับแจ้งไม่สามารถระงับเหตุฉุกเฉินได้ทันที