

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ระหว่างวันที่ 16 พฤษภาคม พ.ศ. 2555 ถึงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2555 และ

เวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะวันจันทร์ที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2555 เวลา 13.00 – 16.30 น. หอประชุมชั้น 2 สำนักงาน กสทช.

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
อำนาจหน้าที่ของ กสทช.	<p><u>วิทยุชุมชน</u></p> <p>ตามร่างประกาศ ที่กำหนดลักษณะการให้บริการโครงข่ายและการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก อยากรับว่าการกำหนดในลักษณะดังกล่าวถือว่าอยู่ในขอบเขตและอำนาจของ กสทช. ในส่วนของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือไม่</p> <p><u>นาย เกียรติ บุญโย</u></p> <ol style="list-style-type: none">คณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจตามกฎหมาย ในการกำหนดลักษณะกิจการที่ต้องได้รับการอนุญาตตามร่างข้อ 5 สำหรับลักษณะของการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ 4 ลักษณะลักษณะของการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ 4 ลักษณะ ตามรายละเอียดในร่างข้อ 2 และกำหนดตามร่างข้อ 5 ว่าผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามลักษณะและประเภทที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการนั้น ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 ไม่มีการกำหนดและรายละเอียดใดๆ เลย	<p>- อำนาจในการกำหนดลักษณะและประเภทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นไปตามมาตรา 27(3) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และมาตรา 7 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551</p> <p>- ประกาศฯ นี้เป็นการกำหนดลักษณะและประเภทการให้บริการตามมาตรา 27 (3) ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ส่วนการกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการเป็นการอาศัยอำนาจตาม</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>สำหรับการอนุญาตการประกอบกิจการฯ ใน สี่ลักษณะ ตามร่างดังกล่าว</p>	<p>มาตรา 27(6) ซึ่งคณะกรรมการจะประกาศหลักเกณฑ์ในลำดับต่อไป</p>
	<p>ไม่ออกห้าม</p> <p>ก่อนที่จะมีประกาศนั้น ควรจะต้องมีความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ แต่ในการดำเนินการในขณะนี้ ที่อ้างว่าเป็นไปตามมาตรา 4 และมาตรา 27(3)(24) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 นั้น ผู้ให้ความเห็นมองว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 47 ที่ระบุว่าให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งต้องจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการสื่อมวลชนสาธารณะ ซึ่งตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นหน้าที่ที่ กสทช. ต้องดำเนินการ โดยประเด็นที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ดังนั้น ควรบอกได้ว่ามีกฎหมายใดที่ให้อำนาจดังกล่าวเนื่องจากกฎหมายที่ให้จำกัดสิทธิเสรีภาพส่วนมากจะเป็นการจำกัดตามกฎหมายความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชน ดังนั้น ไม่ใช่ว่าจะออกกฎหมายใดก็สามารถกระทำได้โดยไม่คำนึงถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	<p>การจัดทำร่างประกาศฉบับนี้ ได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 โดยกฎหมายฉบับดังกล่าวมีฐานอำนาจในการบัญญัติจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
คำนิยาม/วัตถุประสงค์	<p><u>มูลนิธิเสียงธรรม</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ขอสอบถามถึงภาคผนวก สำหรับบริการชุมชนนั้น เหตุใดวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 มาตรา 10(2) กับภาคผนวกนั้นจึงไม่ตรงกัน ด้วยเหตุผลใดจึงตัดคำว่า “ที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับ” การประกอบกิจการบริการสาธารณะออกไป การตัดออกไปจะทำให้ความหมายเปลี่ยนไปจากกฎหมายหรือไม่ 2. ขออนุญาตบริการสาธารณะที่แบ่งออกเป็น 3 ประเภท อยากทราบว่าบริการชุมชนที่มีวัตถุประสงค์ 3 ประเภทเช่นเดียวกันหรือไม่ เพื่อจะได้ประกอบการตัดสินใจพิจารณาขออนุญาต 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ไม่มีความแตกต่างกัน ยังคงความหมายเดิม 2. เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 ที่กำหนดให้วัตถุประสงค์ของกิจการบริการชุมชนมีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับกิจการบริการสาธารณะ
	<p><u>ไม่ออกนาม</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ในส่วนของคำนิยามของ “การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์” หากหมายรวมถึง อาคารแล้วน่าจะให้คลุมถึงที่ดินด้วย เพื่อให้เกิดความครบถ้วนในการกำกับดูแลในอนาคต รวมถึงน่าจะเพิ่มนิยามให้รวมถึงสายอากาศ (Antenna) ด้วย เพื่อในทางปฏิบัติสายอากาศจะอยู่ที่เสา และในส่วนสุดท้ายที่กำหนดว่า “หรือสิ่งอื่นในทำนองเดียวกัน” ไม่มีความชัดเจน ดังนั้นน่าจะแก้เป็น “ตามที่คณะกรรมการกำหนด” เพื่อให้ในอนาคตหากเทคโนโลยีมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการอาจจะประกาศเพิ่มเติมได้ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. รับที่จะแก้ไขตามข้อเสนอแนะ และเพิ่มเติมคำว่า “สิ่งปลูกสร้าง”

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	2. ไม่ควรใช้ภาษาอังกฤษในประกาศฉบับนี้ ดังนั้นจึงขอเสนอให้ตัดภาษาอังกฤษหลังคำนิยาม	2. รับที่จะแก้ไขตามข้อเสนอแนะ
	<p>นาย เกียรติ บุญโย</p> <p>1. รายละเอียดของนิยามบางคำไม่มีคำอธิบายที่ให้ความหมายและไม่สามารถอ้างอิงได้จากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 ตัวอย่างเช่น “การให้บริการสื่อประสม (Multimedia)” เป็นต้น ควรมีคำนิยามเฉพาะสำหรับกลุ่มคำที่มีการให้นิยามเพิ่มเติมจากกฎหมายดังกล่าวด้วย</p> <p>2. การแบ่งแยกเป็นบริการ 4 ลักษณะตามร่างข้อ ๒ นั้น ตรงตามนิยามของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์สมบูรณ์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายหรือไม่</p>	<p>1. การให้คำนิยามในร่างประกาศ จะเป็นการกำหนดเฉพาะคำที่จะนำไปใช้ในร่างประกาศเท่านั้น ซึ่งได้กำหนดไว้เพียงพอแล้ว</p> <p>2. ตรงตามคำนิยามของกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ ตามที่กฎหมายกำหนด</p>
	<p>ไม่ออกนาม</p> <p>หากยังไม่กำหนดคำนิยามชุมชน จะขัดกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ที่กำหนดคำนิยามของชุมชนไว้หรือไม่ ควรต้องกำหนดว่าตรงกับนิยามที่ให้ไว้ตรงนี้เลยหรือไม่</p>	เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>ความเหมาะสมของการกำหนดลักษณะและประเภท</p>	<p>ธนกร สุกใส (Thai PBS)</p> <p>หากกล่าวถึงผู้ให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (Service Provider) ตามร่างประกาศฉบับนี้ จะต้องมีเครื่องวิทยุคมนาคม แต่ในพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 การจะเป็นวิทยุคมนาคมอย่างสมบูรณ์ได้นั้น จะต้องประกอบไปด้วย ตัวเครื่องวิทยุคมนาคมและสายอากาศ หากตัดส่วนใดส่วนหนึ่งออก จะทำให้ขาดความสมบูรณ์ตามพระราชบัญญัติได้ โดยผู้ให้บริการโครงข่าย (Network Provider) เองนั้น ก็จะต้องมาขอใบอนุญาตด้วย จึงดูซ้ำซ้อนกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สิ่งอำนวยความสะดวก (Facility) เช่น ทั่วมอาคารนั้นก็หน้าจะเป็นหน้าที่ของผู้ตั้งสถานี เป็นผู้ขออนุญาตหรือไม่ เพราะจะมีเรื่องของการขยายโครงข่ายเข้ามาร่วมด้วย อาจก่อให้เกิดอุปสรรคได้</p> <p>ไม่ออกนาม</p> <p>การกำหนดลักษณะของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้ง 4 ลักษณะ นั้น ในกรณีที่เป็นผู้ให้บริการโครงข่าย (Network Provider) ซึ่งต้องการขยายโครงข่ายนั้น ในการดำเนินการต้องคำนึงถึงพื้นที่ด้วย โดยรวมถึงทั่วมอาคารหรือเสาส่ง มีข้อกังวลคือหากอาคารหรือเสาส่งยังไม่ได้รับใบอนุญาตการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกแล้วจะทำให้เกิดอุปสรรคหรือความล่าช้าได้</p>	<p>ประกาศฉบับนี้เป็นการกำหนดลักษณะและประเภทที่ถือเป็นการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ส่วนในเรื่องการขอใบอนุญาตจะได้มีการออกประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตต่อไป</p>
	<p>นาย เกียรติ บุญโย</p> <p>การกำหนดลักษณะลักษณะของกิจการฯ ตามร่างข้อ 2 บางส่วน ได้แก่ ข้อ 2.1, ข้อ 2.2 และ ข้อ 2.4 เป็นกำหนดการอนุญาตให้ประกอบกิจการฯ เพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ</p>	<p>- การกำหนดลักษณะและประเภทในประกาศนี้เป็นการกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 ที่จะเชื่อมโยงกับร่างในข้อ 5 ที่กำหนดให้ผู้ที่ มีรายการต่าง ๆ ตามลักษณะดังกล่าวและประสงค์ประกอบกิจการฯ ต้อง ขออนุญาตจากคณะกรรมการนั้น อาจจะมีลักษณะเป็นการสร้างชั้นตอน โดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร และเป็น การออกกฎ คำสั่งหรือการกระทำอื่นใดเนื่องจากกระทำโดยไม่มีอำนาจ หรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่ อาจจะทำให้เกิดคดีพิพาทในอนาคตได้</p>	<p>คลื่น ความถี่ และ กำกับ การ ประกอบ กิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551</p> <p>- มาตรา 7 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจาย เสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 กำหนดให้การ ประกอบกิจการต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ</p>
<p>ห่วงโซ่การประกอบกิจการ</p>	<p>สุวรรณา สมบัติรักษาสุข</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ในจำนวน 6 กลุ่มตามห่วงโซ่การประกอบกิจการนั้น มีการรวมกลุ่ม ไหนเข้าด้วยกันหรือไม่ โดยในแต่ละประเภทมีการจัดลักษณะการ ดำเนินการอย่างไร 2. ขอให้อธิบายเรื่องการให้บริการโครงข่าย การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ว่าอยู่ในส่วน ใดของห่วงโซ่ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีการรวมกลุ่มในห่วงโซ่ของการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์โดยนำมากำหนด เป็นลักษณะการให้บริการ 4 ลักษณะตามร่าง ประกาศ 2. การให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ คือ ส่วนที่เป็น Multiplexer และ service provider (เฉพาะใน pay tv) เท่านั้น 3. การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจาย เสียงหรือโทรทัศน์ คือ Content Distributor 4. การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ คือ Content Aggregator

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>การกำหนดลักษณะและประเภทของ กิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์เพิ่มเติม</p>	<p>นาย เกียรติ บุญโย ตามร่างประกาศ ข้อ 4 กำหนดว่า “คณะกรรมการอาจกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพิ่มเติมได้” เห็นว่าเป็นอำนาจของคณะกรรมการอยู่แล้ว ไม่จำเป็นจะต้องกำหนดไว้ในประกาศก็ได้</p> <p>คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ที่จะกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้ตลอดเวลาอยู่แล้ว การกำหนดข้อความดังกล่าว จะเป็นช่องทางที่ไม่จำเป็นและอาจจะทำให้คณะกรรมการฯ สามารถกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการฯ ที่มีใหม่ในอนาคตได้โดยไม่ต้องมีการทำประชาพิจารณ์อีก จึงมีความเห็นที่ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีข้อความนี้ เพื่อให้การกำหนดลักษณะและประเภทกิจการฯ ใหม่ ๆ ในอนาคตจะต้องมีการทำประชาพิจารณ์ทุกครั้งไป</p>	<ol style="list-style-type: none"> กำหนดไว้เพื่อความชัดเจน ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 มาตรา 28 ได้กำหนดให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อประกอบการพิจารณาออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลอยู่แล้ว
<p>การปรับปรุงภาคผนวกให้ครอบคลุม การให้บริการในทุกลักษณะ</p>	<p>บมจ. อสมท. อยากให้ปรับปรุงภาคผนวกให้ครอบคลุมตามที่ได้อธิบายแนวความคิด โดยให้มีครบทุกบริการที่กำหนดมา</p> <p>ไม่ออกนาม ภาคผนวก ควรมีรายละเอียดประเภทกิจการทั้งหมดตามที่ระบุไว้ในร่างประกาศ ข้อ 1 และ 2</p>	<p>ภาคผนวกของร่างประกาศฯ มีวัตถุประสงค์เพื่ออธิบายประเภทกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งต้องขอรับการจัดสรรคลื่นความถี่เท่านั้น ตามมาตรา 10 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.2551</p>
<p>กำหนดการรับฟังความคิดเห็น</p>	<p>นาย เกียรติ บุญโย กำหนดการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมได้ถึงเมื่อไหร่</p>	<p>20 มิถุนายน พ.ศ. 2555</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
อื่น ๆ	<p>รศ. ปิยกุล เลาว์ณย์ศิริ</p> <p>แสดงความคิดเห็นว่า หลักการในการพิจารณาร่างประกาศ อยากให้ยึดกรอบที่ว่า การกำหนดลักษณะและประเภทดังกล่าวนี้ครอบคลุมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทั้งหมดหรือยัง ส่วนเรื่องอื่นๆ จะต้องไปดูประกาศอื่นๆ ต่อไป</p>	
ประเด็นอื่น ๆ		
<p>หลักเกณฑ์คุณสมบัติผู้ที่ได้รับอนุญาตและระยะเวลา</p>	<p>พิชัย พุดซา (เลขาธิการวิชาชีพวิทยุโทรทัศน์ภาคเอกชนแห่งชาติ จ.สระบุรี)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. อยากให้ กสทช. ระบุคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตในภาคผนวก เพื่อให้ทราบว่า การแบ่งแยกแต่ละประเภทมีคุณสมบัติอย่างไร จะได้ดำเนินการได้ถูกต้อง 2. ถ้าร่างประกาศ ผ่านการพิจารณาแล้ว อยากทราบว่า จะใช้ระยะเวลาเท่าใดในการประกาศใช้เป็นกฎหมาย 3. ภายหลังจากที่ประกาศออกไปแล้ว จะใช้ระยะเวลาเท่าใดในการดำเนินการเพื่อออกใบอนุญาต 	<p>คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต</p> <p>ในส่วนของคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต จะมีการพิจารณาออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต ภายหลังจากที่ร่างประกาศฉบับนี้ประกาศใช้บังคับแล้ว ซึ่งจะกำหนดคุณสมบัติที่สอดคล้องและรายละเอียดการเป็นผู้รับใบอนุญาตต่อไป</p> <p>ระยะเวลา</p> <p>ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างประกาศการออกใบอนุญาตซึ่งรายละเอียดเกี่ยวกับระยะเวลาการออกใบอนุญาตจะกำหนดไว้ในร่างประกาศฉบับดังกล่าว</p>
ใบอนุญาต	<p>สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย</p> <p>จากที่อธิบายว่าที่มาของการกำหนดลักษณะและประเภทเกิดจากการวิเคราะห์โครงสร้างอุตสาหกรรม จึงอยากให้อธิบายเพิ่มเติมว่า จะแยกอย่างไรเนื่องจากในปัจจุบัน 3 5 7 9 11 Thai PBS มีทุกอย่างอยู่แล้ว</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	(การให้บริการโครงข่าย การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์) นอกจากนี้ กลุ่มโทรคมนาคม รวมถึงผู้ประกอบการรายย่อย วิทยุโทรทัศน์ท้องถิ่น จะต้องเข้ามาขออนุญาตในประเภทไหน	จะมีการออกประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต ซึ่งจะครอบคลุมถึงหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติ และใบอนุญาตในภายหลัง
	<u>สุวรรณฯ สมบัติรักษาสุข</u> 1. ในฐานะเป็นผู้ประกอบการ อยากทราบว่าขอรับใบอนุญาต ลักษณะใดได้บ้าง รวมอะไรไว้ด้วยกัน เช่น เสาส่ง เครื่องส่ง สายเคเบิล ก่อสร้าง 2. ประเภทของใบอนุญาตควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าผู้ประกอบการ ต้องเตรียมตัวอย่างอะไรเพื่อยื่นคำขอ ต้องขอรับใบอนุญาตประเภทไหน	
	<u>ไม่ออกهام</u> 1. การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก จะออกใบอนุญาตให้กี่ราย และจะต้องมีการประมูลหรือไม่ 2. การออกใบอนุญาตบริการทางธุรกิจ จะออกใบอนุญาตได้กี่ราย และจะต้องมีการประมูลหรือไม่	
	<u>บมจ. อสมท.</u> 1. ในกรณีผู้ประกอบการที่ไม่ได้ใช้โครงข่ายของตัวเอง ก็ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตใช่หรือไม่ และในกรณีผู้ประกอบการทำโครงข่ายแล้วใช้เองโดยไม่ให้คนอื่นใช้ ก็ไม่ต้องขอรับใบอนุญาตใช่หรือไม่ 2. การให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซ้อนกับคำนิยามผู้รับใบอนุญาตประกอบการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือไม่ ถ้าได้รับใบอนุญาตผู้ประกอบการแล้วยังต้องขอใบอนุญาตอีกหรือไม่	1. จะมีการออกประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต ซึ่งจะครอบคลุมถึงหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณสมบัติ และใบอนุญาตในภายหลัง 2. ผู้ประสงค์จะได้รับใบอนุญาตต้องขอใบอนุญาตตามประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>Thai PBS</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ตามกฎหมายได้มีการกำหนดสัดส่วนการบริการชุมชนไว้ 20% เช่นนี้ ได้มีการกำหนดสัดส่วนการบริการสาธารณะ และบริการธุรกิจไว้หรือไม่ว่าเป็นกี่ % 2. กรณีบริการสาธารณะนั้นจะมีการแยกประเภทย่อยลงมาหรือไม่ เช่น ในกรณีธุรกิจมีระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่น 3. การบริการธุรกิจเป็นระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่นนั้น เป็นการแบ่งตามเขตบริการทางเทคนิคหรือแบ่งตามขอบเขตจังหวัด 4. Thai PBS จะขอใบอนุญาตทั้ง 4 ประเภทได้หรือไม่ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ยังไม่มีการกำหนด 2. ในการกำหนดลักษณะและประเภทได้อิงตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 โดยข้อคิดเห็นนี้จะนำไปประกอบการพิจารณาออกประกาศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป 3. เป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 4. จะต้องเป็นไปตามประกาศที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต
	<p>ธนากร สุกใส (Thai PBS)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เมื่อแบ่งประเภทผู้ประกอบการไว้ 4 ประเภท ใครเป็นผู้ขอใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการ 2. ใครเป็นผู้ขอใบอนุญาตเครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคม ตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 	<p>จะต้องเป็นไปตามประกาศที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
มาตรการเยียวยาวิฤกษ์ที่ถูกจับกุม	<p><u>วิฤกษ์สภาธุรกิจเพื่อประชาชนเพื่อประชาธิปไตย</u></p> <p>ในระหว่างที่ร่างประกาศที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการได้รับอนุญาต ยังมีได้ประกาศใช้บังคับ ข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีวิฤกษ์หลายคลื่นถูกจับกุม ถูกปิด อยากทราบว่าจะมีวิธีการเยียวยาอย่างไรบ้าง เนื่องจากเป็นการอ้างตามพระราชบัญญัติวิฤกษ์คมนาคม พ.ศ. 2498</p>	<p>เป็นประเด็นนอกเหนือจากร่างประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ จะรับไปพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
<p>เครื่องส่งและนโยบายการใช้สิ่งอำนวยความสะดวก</p> <p>ความสะดวกร่วมกัน</p>	<p><u>โทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. สอบถามการบริการโครงข่ายและการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์แตกต่างกันอย่างไร (ประเด็นเครื่องส่งควรจะขอรับใบอนุญาตประเภทไหน) 2. อยากทราบว่าในส่วนของที่ตั้งโครงข่าย กสทช. มีแนวนโยบายในการใช้ที่ตั้งโครงข่ายร่วมกันหรือไม่ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. เครื่องส่งจะอยู่ที่โครงข่าย โดยผู้รวบรวมช่องรายการ (ให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์) จะทำหน้าที่ส่งต่อมายังโครงข่ายเพื่อนำไปเผยแพร่ต่อไป 2. แนวนโยบายการใช้สิ่งอำนวยความสะดวกร่วมกัน ถือเป็นแนวนโยบายของ กสทช. ซึ่งจะดำเนินการออกประกาศหลักเกณฑ์ขึ้นมาในภายหลัง
<p>เครื่องส่งวิฤกษ์คมนาคมและเครื่องส่งวิฤกษ์กระจายเสียง</p>	<p><u>นิคม บุญวิเศษ (ผู้ประกอบการวิฤกษ์)</u></p> <p>เครื่องส่งวิฤกษ์คมนาคม ตามพระราชบัญญัติวิฤกษ์คมนาคม พ.ศ. 2498 กับเครื่องส่งวิฤกษ์กระจายเสียงนั้นเป็นตัวเดียวกันหรือไม่ เพราะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติวิฤกษ์คมนาคมในปี 2535 ดังนั้น การจับปิดวิฤกษ์คมนาคมจึงไม่น่าที่จะกระทำได้</p> <p><u>ไม่ออกนาม</u></p> <p>ถ้าวิฤกษ์กระจายเสียงคือวิฤกษ์คมนาคม ใครเป็นผู้มีอำนาจดูแลวิฤกษ์คมนาคม (กทค. หรือ กสท.) เพราะว่าวิฤกษ์คมนาคมนั้น คนดูแลคือ กทค.</p>	<p>ในการแก้ไขพระราชบัญญัติวิฤกษ์คมนาคมในปี 2535 เครื่องวิฤกษ์คมนาคม นั้นไม่รวมถึงเครื่องรับวิฤกษ์กระจายเสียง เครื่องรับวิฤกษ์โทรทัศน์ แต่ยังคงหมายรวมถึงเครื่องส่งในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
การประมวลคลื่นความถี่	<p>นิคม บุญวิเศษ (ผู้ประกอบการวิทยุ)</p> <p>พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ได้ร่างขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 47 ซึ่งกำหนดว่าคลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคมเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งก็คือ กสทช. ซึ่ง กสทช. ต้องจัดสรรคลื่นความถี่อย่างเสรีและเป็นธรรมซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 มาตรา 41(6) ได้กำหนดให้ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีการประมวลคลื่นความถี่ เช่นนั้น จะขัดรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ การประมวลจะทำให้การจัดสรรคลื่นความถี่เกิดขึ้นได้โดยเสรีเป็นธรรมหรือไม่ จึงขอเสนอว่าไม่ควรจะมีการประมวล และควรแก้กฎหมายใหม่ให้เสียค่าธรรมเนียมรายปี โดยมีอัตราส่วนลดหลั่นลงมา เช่นวิทยุระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่นลดหลั่นลงมา โดยวิทยุชุมชนไม่ต้องเสียค่าบริการ เพราะคลื่นเป็นของสาธารณะและเป็นของประชาชน ซึ่งหากประมวลคลื่นเมื่อไร ก็จะมีแต่นายทุนที่ได้ และมีข้อคำถามคือว่าเหตุใดกฎหมายจึงต้องบังคับย้อนหลัง</p>	<p>การดำเนินการของ กสทช. ต้องเป็นไปตามกฎหมายกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่เกี่ยวข้อง</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p><u>นายเพชร สุวรรณบุญเพ็ง</u></p> <p>ขอแสดงความคิดเห็นว่า กรุณาอย่าทำการประมูล เพราะถ้ามีการเปิดประมูลแล้ว คงจะไปได้กับผู้มีเงินหรือผู้มีอำนาจ ทั้งที่คนจนอย่างผมเป็นผู้ลงทุนเอาไว้อเอง และกฎหมายยังซับซ้อนมาก</p>	<p>การดำเนินการของ กสทช. ต้องเป็นไปตามกฎหมาย กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>โครงข่ายร่วม</p>	<p><u>อิศเรศ สิริวิทยาวารณ (ช่อง 3)</u></p> <p>กรณีของโครงข่าย ไม่จำเป็นต้องมีโครงข่ายร่วมก็ได้ใช่หรือไม่ เพราะในปัจจุบันต่างคนต่างทำ เช่น กรณีช่อง 3, 5, 7</p>	<p>ขึ้นกับประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต และประกาศอื่นๆ ซึ่งจะประกาศกำหนดต่อไปในอนาคต</p>
<p>การทดลองออกอากาศ</p>	<p><u>วิทย์ชุมชน สระบุรี</u></p> <p>การขยายเวลาทดลองออกอากาศ 300 วัน และวิทย์ชุมชนมีการโฆษณาถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่</p>	<p>ในเรื่องการทดลองออกอากาศเป็นการให้ทดลองประกอบกิจการ ไม่ใช่ผู้ประกอบการ โดยการทดลองต้องเป็นไปตามข้อกำหนด</p>
<p>ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา 13 จดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด</p>	<p><u>ไม่ออกนาม</u></p> <p>ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา 13 จดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด ทำการปิดบทรายรับ-รายจ่ายไปแล้ว อยากทราบว่า จะได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ที่จัดสรรสำหรับเอกชน ถูกต้องเข้าหลักเกณฑ์หรือไม่</p>	<p>เป็นผู้ทดลองออกอากาศ โดยเป็นคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตกิจการประเภทรธุรกิจ ซึ่งถูกต้องแล้วที่ได้ทำการจดทะเบียนเป็นห้างหุ้นส่วนจำกัด โดยเมื่อตารางจัดสรรคลื่นความถี่และการกำหนดหลักเกณฑ์ในการประมูลคลื่นความถี่แล้วเสร็จ ก็จะเข้าสู่กระบวนการการประมูลคลื่นเช่นเดียวกัน</p>

หมายเหตุ:

- ปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เวลา 16.10 น.
 - ไม่มีคำถามเพิ่มเติมจึงปิดประชุม
 - เชิญชวนให้เสนอความเห็นแล้ว แต่ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม
 - หากประสงค์ที่จะส่งความคิดเห็นเพิ่มเติมสามารถดำเนินการได้จนถึงวันที่ 20 มิถุนายน พ.ศ. 2555