สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยตามยุทธศาสตร์ที่ ๔ ภายใต้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕)
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗
วันอังคารที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.
ณ อาคารหอประชุม ชั้น ๑ สำนักงาน กสทช.

ผู้เข้าร่วมการหารือ

๑. ผู้แทนสำนักงาน กสทช.
๒. ผู้แทนคณะอนุกรรมการพัฒนากิจการวิทยุสมัครเล่นและความถี่ภาคประชาชน
๓. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๔. ผู้แทนศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕. ผู้แทนกองการสื่อสาร กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
๖. ผู้แทนกรมการสื่อสารทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย
๗. ผู้แทนกองยุทธการและการข่าว กรมการทหารสื่อสาร
๘. ผู้แทนกรมการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศทหารเรือ
๙. ผู้แทนกองตำรวจสื่อสาร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๑๐. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑๑. ผู้แทนสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ
๑๒. ผู้แทนกรมอุตุนิยมวิทยา
๑๓. ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๔. ผู้แทนกรมทางหลวง
๑๕. ผู้แทนกระทรวงคมนาคม
๑๖. ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท
๑๗. ผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทย
๑๘. ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี
๑๙. ผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
๒๐. ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
๒๑. ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๒๒. ผู้แทนสมาคมนักวิทยุอาสาสมัคร
๒๓. ผู้แทนมูลนิธิร่วมกตัญญู
๒๔. ผู้แทนศูนย์วิทยุกรุงเทพ มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง

ผู้แทนสำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอร่างตัวชี้วัดระดับยุทธศาสตร์ ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ภายใต้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) สรุปได้ ดังนี้

แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์	งานประจำ (แผนงาน/ กิจกรรม)	งานโครงการ (โครงการ)	หน่วยงานที่รองรับ	ตัวชี้วัด
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การใช้งานคลื่นความถี่ด้านภารกิจเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ				
เป้าหมาย: มีการดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่และกำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่สำหรับภารกิจเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ รวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ				
ตัวชี้วัด : มีหลักเกณฑ์การบริหารคลื่นความถี่สำหรับภารกิจเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินและภัยพิบัติ รวมถึงเพื่อประโยชน์สาธารณะ พร้อมทั้งแผนการสร้างความตระหนักรู้ให้ผู้เกี่ยวข้อง				

ผลการหารือ

หน่วยงาน	ความเห็นต่อตัวชี้วัด	ข้อเสนอ/ข้อมูลเพิ่มเติม
ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		-ศูนย์เตือนภัยมีหน้าที่ติดตามข้อมูลในประเทศและต่างประเทศ เพื่อแจ้งเตือนภัยพิบัติต่าง ๆ (early warning) ตามนโยบายการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ -เมื่อระบบสื่อสารหลักใช้งานไม่ได้ เราใช้ระบบสื่อสารภาคประชาชนเข้ามาช่วยเหลือแทน ซึ่งต่างจากต่างประเทศ หลังจากนั้นกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) ดำเนินการต่อไป -ระบบสื่อสารควรมีการทั้งระบบหลักและสำรอง -ควรมีระบบสื่อสารกลางของชาติ -ควรมีคณะกรรมการร่วมในการดำเนินการประสานงาน -ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ชัดเจนในทุกภาคส่วน
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		-ควรมีมาตรการสำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเมื่อเกิดการ Refarming คลื่นความถี่

หน่วยงาน	ความเห็นต่อตัวชี้วัด	ข้อเสนอ/ข้อมูลเพิ่มเติม
		-ขอบเขตของภัยพิบัติควรรวมภัยเพื่อความมั่งคงและภัยก่อการร้าย เนื่องจากได้กำหนดไว้ในเงื่อนไขใบอนุญาตฯ แล้ว -การเชื่อมต่อระหว่างเน็ตเวิร์คไม่สามารถดำเนินการได้
สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	-ควรมีคณะกรรมการร่วมดำเนินงาน และอาจมีตัวชี้วัดย่อยในแต่ระดับเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้งานได้	-การใช้คลื่นความถี่สำหรับเหตุฉุกเฉิน มีข้อจำกัด เนื่องจากระบบสื่อสารในภารกิจต่าง ๆ ไม่ได้เชื่อมโยงกัน คือ ๑. คลื่นความถี่ที่ใช้ภายในหน่วยงาน ๒. คลื่นความถี่สำหรับผู้ปฏิบัติการกู้ภัย (ปภ.) กู้ชีพ (แพทย์ฉุกเฉิน) รักษาความปลอดภัย ๓. คลื่นความถี่ภาคประชาชน -ควรจัดสรรหรือแบ่งคลื่นความถี่ตามภารกิจ ๑. สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (กู้ชีพ)-๑๖๖๙ สื่อสารและสั่งการ ๒. ปภ. (กู้ภัย) จากความถี่กลางเดิม หรือคลื่นความถี่ใหม่ -การบริหารจัดการคลื่นความถี่ในภาวะฉุกเฉิน ควรแยกจากการใช้งานทั่วไป
สมาคมนักวิทยุอาสาสมัคร	-เสนอ“One net”ให้เป็นตัวชี้วัดเพิ่มเติม	-ปัญหาการใช้งานคลื่นความถี่ระหว่างหน่วยงาน ที่ติดต่อกันไม่ได้ -ควรมีแผนงานสื่อสารระดับจังหวัดและระดับชาติ -ควรตั้งคณะกรรมการบริหารงานสื่อสารระดับตำบล อำเภอ และประเทศ ในภาวะวิกฤต
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.)	-เห็นชอบในหลักการ	-ปภ. เป็นผู้รับผิดชอบคลื่นความถี่กลาง -ปภ. เป็นหน่วยงานกลางในการติดต่อประสานงาน ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ -ขาดวิธีการในการเข้าใช้คลื่นความถี่ ซึ่งสามารถปรับปรุงได้ -มีข้อจำกัดด้านงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์ -มีการซักซ้อมตาม ๑๘ ประเภทภัย (๑๔ พลเรือน ๔ มั่นคง)

หน่วยงาน	ความเห็นต่อตัวชี้วัด	ข้อเสนอ/ข้อมูลเพิ่มเติม
กรมการสื่อสารทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย	-เห็นด้วยกับตัวชี้วัด และควรกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนให้ชัดเจนสำหรับการจัดสรรและใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน -เพิ่มเหตุฉุกเฉินให้รวมถึงอุบัติภัย -ควรมีตัวชี้วัดแยกตามประเด็น ๑. มีการจัดสรรคลื่นความถี่ (คลื่นความถี่กลางเพียงพอหรือไม่/แจ้งเตือน/สื่อสาร/ประสานงาน) ๒. มีหลักเกณฑ์ในการบริหารคลื่นความถี่ (ใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน/จำนวนคลื่นความถี่/การตั้งสถานีฐานและประกาศให้ทราบทั่วไป) ๓. ควรมีแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน ๔. การฝึกซ้อมตามแผน เหมาะสมหรือเพียงพอหรือไม่ -ควรกำหนดระยะเวลาหรือไม่ ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบ ในหลักเกณฑ์	-กลไกในการขับเคลื่อน เป็นเรื่องการปฏิบัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย -คู่มือการใช้คลื่นความถี่กลาง -ประกาศ กสทช. ความถี่กลาง กำหนดความถี่กลางไว้ชัดเจน สำหรับภารกิจเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ความถี่เพียงพอหรือไม่ เหมาะสมหรือเปล่า โดยมี ปภ. เป็นผู้ใช้งานระดับประเทศ และ ศูนย์ฯ ระดับภาค จังหวัด -ควรมีการประชุมร่วมโดย ปภ. เป็นผู้กำหนดรูปแบบและแผนปฏิบัติการ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)	-เห็นด้วยกับตัวชี้วัด และควรมีการกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนที่ชัดเจน ๑ มีการชี้แจงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจหลักเกณฑ์ ๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีแผนรองรับหรือปรับแผนที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์บริหารคลื่นความถี่ฯ ที่ได้กำหนดขึ้นใหม่ ๓. มีการจัดการฝึกเพื่อทดสอบความเข้าใจของหน่วยงาน ในระดับท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับชาติ	- บทบาทของ สมช. ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภัยพิบัติ ๑. การจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ที่มุ่งเน้นให้หน่วยงานมีความพร้อมในการบริหารวิกฤตการณ์ รวมทั้ง ให้หน่วยงานมีการจัดเตรียมช่องทางการติดต่อสื่อสารรองรับสถานการณ์ฉุกเฉิน ๒. การจัดการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ มุ่งเน้นให้เกิดการบูรณาการทำงานร่วมกันของหน่วยงานในการบริหารจัดการภัยด้าน สาธารณภัย ภัยสู้รบ และภัยการก่อการร้าย และซักซ้อมความรู้ความเข้าใจในนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ซึ่งสามารถนำร่างแผนและกฎเกณฑ์ ที่ กสทช. จัดทำขึ้นมีมาร่วมฝึกได้
อนุกรรมการวิทยุสมัครเล่น		-ควรรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มีการซักซ้อมระหว่างหน่วยงาน

หน่วยงาน	ความเห็นต่อตัวชี้วัด	ข้อเสนอ/ข้อมูลเพิ่มเติม
		-ควรมีการควบคุมการใช้คลื่นความถี่กลาง -ควรมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ทุก ๆ ๓ ปี -ขาดการประสานงานระหว่างอนุกรรมการภายใต้ กสทช. -คลื่นความถี่ ๗๘ ๑๔๕ ๒๔๕ เมกะเฮิรตซ์ ความถี่กลางของ ITU ไม่สอดคล้องกับประกาศคลื่นความถี่กลาง -ควรมีหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่ ๒๔๕ เมกะเฮิรตซ์ แบ่งตามภารกิจ -ควรกำหนดขอบุเขตการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะอื่น เช่น การศึกษาค้นคว้า -ควรอนุญาตเพิ่มเติม คลื่นความถี่ ๑๒๐๐ เมกะเฮิรตซ์ สำหรับ IP NET 384 kbps
มูลนิธิร่วมกตัญญู		-ยินดีให้ความร่วมมือในการจัดระเบียบการเข้าใช้คลื่นความถี่โดย ปภ. -ควรเพิ่มคลื่นความถี่สำหรับองค์กรสาธารกุศลแยกตามจังหวัดหรือภาค เนื่องจากไม่เพียงพอต่อการใช้งาน -ควรมีหน่วยงานกลางเป็นแม่ข่าย (สถานีฐาน)ในการประสานงานในพื้นที่