

Universal Service  
Obligation (USO)

# เอกสารประกอบการรับฟังความเห็นสาธารณะ

เรื่อง (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน  
โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม



โดย สำนักการบริการอย่างทั่วถึง  
สำนักงานคณะกรรมการกิจการ  
โทรคมนาคมแห่งชาติ

พฤษภาคม 2552

สำนักการบริการอย่างทั่วถึง

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

87 ถนนพหลโยธิน ซอย 8 เขตพญาไท

กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ 0 2271 0151 ต่อ 394, 155

โทรสาร 0 2271 3816

<http://www.ntc.or.th>

## สารบัญ

### คำนำ

<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมา	1
1.2 ผลการดำเนินงานตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548	3
1.3 ภาพรวมความขาดแคลน/ความต้องการบริการโทรคมนาคม	6
1.4 สถานะเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ	8
<b>บทที่ 2 หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง</b>	<b>14</b>
2.1 กรอบแนวคิดของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง (ฉบับใหม่)	14
2.2 (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง (ฉบับใหม่)	26
<b>บทที่ 3 ประเด็นรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ</b>	<b>47</b>
<b>ภาคผนวก</b>	
- ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548	51
- ระเบียบ กทช. ว่าด้วยการบริหารและการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. 2549	61

## คำนำ

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มาตรา 17 กำหนดให้คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) มีหน้าที่จัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคม ซึ่งภายหลังจากที่มีการแต่งตั้ง กทช. เข้ามาทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแล้ว ได้มีการดำเนินการออกประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548 และยังคงมีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์และสภาพแวดล้อมในการประกอบกิจการโทรคมนาคมได้เปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา กทช. จึงสังเกตเห็นถึงความจำเป็นในการทบทวน ปรับปรุง แก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ให้มีความเหมาะสม เป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และความเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยี

ในการดำเนินงานเพื่อปรับปรุงแก้ไขประกาศ กทช. ฉบับดังกล่าว กทช. ได้อนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) จัดทำข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union-ITU) เพื่อร่วมกันศึกษา ทบทวน และเสนอแนะนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ซึ่งในเดือนมีนาคม 2552 ที่ผ่านมากทช. ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้นำข้อเสนอของทีมที่ปรึกษา ITU ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เพื่อนำมาประมวลและใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจในขั้นตอนต่อไป

เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ซึ่งถือเป็นกระบวนการสำคัญของการสร้างความมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น เป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส สำนักงาน กทช. จึงได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะขึ้น โดยมีเนื้อหาสาระครอบคลุมรายละเอียดความเป็นมา แนวคิด วิธีการ เงื่อนไขและเหตุผลสนับสนุน ตลอดจนประเด็นที่ขอรับฟังความเห็น ในทำนองนี้สำนักงาน กทช. ขอขอบคุณทุก ๆ ท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็น และจะนำความเห็นหรือข้อเสนอที่ได้รับไปพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง (ฉบับใหม่) สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มุ่งหวังให้การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานแก่ประชาชนเป็นไปโดยทั่วถึง มีความสมดุลไม่ก่อให้เกิดเป็นภาระการลงทุนเกินสมควรแก่ผู้รับใบอนุญาต

สำนักการบริการอย่างทั่วถึง

พฤษภาคม 2552

## บทที่ 1 บทนำ

### 1.1 ความเป็นมา

การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง หรือในชื่อภาษาอังกฤษว่า Universal Service Obligations (USO) นั้น ถือเป็นหน้าที่สำคัญของหน่วยงานที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งในอดีตภารกิจดังกล่าวเป็นหน้าที่ขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือปัจจุบันคือ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ซึ่งการจัดให้มีบริการ USO ของทีโอที จะดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีโครงการต่าง ๆ มากมาย เช่น โครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลในชนบท โครงการอินเทอร์เน็ตประจำตำบล ฯลฯ ทั้งนี้โครงการต่าง ๆ ดังกล่าวประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง แต่เนื่องจากสภาพการประกอบกิจการที่มีลักษณะผูกขาด ทำให้สามารถนำกำไรจากการให้บริการส่วนอื่น ๆ มาอุดหนุนการจัดให้มีบริการ USO ดังกล่าว ต่อมาเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ยุคการแข่งขันเสรีทางการค้า และรัฐบาลมีนโยบายให้ปรับโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมให้สอดคล้องกับทิศทางสากล จึงได้มีการตรากฎหมาย 2 ฉบับได้แก่ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งต่อมาได้นำไปสู่การแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ให้เข้ามาทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในปลายปี 2547

ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมายมาตรา 17 และมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ให้อำนาจ กทช. ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มี บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เพื่อให้นำไปสู่การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานที่มีคุณภาพแก่คนไทยทุกคนในทุกพื้นที่ของประเทศไทย และรวมไปถึงตามสถาบันการศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล หน่วยงานที่ดูแล ความมั่นคงและปลอดภัยของชาติ และหน่วยงานซึ่งช่วยเหลือสังคม โดยรายละเอียดการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ภายใต้ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548 (ประกาศฯ) โดยได้กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานตามข้อ 2 ของประกาศฯ ดังนี้

- ❖ ข้อ 2.1 จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะอย่างน้อย 2 เลขหมาย ต่อ 1 หมู่บ้าน จำนวนไม่เกิน 6,000 หมู่บ้าน ทั้งนี้ต้องติดตั้งภายใน 30 เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต
- ❖ ข้อ 2.2 จัดให้มีโทรศัพท์ประจำที่และโทรศัพท์สาธารณะ อย่างน้อยอย่างละ 1 เลขหมาย รวมอย่างน้อย 2 เลขหมายต่อแห่ง ในสถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล และหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคมจำนวน ไม่เกิน 4,000 แห่ง ภายใน 24 เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต
- ❖ ข้อ 2.3 จัดให้มีบัตรโทรศัพท์สำหรับกลุ่มคนพิการ กลุ่มคนชราที่มีรายได้น้อย และกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเงินจำนวน 100 บาท ต่อเดือนต่อคน จำนวนเดือนละไม่เกิน 1 ล้านคน เป็นระยะเวลา 30 เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต
- ❖ ข้อ 2.4 จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะอย่างน้อย 1 เลขหมาย ภายในรัศมีไม่เกิน 100 เมตร ของชุมชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งมีขนาดไม่ต่ำกว่า 100 ครัวเรือน ที่ได้ยื่นความต้องการและอยู่ในเขตพื้นที่โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม โดยต้องสำรองเลขหมายไว้ไม่เกิน 2,600 เลขหมาย
- ❖ ข้อ 2.5 จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะและบริการอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ ตามระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการ พ.ศ. 2544
- ❖ ข้อ 2.6 จัดให้มีการช่วยเหลือในการใช้บริการโทรคมนาคมบางประเภทหรือบางลักษณะแก่บุคคลและหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม ไม่เกิน 5,000 เลขหมาย ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งได้แก่โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน

ในการดำเนินงาน ประกาศฯ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตแบบที่ 2 ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่ 3 เป็นผู้มีหน้าที่จัดให้มีบริการตามเป้าหมายที่ กทช. กำหนด โดยผู้ (ขอ) รับใบอนุญาตประกอบกิจการในประเภทดังกล่าวมีทางเลือก 2 ทาง<sup>1</sup> ได้แก่

- ❖ ทางเลือกที่ 1 : ยื่นแผนการดำเนินงาน USO ให้ กทช.พิจารณาพร้อมกับเอกสารอื่น ๆ เมื่อขอใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม หาก กทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

<sup>1</sup> การกำหนดทางเลือกให้แก่ผู้รับใบอนุญาต อาจเรียกรูปแบบดังกล่าวว่า ทำหรือจ่าย (Play or Pay)

แผนการดำเนินงาน ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตรายนั้นจะมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่ได้รับความเห็นชอบจาก กทช. ในกรณีที่แผนไม่ผ่านความเห็นชอบจาก กทช. ผู้รับใบอนุญาตรายนั้นจะต้องจัดสรรเงินรายได้จากการประกอบกิจการในอัตราร้อยละ 4 ต่อปี เข้ากองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุน) เช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตามทางเลือกที่ 2

- ❖ ทางเลือกที่ 2 : ไม่ประสงค์ที่จะดำเนินการและไม่มีกรยื่นแผนในวันที่ยื่นใบอนุญาต โดยผู้ที่ได้รับใบอนุญาตรายนั้นจะต้องมีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้ตามอัตราที่กำหนดเข้ากองทุนฯ เพื่อ กทช. จะนำเงินดังกล่าวไปดำเนินงานจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามเป้าหมายต่อไป

## 1.2 ผลการดำเนินงานตามประกาศฯ

ภายหลังจากประกาศฯ มีผลบังคับใช้แล้ว ในเวลาต่อมาที่ประชุม กทช. ได้มีมติครั้งที่ 34/2549 เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2549 ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน USO ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) โดยทั้งสองรายมีผลการดำเนินงานตามเป้าหมายที่ กทช. กำหนด จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2552 ตามตาราง ดังนี้

ผลการดำเนินงาน USO ตามประกาศฯ (ณ สิ้นกุมภาพันธ์ 2552)

เป้าหมายการดำเนินงานตามประกาศฯ	ผลการดำเนินงาน					
	บมจ. ทีโอที			บมจ. กสท โทรคมนาคม		
	เป้าหมายที่รับผิดชอบ	ผลงาน	คิดเป็นร้อยละ	เป้าหมายที่รับผิดชอบ	ผลงาน	คิดเป็นร้อยละ
<u>ประกาศข้อ 2.1</u> การจัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะอย่างน้อย 2 เลขหมาย	4,327 หมู่บ้าน (8,654 เลขหมาย)	8,326 เลขหมาย	96.6	1,673 หมู่บ้าน (3,346 เลขหมาย)	332 เลขหมาย	9.9
<u>ประกาศข้อ 2.2</u> การจัดให้มีโทรศัพท์ประจำที่และโทรศัพท์สาธารณะในสถานีนอนามัย	2,702 แห่ง (5,404 เลขหมาย)	5,412 เลขหมาย	100	1,298 แห่ง (2,596 เลขหมาย)	1,304 เลขหมาย	50.2

เป้าหมายการดำเนินงาน ตามประกาศฯ	ผลการดำเนินงาน					
	บมจ. ทีโอที			บมจ. กสท โทรคมนาคม		
	เป้าหมายที่ รับผิดชอบ	ผลงาน	คิดเป็น ร้อยละ	เป้าหมายที่ รับผิดชอบ	ผลงาน	คิดเป็น ร้อยละ
<u>ประกาศข้อ 2.3</u> จัดให้มี บัตรโทรศัพท์แก่ กลุ่มเป้าหมายทางสังคม 1,000,000 คน เป็นระยะ เวลา 30 เดือน	700,000 บัตร	21,600 บัตร	3.1	300,000 บัตร	14,161 บัตร	4.7
<u>ประกาศข้อ 2.4</u> การจัด ให้มีโทรศัพท์สาธารณะ ตามชุมชนผู้มีรายได้น้อย	848 เลขหมาย	848 เลข หมาย	100	443 เลขหมาย	52 เลข หมาย	11.7
<u>ประกาศข้อ 2.5</u> การจัด ให้มีโทรศัพท์สาธารณะ และบริการอำนวยความสะดวก สะดวกสำหรับคนพิการ	6,500 เลขหมาย	6,529 เลข หมาย	100	1,628 เลขหมาย	136 เลข หมาย	8.3
<u>ประกาศข้อ 2.6</u> สำรอง เลขหมายโทรศัพท์ สำหรับหน่วยงานที่ให้ ความช่วยเหลือแก่สังคม	140 เลขหมาย	131 เลข หมาย	93.6	60 เลขหมาย	33 เลข หมาย	55.0
ผลงานรวม (ร้อยละ)	98.7*			23.0*		

หมายเหตุ: \* ไม่รวม ประกาศข้อ 2.3



ผลการดำเนินงาน USO ตามประกาศฯ ดังตารางข้างต้น มีพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับโอกาสเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน จำแนกเป็น

- ❖ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะในหมู่บ้าน จำนวน 8,658 เลขหมาย คิดเป็นร้อยละ 72.15
- ❖ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะและโทรศัพท์แบบประจำสำหรับสถานีอนามัยจำนวน 6,716 เลขหมาย คิดเป็นร้อยละ 83.95
- ❖ แจกบัตรโทรศัพท์แก่กลุ่มบุคคลผู้ด้อยโอกาสทางสังคมนำไปใช้งาน เพื่อให้เข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานจำนวน 35,761 ใบ คิดเป็นร้อยละ 3.57
- ❖ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะสำหรับชุมชนที่ร้องขอได้เข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานจำนวน 900 เลขหมาย คิดเป็นร้อยละ 69.71
- ❖ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะเพื่อบริการอำนวยความสะดวกแก่ผู้พิการตามสถานที่ต่างๆ เพื่อให้เข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานจำนวน 6,395 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 78.67
- ❖ ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะสำหรับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน 164 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 82.0

จากผลการดำเนินงาน USO ตามประกาศฯ จะพบว่าการดำเนินงานยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยพบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานในเชิงปฏิบัติ เช่น

- ❖ การบริหารจัดการภายในของผู้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ จากการติดตามผลการดำเนินงาน USO ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม พบว่า บมจ. กสท โทรคมนาคม มีผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่ง บมจ. กสท โทรคมนาคม ได้ชี้แจงเหตุผลว่าเนื่องจากต้องขออนุมัติงบประมาณในการดำเนินการ USO จากคณะรัฐมนตรี ซึ่งใช้เวลานาน ส่งผลให้ไม่สามารถจัดซื้ออุปกรณ์เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ เมื่อ กทช. พิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุผลดังกล่าวฟังขึ้น จึงเห็นชอบให้มีการขยายระยะเวลาการดำเนินงาน USO ของ บมจ. กสท โทรคมนาคม ออกไปถึงเดือนมิถุนายน 2552 ตามที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม ร้องขอ
- ❖ มีความล่าช้าในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเรื่องของการแจกบัตรโทรศัพท์ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายๆ ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

- ❖ มีการเปลี่ยนแปลงฐานข้อมูลระดับหมู่บ้าน โดยบางพื้นที่ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายตามประกาศ มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลเขตการปกครอง หรือมีบริการอยู่แล้ว ทำให้ต้องหาพื้นที่เป้าหมายอื่นทดแทน
- ❖ ขาดการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่เป้าหมาย ส่งผลให้กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ ไม่เข้าใจถึงที่มาและวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีบริการ USO ทำให้เกิดความลังเลใจที่จะให้ดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะในพื้นที่
- ❖ ในส่วนของสถานที่ราชการบางแห่ง ไม่มีการตั้งงบประมาณเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในการใช้งานและค่าบำรุงรักษา ส่งผลให้ปฏิเสธการจัดให้มีบริการ USO
- ❖ สภาพภูมิประเทศที่ยากต่อการเข้าถึงและบางพื้นที่อยู่ในเขตเสี่ยงภัย เช่น พื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

### 1.3 ภาพรวมความขาดแคลน/ความต้องการบริการโทรคมนาคม

สำนักงาน กทข. ได้ดำเนินการสำรวจความขาดแคลนหรือความต้องการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานของประชาชนและหน่วยงานทางสังคมในช่วงระยะเวลาเกือบปีที่ผ่านมา พร้อมกับมีการวางแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านการบริการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง สรุปความคืบหน้าที่สำคัญ ดังนี้

- ❖ การขอความร่วมมือไปยังสำนักงานสถิติแห่งชาติ เพื่อช่วยดำเนินการสำรวจข้อมูลความต้องการด้านบริการโทรคมนาคมในระดับหมู่บ้านทั่วประเทศ โดยขณะนี้การสำรวจได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และกำลังอยู่ระหว่างการประมวลผลข้อมูลและตรวจสอบความถูกต้องก่อนส่งมอบข้อมูลดังกล่าวให้แก่สำนักงาน กทข. เพื่อใช้ในการวางแผนการจัดให้มีบริการ USO ในระยะต่อไป ขณะเดียวกันทางสำนักงาน กทข. ยังได้ขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพื่อให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องแก่ทางสำนักงาน กทข.

- ❖ การดำเนินงานพัฒนาระบบฐานข้อมูลโทรคมนาคมผ่านระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System -GIS) โดยกำลังดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งในด้านการให้บริการของผู้ประกอบกิจการ และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งระบบดังกล่าวคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในกลางปี 2553

จากข้อมูลผลการสำรวจเบื้องต้น พบว่ายังมีปัญหาความขาดแคลนในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง ซึ่งสรุปได้ดังนี้

1. การจัดให้มีบริการโทรศัพท์สาธารณะในหมู่บ้านทั่วประเทศ จากข้อมูล กชช 2ค กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ปี 2550 พบว่ามีหมู่บ้านจำนวน 28,256 แห่งที่ยังไม่มีโทรศัพท์สาธารณะในชุมชน คิดเป็นร้อยละ 41 ของจำนวนหมู่บ้านทั้งหมด และในจำนวนดังกล่าวเป็นหมู่บ้านที่ไม่มีระบบสื่อสารสัญญาณใดๆ เข้าถึงจำนวน 2,593 แห่ง และเป็นหมู่บ้านที่ยังไม่มีไฟฟ้าเข้าถึงอีกจำนวน 995 แห่ง

หมู่บ้าน (จำนวนแห่งทั้งหมด)	ไม่มีโทรศัพท์สาธารณะ (แห่ง)	หมายเหตุ
69,763	28,256	ไม่มีสื่อสัญญาณใดๆ 2,593 แห่ง ไม่มีไฟฟ้า 995 แห่ง

## 2. การจัดให้มีบริการในหน่วยงานทางสังคม

จากข้อมูลของสำนักการบริการอย่างทั่วถึง สำนักงาน กชช. ปี 2551 ซึ่งได้จากการขอความร่วมมือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินการตอบแบบสอบถามความต้องการการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยสรุปผลได้ดังนี้

สถานที่ (จำนวนแห่งทั้งหมด)	จำนวนแบบสอบถามที่ได้รับ (แห่ง)	ความขาดแคลน/ความต้องการโทรศัพท์พื้นฐาน		ความขาดแคลน/ความต้องการบริการอินเทอร์เน็ต	
		ไม่มีโทรศัพท์พื้นฐาน (แห่ง)	ต้องการติดตั้ง (เลขหมาย)	ไม่มีอินเทอร์เน็ต (แห่ง)	มีแต่เป็นแบบความเร็วต่ำ (แห่ง)
สถานศึกษา 32,416	4,831	1,766	2,494	432	1,556
ศาสนสถาน 44,672	2,629	2,067	75	1,794	50

### 3. จากข้อมูลของกระทรวงสาธารณสุข ปี 2551

สถานที่ (จำนวนแห่ง ทั้งหมด)	จำนวนการสุ่ม สำรวจ (แห่ง)	ความขาดแคลน/ความต้องการ โทรศัพท์พื้นฐาน <sup>2</sup>		ความขาดแคลน/ความต้องการบริการ อินเทอร์เน็ต	
		ไม่มีโทรศัพท์ พื้นฐาน (แห่ง)	ต้องการติดตั้ง (เลขหมาย)	ไม่มีอินเทอร์เน็ต (แห่ง)	มีแต่เป็นความเร็ว ต่ำ (แห่ง)
สถานีอนามัย 4,384	4,384	12	297	ยังไม่มีข้อมูลส่วนนี้	

<sup>2</sup>ไม่ซ้ำกับสถานีอนามัยจำนวน 4,000 แห่ง ตามประกาศ กทช. เรื่อง พื้นที่เป้าหมายในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง  
และบริการเพื่อสังคม

## 1.4 สถานะเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ตามมาตรา 56 แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 บัญญัติให้จัดตั้งกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะขึ้นในสำนักงาน กทช. โดยมีระเบียบ กทช. ว่าด้วยการบริหารและจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 23 กำหนดให้กองทุนฯ มี 2 บัญชี ได้แก่

- ❖ บัญชีที่ 1 บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยแหล่งที่มาของรายได้ส่วนใหญ่จะมาจากเงินค่าธรรมเนียมที่ กทช. จัดสรรให้ตามมาตรา 52 แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. 2543 และ
- ❖ บัญชีที่ 2 บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยแหล่งที่มาของรายได้จะมาจากเงินรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตจัดสรรให้ตามมาตรา 18 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศฯ

### 1. สรุปสถานะของกองทุน

ณ 30 เมษายน 2552 กองทุนมีเงินคงเหลือใน 2 บัญชี รวมจำนวน 1,964,065,126.18 บาท

#### ตารางแสดงสถานะเงินกองทุน ณ 30 เมษายน 2552 (หน่วย : บาท)

รายละเอียด	บัญชีที่ 1	บัญชีที่ 2	รวม
รายรับ ณ 6 ม.ค. 52	1,018,608,897.08	618,474,713.07	1,637,083,610.15
ค่าธรรมเนียม USO		323,935,185.38	323,935,185.38
ดอกเบียร์รับ	4,409,305.84	7,325,430.93	11,734,736.77
รวม (บาท)	1,023,018,202.92	949,735,329.38	1,972,753,532.30
ค่าใช้จ่ายบริหารสำนักงานกองทุน	(2,033,543.34)		(2,033,543.34)
ค่าใช้จ่ายสำหรับการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม	(397,753.78)		(397,753.78)

รายละเอียด	บัญชีที่ 1	บัญชีที่ 2	รวม
ค่าใช้จ่ายสำหรับการพัฒนาบุคลากร ด้านโทรคมนาคม	-		-
ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ USO	(6,257,109.00)		(6,257,109.00)
รวมจ่ายเงินทั้งสิ้น	(8,688,406.12)		(8,688,406.12)
สรุปยอดเงิน ณ 30 เม.ย. 52	1,014,329,796.80	949,735,329.38	1,964,065,126.18

## 2. รายละเอียดการนำส่งเงินของผู้รับใบอนุญาตเข้ากองทุนในบัญชีที่ 2 (จำแนกตามใบอนุญาต)

ผลการนำส่งเงินรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมเข้ากองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ บัญชีที่ 2 จำแนกตามประเภทของใบอนุญาต ปรากฏดังตาราง

### 2.1 การนำส่งเงินรายได้จากผู้รับใบอนุญาตโทรคมนาคมแบบที่ 2 ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง

หน่วย: บาท

รายชื่อบริษัท	จำนวนเงิน		รวมทั้งสิ้น
	รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม		
	ปี 2550	ปี 2551	
1. บีเอ็มซีแอล เน็ตเวิร์ค บจ.	462,240.00	1,895,184.00	2,357,424.00
2. ซิมโฟนี คอมมูนิเคชั่น บจ.	6,697,142.42	18,227,988.10	24,925,130.52
3. ยูไนเต็ด อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ บจ.	86,022,508.14	103,961,847.78	189,984,355.92
4. จัสเทล เน็ตเวิร์ค บจ.	3,559,660.36	16,197,408.12	19,757,068.48
5. ดิจิตอล รีเสิร์ช แอนด์ คอนซัลติ้ง บจ.	-	13,268.00	13,268.00
6. ทริปเปิลที โกลบอล เน็ต บจ.	-	1,258,024.64	1,258,024.64

รายชื่อบริษัท	จำนวนเงิน		รวมทั้งสิ้น
	รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม		
	ปี 2550	ปี 2551	
7. ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ตเวอร์ค บจ.	-	561,293.13	561,293.13

2.2 การนำส่งเงินรายได้จากผู้รับใบอนุญาตอินเทอร์เน็ตแบบที่ 2 ที่มีโครงข่ายเป็น  
ของตนเอง

หน่วย: บาท

รายชื่อ	จำนวนเงิน		รวมทั้งสิ้น
	รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม		
	ปี 2550	ปี 2551	
1. ทู อินเทอร์เน็ต เกตเวย์ บจ.	18,858,487.54	33,121,443.49	51,979,931.03
2. แอดวานซ์ ดาต้าเน็ตเวอร์ค คอมมิวนิเคชั่นส์ บจ.	1,082,904.73	994,018.10	2,076,922.83
3. ทริปเปิลที โกลบอล เน็ต บจ.	8,602,891.16	17,718,170.40	26,321,061.56
4. ซีเอส ล็อกซอินโฟ บมจ.	-	630,942.76	630,942.76
5. ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ตเวอร์ค บจ.	-	285,262.00	285,262.00

## 2.3 การนำส่งเงินรายได้จากผู้รับใบอนุญาตโทรคมนาคม แบบที่ 3

หน่วย: บาท

รายชื่อ	จำนวนเงิน			รวมทั้งสิ้น
	รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม			
	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	
1. ทริปเปิลที บรอดแบนด์ บมจ.	20,126,356.97	50,068,809.57	71,807,210.45	142,002,376.99
2. เอไอเอ็น โกลบอลคอม บจ.	122,455.78	42,128,537.15	124,545,733.54	166,796,726.47
3. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์ บจ.		94,207,247.12	163,683,912.25	257,891,159.37
4. การไฟฟ้านครหลวง		405,425.57	303,219.16	708,644.73
5. ทู อินเตอร์เนชั่นแนล คอม มิวเคชั่น บจ.		185,218.87	13,852,531.72	14,037,750.59
6. ดีแทค เนทเวอร์ค บจ.		8,766,902.64	35,782,885.55	44,549,788.19
7. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค		979,588.42	2,425,251.19	3,404,839.61
8. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง ประเทศไทย		7,975,069.15	14,087,747.72	22,062,816.87
9. ซุปเปอร์ บรอดแบนด์ เน็ท เวอร์ค บจ.			2,009,316.59	2,009,316.59
10. ทริปเปิลที โกลบอลเน็ต บจ.			176,501.12	176,501.12
11. ซีเอส ล็อกซอินโฟ บมจ.			45,230.86	45,230.86
12. ล็อกซเลย์ ไวร์เลส บจ.			50,127.66	50,127.66



### 3. งบประมาณรายจ่ายกองทุน ประจำปี 2552

หน่วย: บาท

การดำเนินการ	งบประมาณ	เบิกจ่ายแล้ว ณ 30 เม.ย. 52	คงเหลือ
ด้านการวิจัยและพัฒนาด้าน โทรคมนาคม (RD)	144,000,000.00	105,895.00	143,894,105.00
ด้านการพัฒนาบุคลากรด้าน โทรคมนาคม (HRD)	37,000,000.00	291,858.78	36,708,141.22
ด้านการดำเนินการเพื่อ ประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง (USO)	51,981,480.00	6,257,109.00	45,724,371.00
รวม	232,981,480.00	6,654,862.78	226,326,617.22

## บทที่ 2 (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

### 2.1 กรอบแนวคิดของ (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

จากรายละเอียดความเป็นมาและผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นในช่วงระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมาตามที่ได้นำเสนอในบทที่ 1 จะเห็นได้ว่าการดำเนินงานบางส่วนยังไม่เป็นไปตามนโยบายและเป้าหมายที่กำหนด ทำให้ กทช. เห็นถึงความจำเป็นในการพิจารณาทบทวนนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการดำเนินงานเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง (USO) ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี

ในการดำเนินงานดังกล่าว กทช. ได้เห็นชอบให้สำนักงาน กทช. ร่วมกับคณะที่ปรึกษาจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ดำเนินงานศึกษา ปรับปรุง แก้ไขหลักเกณฑ์ ตั้งแต่เดือนมกราคม 2552 ซึ่ง (ร่าง) หลักเกณฑ์ใหม่ที่เสนอโดยทีมที่ปรึกษามีข้อแตกต่างหลายประการจากหลักเกณฑ์ตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548 (ประกาศฯ) ที่ยังคงมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน เช่น

- แนวคิดการแยกเขตพื้นที่ระหว่างพื้นที่ที่มีบริการกับพื้นที่ที่ขาดแคลนบริการ
- การปรับปรุงเป้าหมายการดำเนินงานระยะยาว
- การเปลี่ยนวิธีการจัดให้มีบริการไปสู่การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องมีหน้าที่จัดสรรเงินเข้ากองทุน และการใช้กลไกวิธีการประมูลแข่งขันเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการในการทำหน้าที่จัดให้มีบริการ USO
- การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ทุกราย รวมถึงผู้รับสัมปทาน ต้องมีหน้าที่จัดสรรรายได้เข้ากองทุน แต่มีข้อยกเว้นสำหรับผู้รับใบอนุญาตขนาดเล็กที่มีรายได้พึงประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด
- การปรับลดอัตราการจัดเก็บจากเดิมร้อยละ 4 ต่อปี เหลือไม่เกินร้อยละ 1.2 ต่อปี

ในคราวประชุม กทช. เมื่อวันที่ 25 มีนาคมที่ผ่านมา ได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าว พร้อมกับประเด็นข้อคิดเห็นต่อ (ร่าง) หลักเกณฑ์ใหม่หลายประการ เช่น ความกังวลต่อปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงานด้วยวิธีประมูลแข่งขัน ภาระค่าใช้จ่ายที่ต้องเพิ่มขึ้นจากการขยายขอบเขตค่านิยมบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน การสร้างความโปร่งใสในการบริหารจัดการกองทุน ผลกระทบและภาระของผู้รับใบอนุญาตประเภทที่ 1 และ 2 ตลอดจนความเหมาะสมต่อการลดอัตราการจัดเก็บเงิน

สมทบเข้ากองทุน เป็นต้น ทั้งนี้ กทข. มีข้อสรุปให้สำนักงาน กทข. นำ (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ของทีมที่ปรึกษาทั้งฉบับ ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นก่อนพิจารณาตัดสินใจในขั้นตอนสุดท้ายต่อไป

สำนักงานการบริการอย่างทั่วถึงในฐานะที่ทำงานร่วมกับทีมที่ปรึกษา ขอเรียนว่าในการจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) ทีมที่ปรึกษาได้มีการวางกรอบแนวทางเพื่อจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) รวม 6 ส่วนประกอบสำคัญ ดังนี้

1. ทบทวนนิยาม“บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน”
2. กำหนด “เป้าหมายในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานในระยะยาว”
3. กำหนด “วิธีการดำเนินงานและแนวทางการจัดให้มีบริการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด”
4. กำหนด “แนวทางการบริหารจัดการกองทุนและบทบาทหน้าที่ของ กทข. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสำนักงาน กทข.”
5. กำหนด “ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน อัตราการจัดเก็บ และเกณฑ์การคำนวณรายได้พึงประเมิน”
6. กำหนดส่วนประกอบอื่น ๆ เช่น วิธีการประมาณงาน USO ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนการปฏิบัติงานประจำปี และการดำเนินงานระยะเปลี่ยนผ่าน เป็นต้น รายละเอียดเหตุผลสนับสนุน (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) ในแต่ละหัวข้อ มีดังนี้

## 1. การทบทวนนิยามบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน

การกำหนดนิยาม “บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” ถือเป็นสิ่งสำคัญประการแรกในการจัดทำ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ เนื่องจากเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดขอบเขตงานของ กทข. ทั้งนี้ตามประกาศฯ กำหนดนิยามคำดังกล่าวว่า การให้บริการโทรศัพท์สาธารณะ โทรศัพท์ประจำที่และอินเทอร์เน็ต โดยไม่จำกัดเทคโนโลยี เพื่อให้การทบทวนนิยามดังกล่าวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและสภาพข้อเท็จจริงในปัจจุบัน ทีมที่ปรึกษา ITU เสนอว่าควรเขียนนิยามให้มีความหมายอย่างกว้างๆ ไม่เฉพาะเจาะจงหรือเน้นไปที่บริการประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเทคโนโลยีและลักษณะในการใช้งานแบบใดแบบหนึ่ง นอกจากนั้นควรให้มีความหมายครอบคลุมถึงอุปกรณ์ปลายทาง ซอฟต์แวร์ หรือส่วนประกอบอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการใช้ติดต่อสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงการใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

การแก้ไขนิยามจะช่วยทำให้เกิดความชัดเจนต่อการจัดให้มีบริการ โดยเฉพาะในเรื่องของการจัดตั้งศูนย์ให้บริการอินเทอร์เน็ตในชุมชน ซึ่งต้องมียอดประกอบตั้งแต่โครงข่ายสื่อสาร อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ซอฟต์แวร์ การฝึกอบรม หรือส่วนประกอบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากช่วยให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าวแล้ว ยังมีความเชื่อมโยงต่อการวางแผนงานและการคำนวณงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินงานในแต่ละปีอีกด้วย

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานซึ่งมีความหมายที่รวมไปถึงอุปกรณ์หรือซอฟต์แวร์ต่างๆ นั้นจำเป็นต้องอาศัยงบประมาณสนับสนุนจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งในการดำเนินงานนอกเหนือจากการใช้เงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุน) เพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับอุปกรณ์คอมพิวเตอร์หรือซอฟต์แวร์แล้ว ยังมีวิธีการอื่น ๆ ที่สามารถใช้เป็นกลไกแทนการใช้งบสนับสนุนจากกองทุน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายต่าง ๆ ได้ ดังจะอธิบายในส่วนต่อไป

## 2. การกำหนดเป้าหมายการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานในระยะยาว

การกำหนดเป้าหมายถือเป็นสิ่งสำคัญประการถัดมา ซึ่งทีมที่ปรึกษาเสนอแนะให้กำหนดเป็นเป้าหมายในระยะยาว (Long-term goals) ไว้ใน (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ โดยมีลักษณะเป็นกรอบการดำเนินงานในภาพกว้าง และมีเงื่อนไขบางประการในการบรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้เนื่องจากทีมที่ปรึกษาเห็นว่ากรอบแบบ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ ควรคำนึงถึงการให้มีผลบังคับใช้เป็นเวลานาน มีความยืดหยุ่นต่อการนำไปกำหนดแผนปฏิบัติงานในแต่ละปี ซึ่งจะมีการดำเนินงานภายหลังจากการประกาศใช้หลักเกณฑ์ต่อไป ทีมที่ปรึกษาได้เสนอกรอบเป้าหมายระยะยาว ตามตารางดังนี้

บริการ/เป้าหมาย	ระดับชุมชน	หน่วยงานทางสังคม	ระดับครัวเรือน
บริการเสียง (Fixed or mobile)	โทรศัพท์สาธารณะ โดยไม่จำกัดประเภทและเทคโนโลยี	โทรศัพท์พื้นฐานโดยไม่จำกัดประเภทและเทคโนโลยี	โทรศัพท์พื้นฐาน ประจำบ้าน, โทรศัพท์ส่วนบุคคล
บริการข้อมูล (dial-up or broadband)	ศูนย์อินเทอร์เน็ตชุมชน	อินเทอร์เน็ต, LAN, WiFi	อินเทอร์เน็ต (ความเร็วต่ำ/สูง)

กรอบแนวคิดในการกำหนดเป้าหมายเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน (บริการเสียงและอินเทอร์เน็ต) ตามข้อเสนอของทิมที่ปรึกษาประกอบด้วย 2 มิติหลัก (เรียงตามลำดับความสำคัญ) ได้แก่

1. การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงในระดับชุมชน (Universal Access) เพื่อให้ประชาชนทุกคนในชุมชนที่กำหนด สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานสาธารณะโดยทั่วถึง เช่น โทรศัพท์สาธารณะ และศูนย์อินเทอร์เน็ตประจำชุมชน ตลอดจนรวมไปถึงบริการโทรศัพท์พื้นฐานประจำที่ และการใช้งานอินเทอร์เน็ตในหน่วยงานสาธารณะ เช่น โรงเรียน สถานีนอนามัย และศาสนสถาน เป็นต้น

2. การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงในระดับครัวเรือน (Universal Service) เพื่อให้ประชาชนทุกคนหรือทุกครัวเรือนในชุมชนที่กำหนด สามารถขอใช้บริการโทรคมนาคมเป็นการเฉพาะตัวหรือเฉพาะครัวเรือนของตนได้ โดยในมิตินี้มิได้หมายถึงการแจกโทรศัพท์พื้นฐานหรือโทรศัพท์มือถือให้แก่ประชาชน แต่มีลักษณะเป็นการเปิดโอกาสที่เท่าเทียมกันให้แก่ประชาชนสามารถใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้อย่างทั่วถึงในระดับราคาและคุณภาพที่เหมาะสม

ที่ปรึกษาเสนอเป้าหมายระยะยาวรวมทั้งหมด 9 ข้อ แบ่งเป็น

- เป้าหมายการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้มีบริการโดยทั่วถึง 7 ข้อ (ข้อ 1-7) โดยข้อ 1-5 จะเป็นเป้าหมายการดำเนินงานจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานทั้งในมิติชุมชนและมิติครัวเรือน ส่วนเป้าหมายในข้อ 6 จะเป็นการศึกษาทดลองโครงการนำร่องต่าง ๆ เพื่อนำผลสรุปมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการกระจายบริการ USO ส่วนเป้าหมายในข้อ 7 เป็นการสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและบริการเพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายทางสังคม เช่น คนพิการ คนชรา หรือผู้มีรายได้น้อยให้สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้เช่นคนปกติทั่วไป
- เป้าหมายสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาโทรคมนาคม (R&D) และการพัฒนาบุคลากรโทรคมนาคม (HRD) อย่างละ 1 ข้อ (ข้อ 8 และ 9 ตามลำดับ)
- เป้าหมายที่กำหนดทั้ง 9 ข้อเป็นเป้าหมายตามภารกิจของ กทช. ตาม มาตรา 56 แห่ง พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2543 และมาตรา 17 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

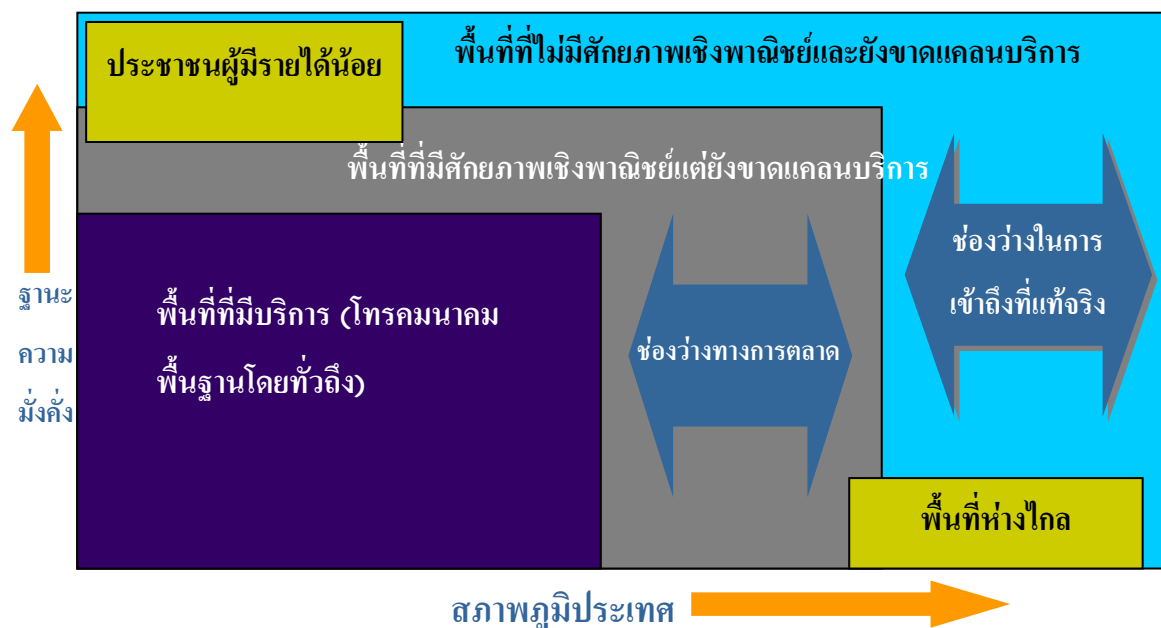
### 3. การกำหนด “วิธีการดำเนินงานและแนวทางการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด”

#### 3.1 วิธีการดำเนินงาน

ทีมที่ปรึกษามีความเห็นว่า การปรับเปลี่ยนวิธีการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานจากปัจจุบันที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถเลือกกระหนังกการดำเนินงานตามเป้าหมายที่ กทช. กำหนด หรือ การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน (รูปแบบนี้เรียกว่า “Play or Pay Model”) ไปสู่วิธีการในรูปแบบใหม่ โดยให้ผู้รับใบอนุญาตตามลักษณะและประเภทที่ กทช. กำหนด ต้องมีหน้าที่จัดสรรรายได้จากการประกอบกิจการส่วนหนึ่งเข้ากองทุน และกองทุนจะนำเงินที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตไปดำเนินการจัดให้มีบริการ โดยใช้กลไกวิธีการประมูลแข่งขันเป็นหลัก ซึ่งถือเป็นวิธีการที่เหมาะสมที่สุด สอดคล้องกับการดำเนินงานในประเทศอื่นๆ

#### 3.2 แนวทางการจัดให้มีบริการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด

ทีมที่ปรึกษาได้พิจารณาถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย (พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม มาตรา 17) ซึ่งกำหนดให้ กทช. มีหน้าที่จัดให้มีบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึง โดยมุ่งเน้นความสำคัญไปยังพื้นที่ชนบท พื้นที่ผลตอบแทนต่ำ ฯลฯ จึงได้เสนอให้มีการวางกรอบเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน โดยกำหนดความชัดเจนของพื้นที่ของ “ชุมชน” ที่จะส่งเสริมและจัดให้มีบริการดังกล่าว โดยอาศัยแนวคิดดังภาพ



ที่มีที่ปรึกษาเสนอแนวคิดให้จัดแบ่งพื้นที่การให้บริการโทรคมนาคมออกเป็น 3 กลุ่มหลัก ได้แก่

1. พื้นที่ที่มีบริการ (Served zones) หมายถึงพื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานมีโดยทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน

2. พื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ (Commercially Profitable Underserved Zones) หมายถึง พื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานยังมีไม่ทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน แต่พื้นที่ดังกล่าวมีศักยภาพและโอกาสในเชิงพาณิชย์ สามารถให้ผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสมภายใต้สภาพตลาดและปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบันได้ หรืออาจกล่าวได้ว่าพื้นที่กลุ่มนี้หาก กทช. หรือ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีมาตรการส่งเสริมผลักดันให้เกิดการแข่งขัน หรือสามารถช่วยลดอุปสรรคในการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาต คาดว่าพื้นที่ดังกล่าวจะสามารถปรับเปลี่ยนให้เป็นพื้นที่ที่มีบริการได้ โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากกองทุน มาสนับสนุนเพื่อให้เกิดบริการ USO

3. พื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการ (Commercially Unprofitable Underserved Zones) หมายถึง พื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานยังมีไม่ทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน และไม่มีศักยภาพในการจะพัฒนาให้เป็นพื้นที่เชิงพาณิชย์ ภายใต้สภาพตลาดและปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบันได้ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งว่าพื้นที่กลุ่มนี้เป็นพื้นที่ห่างไกลในชนบท มีผลตอบแทนการลงทุนต่ำ หรือมีบริการแต่ไม่เพียงพอ ซึ่งการใช้กลไกมาตรการด้านการส่งเสริมการแข่งขันเพียงลำพัง อาจไม่เพียงพอต่อการทำให้พื้นที่ดังกล่าวกลายเป็นพื้นที่ที่มีบริการได้ จำเป็นต้องอาศัยเงินอุดหนุนจากกองทุน เพื่อจัดให้มีบริการหรือนำไปอุดหนุนแก่ผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการ USO ในพื้นที่

ทั้งนี้ การกำหนดว่าพื้นที่ในแต่ละแห่งอยู่ในกลุ่มใด จะเป็นหน้าที่ของ กทช. ในการพิจารณาวิเคราะห์ โดยอาศัยข้อมูลทั้งในด้านโทรคมนาคม เช่น อัตราความหนาแน่นของโทรศัพท์ต่อประชากร ร้อยละของจำนวนผู้ใช้อินเทอร์เน็ต ร่วมกับข้อมูลพื้นฐานด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเมื่อมีการแบ่งแยกพื้นที่ทั่วประเทศออกเป็น 3 กลุ่มแล้ว การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในบางข้อ ในแต่ละกลุ่มพื้นที่จะใช้กลไกที่แตกต่างกัน ยกตัวอย่างเช่น การจัดให้มีบริการโทรศัพท์โดยทั่วถึงระดับชุมชนตามเป้าหมายข้อ 8 (1) นั้น ชุมชนใดก็ตามที่ไม่มีบริการโทรศัพท์สาธารณะหรือมีแต่ไม่เพียงพอ และอยู่ในพื้นที่ที่ กทช. กำหนดว่าเป็นพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการ การจัดให้มีบริการโทรศัพท์ในชุมชนนั้นจะใช้กลไกเงินสนับสนุนจากกองทุน ในอีกด้านหนึ่งหากชุมชนใดก็ตามที่

อยู่ในพื้นที่ที่ กทช. กำหนดว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ ชุมชนดังกล่าว (หากไม่มีบริการโทรศัพท์ในชุมชน หรือมีแต่ประสบปัญหาการขาดทุน) ก็จะไม่ได้รับการสนับสนุนเพื่อให้มีบริการโดยใช้กลไกเงินสนับสนุนจากกองทุน แต่ กทช. จะพิจารณากำหนดกลไกอื่นๆ ช่วยเหลือแทน เช่น การส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในระดับพื้นที่ มาตรการสร้างแรงจูงใจแก่ผู้ประกอบการ(รายใหม่) ขยายการให้บริการสู่พื้นที่ การกำหนดแนวทางเพื่อลดภาระต้นทุนของผู้ให้บริการในพื้นที่ เป็นต้น

กล่าวโดยสรุปที่ปรึกษาเสนอกลไกต่าง ๆ ที่จะใช้ในการดำเนินงานเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง ประกอบด้วย

1. การส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในตลาด (Market-based competition) ซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญอันหนึ่งที่สามารถช่วยผลักดันให้นโยบายและเป้าหมาย USO บรรลุผลได้ แต่กลไกนี้เหมาะสำหรับพื้นที่ที่มีสภาพตลาดและปัจจัยแวดล้อมที่เอื้ออำนวยและมีโอกาสพัฒนาให้เป็นพื้นที่ที่มีบริการ

2. การส่งเสริมจัดตั้งให้เกิดผู้ประกอบการในท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ผู้ประกอบการด้านโครงข่ายและการให้บริการในท้องถิ่น (Locally owned and operated service provider) ผู้ให้บริการในท้องถิ่นในรูปแบบแฟรนไชส์ (Local franchise operations of larger enterprises) เป็นต้น

3. การสร้างกลไกความร่วมมือและประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดความชัดเจนในด้านภาระหน้าที่ของฝ่ายต่างๆ เพื่อให้การจัดให้มีบริการ USO เป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีคุณค่าและเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

4. การใช้กลไกเงินกองทุน เพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ด้วยวิธีการประมูลแข่งขัน โดย กทช. จะได้กำหนดเกณฑ์หรือวิธีการที่ใช้ในการประมาณการรายได้และต้นทุนของบริการประเภทต่างๆ พร้อมทั้งทำการวิเคราะห์หาสาเหตุของการขาดแคลนบริการอย่างทั่วถึง ในแต่ละพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกันไป เพื่อนำไปสู่การใช้กลไกที่เหมาะสมที่สุดต่อไป

#### **4. การกำหนดแนวทางการบริหารจัดการกองทุนและบทบาทหน้าที่ของ กทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสำนักงาน กทช.**

ในการออกแบบ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) ทีมที่ปรึกษาเสนอให้มีการนำรายละเอียดแนวทาง วิธีการในการบริหารจัดการสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม (ระเบียบ กทช. ว่าด้วยการบริหารและการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. 2549) มาผนวกรวมอยู่ในฉบับเดียวกันกับ (ร่าง) หลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) ซึ่งจะมีรายละเอียดสำคัญ เช่น



บทบาทหน้าที่ของ กทช. และหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องในการทำหน้าที่วางแผน วิเคราะห์ และจัดสรรเงินกองทุน การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน การบริหารกองทุน เป็นต้น

ตามกรอบโครงสร้างการบริหารจัดการกองทุนที่ทีมปรึกษาเสนอ จะยึดหลักการสำคัญตามกรอบโครงสร้างการทำงานตามกฎหมายและระเบียบในปัจจุบัน กล่าวคือ จะมี 4 องค์ประกอบหลักในการดำเนินงานด้านกองทุน ได้แก่

1. กทช. เป็นผู้กำหนดนโยบายและอนุมัติแผนการดำเนินงานและงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานในแต่ละปี

2. คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารกองทุนตามนโยบายที่ได้รับจาก กทช.

3. สำนักงานกองทุน เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่วิเคราะห์ ตรวจสอบ กลั่นกรองแผนและโครงการต่าง ๆ ที่เสนอโดยสำนักการบริการอย่างทั่วถึง และบริหารดูแลเงินกองทุน

4. สำนักการบริการอย่างทั่วถึง เป็นผู้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการประจำปี พร้อมทั้งมีหน้าที่บริหารจัดการโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กทช. รวมไปถึงดำเนินการจัดการประมูลเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการเข้ามาทำหน้าที่ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

## 5. การกำหนดผู้มีหน้าที่จัดสรรรายได้เข้ากองทุน อัตราการจัดเก็บ และเกณฑ์การคำนวณรายได้พึงประเมิน

ทีมที่ปรึกษาเสนอแนวคิดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ทุกรายได้ถึงผู้รับสัมปทานหรือสัญญา ต้องมีหน้าที่ร่วมรับผิดชอบในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยจัดสรรเงินสมทบเข้ากองทุน โดยมีกรอบเพดานอัตราการจัดเก็บไม่เกินร้อยละ 1.2 ต่อปี ของรายได้พึงประเมิน (รายได้จากการประกอบกิจการหักด้วยรายการค่าใช้จ่ายบางประเภท เช่น ค่าใช้จ่ายจากการซื้อบริการจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่น พร้อมกับมีการกำหนดเพดานรายได้พึงประเมินที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งรายได้เข้ากองทุน รายละเอียดยุทธศาสตร์ในแต่ละประเด็น มีดังนี้

### 5.1 การจัดเก็บผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ทุกรายได้ (รวมผู้ได้รับสัมปทาน)

ทีมที่ปรึกษาใช้หลักการ ดังนี้

- หลักประสิทธิภาพทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Efficiency) โดยทั่วไปแหล่งที่มาของการจัดเก็บรายได้ของกองทุนควรมาจากฐานการเก็บที่กว้างที่สุด เพื่อลดโอกาสที่ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งจะหลบเลี่ยงภาระค่าใช้จ่ายหรือนำภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นไปฝากไว้กับบริการอีกประเภทหนึ่ง (ซึ่งไม่ต้องมีภาระในการถูกจัดเก็บ)

- หลักประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ (Administrative Efficiency) เนื่องจากการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมมีต้นทุนในการดำเนินการ ดังนั้น กระบวนการจัดเก็บจึงควรออกแบบให้ง่ายในการบริหารจัดการและมีความโปร่งใส อัตราการจัดเก็บมีวิธีการคิดคำนวณที่ง่ายและมีข้อโต้แย้งน้อยที่สุด

- หลักความยั่งยืน (Sustainability) หากกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตเพียงประเภทใดประเภทหนึ่งต้องมีภาระจ่ายเงินเข้ากองทุนแล้ว เมื่อสภาพตลาดเกิดการเปลี่ยนแปลงแล้วจะส่งผลกระทบต่อขนาดของกองทุนได้ ซึ่งการพึ่งพาการจัดเก็บรายได้เข้ากองทุน บนฐานของธุรกิจบริการบางประเภทหรือจำนวนนาฬิกาที่ใช้งานหรือจำนวนครั้งที่ใช้บริการ อาจทำให้ขนาดของกองทุนไม่สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายได้ตามที่ต้องการในระยะยาว ตัวอย่างเช่น ผลกระทบของเทคโนโลยีไร้สาย ได้ลบเส้นแบ่งแยกความแตกต่างของบริการโทรศัพท์ทางไกลและบริการโทรศัพท์ภายในพื้นที่เดียวกันไปแล้ว หรือ ผลจากความก้าวหน้าของเทคโนโลยี IP และระบบดิจิทัล ที่ทำให้หน่วยวัดที่เหมาะสมอาจต้องเปลี่ยนไป จากการใช้ “ นาที ” ไปเป็นเป็น bit หรือ IP packet ดังนั้น การจัดเก็บเงินบนฐานรายได้ ถือเป็นหน่วยวัดที่มีความแน่นอนและมีความเหมาะสมในระยะยาว

- หลักความเท่าเทียม (Equity) การกำหนดนโยบายการจัดเก็บค่าธรรมเนียมควรจะได้รับการยอมรับว่ามีความเท่าเทียมทั้งในมุมมองของผู้ให้บริการ และผู้รับบริการ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมไม่ควรจะสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการประเภทใดประเภทหนึ่ง แต่ผู้ประกอบการทุกรายควรมีหน้าที่รับผิดชอบอย่างเท่าเทียมกัน หากฐานการจัดเก็บเงินกว้างขึ้น จำนวนเงินที่จะจัดเก็บเพื่อการดำเนินการตามเป้าหมายจะเป็นไปได้มากขึ้นหรืออัตราการจัดเก็บจะต่ำลง ซึ่งหากผู้รับสัมปทาน ที่มีรายได้คิดเป็นร้อยละ 60-70 ของรายได้ภาคโทรคมนาคม มีส่วนร่วมรับผิดชอบในการจ่ายเงินสมทบกองทุน อัตราร้อยละที่จัดเก็บจะต่ำลง

นอกจากหลักการต่าง ๆ แล้วยังมีเหตุผลสนับสนุนในเรื่องของอิทธิพลของผลกระทบต่อภายนอกของโครงข่าย (Network Externality) ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าเมื่อมีการขยายโครงข่ายการลงทุนเพิ่มมากขึ้น จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ในการติดต่อสื่อสารเพิ่มมากขึ้น ผู้ให้บริการโทรคมนาคมทุกรายก็จะได้รับประโยชน์เพิ่มตามไปด้วย ด้วยเหตุผลสนับสนุนทั้งหมดที่ทีมที่ปรึกษาจึงเสนอแนะให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท ทุกรายต้องมีหน้าที่จัดสรรรายได้เข้ากองทุน

สำหรับผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือโทรศัพท์พื้นฐาน ซึ่งเป็นผู้รับสัมปทานจากรัฐในหลักการแล้วที่ทีมที่ปรึกษาเห็นว่าทุกบริษัทควรมีหน้าที่เช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นๆ อย่างไรก็ตามกรณีของประเทศไทยอาจแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ ทีมที่ปรึกษาจึงตั้งเป็นข้อสังเกตว่าในการกำหนดให้ผู้รับสัมปทานหรือสัญญา จะต้องนำส่งเงินรายได้เข้ากองทุนด้วยนั้น เป็นสิ่งที่จะต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในกรอบกฎหมายของประเทศไทย

## 5.2 อัตราการจัดเก็บเงินกองทุน

ที่ปรึกษาได้เสนอแนวทางการกำหนดอัตราการจัดเก็บเงินกองทุน โดยใช้วิธีการต่าง ๆ ดังนี้

### วิธีที่ 1 ใช้เกณฑ์เทียบเคียงต่างประเทศ (International benchmarking)

ที่ปรึกษาได้เปรียบเทียบอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียม USO กับดัชนีชี้วัดสำคัญระดับประเทศ เช่น รายได้ประชาชาติต่อหัว จำนวนประชากร โดยเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ จำนวน 12 ประเทศ พบว่า หากประเทศไทยจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ 1.2 จะมีรายได้ประมาณ 3,600 ล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขที่ทำให้ขนาดกองทุนในประเทศไทยมีขนาดวงเงินกองทุนต่อระบบเศรษฐกิจ หรือ ขนาดของกองทุนต่อตลาดโทรคมนาคม เกาะกลุ่มในระดับกลาง เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศต่างๆ (ดูตารางประกอบ)

USD/Baht		32											
Country	GNI/capita US\$	GNI/capita Baht	GNI US\$m	GNI Baht m	Pop (m)	Sector Rev US\$m	Sector Rev Baht m	USF US\$m	USF Baht m	USF Sector Rev	USF Baht per pop	USF % per GNI	USF % per GNI/capita
Australia	21.9	701	438,000	14,016,000	20	13,400	428,800	160	5,120	1.2%	256	0.037%	0.002%
Canada	24.4	781	780,800	24,985,600	32	21,000	672,000	205	6,560	1.0%	205	0.026%	0.001%
Chile	4.3	138	68,800	2,201,600	16	2,400	76,800	4	128	0.2%	8	0.006%	0.001%
Colombia	1.8	58	81,000	2,592,000	45	3,900	124,800	50	1,600	1.3%	36	0.062%	0.022%
Dominican Republic	2.1	67	18,900	604,800	9	1,000	32,000	20	640	2.0%	71	0.106%	0.030%
France	24.7	790	1,482,000	47,424,000	60	32,000	1,024,000	64	2,048	0.2%	34	0.004%	0.000%
India	0.5	16	532,000	17,024,000	1064	7,600	243,200	375	12,000	4.9%	11	0.070%	0.308%
Italy	21.5	688	1,247,000	39,904,000	58	35,200	1,126,400	66	2,112	0.2%	36	0.005%	0.000%
Malaysia	3.8	122	95,000	3,040,000	25	4,500	144,000	110	3,520	2.4%	141	0.116%	0.020%
Peru	2.1	67	56,700	1,814,400	27	1,400	44,800	13	416	0.9%	15	0.023%	0.014%
South Africa	2.7	86	124,200	3,974,400	46	5,300	169,600	9	288	0.2%	6	0.007%	0.002%
United States	37.8	1210	10,999,800	351,993,600	291	294,000	9,408,000	6,500	208,000	2.2%	715	0.059%	0.002%
<b>Average</b>	12.3	393.6	1,327,017	42,464,533	141	35,142	1,124,533	631	20,203	1.4%	128	0.043%	0.034%
<b>Average (excl HI and LO)</b>	10.9	349.8	490,550	15,697,600	62	12,670	405,440	107	3,430	1.2%	81	0.040%	0.009%
<b>Thailand (2007 from WB)</b>	3.4	109	217,000	6,944,000	64	9,375	300,000						
<b>Benchmark Approach #1</b>							300,000		3,477	1.2%			
<b>Benchmark Approach #2</b>				6,944,000			300,000		2,786	0.9%		0.040%	
<b>Benchmark Approach #3</b>					64		300,000		5,208	1.7%	81		
<b>Benchmark Approach #4</b>		109					300,000		3,074	1.0%			0.009%
<b>Benchmark Average</b>									3,636	1.2%			

### วิธีที่ 2 เปรียบเทียบข้อมูลตามรูปแบบการดำเนินงานในปัจจุบัน (การเลือกทำหรือจ่าย)

ข้อมูลตัวเลขประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีบริการอย่างทั่วถึงตามประกาศฯ ของผู้รับใบอนุญาต 2 ราย ได้แก่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม คาดว่าทั้งสองรายมีผลขาดทุนจากการจัดให้มีบริการ USO ในแต่ละปีประมาณ 2,189 และ 1,191 ล้านบาท ตามลำดับ ประกอบกับตัวเลขประมาณการจัดเก็บเงินจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นๆ ที่ “จ่าย” เข้ากองทุน ในแต่ละปีเท่ากับ 291 ล้านบาท ดังนั้น โดยวิธีนี้ สามารถประมาณการขนาดกองทุนในแต่ละปี ได้เท่ากับประมาณ 3,671 ล้านบาท

### วิธีที่ 3 วิเคราะห์ช่องว่าง (Gap Analysis)

การวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ เช่น ข้อมูลต้นทุนและรายได้ในการให้บริการ ข้อมูลทางภูมิศาสตร์ และประชากรศาสตร์ เพื่อประมาณการว่าจะต้องใช้ใช้งบประมาณเท่าใดในการดำเนินการเพื่อลดสภาพขาดแคลนบริการโทรคมนาคมพื้นฐานตามเป้าหมายการให้บริการอย่างทั่วถึงที่ต้องการ แล้วใช้ตัวเลขนั้นเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอัตราการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนที่เหมาะสมสอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนด พบว่าจากข้อมูลการสำรวจความขาดแคลนบริการโทรคมนาคมพื้นฐานของสำนักงาน กทช. และกชช2ค ปี 2550 ประมาณว่าจะมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการให้บริการอย่างทั่วถึง ระยะ 3 ปี เท่ากับ 10,830 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 3,610 ล้านบาท

**จากแนวคิดทั้ง 3 วิธีข้างต้น ที่ปรึกษาสรุปว่าเป้าหมายการจัดเก็บเงินรายได้เข้ากองทุน ควรอยู่ที่ปีละประมาณ 3,600 ล้านบาท หรือ ประมาณร้อยละ 1.2 ของรายได้ทั้งหมดของภาคธุรกิจโทรคมนาคม**

อย่างไรก็ตามเนื่องจากในช่วงเปลี่ยนผ่านจากการใช้ประกาศฯ ไปสู่การดำเนินงานตาม (ร่าง) หลักเกณฑ์ (ฉบับใหม่) จำเป็นต้องมีการดำเนินงานในหลายๆ ส่วนรองรับ เช่น การกำหนด/แยกพื้นที่ 3 กลุ่ม การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการประจำปี ตลอดจนการออกระเบียบข้อบังคับในการประมูลแข่งขันเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการ USO ดังนั้นในช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่านที่ปรึกษาเสนอให้กำหนดอัตราการจัดเก็บเงินเข้ากองทุน ดังนี้

ช่วงที่ 1 ตั้งแต่ประกาศหลักเกณฑ์ฯ (ฉบับใหม่) มีผลใช้บังคับจนถึงเมื่อเริ่มมีการประกาศแผนการปฏิบัติการประจำปี (ฉบับที่ 1) ให้ กำหนดไว้ที่อัตราร้อยละ 0.4 ของฐานรายได้พึงประเมิน

ช่วงที่ 2 ในปีแรกของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปี กำหนดไว้ไม่เกินอัตราร้อยละ 0.8 ของฐานรายได้พึงประเมิน

ช่วงที่ 3 หลังจากนั้นในปีต่อ ๆ ไป ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฉบับที่ 1 กำหนดเพดานอัตราการจัดเก็บสูงสุดไว้ที่อัตราร้อยละ 1.2 ของฐานรายได้พึงประเมิน

### **5.3 รายการที่สามารถนำมาหักลดหย่อน และการกำหนดเพดานรายได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้น**

ทีมที่ปรึกษาเสนอว่าเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในการคำนวณรายได้พึงประเมินของผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย ให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำรายการค่าใช้จ่ายบางรายการมาหักลดหย่อนโดยเฉพาะรายการค่าใช้จ่ายจากการซื้อ/เช่าบริการภายในประเทศจากผู้รับ

ใบอนุญาตรายอื่นๆ (Domestic inter-operator payments) เช่น ค่าเชื่อมโยงโครงข่าย ค่าเช่าสิ่งอำนวยความสะดวกแบบค้าส่ง (Wholesale facility lease payments) ค่าเช่าโครงข่ายแบบแยกส่วน (Charges for unbundled network elements) ฯลฯ ทั้งนี้ผู้รับใบอนุญาตต้องมีหน้าที่จัดทำแบบรายงานรายได้-ค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการโทรคมนาคมส่งให้สำนักงาน กทช. เพื่อตรวจสอบตามระยะเวลาที่กำหนด

นอกจากนั้นทีมที่ปรึกษาฯ ยังเสนอให้มีการกำหนดเพดานรายได้พึงประเมินที่ได้รับการยกเว้น เพื่อเป็นช่องทางในการส่งเสริมผู้รับใบอนุญาตขนาดเล็ก ซึ่งมีข้อดี คือ สอดคล้องกับแนวปฏิบัติสากลที่ดี (International benchmarking) และยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการติดตามการจัดเก็บรายได้จากผู้รับใบอนุญาตขนาดเล็ก

## 2.2 เนื้อหา (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง(ฉบับใหม่)

### ส่วนที่ 1 บททั่วไป

ข้อ 1 หลักเกณฑ์นี้เรียกว่า **หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง** ซึ่งในฉบับนี้เรียกว่า “หลักเกณฑ์”

ข้อ 2 หลักเกณฑ์นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ .....

ข้อ 3 คำนิยาม

“บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน (Basic Telecommunications Service)” หมายความว่า บริการโทรคมนาคมประเภทเสียงและอินเทอร์เน็ต โดยไม่จำกัดประเภทของเทคโนโลยีที่นำมาใช้ (ไม่ว่าจะเป็นเทคโนโลยีแบบมีสาย ไร้สาย หรือเทคโนโลยีอื่นๆ) และไม่จำกัดลักษณะการใช้งาน (ไม่ว่าจะเป็นการใช้งานแบบประจำที่ กิ่งเคลื่อนที่ หรือเคลื่อนที่เต็มรูปแบบ) และในกรณีนี้ กทช. เห็นสมควร อาจรวมไปถึงอุปกรณ์ปลายทาง ซอฟต์แวร์ หรือส่วนประกอบอื่นๆ ที่จำเป็นที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงการใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

“บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงระดับชุมชน (Universal Access)” หมายความว่า การที่ประชาชนทุกคนในชุมชนซึ่ง กทช. ประกาศกำหนด สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานสาธารณะโดยทั่วถึงได้ในระดับคุณภาพที่กำหนดและในอัตราค่าบริการที่เหมาะสม

“บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงระดับครัวเรือน (Universal Service)” หมายความว่า การที่ประชาชนทุกคนหรือทุกครัวเรือนในชุมชนซึ่ง กทช. ประกาศกำหนด สามารถขอใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเป็นการเฉพาะตัวหรือเฉพาะครัวเรือนของตนได้ในระดับคุณภาพที่กำหนด ภายใต้ความสมเหตุสมผลที่ผู้ให้บริการสามารถให้บริการได้

“พื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ (Commercially Profitable Underserved Zones)” หมายความว่า พื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งยังไม่มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน แต่พื้นที่ดังกล่าวมีศักยภาพและโอกาสในเชิงพาณิชย์ที่สามารถให้ผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสมได้ภายใต้สภาพตลาดและปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบัน

“พื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการ (Commercially Unprofitable Underserved Zones)” หมายความว่า พื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งยังไม่มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน และพื้นที่ดังกล่าวไม่มีศักยภาพในการพัฒนาให้เป็นพื้นที่เชิงพาณิชย์ได้ภายใต้สภาพตลาดและปัจจัยแวดล้อมในปัจจุบัน

“พื้นที่ที่มีบริการ (Served Zones)” หมายความว่า พื้นที่ที่ กทช. ประกาศกำหนดว่าเป็นพื้นที่ซึ่งมีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงทั้งในระดับชุมชนและระดับครัวเรือนแล้ว

“สถานศึกษา (Education Institution)” หมายความว่า สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นสถานศึกษา จากกระทรวงศึกษาธิการ เช่น โรงเรียน ศูนย์การเรียนรู้ วิทยาลัย มหาวิทยาลัย เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“สถานพยาบาล (Medical Institution)” หมายความว่า สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นสถานพยาบาลจากกระทรวงสาธารณสุข เช่น สถานเอนามัย โรงพยาบาล เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“ศาสนสถาน (Religious Institution)” หมายความว่า สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นศาสนสถาน จากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ หรือ กรมการศาสนา เช่น วัดพุทธ โบสถ์คริสต์ โบสถ์พราหมณ์ มัสยิด อิสลาม เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“หน่วยงานอื่นที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม (Other Social Assistance Agency)” หมายความว่า มูลนิธิหรือองค์กรที่ไม่แสวงหากำไรซึ่งมีผลงนการช่วยเหลือผู้ที่ตกอยู่ในภาวะลำบากไม่น้อยกว่า 100 คน เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยได้รับอนุญาตและมีหนังสือรับรองว่าเป็นหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคมจากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“หน่วยงานสาธารณะ (Public Institution)” หมายความว่า สถานศึกษา สถานพยาบาล ศาสนสถาน และหน่วยงานอื่นที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม

“เด็ก (Child)” หมายความว่า บุคคลที่มีอายุไม่เกิน 15 ปีบริบูรณ์

“คนชรา (Elderly Person)” หมายความว่า บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป

“ผู้มีรายได้น้อย (Low Income Person)” หมายความว่า ผู้มีรายได้ต่อเดือนโดยเฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์ที่หน่วยงานราชการประกาศกำหนด และต้องมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานราชการว่าเป็นผู้มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“คนพิการ (Disabled Person)” หมายความว่า บุคคลที่มีความผิดปกติหรือมีความบกพร่องทางร่างกาย การมองเห็น การได้ยินหรือสื่อความหมาย โดยไม่สามารถรับการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้ตามปกติ และมีบัตรหรือหนังสือรับรองจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่น ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“ผู้ด้อยโอกาสในสังคม (Underprivileged Person)” หมายความว่า ผู้ซึ่งประสบปัญหาได้รับผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การเมือง กฎหมาย และปัญหาสังคมหรือภัยธรรมชาติ และมีหนังสือรับรองหรือได้รับการขึ้นทะเบียนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าเป็นผู้ด้อยโอกาสในสังคม หรือหน่วยงานราชการอื่น ทั้งนี้ ตามที่ กทช. เห็นชอบ

“กลุ่มเป้าหมายทางสังคม” หมายความว่า เด็ก คนชรา ผู้มีรายได้น้อย คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

“ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน (Contributing Entity)” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งมีหน้าที่ต้องจัดสรรเงินรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่ได้รับอนุญาตให้แก่ออกกองทุนตามที่กำหนดไว้ในข้อ 31 ของหลักเกณฑ์ฉบับนี้

“ผู้ให้สัมปทาน” หมายความว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานของรัฐที่ได้ให้สิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมภายในระยะเวลาที่กำหนดแก่บุคคลอื่น

“ผู้รับสัมปทาน” หมายความว่า ผู้ที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น

“รายได้พึงประเมิน (Eligible Revenues)” หมายความว่า รายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่ได้รับอนุญาตภายหลังจากการหักค่าลดหย่อนแล้วตามที่กำหนดไว้ในข้อ 32 ของหลักเกณฑ์ฉบับนี้

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม ของปีปฏิทิน

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า เอกสารแสดงข้อมูลแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงของ กทช. ซึ่งประกอบด้วยรายละเอียดเกี่ยวกับเป้าหมายการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ ระยะเวลา แผนงาน ประมาณการจัดเก็บเงินกองทุนแต่ละปี และกรอบการจัดสรรเงินกองทุน โดยทั่วไปแผนยุทธศาสตร์จะมีระยะเวลาดำเนินงานประมาณ 4-6 ปี หรือตามที่ กทช. กำหนด

“แผนงาน” หมายความว่า แผนงานที่ กทช. ให้ความเห็นชอบให้ได้รับการสนับสนุนการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ฉบับนี้ ทั้งนี้ แผนงานดังกล่าวจะได้รับการจัดให้มีบริการทั้งในเชิงปริมาณ (โครงข่าย) หรือบริการโทรคมนาคมที่ต้องจัดให้มีในแต่ละช่วงเวลา

“โครงการ” หมายความว่า โครงการซึ่ง กทช. ให้ความเห็นชอบให้ได้รับการสนับสนุนการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

“กทช.” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“สำนักงาน กทช.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“สำนักการบริการอย่างทั่วถึง” หมายความว่า สำนักการบริการอย่างทั่วถึง ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

“คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ



“สำนักงานกองทุน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์  
สาธารณะ

## ส่วนที่ 2

### ขอบเขตและวัตถุประสงค์ของหลักเกณฑ์

ข้อ 4 จุดมุ่งหมาย (Purpose) ของหลักเกณฑ์ค่านึงถึงความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ตาม  
กฎหมายของ กทช.

ข้อ 5 เป้าประสงค์ (Objectives) ของหลักเกณฑ์ เพื่อส่งเสริมความเท่าเทียม เสมอภาคในสังคม  
และสนับสนุนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ

ข้อ 6 หลักเกณฑ์นี้จะใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงทั่วประเทศหรือ  
เฉพาะส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศ

## ส่วนที่ 3

### ภารกิจในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และการสนับสนุนเงินกองทุน

#### ข้อ 7 พันธะตามกฎหมาย

(1) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 มาตรา 17 ระบุ

(ก) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมในพื้นที่ชนบท หรือพื้นที่ที่มีผลตอบแทนการลงทุนต่ำ หรือท้องที่  
หนึ่งท้องที่ใดที่ยังไม่มีผู้ให้บริการหรือมีแต่ไม่ทั่วถึงหรือไม่เพียงพอแก่ความต้องการของผู้ใช้บริการในท้องที่  
นั้น

(ข) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมสำหรับสถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล และหน่วยงาน  
อื่นที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม

(ค) จัดให้มีบริการโทรคมนาคมสาธารณะในบางลักษณะหรือบางประเภทตามที่คณะกรรมการ  
กำหนดแก่ผู้มีรายได้น้อย

(ง) จัดให้มีการให้บริการอำนวยความสะดวกในการใช้บริการโทรคมนาคมสาธารณะสำหรับคน  
พิการ เด็ก คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

(2) พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ  
กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 มาตรา 56 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน กทช.  
เรียกว่า “กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุน  
หมุนเวียนสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง การวิจัย และ  
พัฒนาด้านโทรคมนาคมและการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการโทรคมนาคม

(3) แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551 - 2553) ด้านการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคม กำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน 3 ด้าน ได้แก่

(ก) ส่งเสริมการขยายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

(ข) ส่งเสริมและสร้างบรรยากาศให้มีการแข่งขันในระดับท้องถิ่น เพื่อให้มีบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึง

(ค) สร้างโอกาสและลดอุปสรรคในการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมของผู้ใช้บริการกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ด้อยโอกาสทางสังคม

## ข้อ 8 เป้าหมายการดำเนินการ

(1) จัดให้มีบริการโทรศัพท์โดยทั่วถึงระดับชุมชน ตามพื้นที่ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1)

(2) จัดให้มีบริการโทรศัพท์โดยทั่วถึงระดับครัวเรือน ตามพื้นที่ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) โดยบุคคลและครัวเรือนในพื้นที่นั้นสามารถขอใช้บริการโทรศัพท์ได้

(3) จัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงระดับชุมชนตามพื้นที่ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) โดยการดำเนินการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์บริการอินเทอร์เน็ตประจำชุมชน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการนั้นได้โดยสะดวก พร้อมทั้งจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้งานของผู้ใช้บริการ ตลอดจนการบำรุงรักษาอุปกรณ์ต่างๆ อย่างเหมาะสม

(4) จัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในหน่วยงานสาธารณะตามที่ กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ทั้งนี้ การจัดให้มีบริการดังกล่าวอาจรวมไปถึงอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ซอฟต์แวร์ ตลอดจนการสนับสนุนให้มีการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้งานของบุคลากรของหน่วยงานสาธารณะนั้นและผู้มารับบริการให้สามารถใช้บริการอินเทอร์เน็ตได้

(5) จัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงระดับครัวเรือนตามพื้นที่ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) โดยบุคคลและครัวเรือนในพื้นที่นั้นสามารถขอใช้บริการอินเทอร์เน็ตได้

(6) จัดให้มีโครงการนำร่องเพื่อการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงระดับครัวเรือน ตามพื้นที่ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนดในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว กทช. จะดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(ก) เพื่อศึกษา ทดลองหารูปแบบ โครงสร้างการดำเนินงานที่เหมาะสม รวมไปถึงรูปแบบการประกอบธุรกิจ เพื่อส่งเสริมให้เกิดทางเลือกใหม่ในการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

(ข) เพื่อนำผลการศึกษาจากโครงการนำร่องมาใช้พิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการขยายผลการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์ในระยะยาว

(7) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีด้านอุปกรณ์และบริการโทรคมนาคม เพื่ออำนวยความสะดวกแก่กลุ่มเป้าหมายทางสังคมให้สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน ตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวรวมถึงการสนับสนุนด้านอุปกรณ์หรือซอฟต์แวร์ที่เหมาะสมต่อการใช้งาน การฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้ด้านโทรคมนาคม ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อให้กลุ่มเป้าหมายทางสังคมสามารถใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้

(8) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีโทรคมนาคมเพื่อนำไปสู่การขยายตัวของภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมโทรคมนาคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น ตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1)

ทั้งนี้ การดำเนินงานดังกล่าว จะมีสถาบันวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยใช้เงินสนับสนุนจากกองทุน เพื่อพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ด้านโทรคมนาคมโดยผู้ผลิตในประเทศ การพัฒนาซอฟต์แวร์และโปรแกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในรูปแบบภาษาไทย ที่ช่วยสนับสนุนให้ประชาชนตลอดจนภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงบริการได้เพิ่มขึ้น และที่สำคัญการศึกษาค้นคว้าวิจัยตามเป้าหมายที่กำหนดจะมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับประโยชน์การนำไปใช้งานได้จริง ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าต่อการขยายการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยเฉพาะกับประชาชนในเขตชนบทที่อยู่ห่างไกล

(9) ส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม ตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ทั้งนี้ จะดำเนินงานโดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในหลากหลายมิติ อาทิ การพัฒนาทักษะและฝีมือแก่แรงงานทั้งของภาครัฐและเอกชน การสนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักเรียน นิสิตนักศึกษาในระดับโรงเรียนและมหาวิทยาลัย ตลอดจนการจัดฝึกอบรมแก่กลุ่มเป้าหมายทางสังคมหรือประชาชนทั่วไป

#### **ข้อ 9 ระยะเวลาการดำเนินการ**

การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในข้อ 8 จะต้องเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งจะแสดงรายละเอียดของแผนงานและโครงการที่จะขอรับการจัดสรรเงินกองทุน ตลอดจนกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) จะจัดทำขึ้นภายหลังจากหลักเกณฑ์ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ และมีการกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการตามเป้าหมายในข้อ 8 ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1)

#### **ข้อ 10 ลำดับความสำคัญของเป้าหมายและการใช้ทรัพยากร**

(1) กทช. จะกำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการที่ชัดเจน เพื่อให้ในการจัดสรรทรัพยากร ทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายและกรอบระยะเวลาตามที่กำหนด

(2) หลักเกณฑ์และกระบวนการตาม (1) จะนำไปใช้เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) และแผนยุทธศาสตร์ฉบับต่อไป

(3) หลักเกณฑ์และกระบวนการตาม (1) อาจมีความแตกต่างขึ้นอยู่กับแผนปฏิบัติการในแต่ละปี แต่จะต้องสอดคล้องและนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่กำหนด

(4) การกำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการตาม (1) จะยึดหลักการสำคัญ ดังนี้

(ก) การจัดสรรทรัพยากรจะเน้นหลักความเสมอภาค เป็นธรรม มีการกระจายงบประมาณอย่างเหมาะสม ทั้งในเชิงสภาพภูมิศาสตร์ และประชากรศาสตร์

(ข) เป้าหมายและแผนงานในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง จะต้องดำเนินการให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยมีการจัดสรรทรัพยากรให้แก่เป้าหมายแต่ละข้อในทุกๆ ปี จนกว่าการดำเนินการจะบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

(ค) หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณต้องมีรายละเอียดที่ชัดเจน มีความโปร่งใส สามารถอธิบายหรือเปิดเผยต่อสาธารณะได้

### **ข้อ 11 แนวทางและกลไกในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย**

ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามข้อ 8 กทช. จะอาศัยแนวทางและกลไก ดังต่อไปนี้

(1) การใช้กลไกการแข่งขันในตลาด และการลงทุนของภาคเอกชน โดยไม่ต้องพึ่งเงินสนับสนุนจากกองทุนในการบรรลุเป้าหมายที่กำหนด

(2) การสนับสนุนให้เกิดการลงทุนของผู้ประกอบการรายย่อย หรือผู้ประกอบการในท้องถิ่นของแต่ละชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการและพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการ ทั้งนี้ รูปแบบการดำเนินการอาจมีหลายลักษณะ เช่น การส่งเสริมผู้ประกอบการในท้องถิ่นให้เป็นเจ้าของโครงข่ายและเป็นผู้ให้บริการเองภายในท้องถิ่น การให้สิทธิในการประกอบธุรกิจ (Franchise) ของผู้ประกอบการรายใหญ่แก่ผู้ประกอบการในท้องถิ่น เป็นต้น

(3) การสร้างกลไกความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนตำบล หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น

(4) การจัดสรรเงินกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในหลักเกณฑ์ฉบับนี้

### **ข้อ 12 หลักการจัดสรรเงินกองทุน**

(1) กทช. จะดำเนินการศึกษาวิเคราะห์พื้นที่เป้าหมายในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงระดับชุมชนและระดับครัวเรือน โดยอาศัยข้อมูลสภาพภูมิศาสตร์ ข้อมูลด้านโทรคมนาคม และสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องในด้านเศรษฐกิจ สังคม เพื่อแบ่งแยกพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินงานออกเป็น 3 กลุ่มพื้นที่ ดังนี้

(ก) พื้นที่ที่มีบริการ

(ข) พื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ

(ค) พื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการ

(2) ในการศึกษาวิเคราะห์ตาม (1) กทช. อาจนำข้อมูลหรือผลการศึกษาที่ได้รับจากหน่วยงานอื่นของรัฐมาประกอบการพิจารณา

(3) การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามข้อ 8 (1) (2) (3) (5) และ (6) จะใช้เงินกองทุนเพื่อสนับสนุนเป้าหมายการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง เฉพาะในพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และยังขาดแคลนบริการเท่านั้น

(4) ในกรณีที่เป้าหมายตามข้อ 8 (1) (2) (3) (5) และ (6) อยู่ในพื้นที่ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์แต่ยังขาดแคลนบริการ ซึ่งต้องอาศัยแนวทางและกลไกอื่นแทนการใช้เงินสนับสนุนจากกองทุน ให้สำนักงาน กทช. ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาและอุปสรรคที่เป็นสาเหตุที่ทำให้ผู้ให้บริการขาดแรงจูงใจในการแข่งขันการให้บริการในพื้นที่ และนำเสนอต่อ กทช. เพื่อพิจารณากำหนดนโยบาย มาตรการ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในพื้นที่นั้น

(5) การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามข้อ 8 (4) (7) (8) และ (9) อาจดำเนินการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนเป้าหมายการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานในพื้นที่ใดๆ ก็ได้ซึ่ง กทช. ประกาศกำหนด

**ข้อ 13** กทช. จะนำแนวทางการดำเนินงาน ประสิทธิภาพและผลที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้หลักเกณฑ์ฉบับนี้ ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับต่อ ๆ ไป

## ส่วนที่ 4

### การบริหารจัดการกองทุน

#### ข้อ 14 หลักปฏิบัติของกองทุน

(1) กองทุนจะสนับสนุนการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ฉบับนี้ โดยยึดหลักความโปร่งใส การไม่เลือกปฏิบัติ และความเป็นกลางในการส่งเสริมการแข่งขัน

(2) กองทุนจะต้องมีความเป็นอิสระ และไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือไม่มีฐานะเป็นผู้ให้บริการโทรคมนาคม (Service Provider)

#### ข้อ 15 โครงสร้างของกองทุน

(1) กทช. มีหน้าที่รับผิดชอบกองทุน

(2) กทช. มีหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน

(3) คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนมีหน้าที่รับผิดชอบสำนักงานกองทุน

## ข้อ 16 ลักษณะทั่วไปของกองทุน

(1) กทช. จะต้องกำกับดูแลและให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน และกำกับการดำเนินงานตามภารกิจด้านการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงของสำนักงานบริการอย่างทั่วถึงและสำนักงานกองทุน ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(2) คณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนมีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานในกิจกรรมต่างๆ ของสำนักงานกองทุน รวมถึงการตัดสินใจในงานที่เกี่ยวข้องต่อการบริหารจัดการกองทุน

(3) สำนักงานกองทุนมีหน้าที่ปฏิบัติงานตามกิจกรรมต่างๆ ของกองทุนและประสานการดำเนินการร่วมกับสำนักงานบริการอย่างทั่วถึงเพื่อให้บรรลุเป้าหมายด้านการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยมีผู้จัดการกองทุนเป็นหัวหน้าสำนักงานกองทุน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดย กทช. ตามคำแนะนำของคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน และขึ้นตรงต่อ กทช.

## ข้อ 17 หน้าที่ความรับผิดชอบของ กทช.

(1) พิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งและถอดถอนคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนและผู้จัดการกองทุน

(2) พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และรายงานเกี่ยวกับกองทุน

(3) กำกับการดำเนินงานตามภารกิจด้านการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงของหน่วยงานต่างๆ ภายในสำนักงาน กทช. ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

## ข้อ 18 หน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน

(1) ให้คำแนะนำต่อ กทช. เกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการกองทุน

(2) พิจารณาให้ความเห็นชอบในการบรรจุและถอดถอนบุคลากรของสำนักงานกองทุน

(3) พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ งบประมาณ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประมูลโครงการ

(4) พิจารณาให้ความเห็นชอบสัญญาและการส่งจ่ายเงินของกองทุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามวิธีการประมูลหรือวิธีพิเศษ

(5) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับกระบวนการต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อการบังคับใช้หลักเกณฑ์ฉบับนี้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

(6) พิจารณาให้ความเห็นต่อแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และรายงานเกี่ยวกับกองทุนเพื่อเสนอต่อ กทช. พิจารณา

## ข้อ 19 หน้าที่ความรับผิดชอบของผู้จัดการกองทุน

(1) บริหารจัดการกองทุนและสำนักงานกองทุนและงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(2) ประสานความร่วมมือเพื่อให้ภารกิจด้านการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับกิจกรรมต่างๆ ของกองทุน

(3) พิจารณาให้ความเห็นชอบสัญญาและการส่งจ่ายเงินของกองทุนในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงการตามวิธีการประมูลหรือวิธีพิเศษ

#### **ข้อ 20 หน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานกองทุน**

(1) กลับกรอง วิเคราะห์เอกสารแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ เอกสารการประมูล รวมถึงรายงานเกี่ยวกับกองทุน ที่จัดทำโดยสำนักการบริการอย่างทั่วถึงเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน

(2) ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการทำสัญญาและการส่งจ่ายเงินของกองทุนในส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงการตามวิธีการประมูลและวิธีพิเศษ

(3) จัดทำบัญชี ควบคุมตรวจสอบ และรายงานเกี่ยวกับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลและการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนและบัญชีกองทุน

(4) พิจารณาทบทวนเกี่ยวกับกระบวนการต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อการบังคับใช้หลักเกณฑ์ฉบับนี้ให้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุน

#### **ข้อ 21 หน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักการบริการอย่างทั่วถึง**

(1) ประสานความร่วมมือในงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานกองทุน

(2) วางแผน พัฒนา และดูแลรักษาระบบฐานข้อมูล ตัวชี้วัด และเครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์ที่ จำเป็นต่อการปฏิบัติการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฉบับนี้

(3) จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ แผนงาน โครงการ และเอกสารการประมูล รวมถึง รายงานผลการใช้จ่ายเงินกองทุน และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวแก่สำนักงานกองทุน

(4) ให้คำแนะนำแก่สำนักงานกองทุนเกี่ยวกับการทำสัญญาและการส่งจ่ายเงินของกองทุนในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับโครงการตามวิธีการประมูลและวิธีพิเศษ

(5) ติดตามตรวจสอบกิจกรรมของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุน

(6) ดำเนินกระบวนการต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อการบังคับใช้หลักเกณฑ์ฉบับนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุด และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวแก่สำนักงานกองทุน

#### **ข้อ 22 การประสานความร่วมมือ**

เพื่อให้การดำเนินภารกิจด้านการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงเป็นไปในทิศทางที่ สอดคล้องกับกิจกรรมต่างๆ ของกองทุน ผู้จัดการกองทุนและผู้อำนวยการสำนักการบริการอย่างทั่วถึงจะต้อง มีการประชุมอย่างน้อยหนึ่งครั้งในทุกสองสัปดาห์

## ส่วนที่ 5

### ยุทธศาสตร์และการดำเนินงานกองทุน

#### ข้อ 23 บัญชีกองทุน

- (1) ให้ กทช. เปิดบัญชีกองทุน
- (2) ให้แยกบัญชีกองทุนออกจากบัญชีอื่นๆ และจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีทุกปี
- (3) ห้ามมิให้นำเงินในบัญชีกองทุนมาปะปนกับเงินในบัญชีอื่นๆ ของสำนักงาน กทช. หรือบัญชีอื่นๆ ของรัฐบาล และให้มีการถอนเงินในบัญชีกองทุนได้เฉพาะกรณีที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุน หรือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์ฉบับนี้
- (4) จัดให้มีหลักฐานเกี่ยวกับการรับเงิน การบริหารจัดการเงิน และการจ่ายเงินกองทุน
- (5) เมื่อสิ้นปีงบประมาณ กองทุนมีอำนาจในการสำรองเงินกองทุนที่เหลืออยู่ไว้เพื่อใช้ตามแผนปฏิบัติการในอนาคต

#### ข้อ 24 รายงานกองทุน

กทช. มีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานเกี่ยวกับกองทุน และจะต้องจัดให้มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์ของ กทช. ภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

#### ข้อ 25 แผนยุทธศาสตร์ของกองทุน

- (1) ให้ กทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ภายใน 1 ปี นับแต่วันหลักเกณฑ์ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ
- (2) ให้ กทช. รับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์ฉบับนี้ก่อนที่จะมีการให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ตลอดจนแผนยุทธศาสตร์ฉบับอื่นๆ
- (3) ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) กทช. จะต้องพิจารณาถึงเป้าหมาย กรอบระยะเวลา ลำดับความสำคัญ การจัดสรรเงินกองทุน กลไกและขอบเขตของกองทุนตามข้อ 7 ถึงข้อ 12 และเงื่อนไขอื่นๆ ที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ฉบับนี้
- (4) แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) จะต้องกำหนดแนวทาง ขั้นตอนการจัดทำและทบทวนแผนปฏิบัติการและการและโครงการ ที่จะมีขึ้นภายหลังจากมีแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1)
- (5) แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) จะต้องมีการกำหนดกรอบงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนงานภายใต้กรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ตลอดจนแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง
- (6) แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) จะต้องมีการพิจารณาทบทวนปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยทุกครั้งเมื่อมีการจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่ หรือทุกสองปี
- (7) ก่อนสิ้นกำหนดกรอบระยะเวลาตามแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ไม่น้อยกว่า 6 เดือน กทช. จะต้องเผยแพร่รายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ทั้งนี้ จะต้องแสดงให้เห็นถึงสถานะของการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงในประเทศไทย การพัฒนาภาคอุตสาหกรรม



ไตรมาสต่าง ๆ ตลอดจนความเคลื่อนไหวฐานะเงินกองทุน ความสำเร็จและผลงานของกองทุน ในขณะเดียวกันจะต้องมีข้อเสนอแนะไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนในอนาคต

(8) ในกรณีที่มีความเห็นให้ยุติการดำเนินงานของกองทุน และมีเงินกองทุนเหลือสะสมในบัญชี ให้ กทช. เสนอแนะแนวทางการจัดการเงินกองทุนที่เหลือประกอบการพิจารณาของรัฐบาล

(9) ในกรณีที่มีความเห็นให้ดำเนินงานกองทุนต่อไป ให้ กทช. อนุมัติแผนยุทธศาสตร์ ฉบับที่ 2 ก่อนครบกำหนดระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ ฉบับที่ 1

### **ข้อ 26 แผนปฏิบัติการ**

(1) ก่อนเริ่มปีงบประมาณถัดไปไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือน กทช. จะพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการโดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับเป้าหมาย แผนงาน โครงการและงบประมาณประจำปีของกองทุน ซึ่งจะถูกนำไปใช้จ่ายเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงในปีงบประมาณถัดไป

(2) แผนปฏิบัติการจะกำหนดอัตราการจัดเก็บเงินประจำปีจากผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน นอกจากนั้นยังต้องระบุแนวทางการจัดสรรงบประมาณประจำปีสำหรับแผนงานและโครงการต่างๆ ด้วย

(3) แผนปฏิบัติการจะแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงบประมาณประจำปีของกองทุน โดยมีการแยกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับโครงการกับค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกองทุน

(4) แผนปฏิบัติการจะแสดงข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแผนงาน และประมาณการจำนวนงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ในแต่ละโครงการ ทั้งนี้

(ก) ในการพิจารณาอนุมัติเอกสารและวงเงินการประมูลในแต่ละโครงการ สำนักการบริการอย่างทั่วถึงและสำนักงานกองทุนอาจดำเนินการแก้ไขปรับปรุงรายละเอียดของโครงการที่ได้รับการอนุมัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี ให้สอดคล้องตามข้อวิเคราะห์ หรือข้อเท็จจริงในแต่ละช่วง

(ข) ขนาดของเงินอุดหนุนที่กำหนดไว้ในแต่ละโครงการ (Maximum subsidy) อาจเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นสูงสุดได้ไม่เกิน 33% จากประมาณการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปี

(5) กทช. จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ 1) ภายใน 6 เดือนนับจากวันที่มีการให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1)

### **ข้อ 27 แผนงานและโครงการ**

(1) แผนปฏิบัติการอาจประกอบด้วยหลายโครงการ ซึ่งจะอยู่ภายใต้หนึ่งแผนงานหรือมากกว่านั้นก็ได้ เว้นแต่จะเป็นโครงการซึ่งดำเนินการตามข้อ 47 ทั้งนี้ แผนงานและโครงการทั้งหมดจะต้องได้รับความเห็นชอบและเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์หรือแผนปฏิบัติการที่กำหนด

(2) แผนงานและโครงการต่างๆ อาจมีระยะเวลามากกว่า 1 ปี แต่จะต้องมีการพิจารณาทบทวนเป็นระยะ ๆ เพื่อนำไปปรับปรุงให้แผนยุทธศาสตร์มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

(3) แผนงานจะต้องสอดคล้องกับเป้าหมายตามที่ระบุไว้ในข้อ 8

(4) โครงการต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการจะต้องเป็นไปตามที่ กทช. กำหนด หรือมีการเสนอโดยบุคคลหรือหน่วยงานภายนอกเพื่อให้สำนักงานบริการอย่างทั่วถึงพิจารณา ก่อนนำเสนอตามขั้นตอนที่หลักเกณฑ์กำหนด

(5) ทุกโครงการจะต้องมีการประเมินผลกระทบในเชิงเศรษฐศาสตร์ ทั้งในด้านต้นทุนและผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(ก) กทช. จะให้การสนับสนุนโครงการซึ่งมีแนวโน้มจะมีความยั่งยืนอยู่รอดในระยะยาวเป็นลำดับแรก

(ข) กทช. จะวิเคราะห์ทั้งด้านการเงินและการตลาดเพื่อประเมินสภาพปัจจัยที่จะช่วยให้โครงการต่าง ๆ มีความอยู่รอดได้

(ค) ในการวิเคราะห์ด้านการเงินและการตลาด กทช. จะประเมินความเป็นไปได้ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตทั้งในแง่ของต้นทุนและรายได้ โดยอาศัยสมมติฐานและแหล่งข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือและสามารถตรวจสอบได้

(ง) กรอบงบประมาณเพื่ออุดหนุนให้แก่ผู้ชนะการประมูลในแต่ละโครงการจะต้องไม่เกินผลขาดทุนสุทธิในเชิงเศรษฐศาสตร์ (Net economic deficit) ซึ่งคำนวณจากมูลค่าปัจจุบันสุทธิของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการให้บริการโทรคมนาคม (ทั้งในและนอกพื้นที่ที่ได้รับสิทธิในการให้บริการ) หักด้วยรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการให้บริการ (ประกอบด้วยเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายดำเนินการ และผลตอบแทนการลงทุนที่เหมาะสม)

## ส่วนที่ 6

### การจัดการเงินเพื่อสมทบเข้ากองทุน

#### ข้อ 28 แหล่งที่มาของเงินกองทุน

(1) ค่าธรรมเนียมที่ กทช. จัดสรรให้ตามมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543

(2) เงินรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตจัดสรรเข้ากองทุนตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

(3) เงินและทรัพย์สินของกองทุน ตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ซึ่งประกอบด้วย

(ก) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(ข) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(ค) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้จ่ายประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม

(ง) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

**ข้อ 29 เงินกองทุนตามมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543**

เงินกองทุนตามข้อ 28 (1) ให้เปิดบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์โดยใช้ชื่อบัญชีเงินฝากว่า “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ”

การพิจารณาจัดสรรเงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 เพื่อสมทบเข้ากองทุนจะพิจารณาโดยคำนึงถึง

(1) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ

(2) ประมาณการเงินรายได้ของกองทุนที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

(3) ข้อมูลอื่นๆ ตามที่ กทช. เห็นสมควร

**ข้อ 30 เงินกองทุนตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544**

เงินกองทุนตามข้อ 28 (2) ให้เปิดบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์โดยใช้ชื่อบัญชีเงินฝากว่า “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง”

ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนจะต้องจัดสรรรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์นี้

**ข้อ 31 ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน**

ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ผู้รับใบอนุญาตซึ่งมีหน้าที่จัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการประกอบกิจการโทรคมนาคมให้แก่กองทุน ประกอบด้วย

(1) ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง

(2) ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สอง

(3) ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

(4) ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง

(5) ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบที่สอง

(6) ผู้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบที่สาม

ทั้งนี้ ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ให้ถือว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์กรโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาต โดยต้องมีหน้าที่นำส่งรายได้จากการประกอบกิจการเข้ากองทุนเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาต

### ข้อ 32 รายได้พึงประเมิน

รายได้พึงประเมิน ได้แก่ รายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่ได้รับอนุญาตภายหลังจากการหักค่าลดหย่อนแล้ว

รายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่ได้รับอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงรายได้ที่ได้รับจากผู้รับสัมปทานตามสัญญาร่วมการงานด้วย

ค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่

- (1) ค่าใช้จ่ายจากการซื้อบริการโทรคมนาคมจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่น
- (2) ค่าใช้จ่ายจากการซื้อบริการโทรคมนาคมที่จ่ายให้บริษัทต่างประเทศ
- (3) รายได้จากการขายหรือให้เช่าอุปกรณ์โทรคมนาคม
- (4) รายได้จากการประกอบกิจการที่จ่ายให้แก่ผู้ให้สัมปทานตามสัญญาร่วมการงาน (กรณีผู้รับสัมปทาน)

### ข้อ 33 ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน

ผู้รับใบอนุญาตตามข้อ 31 ที่มีรายได้พึงประเมินไม่เกินจำนวนตามที่ กทช. ประกาศกำหนด จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน

### ข้อ 34 การจัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน

ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนจะต้องนำส่งรายได้เข้ากองทุนในอัตราร้อยละตามที่ กทช. กำหนด โดยให้แบ่งชำระเป็นรายไตรมาส ทั้งนี้รายได้ที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนจะคำนวณจากรายงานงบการเงินของปีงบประมาณล่าสุด ซึ่งต้องจำแนกรายได้และค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนตามแบบที่กำหนด

### ข้อ 35 เอกสารหลักฐานหรือข้อมูลที่เป็นสำเนาสำหรับการตรวจสอบความถูกต้องของการจัดสรรเงินได้รายได้เข้ากองทุน

(1) ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนจะต้องส่งเอกสารหลักฐานและข้อมูลแสดงการคำนวณรายได้พึงประเมินเพื่อประกอบการพิจารณาของ กทช. เพื่อแสดงให้เห็นว่าการคำนวณดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องตามที่ กทช. กำหนด

(2) แบบรายการแสดงการคำนวณรายได้พึงประเมินจะแสดงรายได้ทั้งหมดจากการประกอบกิจการหักด้วยค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่หักลดหย่อนได้ตามที่กำหนด

(3) เอกสารหรือหลักฐานที่ยื่นต่อ กทช. ตาม (1) อย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยสำเนาใบเสร็จรับเงินที่ได้รับจากการซื้อบริการโทรคมนาคมจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นๆ

(4) รายได้อื่นๆ ที่มีได้นำมาคำนวณรายได้พึงประเมินควรแสดงรายละเอียดแยกตามประเภทของบริการและรายได้ที่เกี่ยวข้อง

(5) กรณีที่ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน ดำเนินการในฐานะเป็นตัวแทนของกลุ่มบริษัท ให้แสดงข้อมูลความสัมพันธ์ระหว่างบริษัทที่เกี่ยวข้องในงบการเงินที่ยื่นด้วย

(6) ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนจะต้องยื่นรายงานงบการเงินพร้อมเอกสารหลักฐานและข้อมูลแสดงการคำนวณรายได้พึงประเมิน ภายในวันที่ 31 มีนาคมของทุกปี

(7) รายงานงบการเงินและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องของผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน ซึ่งมีรายได้พึงประเมินสูงกว่าเกณฑ์ที่ กทช. กำหนด ต้องผ่านการรับรองความถูกต้องจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาต

(8) ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนที่ยังไม่มีการจัดทำรายงานงบการเงินที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาต หรือเป็นผู้ที่มีรายได้พึงประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดและได้รับการยกเว้น อาจให้ผู้ตรวจสอบบัญชีภายนอกรับรองความถูกต้องของข้อมูลหรืออาจให้พนักงานของบริษัทผู้มีอำนาจลงนามรับรองความถูกต้องของข้อมูลก็ได้

### ข้อ 36 การกำหนดอัตราการจัดสรรเงินเข้ากองทุน

(1) การกำหนดอัตราการจัดสรรเงินเข้ากองทุนจากรายได้พึงประเมินตามแผนปฏิบัติการในแต่ละปี จะคำนึงถึงปัจจัยต่อไปนี้

(ก) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ

(ข) ประมาณการรายได้ของกองทุนที่คาดว่าจะได้รับ

(ค) ผลการใช้จ่ายจริงในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา

(ง) ความสามารถในการบริหารจัดการของกองทุนและการเบิกจ่ายจริงของเงินกองทุน

(จ) ข้อมูลอื่นๆ ตามที่ กทช. เห็นสมควร

(2) ในช่วงระยะเวลานับแต่วันที่หลักเกณฑ์ฉบับนี้มีผลใช้บังคับจนถึงวันที่แผนปฏิบัติการประจำปีมีผลใช้บังคับ ให้ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนต้องจัดสรรเงินเข้ากองทุนเป็นจำนวนร้อยละ 0.4 ของรายได้พึงประเมินต่อปี และให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(ก) จัดส่งรายงานงบการเงิน แสดงรายละเอียดของรายได้และค่าลดหย่อน ให้แก่ กทช. ภายในสองไตรมาส นับแต่วันที่หลักเกณฑ์ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

(ข) นับแต่วันที่ยื่นเอกสารตาม (2) (ก) ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุนจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเป็นรายไตรมาส ในอัตราร้อยละ 0.1 ของรายได้พึงประเมินในแต่ละไตรมาส (31 มีนาคม, 30 มิถุนายน, 30 กันยายน และ 31 ธันวาคม แล้วแต่กรณี)

(3) ในช่วงระยะเวลาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ 1) ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ให้กำหนดอัตราการจัดสรรเงินเข้ากองทุนเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละ 0.8 ของรายได้พึงประเมิน ต่อปี

(4) ในช่วงระยะเวลาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการในระยะต่อมา ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ (ฉบับที่ 1) ให้ใช้อัตราการจัดสรรเงินเข้ากองทุนเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละ 1.2 ของรายได้พึงประเมินในแต่ละปี

## ส่วนที่ 7

### กระบวนการคัดเลือกและการจ่ายเงินกองทุน

#### ข้อ 37 กระบวนการคัดเลือกผู้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุน

การพิจารณาจัดสรรเงินกองทุน กทช. จะดำเนินการโดยใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งดังต่อไปนี้

(1) วิธีการประมูล ได้แก่ การประกาศเชิญชวนเป็นการทั่วไปให้ผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่ กทช. กำหนด เข้ายื่นข้อเสนอ

(2) วิธีพิเศษ ได้แก่ การเชิญชวนผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายใดรายหนึ่ง เข้ายื่นข้อเสนอ หรือเจรจาตกลงกับ กทช. โดยตรง

ทั้งนี้ การพิจารณาว่าจะใช้วิธีการใดในการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นที่ กทช. กำหนด ซึ่งมีแนวปฏิบัติและขั้นตอนในกระบวนการคัดเลือกตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ฉบับนี้

#### ข้อ 38 การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล

(1) ในกรณีเห็นสมควร กทช. จะใช้วิธีการประมูลเพื่อคัดเลือกผู้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยจัดทำประกาศเชิญชวนให้ผู้ที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่ กทช. กำหนด เข้ายื่นข้อเสนอ

(2) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการประมูล ให้เป็นที่ กทช. ประกาศกำหนด ทั้งนี้ เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกอย่างน้อยต้องสอดคล้องกับข้อกำหนดข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) การขอรับเงินอุดหนุนต่ำที่สุด

(ข) การเสนอขอขอบเขตการให้บริการที่ครอบคลุมพื้นที่มากที่สุด

(ค) การเสนอประเภทของการให้บริการมากที่สุด

(ง) การเสนอราคาต่ำที่สุด

(จ) การเสนอแผนที่มีการดำเนินการรวดเร็วที่สุด

(ฉ) การเสนอคุณภาพและความรวดเร็วในการให้บริการ

(ช) หลาย ๆ ข้อกำหนดรวมกัน

(3) กทช. อาจกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอวางหลักประกันข้อเสนอก็ได้

(4) ผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอเข้าร่วมการประมูล อาจเป็นผู้ให้บริการซึ่งได้รับใบอนุญาตจาก กทช. ผู้รับสัมปทาน หรือเป็นผู้ประกอบกิจการรายใหม่ก็ได้ ทั้งนี้ เกณฑ์คุณสมบัติให้เป็นที่ กทช. กำหนด

### ข้อ 39 การคัดเลือกโดยวิธีพิเศษ

(1) การคัดเลือกโดยวิธีพิเศษ ได้แก่ การคัดเลือกผู้ดำเนินการแบบเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน ซึ่งมีวงเงินไม่เกินโครงการละ 50 ล้านบาท

(2) กรณี กทช. เห็นว่าในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดนั้น มีผู้ซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว ให้สำนักงานการบริการอย่างทั่วถึง สามารถดำเนินการคัดเลือกโดยใช้วิธีการแบบเฉพาะเจาะจง และให้ปฏิบัติ ดังนี้

(ก) ก่อนการดำเนินการคัดเลือกโดยวิธีพิเศษไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือน กทช. จะต้องประกาศให้สาธารณชนทราบเป็นการทั่วไปว่าจะใช้วิธีการดังกล่าวในการคัดเลือกผู้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง โดยระบุเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องดำเนินการโดยวิธีพิเศษ

(ข) ประกาศดังกล่าวต้องแสดงรายละเอียดของบริการที่จะดำเนินการ รายชื่อผู้ที่มีคุณสมบัติเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือแสดงความคิดเห็นได้

(ค) วงเงินรวมของการดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จะต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณตามแผนการปฏิบัติการของปีงบประมาณนั้นๆ

(3) กรณี กทช. เห็นว่าเป็นงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือต้องดำเนินการโดยฉุกเฉินเพื่อป้องกันหรือลดการหยุดชะงักการให้บริการที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสังคมหรือความเสียหายต่อประเทศ ในกรณีเช่นนี้ กทช. สามารถดำเนินการได้ โดยปฏิบัติดังนี้

(ก) เมื่อมีการตัดสินใจจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีดังกล่าวแล้ว ให้ กทช. แสดงเหตุผลและความจำเป็นในการเลือกผู้ให้บริการรายนั้นไว้ในรายละเอียดสัญญา และประกาศเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องดำเนินการไว้บนเว็บไซต์ของสำนักงาน กทช.

(ข) ในการตัดสินใจดังกล่าว ให้ กทช. ปรึกษาหารือกับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อความรอบคอบ

(ค) วงเงินรวมของการดำเนินการกรณีจำเป็นเร่งด่วน จะต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณตามแผนการปฏิบัติการของปีงบประมาณนั้นๆ

(4) ผู้ให้บริการซึ่งได้รับใบอนุญาตจาก กทช. และผู้รับสัมปทานเท่านั้นที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกด้วยวิธีพิเศษ

### ข้อ 40 การเปิดประมูล

ให้ กทช. ระบุวัน เวลา รายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนการเปิดประมูลไว้ในเอกสารการประมูล

#### **ข้อ 41 การดำเนินการประมูล**

(1) กทข. อาจจ้างหน่วยงานอิสระเพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบและประเมินเอกสารข้อเสนอในการประมูล

(2) ภายหลังจากเสร็จสิ้นการคัดเลือกด้วยวิธีการประมูลแข่งขันแล้ว ให้ผู้จัดการกองทุนจัดทำรายงานแสดงผลการคัดเลือกพร้อมทั้งระบุผู้ชนะการประมูลที่ผ่านการคัดเลือกตามเกณฑ์ที่ กทข. กำหนด

#### **ข้อ 42 การแจ้งผลการประมูล**

ให้ กทข. แจ้งผู้เข้าร่วมการประมูลให้ทราบผลการประมูลภายใน 28 วันนับแต่วันที่ได้มีการเปิดของการประมูล

#### **ข้อ 43 การทำสัญญา**

(1) ให้ กทข. ทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ชนะการประมูล ภายใน 14 วันนับแต่การเจรจาต่อรองครั้งสุดท้าย

(2) เมื่อทราบผลการประมูลแล้ว ให้ กทข. ลงประกาศรายชื่อผู้ชนะการประมูลในสื่อหนังสือพิมพ์ในประเทศ และประกาศผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กทข.

(3) หลังจากทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือแล้ว ให้ กทข. เปิดเผยรายงานผลการประมูลเพื่อให้สาธารณชนตรวจสอบได้

(4) กรณีการคัดเลือกโดยวิธีพิเศษ ให้ กทข. ทำสัญญากับผู้รับจ้างภายใน 14 วัน นับแต่การเจรจาต่อรองครั้งสุดท้าย

#### **ข้อ 44 การเบิกจ่ายเงินกองทุน**

(1) การจัดสรรเงินกองทุนให้แก่โครงการต่างๆ จะอยู่ในรูปของการให้เงินอุดหนุน

(2) วงเงินอุดหนุนจะถูกกำหนดโดย กทข. ตามขั้นตอนกระบวนการคัดเลือกที่เกี่ยวข้อง

(3) เงื่อนไขการเบิกจ่ายเงินอาจกำหนดให้มีการจ่ายเงินเป็นงวดเดียวหรือหลายงวดตามความก้าวหน้าและผลงานที่ส่งมอบในแต่ละงวดตามที่กำหนดไว้ในเอกสารการประมูลก็ได้

#### **ข้อ 45 การติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการ**

(1) กทข. จะติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ

(2) ผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนจะต้องจัดส่งรายงานผลการดำเนินการเป็นระยะๆ ให้แก่ กทข. โดยแสดงรายละเอียดความก้าวหน้าของงานตามที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ พร้อมชี้แจงเหตุผลถึงความล่าช้า (ถ้ามี)



(3) ในกรณีที่ผู้ได้รับการจัดสรรเงินกองทุนไม่สามารถปฏิบัติให้ถูกต้องตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ หรือผลงานที่ส่งมอบไม่เป็นไปตามที่ได้ตกลงไว้ กทช. อาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(ก) พิจารณากำหนดค่ารับคู่สัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับที่กองทุนได้จ่ายให้แก่คู่สัญญารวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกิดขึ้นจากการติดตามทวงถาม (ถ้ามี)

(ข) กรณีที่คู่สัญญาได้วางหลักประกันไว้ ให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- ให้คู่สัญญาจ่ายหรือชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นตามมูลค่าจริง หรือ
- ให้คู่สัญญาจ่ายหรือชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นในจำนวนเงินเท่ากับวงเงินหลักประกัน หรือกรณี กทช. เห็นสมควร อาจให้คู่สัญญาต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามสัญญา หรือดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่กำหนดไว้ในสัญญา

## ส่วนที่ 8

### การฝ่าฝืนและบทกำหนดโทษ

#### ข้อ 46 การฝ่าฝืนและบทกำหนดโทษ

บุคคลหรือหน่วยงานใดมีเจตนาฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้ จะต้องถูกดำเนินการตามบทกำหนดโทษที่กฎหมายกำหนดไว้

## ส่วนที่ 9

### การดำเนินงานช่วงเปลี่ยนผ่าน

#### ข้อ 47 การดำเนินโครงการช่วงก่อนมีแผนปฏิบัติการ (ฉบับที่ 1)

(1) ในระหว่างที่ยังไม่มีแผนปฏิบัติการฉบับที่ 1 การจัดสรรเงินกองทุนจะกระทำได้เฉพาะการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายตามข้อ 8 (6) เท่านั้น

(2) เมื่อแผนปฏิบัติการฉบับที่ 1 ได้รับความเห็นชอบ กทช. อาจพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นชั่วคราวเพื่อกำหนดพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินโครงการนำร่อง อีกทั้งอาจกำหนดมาตรการอื่นที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าว

(3) กทช. จะกำกับดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการนำร่อง โดยจัดทำรายงานผลการดำเนินงานและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อนำไปใช้ประกอบการดำเนินการขยายผลในช่วงต่อไป

#### **ข้อ 48 การเปลี่ยนผ่านจากรูปแบบการเลือก ทำ หรือ จำย**

ในกรณีจำเป็น กทช. อาจกำหนดมาตรการบางประการ เพื่อให้การดำเนินงานช่วงเปลี่ยนผ่าน จาก การดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มี บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2548 มีความต่อเนื่อง เกิด ประสิทธิภาพ และมีความเป็นธรรม

#### **ข้อ 49 การยกเลิกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้อง**

(1) ให้ยกเลิกประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคม พื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับลงวันที่ 3 สิงหาคม พ.ศ. 2548

(2) ให้ยกเลิกระเบียบ กทช. ว่าด้วยการบริหารและการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. 2549

### บทที่ 3 ประเด็นรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

- คำชี้แจง: 1. แบบแสดงความคิดเห็นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นต่อประเด็นที่กำหนดใน “ร่าง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง” ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศหลักเกณฑ์ฯ ให้มีความเหมาะสมต่อไป และขอให้ดำเนินการยื่นเอกสารแสดงความคิดเห็นต่อสำนักงาน กทช. ภายในระยะเวลาก่อนวันที่มีการประชาพิจารณ์อย่างน้อย 1 วันทำการ
2. กรณีที่การยื่นหรือนำเสนอความเห็น/เอกสารของท่านมีข้อมูลที่ไม่อนุญาตให้นำมาเปิดเผยต่อสาธารณะ ให้ท่านชี้แจงเหตุผลให้สำนักงาน กทช. ทราบ พร้อมทั้งให้จัดทำเอกสารชุดที่สามารถนำไปเปิดเผยต่อสาธารณะได้อีก 1 ชุด

#### แบบแสดงความคิดเห็นสาธารณะต่อ

“ร่าง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง”

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ข้าพเจ้า (นาย/นาง/นางสาว).....

ตำแหน่ง.....

ชื่อหน่วยงาน(บริษัท/ห้างหุ้นส่วนจำกัด).....

ที่อยู่เลขที่.....ตรอก/ซอย.....ถนน.....

หมู่ที่.....ตำบล/แขวง.....อำเภอ/เขต.....

จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์.....

โทรสาร..... e-mail.....

ประเภทใบอนุญาตที่ได้รับ

( ) โทรคมนาคมแบบ 1

( ) อินเทอร์เน็ตแบบ 1

( ) โทรคมนาคมแบบ 2 ไม่มีโครงข่ายของตนเอง

( ) อินเทอร์เน็ตแบบ 2 ไม่มีโครงข่ายของตนเอง

( ) โทรคมนาคมแบบ 2 มีโครงข่ายของตนเอง

( ) อินเทอร์เน็ตแบบ 2 มีโครงข่ายของตนเอง

( ) โทรคมนาคมแบบ 3

( ) อินเทอร์เน็ตแบบ 3

( ) กรณีมิใช่ผู้รับใบอนุญาต โปรดระบุสถานะหน่วยงานของท่าน .....

ประเด็นความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง ร่างหลักเกณฑ์  
วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

1. ประเด็นเกี่ยวกับความหมายตามคำนิยาม

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

2. ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายการดำเนินการและการจัดลำดับความสำคัญ

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3. ประเด็นเกี่ยวกับวิธีการดำเนินงานและแนวทางการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดย  
ทั่วถึง

3.1 การเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานจากรูปแบบ "เลือกทำหรือจ่าย" มาเป็นรูปแบบการจ่ายเงินเข้า  
กองทุน

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3.2 การใช้กลไกการประมูลแข่งขันเพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการที่ทำหน้าที่จัดให้มีบริการโทรคมนาคม  
พื้นฐานโดยทั่วถึง

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3.3 แนวคิดในการแยกพื้นที่การจัดให้มีบริการออกเป็น 3 กลุ่ม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

4. ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการกองทุน

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

5. ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน อัตราการจัดเก็บและเกณฑ์การคำนวณรายได้พึงประเมิน

5.1 ผู้มีหน้าที่จัดสรรเงินรายได้เข้ากองทุน

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

5.2 อัตราการจัดเก็บ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

5.3 เกณฑ์การคำนวณรายได้พึงประเมิน รายการที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้และเพดานรายได้  
พึงประเมินที่ได้รับการยกเว้น

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

## 6. ประเด็นเรื่องอื่นๆ

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

## 7. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

**หมายเหตุ** โปรดส่งแบบแสดงความคิดเห็นฯ ต่อร่างหลักเกณฑ์ (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง) ดังนี้

- ทางโทรสาร 0-2271-3816
- ทาง E-mail address : uso\_hearing@ntc.or.th โดยตั้งชื่อ file : “แสดงความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์ USO”
- ทางจดหมายไปรษณีย์ จ่าหน้าถึง สำนักงานการบริการอย่างทั่วถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เลขที่ 87 ซอยพหลโยธิน 8 (สายลม) ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมกรุณาติดต่อสำนักงานการบริการอย่างทั่วถึง โทร: 0-2271-0151 ต่อ 155,394,416

ขอขอบคุณทุกความเห็น/ข้อเสนอแนะ



ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง  
และบริการเพื่อสังคม

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังนั้น คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติซึ่งมีหน้าที่จัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม และมีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๑ (๑๔) และ มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๕ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายประกอบกับมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“โทรคมนาคม” หมายถึง การส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมายสัญญาณตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือ การอื่นใดซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบสาย ระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น

**“บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน”** หมายถึง การให้บริการโทรศัพท์สาธารณะ โทรศัพท์ประจำที่ และอินเทอร์เน็ต โดยไม่จำกัดเทคโนโลยี

**“โทรศัพท์สาธารณะ”** หมายถึง โทรศัพท์ที่ใช้เทคโนโลยีแบบมีสายหรือไร้สาย ติดตั้งอยู่ในสถานที่ซึ่งประชาชนสามารถเข้าใช้บริการได้โดยสะดวก สามารถชำระค่าบริการได้ทั้งแบบหยอดเหรียญและแบบใช้บัตรโทรศัพท์

**“โทรศัพท์ประจำที่”** หมายถึง โทรศัพท์ที่ใช้เทคโนโลยีแบบมีสายหรือไร้สาย ติดตั้งประจำที่ โดยสามารถรองรับการให้บริการอินเทอร์เน็ตด้วยความเร็วอย่างน้อย ๕๖ Kbps

**“ทั่วถึง”** หมายถึง ครอบคลุมทุกหมู่บ้านในประเทศไทย

**“สถานศึกษา”** หมายถึง สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นสถานศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการ เช่น โรงเรียน ศูนย์การเรียนรู้ วิทยาลัย มหาวิทยาลัย

**“ศาสนสถาน”** หมายถึง สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นศาสนสถานจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ หรือกรมการศาสนา เช่น วัดพุทธ โบสถ์คริสต์ โบสถ์พราหมณ์ มัสยิดอิสลาม

**“สถานพยาบาล”** หมายถึง สถานที่ซึ่งได้รับการรับรองว่าเป็นสถานพยาบาลจากกระทรวงสาธารณสุข เช่น สถานีอนามัย โรงพยาบาล

**“หน่วยงานอื่นที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม”** หมายถึง มูลนิธิหรือหน่วยงานซึ่งมีผลงานการช่วยเหลือผู้ที่ตกอยู่ในภาวะยากลำบากไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๒ ปี โดยได้รับการอนุญาตและมีหนังสือรับรองว่าเป็นหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคมจากสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัด

**“ผู้มีรายได้น้อย”** หมายถึง ผู้มีรายได้น้อยต่อเดือนโดยเฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์ที่หน่วยงานราชการประกาศกำหนด และต้องมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานราชการที่คณะกรรมการเห็นชอบหรือได้รับการขึ้นทะเบียนจากหน่วยงานราชการว่าเป็นผู้มีรายได้น้อย

**“คนพิการ”** หมายถึง บุคคลที่มีความผิดปกติหรือมีความบกพร่องทางร่างกาย การมองเห็น การได้ยินหรือสื่อความหมาย โดยไม่สามารถรับบริการโทรคมนาคมพื้นฐานเหมือนคนปกติ และมีบัตรหรือหนังสือรับรองจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่นที่คณะกรรมการเห็นชอบ

**“เด็ก”** หมายถึง บุคคลที่มีอายุไม่เกิน ๑๕ ปีบริบูรณ์

**“คนชรา”** หมายถึง บุคคลที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป



**“ผู้ด้อยโอกาสในสังคม”** หมายถึง ผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อน และได้รับผลกระทบ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข การเมือง กฎหมาย วัฒนธรรม ภัยธรรมชาติและภัยสงคราม รวมถึงผู้ที่ขาดโอกาสที่จะเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของรัฐ ตลอดจนผู้ประสบปัญหาที่ยังไม่มีองค์กรหลักรับผิดชอบ อันจะส่งผลให้ไม่สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับผู้อื่น และมีหนังสือรับรองหรือได้รับการขึ้นทะเบียนจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าเป็นผู้ด้อยโอกาสในสังคมหรือหน่วยงานราชการอื่นที่คณะกรรมการเห็นชอบ

**“ผู้รับใบอนุญาต”** หมายถึง ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับใบอนุญาต

**“ผู้ใช้บริการ”** หมายถึง ผู้ใช้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาต

**“คณะกรรมการ”** หมายถึง คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กทช.

**“สำนักงาน”** หมายถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

**“เลขานุการ”** หมายถึง เลขานุการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

**“กองทุน”** หมายถึง กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

## ส่วนที่ ๑

### แผนการดำเนินงาน

**ข้อ ๒** เพื่อให้การดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการได้กำหนดระยะเวลาและภารกิจที่ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๒.๑ จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะอย่างน้อย ๒ เลขหมายต่อ ๑ หมู่บ้าน จำนวนไม่เกิน ๖,๐๐๐ หมู่บ้าน ทั้งนี้ต้องติดตั้งภายใน ๓๐ เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต โดยจะต้องดำเนินการไม่น้อยกว่าพื้นที่เป้าหมายและในกำหนดเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๒ จัดให้มีโทรศัพท์ประจำที่และโทรศัพท์สาธารณะ อย่างน้อยอย่างละ ๑ เลขหมาย รวมอย่างน้อย ๒ เลขหมายต่อแห่ง ในสถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล และหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคมจำนวน ไม่เกิน ๔,๐๐๐ แห่ง ภายใน ๒๔ เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต โดยจะต้องดำเนินการไม่น้อยกว่าพื้นที่เป้าหมายและในกำหนดเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๓ จัดให้มีบัตรโทรศัพท์สำหรับกลุ่มคนพิการ กลุ่มคนชราที่มีรายได้น้อย และกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ขึ้นทะเบียนกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเงินจำนวน ๑๐๐ บาท ต่อเดือนต่อคน จำนวนเดือนละไม่เกิน ๑ ล้านคน เป็นระยะเวลา ๓๐ เดือน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๔ จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะอย่างน้อย ๑ เลขหมาย ภายในรัศมีไม่เกิน ๑๐๐ เมตร ของชุมชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งมีขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ ครัวเรือน ที่ได้ยื่นความต้องการและอยู่ในเขตพื้นที่โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม โดยต้องสำรองเลขหมายไว้ไม่เกิน ๒,๖๐๐ เลขหมาย ทั้งนี้ ต้องไม่ต่ำกว่าที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๕ จัดให้มีโทรศัพท์สาธารณะและบริการอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ ตามระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒.๖ จัดให้มีการช่วยเหลือในการใช้บริการโทรคมนาคมบางประเภทหรือบางลักษณะ แก่บุคคลและหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือแก่สังคม ไม่เกิน ๕,๐๐๐ เลขหมาย ตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนด จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขและมาตรฐานการให้บริการในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามเอกสารแนบท้ายประกาศ

## ส่วนที่ ๒

### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ข้อ ๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๓.๑ กำหนดพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒

๓.๒ กำหนดระยะเวลาที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะต้องส่งแผนการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

๓.๓ พิจารณาและอนุมัติแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมของผู้ขอรับใบอนุญาต

๓.๔ พิจารณาและอนุมัติผลการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตตามภารกิจในข้อ ๒

๓.๕ วินิจฉัยข้ออุทธรณ์ของผู้รับใบอนุญาตตามข้อ ๘

**ข้อ ๔** การพิจารณาแผนการดำเนินงานในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมของคณะกรรมการจะพิจารณาโดยคำนึงถึงความเหมาะสมในด้านต่างๆ เช่น ความเหมาะสมทางกายภาพ ความเหมาะสมทางเทคนิค ผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจ การสนับสนุนและส่งเสริมโอกาสทางการแข่งขัน เป็นต้น

คณะกรรมการมีอำนาจให้ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และมีอำนาจในการปรับปรุง แก้ไขแผนการจัดให้มีบริการของผู้ขอรับใบอนุญาตก่อนการพิจารณาอนุมัติ โดยคณะกรรมการจะมีหนังสือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับมอบหมายในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมมากกว่า ๑ ราย เข้าดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมภายในพื้นที่เป้าหมายเดียวกันได้

## ส่วนที่ ๓

### หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาต

**ข้อ ๕** ผู้รับใบอนุญาตแบบที่ ๒ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่ ๓ มีหน้าที่ต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยจะต้องจัดส่งหนังสือแจ้งความจำนงที่จะจัดบริการต่อคณะกรรมการ พร้อมกับแผนการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ระยะ ๓ ปี เสนอต่อคณะกรรมการภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

๕.๒ แผนการจัดหา ติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์

๕.๓ ข้อกำหนดทางเทคนิคของโครงข่ายและรายละเอียดการเชื่อมต่อโครงข่าย

๕.๔ ตำแหน่งของจุดติดตั้ง

๕.๕ ประมาณการรายได้-ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน พร้อมข้อสมมุติฐานที่ใช้สำหรับการประมาณการ

๕.๖ รายละเอียดการกำหนดอัตราค่าบริการในพื้นที่เป้าหมาย

๕.๗ รายละเอียดของเทคโนโลยีการให้บริการในพื้นที่เป้าหมาย

๕.๘ รายละเอียดแผนการสนับสนุนแก่ผู้มีรายได้น้อย คนพิการ เด็ก คนชรา และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

๕.๙ แผนการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางการเงินและเศรษฐกิจและการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงาน

๕.๑๐ แผนและค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาต่อปี

๕.๑๑ ข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ที่คณะกรรมการร้องขอเพิ่มเติม

ทั้งนี้ให้ดำเนินการจัดส่งรายละเอียดแผนการให้บริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พร้อมสำเนาจำนวน ๔ ชุด มาพร้อมกับการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

**ข้อ ๖** ในกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีความประสงค์จะเป็นผู้รับใบอนุญาตตามข้อ ๕ พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามเป้าหมายที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในข้อ ๒ ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตรายดังกล่าวจัดทำหนังสือชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้คณะกรรมการทราบ

**ข้อ ๗** ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการมอบหมายให้ดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามเป้าหมายในข้อ ๒ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยไม่สามารถขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

**ข้อ ๘** ผู้รับใบอนุญาตที่จัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานตาม ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการทราบทุกๆ ๖ เดือน ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย หรือในกรณีที่เกิดความขัดข้องในการใช้งาน ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นให้กลับมาใช้งานได้ตามปกติภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง หากมีเหตุสุดวิสัยให้ทำหนังสือขอผ่อนผันให้คณะกรรมการพิจารณาเป็นกรณีกรณีไป เลขาธิการจะมีคำสั่งให้ดำเนินการให้ถูกต้องภายในระยะเวลา ๓๐ วัน ทั้งนี้ หากผู้รับใบอนุญาตไม่พอใจคำสั่งของเลขาธิการ ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มีการแจ้งหรือถือว่าได้รับแจ้งคำสั่ง โดยการอุทธรณ์ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและคณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน โดยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการ และพ้นกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ หรือคณะกรรมการวินิจฉัยยืนตามคำสั่งของเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการมีหนังสือเตือนแล้วยังไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนั้น เลขาธิการจะมีคำสั่งปรับผู้รับใบอนุญาตในอัตราวันละ ๓,๐๐๐ บาท ต่อจุด ทั้งนี้ไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ บาทต่อวัน หากผู้รับใบอนุญาตยังเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามให้ถูกต้อง คณะกรรมการอาจมีคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้

**ข้อ ๙** ผู้รับใบอนุญาตแบบที่ ๒ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่ ๓ ทุกสาย ที่ไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามที่คณะกรรมการกำหนด ต้องจัดสรรเงินรายได้ประจำปีก่อนหักค่าใช้จ่าย จากการประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่ออุดหนุนให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ สำหรับนำไปใช้เป็นทุนหมุนเวียน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

๙.๑ จัดให้มีการดำเนินกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ในส่วนที่คณะกรรมการมิได้มอบหมายหรือไม่มีผู้รับใบอนุญาตรายใดสามารถจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามเป้าหมายที่คณะกรรมการกำหนดได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการจะใช้วิธีการประมูลแข่งขัน เพื่อคัดเลือกผู้ประกอบการเพื่อทำหน้าที่จัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมต่อไป

๙.๒ เพื่อการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม และเพื่อการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการโทรคมนาคม ตลอดจนดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์ด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น

**ข้อ ๑๐** ผู้รับใบอนุญาตตามข้อ ๙ จะต้องจัดสรรเงินรายได้จากการประกอบกิจการ  
โทรคมนาคมตามอัตราและวิธีการชำระดังต่อไปนี้

๑๐.๑ ให้นำส่งรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้ได้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการที่  
ได้รับอนุญาต ในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี หรือตามอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงความ  
จำเป็นและเหมาะสมตามหน้าที่ที่ต้องจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงหรือเพื่อประโยชน์  
สาธารณะอื่นใดที่คณะกรรมการเห็นสมควรเข้ากองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

๑๐.๒ ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องนำส่งรายได้เข้ากองทุนเป็นรายปี ในวันครบกำหนดชำระ  
เงิน โดยแบ่งชำระเป็น ๒ ครั้ง คือ ชำระครั้งที่หนึ่งในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ของทุกปี โดยคำนวณจากรายได้  
ก่อนหักค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการของช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายนของปีเดียวกัน และชำระอีก  
ครั้งหนึ่งในวันที่ ๓๑ มกราคม ของทุกปีโดยคำนวณจากรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการของ  
ช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคมของปีก่อนหน้า

๑๐.๓ การคำนวณรายได้ที่ต้องจัดส่งสำหรับครั้งแรกหลังจากที่ได้รับใบอนุญาต  
แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

กรณีที่หนึ่ง คือ กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตได้ประกอบกิจการนับจากวันที่ได้รับ  
ใบอนุญาตจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายนของการประกอบกิจการในปีแรกแล้วยังไม่ครบ ๖ เดือน ให้คำนวณรายได้  
ก่อนหักค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการตั้งแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตจนถึงสิ้นเดือนมิถุนายนของปีเดียวกัน

กรณีที่สอง คือ กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตได้ประกอบกิจการนับจากวันที่ได้รับ  
ใบอนุญาตจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของการประกอบกิจการปีแรกแล้วยังไม่ครบ ๖ เดือน ให้คำนวณรายได้  
ก่อนหักค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการตั้งแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตจนถึงสิ้นเดือนธันวาคมของปีเดียวกัน

๑๐.๔ ให้ผู้รับใบอนุญาตชำระเป็นเงินสดหรือเช็คธนาคารส่งจ่ายกองทุนพัฒนากิจการ  
โทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะภายในวันครบกำหนดชำระ ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจเปลี่ยนแปลง  
วิธีการจัดเก็บรายได้ตามความเหมาะสม

๑๐.๕ หากผู้รับใบอนุญาตไม่จัดสรรเงินรายได้ภายในกำหนดดังกล่าว  
คณะกรรมการอาจเรียกเก็บเงินเพิ่ม เป็นจำนวนเงินเท่ากับผลคูณของจำนวนเงินที่ค้างชำระกับอัตราดอกเบี้ย

เงินกู้ MLR + ๒ (ใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันครบกำหนดชำระเงิน) คุณกับสัดส่วนของจำนวนวันที่ค้างชำระต่อจำนวนวันใน ๑ ปี (๓๖๐ วัน)

**ข้อ ๑๑** ให้บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ยื่นแผนการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามมาตรา ๑๗ (๑),(๒),(๓) และ (๔) ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ

**ข้อ ๑๒** ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

พลเอกชูชาติ พรหมพระสิทธิ์

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

## เอกสารแนบท้ายประกาศ

เงื่อนไข และมาตรฐานการให้บริการ ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และบริการเพื่อสังคม

๑. จัดให้มีบริการโทรศัพท์ประจำที่ ในพื้นที่เป้าหมาย และสามารถรองรับการให้บริการอินเทอร์เน็ต ด้วยความเร็ว ๕๖ Kbps

๒. การจัดให้มีบริการโทรศัพท์สาธารณะแก่คนพิการ ตามข้อ ๒.๕ จะต้องดำเนินการดังนี้

๒.๑ จัดโทรศัพท์สาธารณะติดตั้งในระดับสูงจากพื้น ๗๐ เซนติเมตร ในชุมชน ๑ เครื่องต่อ โทรศัพท์สาธารณะทั่วไป ๕ เครื่อง และข้างใต้ให้มีที่ว่างเพื่อให้เก้าอี้เข็นคนพิการสอดเข้าได้

๒.๒ จัดโทรสารหรือโทรศัพท์สาธารณะสำหรับคนพิการทางการได้ยินหรือสื่อความหมายใน ชุมชน ๑ เครื่องต่อโทรศัพท์สาธารณะทั่วไป ๑๐ เครื่อง

๒.๓ ให้จัดส่งแผนการจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์สาธารณะสำหรับคนพิการ เพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะกรรมการ

๓. จัดให้มีบริการโทรศัพท์มีสายหรือไร้สายซึ่งติดตั้งประจำที่ และโทรศัพท์สาธารณะตามเป้าหมาย ข้อ ๒.๔ ภายในขอบเขตพื้นที่ให้บริการ ต้องดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖๐ วันหลังจาก ผู้ใช้บริการยื่นคำขอ

๔. จัดหา ดำเนินการติดตั้ง และบำรุงรักษาอุปกรณ์โทรศัพท์สาธารณะ ในการติดต่อสื่อสารทาง เสียง หรือการสื่อสารข้อมูล โดยไม่ขาดสาระสำคัญในการติดต่อสื่อสาร และพร้อมใช้งานตลอดระยะเวลา ๓ ปี หรือต้องเป็นไปตามกรอบมาตรฐานการให้บริการที่คณะกรรมการกำหนด

๕. โทรศัพท์สาธารณะจะต้องมีบริการแจ้งเหตุฉุกเฉิน การสอบถามเลขหมายโทรศัพท์ และบริการ รับแจ้งเหตุขัดข้อง และบริการสอบถามข้อมูลของรัฐ โดยไม่คิดค่าบริการ และสามารถให้บริการโทรศัพท์ ทางไกลและทางไกลระหว่างประเทศได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๖. คุณภาพและราคาของการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานในพื้นที่เป้าหมาย จะต้องเท่าเทียมกับ การให้บริการปกติ ในเขตพื้นที่บริการของผู้รับใบอนุญาต

๗. จัดทำรายงานผลเกี่ยวกับรายละเอียดการใช้งาน และรายได้-ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการให้บริการ โทรศัพท์สาธารณะในแต่ละจุด ตามที่ได้ติดตั้งในพื้นที่เป้าหมายต่อคณะกรรมการในทุกๆ ๓ เดือน



**ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
ว่าด้วยการบริหารและการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคม  
เพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙**

โดยที่ มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้จัดตั้ง “กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนให้มีการดำเนินกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง การวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม และการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการโทรคมนาคม ดังนั้นเพื่อให้การบริหารกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบกับมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงวางระเบียบการบริหารกองทุนและการจัดสรรเงินกองทุนไว้ดังนี้

- ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการบริหารและการจัดสรรเงินกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙”
- ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
- ข้อ ๓ ในระเบียบนี้
- “กองทุน” หมายความว่า กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ
- “กทช.” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- “กรรมการกำกับการบริหารกองทุน” หมายความว่า กรรมการกำกับการบริหารกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ
- “เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- “ผู้จัดการกองทุน” หมายความว่า ผู้จัดการกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ
- “สำนักงานกองทุน” หมายความว่า สำนักงานกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ
- “ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีปฏิทิน
- ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

## หมวด ๑

### หมวดทั่วไป

ข้อ ๕ กองทุนมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- (๑) สนับสนุนการดำเนินกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง
- (๒) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม
- (๓) สนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม

ข้อ ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินค่าธรรมเนียมที่ กทช. จัดสรรให้ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๔๓

(๓) เงินรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาต จัดสรรให้ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๕) ดอกผลและรายได้ของกองทุน รวมทั้งผลประโยชน์จากค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการวิจัยและพัฒนาโทรคมนาคม

(๖) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

ข้อ ๗ การจ่ายเงินกองทุนให้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) จัดทำบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการสำนักงานกองทุน

## หมวด ๒

### การบริหารกองทุน

ข้อ ๘ ในการบริหารกองทุน ให้ กทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย และกำกับดูแลการบริหารกองทุนเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) พิจารณาอนุมัติ และจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๓) พิจารณาอนุมัติการลงทุน และการหาดอกผลของกองทุน

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือ ปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามระเบียบนี้

(๕) ดำเนินการอื่นใดเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยคำนึงถึงสวัสดิการ หรือประโยชน์ของผู้ใช้บริการเป็นสำคัญ

ข้อ ๙ ให้มีคณะกรรมการกำกับการบริหารกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นแก่ กทช. ในการดำเนินการหรือปฏิบัติหน้าที่ตามความในข้อ ๘ ประกอบด้วยบุคคลภายนอกที่ได้รับการแต่งตั้งจาก กทช. จำนวนห้าคน เป็นกรรมการ โดยให้กรรมการเลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ และมีผู้จัดการกองทุนเป็นเลขานุการ กรรมการบุคคลภายนอกต้องเป็นผู้มีผลงาน ความรู้ความสามารถด้านการบริหาร การเงินหรือการคลัง หรือด้านการวิจัยและพัฒนาโทรคมนาคม หรือพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม และ ต้องเคยบริหารกองทุน หรือสถาบันการเงิน หรือหลักทรัพย์ในกิจการที่มีเงินทุนหมุนเวียนไม่ต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทให้มีกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอย่างน้อยหนึ่งคนลงนามรับรองการเสนอชื่อกรรมการบุคคลภายนอก

ข้อ ๑๐ กรรมการกำกับการบริหารกองทุนที่ได้รับแต่งตั้งจาก กทช. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ข้อ ๑๑ กรรมการกำกับการบริหารกองทุนนอกจากพ้นตำแหน่งตามข้อ ๑๐ แล้ว ให้พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุดังต่อไปนี้

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) กทช. มีมติให้ออก

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กทช. และมีการบริหารงานที่เป็นอิสระแยกต่างหากจากการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ข้อ ๑๓ ให้สำนักงานกองทุนมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของกองทุน และมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะ กทช. เกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) เสนอแนะ กทช. เกี่ยวกับการลงทุน และการหาผลตอบแทนของกองทุน

(๓) ศึกษา วิเคราะห์ ตรวจสอบคำขอรับเงินกองทุนเพื่อเสนอต่อ กทช.

(๔) ติดตาม และประเมินผลภายหลังการจัดสรรเงินกองทุน

(๕) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของกองทุน รวมทั้งรายงานการเงินและ

การบัญชีเสนอต่อ กทช.

(๖) เสนอกรอบวงเงินในการใช้จ่ายเงินของกองทุนและสำนักงานกองทุน

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ กทช. มอบหมาย

ข้อ ๑๔ ในการดำเนินการ ให้ กทช. สรรหาผู้มาเป็นผู้จัดการกองทุนจากบุคคลภายนอกที่มีคุณสมบัติและประสบการณ์อันเหมาะสมแก่การบริหารจัดการสำนักงานกองทุน ให้ผู้จัดการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๓

คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วิธีการคัดเลือก ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ กทช. กำหนด

ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นสมควร กทช. อาจจ้างนิติบุคคลใดนิติบุคคลหนึ่งทำหน้าที่แทนผู้จัดการกองทุนก็ได้

ข้อ ๑๕ การจ้างผู้จัดการกองทุนให้ทำเป็นสัญญาจ้าง โดยมีกำหนดคราวละสามปีนับแต่วันที่รับแต่งตั้งพนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานกองทุนให้ทำเป็นสัญญาจ้าง โดยมีกำหนดคราวละไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ทำสัญญาจ้างการประเมินผลงาน หรือการพิจารณาต่ออายุสัญญาจ้างของผู้จัดการกองทุน พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงานกองทุนให้คำนึงถึงผลการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ โดยจะต้องมีการจัดทำดัชนีชี้วัดความสำเร็จของงาน (Key Performance Indicators) เป็นรายบุคคลทุกปี

ข้อ ๑๖ ในการบริหารงานภายใน ให้เลขาธิการมอบอำนาจแก่ผู้จัดการกองทุนในกิจการของสำนักงานกองทุน ตามมาตรา ๓๕ ประกอบมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของการทำงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและบัญชี ทรัพย์สิน และการพัสดุของกองทุนในกิจการของกองทุนที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการมอบอำนาจให้ผู้จัดการกองทุนเป็นตัวแทน หนึ่งกิจการทั้งหลายที่ผู้จัดการกองทุนได้ทำไปโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ในขอบอำนาจภายใต้วัตถุประสงค์ของกองทุนย่อมผูกพันสำนักงาน

หมวด ๓

### การจัดสรรเงินกองทุน

ข้อ ๑๗ ให้ผู้ขอรับการจัดสรรเงินกองทุนเสนอขอรับการสนับสนุน โดยเสนอโครงการต่อสำนักงานกองทุน รวมทั้งต้องชี้แจงเหตุผลและวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจน

กรณีที่ผู้ขอรับการจัดสรรเงินกองทุนเป็นหน่วยงาน หรือองค์กรอื่น ๆ ให้ผู้มีอำนาจทำการผูกพันหน่วยงาน องค์กร หรือผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้เสนอขอรับการสนับสนุน โดยต้องชี้แจงเหตุผล และวัตถุประสงค์การใช้เงินอย่างชัดเจนมายังสำนักงานกองทุน

ข้อ ๑๘ การเสนอขอจัดทำบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘

แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ จะต้องดำเนินการตามประกาศ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการ โทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

ข้อ ๑๙ ในกรณีการพิจารณาคำขอตามข้อ ๑๗ และข้อ ๑๘ หาก กทช. เห็นว่าโครงการดังกล่าว เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามข้อ ๕ ให้พิจารณาอนุมัติและจัดสรรเงินกองทุนให้ตามที่เห็นสมควร ภายใต้งบประมาณของกองทุน ทั้งนี้ กทช. อาจวางข้อกำหนดใด ๆ ประกอบการอนุมัติด้วยก็ได้

ข้อ ๒๐ ภายหลังจากได้รับการจัดสรรเงินกองทุนตามข้อ ๑๙ แล้ว ให้ผู้ได้รับการจัดสรรยื่นขอเบิกเงิน จากกองทุนต่อสำนักงานกองทุนภายใต้ข้อกำหนดที่ กทช. ได้วางไว้ให้ผู้ได้รับการจัดสรรทำรายงานผลการ เนิ่งงาน และรายงานการเงินเสนอต่อสำนักงานกองทุน ตามระยะเวลา และแบบรายงานที่สำนักงานกองทุน กำหนด

ข้อ ๒๑ ในระหว่างการดำเนินการ หากสำนักงานกองทุนเห็นว่าผู้ได้รับการจัดสรรมิได้ดำเนินการ ตามที่ได้รับอนุมัติ หรือไม่ดำเนินการตามข้อกำหนดของ กทช. ให้สำนักงานกองทุนเสนอรายงานให้ กทช. พิจารณาในกรณีที่เห็นสมควร กทช. อาจพิจารณาสั่งระงับการจัดสรรเงินในงวดต่อไปก็ได้ และหากเงินที่ จัดสรรให้ไปแล้วยังไม่หมด ให้ กทช. เรียกคืนเข้ากองทุน

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ กทช. สั่งระงับการจัดสรรเงิน ผู้รับการจัดสรรอาจยื่นคำขอให้มีการพิจารณา ทบทวน โดยชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นต่อ กทช. ให้ กทช. พิจารณาเหตุผลและความจำเป็นโดยด่วน หาก กทช. เห็นว่าเหตุผลของผู้รับการจัดสรรนั้นฟังได้ และการดำเนินการของผู้ได้รับการจัดสรรมิได้ขัดต่อ วัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ กทช. อาจสั่งให้สำนักงานกองทุนจ่ายเงินในส่วนที่เหลือต่อไป ทั้งนี้ กทช. อาจวาง ข้อกำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ได้รับการจัดสรรต้องปฏิบัติก็ได้

#### หมวด ๔

#### การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

ข้อ ๒๓ เงินที่กองทุนได้รับตามข้อ ๖ (๑) และ (๒) ให้สำนักงานกองทุนนำไปเปิดบัญชีเงินฝากไว้ที่ ธนาคารพาณิชย์โดยใช้ชื่อบัญชีเงินฝากว่า “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” เงินที่กองทุนได้รับตามข้อ ๖ (๓) ให้สำนักงานกองทุนนำไปเปิดบัญชีเงินฝากไว้ที่ธนาคารพาณิชย์โดยใช้ชื่อบัญชีเงินฝากว่า “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดย ทั่วถึง” เงินที่กองทุนได้รับตามข้อ ๖ (๔) (๕) และ (๖) ให้สำนักงานกองทุนนำไปฝากเข้าบัญชีตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสองแล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๔ การอนุมัติจ่ายเงินกองทุนให้เป็นอำนาจของผู้จัดการกองทุน โดยในการอนุมัติจ่าย เงินกองทุนสำหรับกิจการหรือการดำเนินการโครงการที่มีมูลค่าเกินกว่าสามล้านบาท ต้องได้รับความ เห็นชอบจาก กทช. และให้จ่ายได้ดังต่อไปนี้

(๑) การสั่งจ่ายเงินกองทุนจาก “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ให้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในข้อ ๕ เท่านั้น

(๒) การสั่งจ่ายเงินกองทุนจาก “บัญชีกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง” ให้จ่ายได้ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๒๕ ให้สำนักงานกองทุนมีหน้าที่เก็บรักษาทรัพย์สินของกองทุน

ข้อ ๒๖ การทำบัญชีกองทุนให้ทำตามระบบบัญชีของสำนักงาน และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานกองทุนให้รายงานผลการตรวจสอบตามความในวรรคหนึ่งให้ กทช. พิจารณาอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ข้อ ๒๗ ภายในสามเดือนนับแต่สิ้นปีงบประมาณ ให้สำนักงานกองทุนจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีในปีที่ผ่านมาเสนอ กทช. เพื่อพิจารณา

ข้อ ๒๘ ให้นำระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการรับ การจ่ายและการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้บังคับแก่การจ่าย การรับเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนโดยอนุโลม

ข้อ ๒๙ ในกรณีมีปัญหาการใช้บังคับ หรือตีความตามระเบียบนี้ ให้ กทช. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด คำชี้ขาดของ กทช. ให้ถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

พลเอก ชูชาติ พรหมพระสิทธิ์

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ