

มติชน
กรอบนำ

Matichon (Mid-Day)
Circulation: 950,000
Ad Rate: 1,100

Section: First Section/-

วันที่: อังคาร 16 มีนาคม 2564

ปีที่: 44

ฉบับที่: 15710

หน้า: 8(บน)

Col.Inch: 93.62

Ad Value: 102,982

PRValue (x3): 308,946

ศิลปิน: ชาว-ดำ

หัวข้อข่าว: ปิดฉากอลวนคืนทีวีดิจิทัล ชัยชนะ 'เจ็ดดีม ที่วิบูล' บทเรียน 'กสทช.'

ปิดฉากอลวน คืนทีวีดิจิทัล ชัยชนะ 'เจ็ดดีม ที่วิบูล' บทเรียน 'กสทช.'



พันรุตทิพา ศกุนต์ไชย

จบลงไปแล้ว สำหรับมหากาพย์การต่อสู้ของ **บริษัท ไทยทีวี จำกัด** โดย **พันรุตทิพา ศกุนต์ไชย** หรือ **เจ็ดดีม ที่วิบูล** ประธานกรรมการบริหารบริษัท กับ **สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)** โดยเจ็ดดีมฟ้อง กสทช.ผ่านทางศาลปกครอง ว่าด้วยเรื่องของการคืนใบอนุญาตการประกอบกิจการทีวีดิจิทัล

ย้อนอดีตไปเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2561 ศาลปกครองชั้นต้นตัดสินว่า ในการดำเนินการของ กสทช.ไม่เป็นไปตามสัญญา โดยศาลชี้ว่า กสทช.ผิดสัญญาในเรื่องการเปลี่ยนผ่านทีวีดิจิทัล ตั้งแต่การแจกกล่องทีวีดิจิทัล ไปจนถึงโครงข่ายสัญญาณที่ยังไม่พร้อมให้บริการ บริษัทจึงมีสิทธิที่จะยกเลิกสัญญาได้

เชื่อมโยงไปถึงการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 4/2562 ตามมาตรา 44 เรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาการประกอบกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2562 วัตถุประสงค์ส่วนหนึ่งเพื่อช่วยผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล ที่ประสบปัญหาการแข่งขันทางธุรกิจจนไม่สามารถชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตได้ จึงอนุญาตให้ผู้ที่ไม่ต้องการจะทำธุรกิจต่อไป คืนใบอนุญาตได้

จนล่าสุดเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2564 ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาออกมา

ประเด็นนี้ **สมบัติ ลิลาพตะ** นิติกรเชี่ยวชาญพิเศษ กสทช. ให้ความเห็นว่า ข้อสรุปของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคือ **1.ศาลสั่งให้ กสทช.คืนเงินประมูลคลื่นความถี่ถึงวัดที่ 1 ให้กับบริษัทฯ** บริษัทฯได้รับประโยชน์การใช้งานตามใบ

อนุญาตที่ประมูล จำนวน 15 ปี ทางบริษัทฯ ได้มีการชำระเงินงวดที่ 1 จำนวน 365.51 ล้านบาท แต่บริษัทฯ ได้มีการออกอากาศไปเพียง 1 ปี 6 เดือน ซึ่งเป็นการชำระเกินกว่าที่ระยะเวลาออกอากาศไป ศาลจึงสั่งให้คืนเงิน จำนวน 151.73 ล้านบาท

2.ให้ทางสำนักงาน กสทช.คืนหนังสือค้ำประกันของธนาคารกรุงเทพจำนวน 16 ฉบับ ที่บริษัท ไทยทีวี จำกัด วางเพื่อค้ำประกันการชำระหนี้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของงวดที่ 2 ถึงงวดที่ 6 จำนวน 1,750 ล้านบาท ถ้านักเป็นหนังสือค้ำประกันไม่ได้ ก็ให้คืนเป็นเงินสด ซึ่งทางสำนักงาน กสทช.ได้บังคับเอาเงินสดจากธนาคารในฐานะผู้ค้ำประกัน เพื่อชำระหนี้ค่าประมูลในงวด 2 และ 3 เป็นจำนวน 672.81 ล้านบาท ส่วนหนังสือ

ค้ำประกันที่เหลือสามารถส่งคืนได้ อย่างไรก็ตาม เงินสดบังคับเอาจากธนาคารนั้น ถูกนำจ่ายไปยังกระทรวงการคลัง เข้าเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว

ส่วนกระบวนการคืนเงินจะดำเนินการภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา ทางสำนักงาน กสทช.ได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กสทช.ไปแล้วบางส่วน เมื่อทางสำนักงาน กสทช.หาเงินมาคืนได้แล้ว ก็จะนำเสนอต่อคณะกรรมการ กสทช.ให้มีการอนุมัติเงินคืนต่อไป ซึ่งการหาเงินมาคืน จะแบ่งได้ 2 กรณี คือ

1.เงินประมูลในงวดที่ 1 จำนวน 151.73 ล้านบาท ตามกฎหมายในขณะนั้น ต้องนำส่งเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) หรือ USO ทำให้ต้องนำเงินคืนจากกองทุน กทปส.

2.เงินประมูลในงวดที่ 2 และ 3 จำนวน 672.81 ล้านบาท ที่ได้ นำส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดิน ทางสำนักงาน กสทช.จะมีการทำหนังสือไปยังกระทรวงการคลัง

เพื่อให้กระทรวงฯ ได้ส่งเงินคืนจำนวนนี้มาให้ทางสำนักงาน กสทช. เพื่อที่จะดำเนินการคืนกับธนาคารต่อไป

ส่วนในอนาคตทาง กสทช.จะมีแผนรับมือต่อไปอย่างไร นั้น **ประวิทย์ ลีสถาพร** กรรมการ กสทช. ระบุว่า การที่ กสทช.ผิดสัญญาทางปกครอง เพราะการประมูลคลื่นวิทยุและโทรทัศน์ ผู้ประมูลจะต้องเช่าโครงข่าย จากผู้ให้บริการโครงข่ายในระบบดิจิทัล (MUX) แต่ผู้ให้บริการโครงข่ายฯ สร้างโครงข่ายไม่ทันตามกำหนด ที่จะต้องครอบคลุมพื้นที่ที่เปอร์เซ็นต์ ภายในก็ปี ซึ่งมีความต่างกับการประมูลคลื่นโทรคมนาคม ที่ผู้ประมูลต้องมีการลงทุนสร้างโครงข่ายเอง

ในอนาคตข้างหน้าอาจจะมีการผิดสัญญาทางปกครองได้อีก ยกตัวอย่างเช่น การประมูลวงโคจรดาวเทียมล่วงหน้า ก่อนที่ดาวเทียมไทยคมจะหมดสัมปทาน ต้องมาคาดการณ์ว่าวงโคจรบางชุดจะเลิกใช้เมื่อไหร่ กรณีทั้งหมดสัญญาสัมปทาน มีการระบุวันที่สิ้นสุดสัญญาสัมปทาน แต่บางวงโคจรอย่างดาวเทียมไทยคม 4 มีอายุวิศวกรรม

เหลืออยู่ ทางกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดีอีเอส) จะนำไปให้บริการต่อในอีก 2-3 ปี ถ้ามีการประมูลวงโคจร จะเริ่มให้ใบอนุญาตหลังจากที่ดาวเทียมไทยคม 4 หมดอายุ แล้วถ้าบังเอิญไม่หมดอายุ จะมีผลกระทบต่อวันเปิดให้บริการกับผู้ที่ได้รับประมูลใหม่ไป ซึ่งจะผิดสัญญาทางปกครองได้อีก

โดยภายในสิ้นปีนี้จะมีการประมูลวงโคจรดาวเทียมแล้ว ทางสำนักงาน กสทช.จะมีการระบุว่าได้ใบอนุญาตวันที่เท่าไรและให้ไปชำระหนี้ค่าประมูลก่อน 30-60 วัน ก่อนจะได้รับใบอนุญาต อย่างไรก็ตาม ดาวเทียมไทยคม 4 จะมีการยืดอายุการใช้งานด้วย แต่สำหรับผู้ชนะการประมูลวงโคจรดาวเทียมจะได้รับสิทธิใช้ประโยชน์ด้วยการยืดระยะเวลาใบอนุญาตออกไป จนกว่าดาวเทียมไทยคม 4 จะหมดอายุการใช้งาน

ดังนั้น การเขียนสัญญาหลังจากนี้ จะเขียนให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ไม่ให้ทางผู้ที่ได้รับการประมูลเสียสิทธิอย่างการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ ที่ผ่านมามีการระบุไว้ว่าจะเริ่มให้ใบอนุญาตได้ เมื่อมีการย้ายช่องทีวีดิจิทัลที่ใช้คลื่นย่านนี้ไปไว้คลื่นย่านอื่นก่อน เพิ่งย้ายเสร็จไปเมื่อ 15 มกราคม 2564 แต่มีการระบุเวลาชัดเจนในสัญญา ว่าจะเริ่มใช้คลื่นได้หลังจากที่ปรับคลื่นทีวีดิจิทัลแล้วเสร็จ ถ้าไม่แล้วเสร็จก็จะมีกรอบระยะเวลาออกอากาศไป แต่ว่าเงื่อนไขสำคัญเลยคือ ถ้าผู้ได้รับประมูลยังไม่ได้เริ่มใช้คลื่นความถี่ ก็ยังไม่ต้องชำระเงินให้กับทางสำนักงาน กสทช. ไม่เหมือนกับกรณีประมูลทีวีดิจิทัลที่เมื่อประมูลเสร็จแล้ว ต้องชำระเงินการประมูลโดยทันที โดยที่ผู้ให้บริการโครงข่ายฯ ยังสร้างโครงข่ายไม่ทั่วถึง

เนื้อหาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด มีบางส่วนที่อ้างอิงกับคำสั่ง ม.44 ที่ให้ทีวีดิจิทัลคืนของได้ และได้เงินคืน ซึ่งเป็นการอ้างกฎหมายที่เป็นคุณกับช่องของเจ็ดดี แต่ในอนาคตไม่ได้มี ม.44 แล้ว ก็ไม่ได้ยืนยันว่าคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดจะเป็นแบบเดียวกับกรณีที่เกิดขึ้นนี้ ถ้าไม่มีคำสั่ง ม.44 ฉบับนี้ ศาลปกครองสูงสุดอาจจะไม่ได้คิดแบบนี้ แต่เนื่องจากมี ม.44 ที่ได้ให้ประโยชน์รายอื่นไปแล้ว แล้วถ้าเจ็ดดีไม่ได้ประโยชน์ด้วย ก็จะไม่เป็นธรรม

“แต่อาจจะเกิดกรณีซ้ำได้ในอนาคต หากมีการประมูล

วิทยุดิจิทัล แล้วเกิดต้องเช่าโครงข่าย กับผู้ให้บริการ
โครงข่ายอีก ต้องบอกให้ชัดว่าผู้ให้บริการโครงข่าย
จะเปิดบริการได้ตอนไหน มีพื้นที่ครอบคลุมมากน้อยแค่ไหน
แล้วก็ต้องรีบให้ชำระเงินค่าประมูล ในอนาคตก็จะมี
เขียนระยะเวลาการชำระเงิน ระยะเวลาการเปิดให้บริการ
ที่สอดคล้องกับการขยายโครงข่ายให้มากยิ่งขึ้น เพื่อ
ไม่ให้เกิดการผิดสัญญาทางปกครองได้อีก” ประวิทย์
ทิ้งท้าย

ถือเป็นการปิดฉากความอลวนคืนที่วีดิทัศน์ ที่เป็น
บทเรียนสำคัญของ กสทช.!!

ทีมข่าวเศรษฐกิจ