

# 'องค์กรเอกชน' คำนวณ ร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล

**ล**ครือข่ายภาคประชาสังคมตั้งร่างกฎหมายใหม่ที่เกี่ยวข้องนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล ส่งเสริมความมั่นคงมากกว่าเศรษฐกิจดิจิทัล ขาดการมีส่วนร่วมภาคประชาชน ให้อำนาจรัฐเกินความจำเป็น เตรียมยื่นคำนำ 3 หน่วยงาน พร้อมเสนอแก้ไขข้อบกพร่อง

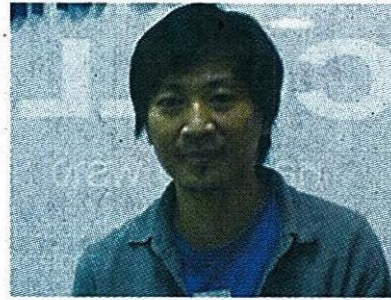
นายอาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล ผู้ประสานงานเครือข่ายพลเมืองเน็ต ในฐานะตัวแทน 6 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน ประกอบด้วยสมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย, มูลนิธิโลกลีเซีย, เอฟทีไอ วอร์ทซ์ กลุ่มศึกษาข้อตกลงเขตการค้าเสรีภาคประชาชน, มูลนิธิเพื่อการศึกษาของชุมชน, สถาบันพัฒนาสื่อภาคประชาชน และเครือข่ายพลเมืองเน็ต เผยข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล - มั่นคงไซเบอร์ ที่ต่างเห็นร่วมกันว่าเป็นร่างกฎหมายที่มีหลักคิดด้านความมั่นคงมากกว่าเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างแท้จริง

โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายทั้ง 8 ฉบับที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วและกำลังเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชนหลายด้าน และเป็นร่างโดยไม่มีส่วนร่วมของภาคประชาชน ไม่มีการกล่าวถึงการคุ้มครองผู้บริโภค เสนอกฎหมายผ่านวาระจรรยาที่อย่างรวดเร็วซึ่งอาจไม่แก้ไขหรือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจที่ตรงจุดมุ่งหมาย

นายอาทิตย์ เผยว่า เบื้องต้นจะรวบรวมข้อสังเกตที่ได้จากการประชุมร่วมกันของทั้ง 6 หน่วยงานไปยื่นเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.), คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) และคณะกรรมการกฤษฎีกาให้เร็วที่สุด เพื่อคัดค้านทั้ง 8 ร่าง และเสนอแก้ไขกฎหมายบางฉบับเท่าที่ทำได้

โดยเฉพาะประเด็นด้านสิทธิเสรีภาพของประชาชนที่ถูกถูกรอนไป เจ้าหน้าที่รัฐขอข้อมูลบุคคลได้โดยไม่ต้องมีคำสั่งศาล ซึ่งอาจกระทบอย่างมากต่อธุรกิจ จากความเชื่อมั่นในการลงทุนลดลง เพราะไม่มั่นใจเรื่องความลับทางการค้า

"เรื่องการดักฟังข้อมูล หรือการเก็บข้อมูลคอมพิวเตอร์เป็นเรื่องสำคัญมาก และมองว่าเป็นสิ่งที่รัฐทำเพื่อความมั่นคงมากกว่าเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจ ซึ่งมีเคสที่เคยเกิดขึ้นในเกาหลีใต้ที่รัฐใช้วิธีการเก็บข้อมูลไอทีของผู้ใช้อินเทอร์เน็ตเพื่อใช้ยืนยันตัวตนของผู้ใช้งาน แต่ผลลัพธ์คือเกิด



อาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล

ตลาดมืดซื้อขายไอที เพื่อนำไปใช้อินเทอร์เน็ตแทนคำถามคือเมื่อมีบทเรียนแบบนี้แล้วประเทศไทยยังจะซ้ารอยหรือเปล่า"

นอกจากนี้ร่างกฎหมายใหม่ยังส่งผลกระทบต่ออำนาจหน้าที่ของ กสทช. โดยเฉพาะการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสาธารณะของประเทศเปิดช่องให้นำคลื่นกลับมาอยู่ในมือของภาครัฐและกองทัพได้ด้วย ทำให้การบริหารงานของ กสทช. ไม่เป็นอิสระอีกต่อไป จะทำให้ภาพรวมกลับไปเหมือนยุคก่อนมีรัฐธรรมนูญปี 2540 หรือยุคสัมปทานที่ทำลายกลไกการแข่งขันเสรีเป็นธรรม เป็นกฎหมายเพื่อ "เศรษฐกิจและกองทัพ" มากกว่า

ส่วนร่าง พ.ร.บ.กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตัดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุ้มครองผู้บริโภค ผู้ประกอบการบริการชุมชน การส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อของผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมจริยธรรมการประกอบอาชีพออกทั้งหมด กลายสภาพเป็นกองทุนเพื่อให้รัฐและเอกชนก๊วยม

ทั้ง 6 องค์กรยังมีข้อสังเกตว่า ร่างกฎหมายหลายฉบับไม่ส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อย่างแท้จริง คุณภาพเสรีภาพในการแสดงออก และสิทธิในความเป็นส่วนตัวขั้นพื้นฐาน และกระทบต่อการประกอบธุรกิจด้านข้อมูลข่าวสาร ขาดกลไกคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และสิทธิผู้บริโภคที่ชัดเจน สัดส่วนของคณะกรรมการชุดต่างๆ ไม่รับประกันสัดส่วนจากผู้แทนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่ตัดคณะกรรมการด้านสิทธิและเสรีภาพออกไป 3 ตำแหน่ง และเพิ่มกรรมการด้านความมั่นคงเข้า 2 ตำแหน่ง

# เอ็นจีโอต้าน 10กม.ดิจิทัล แฉเปิดช่องรัฐยึดเบ็ดเสร็จ

กรุงเทพฯ ● เอ็นจีโอตื่น! ขยับค้าน 10 กฎหมายดิจิทัล ซึ่งอาจกระทบธุรกิจ แต่เป็นเรื่องความมั่นคงล้วนๆ จะยับยั้งละเมิดสิทธิ ผูกขาดทรัพยากร ยึดคลื่นของคนทั้งชาติกลับเข้าไปอยู่ในมือรัฐและกองทัพเหมือนก่อนปี 2540 กองทุนวิจัยกลายเป็นเงินให้รัฐและเอกชนยืม ชำรายไว้กลไกตรวจสอบเตรียมยื่นหนังสือถึง 3 หน่วยงาน “พรชัย” หนุน “กสท” ลุยประมวล 4 จี

เมื่อวันพุธ มีความเคลื่อนไหวที่น่าสนใจขององค์กรภาคเอกชน (เอ็นจีโอ) ต่อมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) ที่เห็นชอบ

อ่านต่อหน้า 12

## เอ็นจีโอต้าน

ชุดร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล จำนวน 10 ฉบับตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) เสนอ โดยนายอาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล ผู้ประสานงานเครือข่ายพลเมืองเน็ต เครือข่ายภาคประชาชน ระบุว่า จะยื่นข้อเสนอไปที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.), คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในชุดร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล 10 ฉบับที่ผ่าน ครม. แล้ว และกำลังเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) นั้น

“การแก้กฎหมายดังกล่าวอาจละเมิดสิทธิเสรีภาพในหลายด้าน ผูกขาดทรัพยากร และไม่ได้ส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างแท้จริง ใช้ข้ออ้างเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อวัตถุประสงค์ด้านความมั่นคงของรัฐ เพราะทั้งหมดสะท้อนออกมาในร่างกฎหมายที่ให้อำนาจภาครัฐมากขึ้น อีกทั้งสัดส่วนของคณะกรรมการชุดต่างๆ ที่ตัดกรรมการด้านสิทธิเสรีภาพและผู้แทนภาคประชาชนออกไปแทนที่ด้วยกรรมการจากฝ่ายความมั่นคง” นายอาทิตย์กล่าว และว่า กม.ยังไม่มีการพูดถึงการคุ้มครองผู้บริโภค การรับประกันการเข้าถึงโดยผู้ด้อยโอกาสในสังคม และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนอีก ที่สำคัญไม่

ได้แก้ปัญหาเรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรกำกับ แต่กลับสร้างองค์กรที่อาจมีปัญหาแบบเดียวกันเพิ่มขึ้นอีก

สำหรับข้อเสนอที่จะยื่นต่อ 3 หน่วยงานนั้น ระบุว่า 1.ชุดกฎหมายไม่ใช่เรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล แต่เป็นชุดกฎหมายความมั่นคง 2.เนื้อหาในร่าง พ.ร.บ.คณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เป็นการถือโอกาสดึงคลื่นความถี่กลับมาอยู่ในมือภาครัฐและกองทัพ เหมือนก่อนรัฐธรรมนูญปี 2540 ซึ่งทำลายหลักการที่ว่าคลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ และทำลายกลไกการแข่งขันเสรีเป็นธรรมเป็นกฎหมายเพื่อเศรษฐกิจและกองทัพ 3.ร่าง พ.ร.บ. กสทช. ทำลายความเป็นองค์กรอิสระของ กสทช.

4.ที่ผ่านมามาตราประชาชนเห็นร่วมกันว่า กสทช.จำเป็นต้องพัฒนาระบบธรรมาภิบาลให้ดีขึ้น แต่ร่าง พ.ร.บ.กสทช.ฉบับใหม่ไม่ได้แก้ปัญหา และยังมีร่างกฎหมายใหม่อีกหลายฉบับที่สร้างหน่วยงานที่มีโครงสร้างงบประมาณและบริหารลักษณะคล้ายกันขึ้นอีกจำนวนมาก 5.กองทุนที่มาจากรายได้ของ กสทช.ถูกเปลี่ยนวัตถุประสงค์ไปจากเดิมอย่างมาก โดยจากเป็นกองทุนวิจัยพัฒนาเพื่อประโยชน์สาธารณะ ส่งเสริมคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมผู้ประกอบการบริการชุมชน ส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อของผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมจริยธรรมการประกอบวิชาชีพหายไปหมด กลายกองทุนเพื่อให้รัฐและเอกชนกู้ยืม

6.ร่างกฎหมายหลายฉบับไม่ส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อย่างที่อ้าง อีกทั้งคุกคามเสรีภาพในการแสดงออกและสิทธิในความเป็นส่วนตัวที่เป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน และกระทบการประกอบธุรกิจด้านข้อมูลข่าวสาร 7.ร่างกฎหมายทั้งหมดขาดกลไกคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและสิทธิผู้บริโภคที่ชัดเจน อีกทั้งสัดส่วนคณะกรรมการชุดต่างๆ ก็ไม่มีการรับประกันสัดส่วนจากผู้แทนด้านที่เกี่ยวข้อง

โดยที่เห็นชัดที่สุดคือคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่มีการตัดกรรมการด้านสิทธิและผู้บริโภคออกไป 3 ตำแหน่ง และเพิ่มกรรมการด้านความมั่นคงเข้ามา 2 ตำแหน่ง และ 8.ความไม่ชัดเจนของสถานะทางกฎหมายของหน่วยงานที่ตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจว่าสำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจะมีความรับผิดชอบตามกฎหมายอย่างไร มีกลไกร้องเรียนตรวจสอบได้ทางไหน

ด้านนายพรชัย รุจิประภา รมว.ไอซีที กล่าวถึงร่าง พ.ร.บ.กสทช.ใหม่ว่า อำนาจการจัดสรรคลื่นความถี่ตามแผนแม่บทก็ยังเป็นของ กสทช.ตามเดิม เพียงแต่คณะกรรมการดิจิทัลจะเป็นผู้กำหนดนโยบายการแบ่งคลื่นความถี่ที่มีอยู่บางส่วนออกมาให้บริการสาธารณะสำหรับหน่วยงานภาครัฐด้วยกัน ไม่ใช่จัดสรรคลื่นเพียงเพื่อการพาณิชย์เพียงอย่างเดียวเหมือนขณะนี้

นายพรชัยยังกล่าวถึงกรณี บมจ.กสท โทรคมนาคมยืนยันว่าต้องการเข้าร่วมประมวลคลื่นความถี่ 4 จีในย่าน 1800 เมกะเฮิรตซ์ 2 ไบนูญาต ไบนูญาตละ 12.5 เมกะเฮิรตซ์ ว่า เห็นด้วยและสนับสนุนเต็มที่ เพราะแค่นี้ศักยภาพสูง มีเงินสดในมือเพียงพอ แต่หากทำยที่สุดไม่สามารถประมูลแข่งได้ ก็สามารถนำคลื่นที่กันเอาไว้สำหรับให้บริการสาธารณะมาต่อยอดเป็นบริการภาครัฐให้แก่หน่วยงานรัฐด้วยกันเอง เช่น บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (บรอดแบนด์) บริการไวไฟ หรือแม้แต่ศูนย์ดาตาเซ็นเตอร์

ส่วนข้อเรียกร้องของ บมจ.ทีโอที ที่ต้องการใช้คลื่นความถี่ 900 เมกะเฮิรตซ์ ต่อไปหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานเมื่อติดกับ บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส (เอไอเอส) ในปี 2558 นั้น ได้มอบหมายให้คณะกรรมการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับโทรคมนาคมทั้งระบบที่มีนางเมธินี เทพมณี ปลัดกระทรวงไอซีทีเป็นประธาน และนายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการ กสทช.เป็นรองประธานหารือกันว่าต้องมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

ขณะเดียวกัน น.ส.สารี อ๋องสมหวัง ประธานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภคใน สปช. กล่าวถึงการเรียกผู้เกี่ยวข้องมาชี้แจงทำความเข้าใจถึงการคิดค่าโทร.ตามจริงเป็นวินาทีว่า กมธ.ได้เสนอความเห็นดังกล่าวไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และสำนักงาน กสทช.แล้ว ซึ่งก็ได้

รับการตอบรับอย่างดี รวมถึงผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทั้ง 5 ราย โดยยืนยันว่าหากนโยบายรัฐมีความชัดเจนว่าให้ทำอะไรผู้ประกอบการก็ยินดีให้ความร่วมมือ

ขณะที่ นายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร รองเลขาธิการ กสทช. ระบุว่า หลังสำนักงาน กสทช.หารือกับผู้ให้บริการ สิ่งที่เกิดขึ้นทันทีคือการออกไปโรมมิ่งใหม่ภายในวันที่ 1 มี.ค. โดยในระหว่างนี้ สำนักงาน กสทช.จะประชุมกับผู้ให้บริการเป็นระยะๆ เพื่อให้หลังวันที่ 1 มี.ค.มีแนวทางที่ชัดเจนขึ้น และในวันที่ 15 มี.ค. จะประชุมผู้ประกอบการในเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

ด้านนายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ กสทช.ด้านคุ้มครองผู้บริโภคและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน กล่าวว่า การเปลี่ยนโครงสร้างการคิดค่าบริการตามจริง ยังไม่ได้กำหนดเวลาที่ชัดเจนว่าเมื่อไร ซึ่งภายในวันที่ 1 มี.ค.นี้ สำนักงาน กสทช.จะตอบได้ว่าจะทำทั้งหมดทั้งระบบได้เมื่อไร ซึ่งวิธีการก็มี 2 แนวทาง คือ 1.กำหนดให้โรมมิ่งที่ออกใหม่เป็นโรมมิ่งที่ไม่มีการปิดเคส ส่วนโรมมิ่งเก่าก็ปล่อยให้หมดอายุโดยไม่ต่อโรมมิ่ง และ 2.กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ในประกาศการกระทำที่น่าจะเป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมฯ ที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาเพื่อนำไปจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนที่จะนำไปบังคับใช้ ส่วนในอนาคตก็กำหนดเป็นเงื่อนไขการประมูลโดยกำหนดให้การคิดค่าบริการต้องไม่มีการปิดเคส.

# รุมต้าน 8 กฎหมายดิจิทัล เพิ่มอำนาจรัฐล้วงข้อมูล

โพสต์ทูเดย์ > เครือข่ายภาคประชาชน  
จัด 8 กฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล ชี้เนื้อหา  
หนุนรัฐละเมิดสิทธิ

เครือข่ายประชาชน 6 องค์กร อาทิ เครือ  
ข่ายพลเมืองเน็ต สมาคมคนตาบอดแห่ง  
ประเทศไทย มูลนิธิโลกสีเขียว ร่วมกัน  
ออกแถลงการณ์คัดค้านร่างกฎหมาย  
“เศรษฐกิจดิจิทัล” 8 ฉบับ ประกอบด้วย  
1.ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์  
2.ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิด  
เกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ 3.ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วย  
การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์  
4.ร่าง พ.ร.บ.คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

5.ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการส่งเสริม  
เศรษฐกิจดิจิทัล 6.ร่าง พ.ร.บ.กองทุน  
พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม 7.ร่าง  
พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ  
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ  
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.)  
และ 8.ร่าง พ.ร.ฎ.การจัดตั้งสำนักงาน  
พัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งคณะ  
รัฐมนตรีเห็นชอบไปเมื่อวันที่ 6 ม.ค.

เนื่องจากละเมิดสิทธิเสรีภาพหลายด้าน

“กฎหมายนี้ให้อำนาจรัฐมากขึ้นใน  
การจัดสรรคลื่นความถี่ และตัดสัดส่วน  
คณะกรรมการที่มาจากประชาชน รวมถึง  
ตัดหน่วยงานด้านสิทธิเสรีภาพ และหน่วย  
งานคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อแทนที่ด้วย  
ตัวแทนฝ่ายความมั่นคง” แถลงการณ์ระบุ

นายอาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล ผู้ประสาน  
งานเครือข่ายพลเมืองเน็ต เปิดเผยว่า ร่าง  
แก้ไข พ.ร.บ.กสทช. ระบุให้ดึงคลื่นความถี่  
กลับมาอยู่ในมือรัฐและกองทัพ ซึ่งทำลาย  
หลักการที่ว่าคลื่นความถี่เป็นสมบัติสาธารณะ  
นอกจากนี้ยังทำลายกลไกแข่งขันเสรี ด้วย  
การให้ กสทช.ไปขึ้นกับคณะรัฐมนตรีและ  
คณะกรรมการเศรษฐกิจดิจิทัลอีกด้วย

ขณะที่ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการรักษา  
ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ กลับเพิ่ม  
อำนาจเจ้าหน้าที่เข้าถึงข้อมูลประชาชน  
ผ่านโทรศัพท์และคอมพิวเตอร์ได้โดยไม่  
ต้องขออนุญาตศาล และอาจทำให้ธุรกิจ  
ดิจิทัลย้ายออกจากไทย โดยภาคประชา  
สังคมจะยื่นหนังสือคัดค้านต่อไป ■

# นับถอยหลังทอนอำนาจกสทช.

## ชี้กระบวนการสรรหาชุดใหม่เสร็จบอร์ดชุดนี้คงหมดวาระ



• ประวิทย์ สีสภาพรวงศา



• สุกัญญา กลางณรงค์



• พล.อ.ธเรศ ปุณศรี

บอร์ด “กสทช.” เกาะเก้าอี้กันแน่น หลัง “มติ ครม.ประยุทธ์” รวบอำนาจคลื่นความถี่-เงินนำส่งรายได้ค่าใบอนุญาตก่อนหักค่าใช้จ่าย ผ่องถ่ายเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลและเศรษฐกิจ ด้าน “พล.อ.ธเรศ ปุณศรี-หมอลี่-สุกัญญา” เผยต้องรอดูการถกของ สนช. หลังคลอดกฎหมายอย่างเป็นทางการ การันตี 4 จีประมวลแน่

พล.อ.ธเรศ ปุณศรี ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยกับ “ฐานเศรษฐกิจ” เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2558 ที่ผ่านมา ต่อกรณี

ออกร่างพ.ร.บ. จำนวน 10 ฉบับ โดยมีร่างกฎหมายจำนวน 2 ฉบับที่เกี่ยวข้องกับกสทช. นั่นก็คือร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ

ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกสทช. ให้ยกเลิกคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม และแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่า แม้ครม.มีมติปรับปรุงร่างกฎหมายแต่ขั้นตอนหลังจากนี้ต้องส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบให้แล้วเสร็จ เพื่อส่งคืนให้กับครม. และนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เพื่อออกกฎหมายซึ่งต้องใช้

เวลาพอสมควร

สำหรับการประมูลคลื่นความถี่โทรศัพท์เคลื่อนที่ 900 และ 1800 เมกะเฮิร์ตซ์นั้น กสทช.ยังคงดำเนินการประมูลตามกำหนดการคือ หลังเดือนกรกฎาคม 2558 เนื่องจากรัฐบาลยังไม่มีคำสั่งชะลอการประมูล (หมายเหตุ: อ่านรายงานหน้า 24

ขณะที่นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศกร กรรมการ กสทช. ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน กล่าวเพิ่มเติมอีกว่า มติกรม.เมื่อวันที่ 6 มกราคมที่ผ่านมา นั้น ได้มีการปรับภารกิจของกสทช.ด้วยกัน 4 ส่วน คือ 1.ยุบคณะอนุกรรมการเหลือชุดเดียว, 2.คือยุบคณะอนุกรรมการ กสทช. (คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์) และยุบคณะอนุกรรมการกทค. (คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ), 3.การจัดสรรคลื่นความถี่กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ปรับเปลี่ยนวิธีการประมูล เป็นแบบคัดเลือก

4.การจัดตั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หมายถึงรายได้จากค่าใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมภายหลังหักค่าใช้จ่ายนำส่ง 50% ที่เหลือเข้าส่งแผ่นดิน จากเดิมอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกสทช. หากมีกฎหมายบังคับอย่างจริงจังต้องนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

อย่างไรก็ตาม การออกร่างกฎหมายของรัฐบาลในครั้งนี้ บทบาทและหน้าที่ของกสทช.ยังคงเหมือนเดิม เพียงแต่รัฐบาลนำโครงสร้างบางส่วนไปบริหารจัดการเองคือ การจัดตั้งกองทุนพัฒนา

ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และ พ.ร.บ.การจัดสรรคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เหตุผลเนื่องจาก รัฐบาลต้องการขับเคลื่อนประเทศไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลตามทีประกาศนโยบายไว้

“การยุบคณะอนุกรรมการทั้ง 2 บอร์ดให้เหลือเพียงบอร์ดเดียวเป็นการ

หลอมหลวมเทคโนโลยีไม่มีการแบ่งแยกอำนาจเพราะอนาคตทุกอย่างต้องหลอมรวมเข้าด้วยกัน เพราะที่ผ่านมามีคนต่างทำงาน”

ด้านนางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ กรรมการ กสทช. แสดงความคิดเห็นในเฟซบุ๊กส่วนตัวว่า รู้แต่ว่าจะมีการยุบ 2 บอร์ด (กสท. และกทค.) ใน กสทช. ให้เหลือเพียงบอร์ดเดียว และตั้งอำนาจบางส่วนออกไป คงต้องขอร่างประกาศก่อนแล้วจึงจะให้ความเห็นได้ ถือเป็นครั้งที่ 3 แล้วภายใต้รัฐธรรมนูญผ่านมา 3 ฉบับที่เกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นฯ แต่เป็นฉบับแรกที่ข้าพเจ้าไม่เคยเห็นตัวร่างเลยแม้แต่บรรทัดเดียว คงเพราะอยู่ในฐานะขององค์กรที่ต้องถูกปฏิรูป

ทั้งนี้หากพ.ร.บ. นี้ผ่านแล้วกระบวนการสรรหาชุดใหม่ตามกฎหมายเสร็จสิ้น บอร์ด กสทช.ชุดนี้คงหมดวาระไป คงไม่เร็วนัก แต่ก็คงไม่นานมากนัก ถอยหลัง และคงมีการเปลี่ยนแปลงในระดับสำนักงานด้วย รอดูตัว พ.ร.บ. ก่อน ซึ่งคงมีการถกกันในชั้น สนช. เข้มข้น คงต้องฝากองค์กรสื่อ ช่วยให้ความเห็นเรื่องการหลอมรวมงานสื่อสารมวลชนในบอร์ดชุดเดียวกับด้านโทรคมนาคม และถ้าต้องอยู่ได้อำนาจยึดโยงกับรัฐบาลผ่านบอร์ดดิจิทัลออลไคโนมีชุดใหม่ว่าวงการสื่อเห็นเป็นอย่างไรกันบ้างละ

# ไอซีที'ชี้ช่องรัฐวิสาหกิจ ต่อยอดคลื่นสาธารณสุข

เปิดช่องเสริมรายได้อีกทาง  
หนุนแคทประมูล"4จี"  
ชี้เป็นองค์กรมิตักยภาพ

'พรชัย' หนุนแคทเข้า "ประมูล4จี" ฟุ้งองค์กรมิตัก  
เงินสดเพียงพอ อนาคตสดใส เผยหากไม่ได้ไล่เช่น  
สามารถนำคลื่นที่กินไว้เพื่อบริการสาธารณะต่อยอด  
รายได้ให้บริการบรอดแบนด์ 4จี หน่วยงานรัฐ  
ด้วยกันเอง ทำเงินได้อีกทางหนึ่ง พร้อมระบุขอ  
ให้เป็นตัวแทนคุย กสทช. ขอคลื่น 900 ต่อลม  
หายใจที่ไอซีทีช่วยงานรัฐบาลหนุนเศรษฐกิจดิจิทัล

นายพรชัย รุจิประภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
การกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร  
(ไอซีที) กล่าวว่า ตามกรอบกฎหมายที่เสนอร่าง  
พ.ร.บ. ใหม่ 8 ฉบับนั้น อำนวยการจัดสรรคลื่น  
ความถี่ตามแผนแม่บท ยังเป็นของคณะกรรมการ  
กิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ  
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ตามเดิม  
เพียงแต่คณะกรรมการการ (บอร์ด) ดิจิทัล อีโค  
โนมี่ จะเป็นผู้กำหนดนโยบายการแบ่งคลื่นความถี่  
ที่มีอยู่บางส่วน ออกมาให้บริการสาธารณะสำหรับ  
หน่วยงานภาครัฐด้วยกัน ไม่ใช่จัดสรรคลื่นเพื่อ  
การพาณิชย์อย่างเดียว

อย่างไรก็ดี ประเด็นที่บมจ.กสท โทรคมนาคม  
ยืนยันว่าต้องการร่วมประมูลคลื่นความถี่ 4จี ใน

ย่าน 1800 เมกะเฮิรตซ์จำนวน 2 โบอนัญญาตุละ  
12.5 เมกะเฮิรตซ์ เพื่อนำมาให้บริการลูกค้าต่อหน้าเขา  
เห็นด้วยและสนับสนุนเต็มที่ เพราะแคทมีศักยภาพ  
สูง มีเงินสดเพียงพอ แต่หากท้ายที่สุดไม่สามารถ  
ประมูลแข่งกับเอกชนได้ แคทก็สามารถนำคลื่น  
ที่กินเอาไว้สำหรับให้บริการสาธารณะมาต่อยอด  
เป็นบริการภาครัฐให้หน่วยงานรัฐด้วยกันเอง เช่น  
บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (บรอดแบนด์)  
บริการไวไฟ หรือแม้แต่ศูนย์ดาต้าเซ็นเตอร์

"การกันคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการ  
สาธารณะ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรนั้นๆ ต้องให้  
บริการเองไม่ให้สามารถโอนสิทธิ์ไปให้ใครได้  
แต่การทำบริการสาธารณะเองนั้น แคทสามารถ  
นำคลื่นที่ได้ไปหลายๆ ไปให้บริการรัฐด้วยกันเอง  
ได้ ก็เป็นรายได้อีกทางหนึ่ง แต่ส่วนสำคัญคือการ  
ขับเคลื่อนภาพรวมให้ไปสู่ดิจิทัล อีโคโนมี่"

เขายังกล่าวถึงข้อเรียกร้องของบมจ.ที่ไอซีที  
ที่ต้องการใช้คลื่นความถี่ 900 เมกะเฮิรตซ์ ต่อไป  
หลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานมือถือกับบมจ.แอดวานซ์  
อินโฟร์ เซอร์วิส (เอไอเอส) ในปี 2558 ว่า ได้มอบ  
หมายให้คณะกรรมการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับ  
โทรคมนาคมทั้งระบบ ที่มีนางเมธิณี เทพเมณี ปลัด  
กระทรวงไอซีที เป็นประธาน และนายสุภากร ตันเท  
สิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่ง  
ชาติ (กสทช.) เป็นรองประธาน จะมีการหารือนำ  
ประเด็นคลื่น 900 ไปหารือกันด้วย

เนื่องจากที่ไอซีทียืนยันว่า หากได้คลื่น 900 มา  
บริหารจัดการต่อไป จะทำให้ไอซีทีมีรายได้และอยู่  
รอดไม่ขาดทุน ไม่เป็นการรัฐบาล ส่วนจะเจรจา  
ได้คลื่นหรือไม่ ที่ไอซีทีต้องมีแผนรองรับไว้ทั้งสอง  
รูปแบบ และต้องหารือถึงคลื่นอื่นๆ ด้วยที่ไอซีที  
ครอบครองทั้ง 900 1900 2300 และ 2700 เมกะเฮิรตซ์  
ที่ไอซีทีต้องมีแผนรองรับไว้ทั้งสองรูปแบบด้วยคือได้  
คลื่น 900 บางส่วนมาบริหารต่อ หรือไม่ได้คลื่นเลย

"ยอมรับว่าที่ไอซีทีนำห่วง และไอซีทีที่ต้องช่วย  
สนับสนุน ต้องให้รัฐวิสาหกิจนี้เข้ามามีส่วนร่วมช่วยยก  
ระดับเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานของประเทศตาม  
ที่จะให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเป็นแม่แรงขับเคลื่อน  
ดิจิทัล อีโคโนมี่ ดังนั้น ก็จำเป็นต้องมีคลื่นสำหรับ  
บริการภาครัฐ ใช้เชื่อมต่อด้านสาธารณสุข ความ  
มั่นคง การศึกษาแต่ต้องคุยกันอีกทีว่ามีความเป็น  
ไปได้ได้อย่างไร"

ดังนั้น แนวทางที่จะทำให้กสทช. ดำเนิน  
งานตามแผนงานต่อไปได้ รวมถึงความอยู่รอด  
ของรัฐวิสาหกิจต่อไปในอนาคต ต้องมีแนวทาง  
ปฏิบัติอย่างไร เพราะก่อนนี้ไอซีทีและกสทช.ได้เสนอ  
แก้กฎหมายในมาตรา 83 วรรค 3 พ.ร.บ.องค์กร  
จัดสรรคลื่นความถี่กับกิจการวิทยุกระจายเสียง  
กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.  
2553 (พ.ร.บ.กสทช.) ว่าด้วยการส่งเงินรายได้เข้า  
เป็นรายได้แผ่นดินซึ่งที่ไอซีทีกับกสทช.ระบุว่าหากยัง  
มีกฎหมายดังกล่าวจะส่งผลให้บริษัทต้องประสบ  
กับปัญหาทางการเงินอย่างไร



## เช็กสต็อกมือถือ 4G LTE กว่า 40 รุ่นลงตลาดพร้อม

**ย**ังไม่รู้ว่าจะออกหัวออกก้อยสำหรับการจัดสรรคลื่นใหม่ พลันร่าง พ.ร.บ.กสทช.ที่เพิ่งผ่าน ครม.หมาด ๆ แก่ไขหลายประเด็น ทั้งในแง่จำนวนคลื่นว่าจะเฉาะ 1800 MHz ที่หมดอายุมาเข้าปีที่ 2 แล้วหรือรวม 900 MHz ที่กำลังจะหมดอายุมาจัดสรรด้วยกันทีเดียวเลยยังไม่แนบที่ไม่ยึดว่าต้อง “ประมูล” ด้วยซ้ำไปท่ามกลางเสียงคัดค้านอันมีรอบคอบ

แม้แต่ “รฐากร ตัณฑสิทธิ์” เลขาธิการ กสทช. ยังบอกว่า “ไม่เห็นด้วยกับการไม่ใช้วิธีประมูล เพราะจะมีปัญหาแน่นอนต่อให้คัดเลือกดีอย่างไร คนก็ไม่เชื่อ ด้วยสังคมไทยมีเรื่องพรรคพวกทำให้ กสทช.กลายเป็นเป้าโจมตี” ทั้งยืนยันว่าการจัดสรรคลื่นที่กำลังเตรียมการยังใช้วิธี “ประมูล” แน่แน่นอนเพราะกฎหมายใหม่ยังไม่ประกาศใช้

ขณะที่ในแง่เครื่องลูกข่ายที่รองรับ “4G” ทยอยลงตลาดกันพร้อมพร้อม

จากการสำรวจของผู้สื่อข่าว “ประชาชาติธุรกิจ” พบว่า ผู้ผลิตโทรศัพท์มือถือ ทั้งโลกคอลแบรนต์ และอินเตอร์แบรนต์ต่างส่งรุ่นใหม่รองรับเทคโนโลยี 4G LTE ออกกว่า 40 รุ่นแล้ว ราคาต่ำสุดแค่ 5,900 บาทเท่านั้น จากปีก่อนที่เกือบทั้งหมดจะราคาหมื่นบาทขึ้นไป นำโดย “ไอโฟน” ตั้งแต่

5S, 6S และ 6 พลัส

ถัดมาเป็นแบรนต์ “ซัมซุง” ผู้นำตลาดในปัจจุบัน ก็มีเครื่องรองรับเทคโนโลยี 4G LTE ทั้งหมด 8 รุ่น อาทิ Galaxy Note 4, Galaxy S5, Galaxy A5 และ Galaxy Grand Prime ราคาตั้งแต่ 8,900-24,900 บาท ถัดมาเป็น “ไมโครซอฟท์” (ในเกียเดิม) มี 5 รุ่น ได้แก่ รุ่น 625, Lumia 830, Lumia 1520 เจาะตลาดระดับกลางไปถึงรุ่นเรือธง 930 ราคาไล่ตั้งแต่ 6,990-19,890 บาท

ส่วน “ไอ-โมบาย” เฮาส์แบรนต์ของไทยก็มี 4G LTE 2 รุ่น คือ IQ X KEN ราคา 16,900 บาท และ IQ X LEON ราคา 6,990 บาท ชูจุดเด่นเรื่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลอีกหนึ่งเฮาส์แบรนต์เป็น True Beyond 4G ของทรูมูฟ เอช ราคา 8,900 บาท

พ่ายกัมีไอทีที่โดดเด่นนามสมาร์ตโฟนเต็ม “อาซุส” มี Zenfone 5 LTE ราคา 6,990 บาท และ Padfone S ราคา 9,999 บาท ส่วน “เอเซอร์” มีรุ่น Liquid X1 ราคา 11,990 บาท

ส่วนแบรนต์จีนอย่าง “หัวเว่ย” มี 3 รุ่น นำโดย Ascend Mate 7 ราคา 16,900 บาท ตามมาด้วย “วีโว่” ที่มี 2 รุ่น ชูจุดเด่นเรื่องเครื่องบาง Xplay 3S ราคา 17,900

บาท กับ Xshot ที่มีกล้องคมชัดสูง ราคา 14,900 บาท

อีกแบรนต์ที่มาแรง คือ “ออปโป้” มี 5 รุ่น อาทิ Neo 5 ราคา 5,990 บาท, N3 ราคา 19,990 บาท ขณะที่ “โซนี่” จากญี่ปุ่นมีถึง 9 รุ่น ราคาเฉลี่ย 1.5 หมื่นบาท

หรือจะลองแบรนต์ดังจากไต้หวัน “เอชทีซี” ก็มี 2 รุ่น One M8 และ HTC One E8 อย่างไรก็ตาม การเลือกซื้อสมาร์ตโฟน 4G จำเป็นต้องตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นด้วยว่าเครื่อง 4G LTE ที่ว่าอยู่บนคลื่นความถี่ 2100 MHz หรือไม่

“จรรยา วิริยะพรพิพัฒน์” กรรมการผู้จัดการ บริษัท ไทย ออปโป้ จำกัด มองว่า ปัจจุบันเทคโนโลยี 4G LTE ยังไม่ใช่ปัจจัยในการขับเคลื่อนตลาดสมาร์ตโฟน เพราะพื้นที่การให้บริการในไทยยังไม่แพร่หลาย ผู้บริโภคจึงยังไม่นำเรื่องนี้มาเป็นปัจจัยหลักในการตัดสินใจซื้อสมาร์ตโฟน คาดว่าเทคโนโลยี 4G จะมีบทบาทมากเมื่อมีการจัดสรรคลื่นใหม่ และมีโอเปอเรเตอร์ทุกรายให้บริการ

ก็ต้องรอดูกันต่อไปว่าสรุปแล้ว “กสทช.” จะเดินหน้ากดปุ่มจัดสรรคลื่นใหม่สำหรับพัฒนาบริการ 4G ได้หรือไม่ แต่ระหว่างนี้ไม่ว่าบ้านเราจะไม่มีบริการ 4G เพียงแต่พื้นที่บริการยังกระจุกอยู่แต่ในเมืองเป็นหลัก ซึ่ง “ทรูมูฟ เอช” ประกาศตัวว่าเป็นผู้นำ 4G ที่มีพื้นที่การให้บริการครอบคลุม 80% ในกรุงเทพฯ และอีก 14 หัวเมืองในต่างจังหวัด ตามด้วย “ดีแทค” ครอบคลุม 80% ในกรุงเทพฯ เช่นกัน

# กสทช.เท100ล้านลงสนามอีเพย์เมนต์ประเดิมไตรมาสแรก

กสทช.ทุ่ม 100 ล้านบาท-หาพันธมิตร  
ลุยอีเพย์เมนต์ รองรับอีคอมเมิร์ซบูม  
ตั้งเป้ารายได้ 1,000 ล้านบาทใน 5 ปี  
ล้านพร้อมซิงคลีน 4G ขอสิทธิ กสทช.  
ดูแลการใช้คลื่นในงานภัยพิบัติฉุกเฉิน

พ.อ.สรรพชัย หุวะนันทน์ กรรมการ  
บริษัทและรักษาการในตำแหน่งกรรมการ  
ผู้จัดการใหญ่ บมจ.กสท โทรคมนาคม  
กล่าวว่า ที่ประชุมบอร์ดล่าสุด (12 ม.ค.  
2558) มีมติเห็นชอบให้เปิดธุรกิจใหม่  
เกี่ยวกับการให้บริการธุรกรรมการเงินทาง  
อิเล็กทรอนิกส์ และธุรกรรมชำระเงิน  
ทางออนไลน์อย่างครบวงจร โดยให้ฝ่าย  
บริหารดำเนินการขอใบอนุญาตการประกอบ

กิจการจากธนาคารแห่งประเทศไทยต่อไป  
เพื่อรองรับการเติบโตของธุรกิจอีคอมเมิร์ซ  
และนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล ตั้งเป้ารายได้  
ไว้ราว 1,000 ล้านบาทภายใน 5 ปี ชูจุดเด่น  
ด้านเสถียรภาพของระบบและความ  
ปลอดภัยสูง

“ธุรกิจเพย์เมนต์ เกตเวย์ กสทช. จะทำ  
แบบครบวงจรโดยอาจร่วมมือกับพาร์ทเนอร์  
ที่มีความเชี่ยวชาญ แต่ยังคงสรุปรูปแบบ  
ความร่วมมือว่าจะมีจำนวนกี่ราย หรือจะ  
ถือหุ้นร่วมกันในลักษณะใด โดยจะเร่งสรุปรู  
รูปแบบให้ได้ภายในไตรมาสแรก แต่จะ  
ใช้งบประมาณไม่เกิน 100 ล้านบาท คาดว่า  
จะเริ่มให้บริการได้ราวไตรมาส 3 ปีนี้ โดย

จะเจาะทั้งกลุ่มภาครัฐกับประชาชน G2C  
ธุรกิจต่อธุรกิจ B2B และธุรกิจถึงกลุ่ม  
ผู้บริโภค B2C เนื่องจากยังไม่มียักษ์กร  
ภาครัฐให้บริการประเภทนี้”

ด้านความคืบหน้าการประมูลคลื่น 4G  
นั้นยืนยันว่าเข้าร่วมประมูลแน่นอน แต่  
กำลังศึกษาว่าจะเข้าในนาม กสทช.เพียง  
รายเดียวหรือร่วมกับพาร์ทเนอร์

“กำลังเจรจากับพาร์ทเนอร์อยู่ หาก  
ไม่ลงตัว กสทช.ก็มีเงินพอที่จะเข้าประมูล  
ได้เอง โดยจะนำคลื่นไปให้บริการทั้ง 2G  
และ 4G”

ขณะเดียวกันมีความเป็นไปได้ที่ กสทช.  
จะขอรัฐบาลเป็นผู้ดูแลคลื่นความถี่ที่จะใช้

ด้านภัยพิบัติฉุกเฉิน ที่ปัจจุบันมีการใช้งาน  
อยู่แต่ยังไม่มีผู้ดูแล แต่คงต้องสอบถาม  
ไปยังคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม  
แห่งชาติ (กสทช.) รวมถึงคณะกรรมการ  
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่  
จะตั้งขึ้น ว่าสามารถทำได้หรือไม่

ส่วนความคืบหน้าในการร่วมมือกับ  
บมจ.โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น  
(ดีแทค) ยังอยู่ในขั้นตอนการประเมินมูลค่า  
ทรัพย์สิน โดยได้มีการจ้างที่ปรึกษามา  
ประเมิน หลังจากนั้นถึงจะทราบรูปแบบ  
การทำธุรกิจร่วมกัน ส่วนข้อพิพาทต่าง ๆ  
ทั้งคู่นั้นก็จะไกล่เกลี่ย

## ขอไฟเขียวคสช.ประมูล4จี

ตามที่กรม.อนุมัติร่างแก้ไขกฎหมายกสทช. ซึ่งจะเปลี่ยนแปลงสถานะและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ใหม่ และรอเข้าขั้นตอนกระบวนการนิติบัญญัติ ทำให้เกิดความวิตกว่าจะกระทบแผนการประมูลคลื่นความถี่ 4 จีเดิมที่มีกำหนดจะดำเนินการในปลายปีนี้ นั้น

นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการสำนักงาน กสทช. เปิดเผยกับ “ฐานเศรษฐกิจ” ว่า ขณะนี้ได้ทำหนังสือไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อขอออกหลักเกณฑ์การประมูลโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 4 จี ในย่านความถี่ 900 และ 1800 เมกะเฮิรตซ์

เหตุผลที่ยื่นหนังสือไปยังคสช. เพื่อต้องการขออนุญาตอย่างเป็นทางการ ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล อีกทั้งการยื่นหนังสือในครั้งนี้ เพราะการกำหนดหลักเกณฑ์ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ 4-5 เดือนจึงแล้วเสร็จ โดยกำหนดการที่ กสทช. จะเปิดประมูลคลื่น 4 จี หลังเดือนกรกฎาคม 2558 นี้

นอกจากนี้นายฐากรยังกล่าวเพิ่มเติมอีกว่า สำหรับร่างกฎหมายที่กรม.มีมติเห็นชอบจำนวน 12 ฉบับ และมีร่างที่เกี่ยวข้องกับ กสทช. คือร่าง พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่กิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) โดยให้ยุบรวมคณะอนุกรรมการกสทช. และกทค. เหลือเพียงบอร์ดชุดใหญ่เพียงชุดเดียว เพื่อต้องการให้การตัดสินใจอยู่ในบอร์ดทั้ง 11 คน

อย่างไรก็ตามภายหลังจากกรม.มีมติดังกล่าวแล้ว ได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการตรวจสอบ และภายหลังจากนั้นจะเสนอร่างดังกล่าวเข้าสนช. ซึ่งกระบวนการต่างๆ ใช้ระยะเวลาพอสมควร “เรื่องยุบกสทช. ผมว่าไม่น่ามีนะ เพราะว่าการบริหารจัดการต่างๆ กสทช. ยังมีบทบาทอยู่ ส่วนเรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่ หากเป็นระดับนโยบายต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเศรษฐกิจเพื่อสังคม”

# คิดค่าโทร'วินาที'ทำได้ โยน กสทช.ต้องเอาจริง

**ค**ณะกรรมาธิการคุ้มครองผู้บริโภค ในสภาพัฒนาการแห่งชาติ (สพช.) เชิญผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวมทั้งผู้แทนจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ร่วมหารือแนวทางปรับโครงสร้างคิดค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตามจริงเป็นวินาที

ก่อนหน้านี้นักงาน กสทช. ได้ประชุมร่วมกับผู้ให้บริการทั้ง 5 ราย คือ เอไอเอส ดีแทค ทรู โทีไอที และ กสท โทรคมนาคม แต่ข้อตกลงที่ได้ไม่โดนใจผู้บริโภค เนื่องจากที่ประชุมมีมติเพียงให้ออกไปโรมซันทางเลือกที่คิดค่าบริการตามจริงโดยไม่คิดค่าบริการแบบถ่วงเฉลี่ย

**นางสาวสารี อ๋องสมหวัง** ประธานกรรมาธิการคุ้มครองผู้บริโภค ชี้แจงว่า ที่ประชุม สพช. เห็นชอบข้อเสนอกรรมาธิการเรื่องคิดค่าโทรตามจริงเป็นวินาที และได้เสนอความเห็นดังกล่าวไปยังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ทั้งส่งความเห็นเรื่องนี้ให้สำนักงาน กสทช.

โดยหลัง สพช. มีมติเพียง 1 วัน สำนักงาน กสทช. ได้จัดประชุมร่วมผู้ประกอบการ แต่ข้อสรุปยังไม่ตรงกับเจตนาตามมติของ สพช. คณะกรรมาธิการคุ้มครองผู้บริโภคจึงเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาพูดคุย เพื่อหารืออีกครั้ง

## ไอเปอเรเตอร์พร้อมร่วมมือ

ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทั้ง 5 ราย ชี้แจงว่าปัจจุบันรูปแบบการคิดค่าบริการทั่วโลก มีด้วยกัน 2 ลักษณะ คือ แบบคิดค่าบริการตาม



จริงเป็นวินาที และแบบคิดค่าบริการในลักษณะบัตรเติมเงิน ซึ่งแต่ละแบบมีทั้งข้อดีข้อด้อย โดยคิดค่าบริการแบบบัตรเติมเงินเป็นการคิดค่าแบบถ่วงเฉลี่ย

**ดังนั้น ผู้ใช้บริการที่เคารพโทรเกือบ 1 นาที ก็จะเป็นผู้ที่ได้ประโยชน์ ส่วนผู้ใช้บริการที่เคารพโทรเกิน 1 นาทีเล็กน้อยก็เป็นฝ่ายเสียประโยชน์**

การคิดค่าบริการเป็นวินาทีในทางเทคนิคนั้นทำได้ แต่ต้องการให้คิดค่าบริการเป็นระบบเดิมโดยปล่อยตามกลไกตลาด ซึ่งปัจจุบันมีโปรโมชั่นที่หลากหลายให้ผู้บริโภคเลือกตามพฤติกรรมการใช้งานอยู่แล้ว แต่หากนโยบายของรัฐชัดเจนว่าให้ทำ ผู้ประกอบการก็ยินดีให้ความร่วมมือ

**นายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร** รองเลขาธิการ กสทช. แจงต่อที่ประชุมว่า หลังจากที่สำนักงาน กสทช. ท้ารบกับผู้ให้บริการ สิ่งที่เกิดขึ้นได้ทันทีคือการออกโปรโมชั่นใหม่ภายในวันที่ 1 มี.ค. โดยระหว่างนี้สำนักงาน กสทช.

จะประชุมกับผู้ให้บริการเป็นระยะๆ เพื่อให้หลังวันที่ 1 มี.ค. มีแนวทางที่ชัดเจนขึ้น พร้อมแจ้งที่ประชุมด้วยว่าวันนี้ (15 ม.ค.) จะประชุมผู้ประกอบการอีกครั้ง

## ใช้แค่ไหน "จ่ายตามจริง"

**นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา** กสทช. ด้านคุ้มครองผู้บริโภคและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพของประชาชน แสดงความเห็น ว่า ตลาดโทรคมนาคมของไทยเอาเรื่องการวัดเวลากับเรื่องการคิดค่าบริการมาปนกัน ซึ่งหากกำกับสองเรื่องนี้แยกออกจากกันก็จะไม่เกิดปัญหา

ทั้งนี้ ในต่างประเทศเคยศึกษาเรื่องคิดค่าบริการโรมมิ่งในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรปที่ใช้วิธีการบัตรเติมเงินพบว่าผู้บริโภคต้องจ่ายแพงขึ้น 24% เสียร่องของผู้บริโภคตอนนี้คือใครใช้แค่ไหนก็ควรจ่ายตามจริงแค่นั้น

ส่วนเรื่องผู้ให้บริการอ้างว่าต้องการให้การกำกับราคาปล่อยไปตามกลไกตลาด ก็ต้องอธิบายว่า กลไกตลาดไม่ใช่เรื่องของการนับ

เวลา แต่เป็นเรื่องของราคาค่าบริการที่ปล่อยให้  
ผู้ให้บริการได้แข่งขันกันต่างหาก โดยองค์กร  
กำกับดูแลทำหน้าที่กำหนดอัตราค่าบริการ  
ขึ้นสูงไว้เพื่อไม่ให้ผู้ให้บริการกำหนดอัตราค่า  
บริการสูงเกินกว่าที่องค์กรกำกับดูแลกำหนด  
“มีความเป็นไปได้ที่ผู้ให้บริการจะอ้าง  
ว่าการคิดค่าบริการตามจริง จะทำให้ค่าโทร  
สูงขึ้น แต่จริงๆ ที่ผ่านมการคิดค่าบริการมี  
ลักษณะซ่อนเร้นมากกว่า คือคิดค่าบริการให้ดู  
เสมือนว่าถูก แต่เป็นการแอบบดเคาะ ค่าบริการ  
ตามจริงจึงเป็นการเอาราคาที่ถูกลงมาวาง  
ไว้บนโต๊ะโดยเป็นราคาจริงและจ่ายตามการใช้  
งานจริง พฤติกรรมการใช้งานที่ถูกบิดเบือน  
ด้วยราคาก็จะลดลง ในภาพรวมจะทำให้  
ผู้บริโภคจ่ายถูกลง เพราะถ้าผู้ให้บริการขยับ  
ราคาสูงขึ้นมากไป การใช้บริการจะลดลง  
สิ่งนี้จึงเรียกว่าเป็นไปตามกลไกของตลาด”

## : จีเปลี่ยนโครงสร้างค่าบริการ

สำหรับความเป็นไปได้ในการเปลี่ยน  
โครงสร้างการคิดค่าบริการตามจริงเป็นวินาที  
ทั้งระบบ นายประวิทย์ กล่าวว่า ผลประชุม  
เห็นทิศทางชัดเจนตรงกันว่า น่าที่จะเปลี่ยน  
โครงสร้างการคิดค่าบริการตามจริง เพียงแต่ยัง  
ไม่ได้กำหนดเวลาที่ชัดเจน ซึ่งภายในวันที่  
1 มี.ค. นี้ สำนักงาน กสทช. ควรตอบได้ว่าจะทำ  
ทั้งหมดทั้งระบบได้เมื่อไร

“ในแง่วิธีการมีความเป็นไปได้ทั้งสอง  
แนวทาง แนวทางแรก คือ กำหนดให้โปรโมชั่น  
ขั้นที่ออกมาใหม่เป็นโปรโมชั่นที่ไม่มีการบดเคาะ  
ส่วนโปรโมชั่นเก่าก็ปล่อยให้หมดอายุโดยไม่ต่อ  
โปรโมชั่น แนวทางที่สอง คือ กำหนดเป็นหลัก  
เกณฑ์ไว้ในประกาศการกระทำที่น่าจะเป็นการ  
เอาเปรียบผู้บริโภค ในกิจการโทรคมนาคมฯ  
ที่อยู่ระหว่างพิจารณาเพื่อนำไปรับฟังความ  
เห็นประชาชนก่อนนำไปใช้ ส่วนในอนาคตก็  
สามารถกำหนดเป็นเงื่อนไขประมูลโดยกำหนด  
ให้คิดค่าบริการต้องไม่มีการบดเคาะ ตัดปัญหา  
เรื่องว่าเป็นโปรโมชั่นใหม่หรือโปรโมชั่นเก่า  
เพราะจะเป็นโปรโมชั่นตามใบอนุญาต”

# ประชาชาติ ธุรกิจ

Prachachart Turakij  
Circulation: 120,000  
Ad Rate: 1,300

Section: การตลาด/การตลาด

วันที่: พุธที่ 15 - อาทิตย์ 18 มกราคม 2558

ปีที่: 37

ฉบับที่: 4697

หน้า: 18(บนซ้าย)

Col.Inch: 7.61

Ad Value: 9,893

PRValue (x3): 29,679

คลิป: สีสี่

คอลัมน์: ข่าวสั้น: บิ๊กซีเปิดลงทะเบียนชิมเติมเงิน

## ข่าวสั้น

### บิ๊กซีเปิดลงทะเบียนชิมเติมเงิน

นายภูฏาธาร นาควิโรจน์ ที่ปรึกษาบริหารฝ่ายองค์กรสัมพันธ์ บริษัท บิ๊กซี ซูเปอร์เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) กล่าวว่า บริษัทได้ร่วมกับ กสทช. เปิดบริการรับลงทะเบียนฟรีเพดชิม หรือชิมแบบเติมเงิน ด้วยสมาร์ทโฟนผ่านแอปพลิเคชัน “2 แชะ” ที่บิ๊กซี ซูเปอร์มาร์เก็ต จำนวน 123 สาขา ตามโครงการป้องกันการนำชิมไปใช้ในทางที่ผิดและสร้างความเดือดร้อนต่อประชาชน โดยบริการลงทะเบียน “2 แชะ” ผ่านระบบสมาร์ทโฟน จะใช้เวลารวดเร็วเพียงแค่ 1-2 นาทีเท่านั้น และจะเริ่มให้บริการภายในเดือนมกราคม 2558 นี้

## เมเจอร์ฯวางงบ3พันล.ลงทุน'ทีวีดิจิทัล'

เมเจอร์ กันตนาฯ ศึกษาแผนลงทุน "ทีวีดิจิทัล" วางรูปแบบร่วมทุนเจ้าของช่อง-รอบประมุขใหม่ หากมีผู้ประกอบการคืนคลื่นฯก่อนสิ้นอายุใบอนุญาต คาดใช้งบลงทุน 3 พันล้าน เดินหน้าเปิดทีวีดาวเทียมช่องใหม่ "ทูนาทีวี" การดูแลกลุ่มวัยรุ่น หวัง 3 ช่องติดท็อปทรี ดึงเอเยนซีเทปโฆษณา

นายสยามรัตน์ เลขาฯกลุ่มฯ กรรมการผู้จัดการ บริษัทเมเจอร์ กันตนาฯ บรอดแคสต์ จำกัด ผู้บริหารทีวีดาวเทียม "เอ็ม แชนแนล" เปิดเผยว่าหลังการประมูลทีวีดิจิทัลปลายปี 2556 ซึ่งมีการแข่งขันเสนอราคาสูง ส่งผลต่อต้นทุนการดำเนินธุรกิจทีวีดิจิทัลที่มีค่าใช้จ่ายสูงทั้งใบอนุญาต การลงทุนฮาร์ดแวร์ และผลิตคอนเทนต์ ขณะที่ตลาดแข่งขันแย่งชิงเม็ดเงินโฆษณาสูง ทั้งจากช่องฟรีทีวีเดิมทีวีดาวเทียม และเคเบิล ดังนั้นประเมินว่าสถานการณ์ดังกล่าวอาจส่งผลให้ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลบางรายจำเป็นต้องหาพันธมิตรใหม่เพื่อร่วมดำเนินธุรกิจทีวีดิจิทัล

ขณะที่ใบอนุญาตทีวีดิจิทัลมีอายุ 15 ปี ภาวะการแข่งขันสูงและใช้เงินลงทุนจำนวนมาก หากมีผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถรองรับการลงทุนระยะยาว และตัดสินใจคืนคลื่นความถี่ ก่อนสิ้นอายุ หากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) นำคลื่นฯ

มาจัดประมูลใหม่ บริษัทสนใจเข้าร่วมประมูลด้วยเช่นกัน จากการศึกษาแผนลงทุนทีวีดิจิทัลคาดว่าต้องใช้งบประมาณ 3 พันล้านบาท โดยแนวทางการลงทุนดังกล่าวจะชัดเจนในช่วง 1-2 ปีจากนี้ ทั้งนี้ ก่อนการประมูลทีวีดิจิทัลบริษัทฯ ได้ศึกษาเพื่อเข้าร่วมประมูลเช่นกันแต่ไม่เข้าร่วมประมูลในที่สุด แต่ปัจจุบันมีความพร้อมด้านคอนเทนต์ทั้งด้านวาไรตี้ จากช่องเอ็ม แชนแนลร่วมทั้งช่องการ์ตูนแอนิเมชันและรายการสำหรับเด็ก 2 ช่อง คือบุมเมอเรจ และทูนาทีวี ดำเนินการภายใต้บริษัทเอ็ม เทิร์นเนอร์ จำกัด ซึ่งร่วมทุนกับบริษัทเทิร์นเนอร์ บรอดแคสต์ ซิสเต็มส์ เอเชีย แปซิฟิก อิงค์

ปัจจุบันในนามบริษัทเอ็ม เทิร์นเนอร์ มีความร่วมมือเป็นพันธมิตรกับ ช่อง3 แฟมิลี ทีวีดิจิทัล เพื่อเตรียมผลิตรายการในช่วงเวลา 17.00 น.

แผนการดำเนินธุรกิจทีวีดาวเทียมในบั้นวางงบลงทุนรวม 3 ช่อง จำนวน 300-400 ล้านบาท โดยช่องใหม่ที่เปิดตัวในเดือน ม.ค. นี้ คือช่องการ์ตูน "ทูนาทีวี" นำเสนอการ์ตูนซูเปอร์ฮีโร่จากทั่วโลก เจาะกลุ่มผู้ชมวัยรุ่นตั้งแต่อายุ 14 ปีขึ้นไป ซึ่งเป็นการขยายฐานผู้ชมเพิ่มเติมจากช่องบุมเมอเรจ ที่เน้นอายุ 4-14 ปี ทำให้ทั้ง 3 ช่องทีวีดาวเทียมของบริษัทครอบคลุมกลุ่มผู้ชมทุกกลุ่ม และมีโอกาสหารายได้โฆษณาจากทุกสินค้า

ปีนีวางเป้าหมายทั้ง 3 ช่องมีรายได้รวม 400 ล้านบาท เรทติ้งผู้ชมติดอันดับท็อปทรี ทีวีดาวเทียม เพื่อกระตุ้นสินค้าและเอเยนซีวางแผนใช้งบโฆษณา ปัจจุบันบุมเมอเรจ มีเรทติ้งอันดับ 1 และเอ็ม แชนแนล อันดับ 2 ประเมินว่าช่องทูนาทีวี จะได้รับความสนใจและมีเรทติ้งอันดับ 3 ช่องทางเคเบิลและดาวเทียมเช่นกัน

อย่างไรก็ตามจากการออกอากาศช่องทีวีดิจิทัลในปีที่ผ่านมา ทำให้มีช่องทีวีใหม่แข่งขันแย่งผู้ชมมากขึ้น แต่เชื่อว่าจากจุดเด่นด้านคอนเทนต์ ภาพยนตร์และบันเทิงของช่องเอ็ม แชนแนล และความร่วมมือกับกลุ่มเทิร์นเนอร์ เจ้าของคอนเทนต์ระดับโลก จะผลักดันให้ทั้ง 3 ช่องทีวีดาวเทียมอยู่ในกลุ่มผู้นำที่สินค้าและเอเยนซีเลือกใช้พื้นที่โฆษณา

นายฟิล เนลสัน รองประธานอาวุโสและกรรมการผู้จัดการประจำภูมิภาคเอเชียเหนือ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก บริษัทเทิร์นเนอร์ ซิสเต็มส์ เอเชีย แปซิฟิก อิงค์ เปิดเผยว่าการเปิดตัวช่องการ์ตูนใหม่ทูนาทีวี เป็นการต่อยอดความมั่นใจธุรกิจทีวีดาวเทียมในประเทศไทยของทั้ง 2 บริษัท โดยหลังเปิดตัวช่องบุมเมอเรจ ในปี 2556 ปัจจุบันสามารถครองเรทติ้งอันดับหนึ่งในแพลตฟอร์มทีวีดาวเทียม มีส่วนแบ่งผู้ชม 72% ในปีที่ผ่านมา

# เมเจอร์เลี้ยงเสียบช่องทีวีดิจิทัล

โพสต์ทูเดย์ > เมเจอร์ฯ ชุ่มศึกษา  
ทีวีดิจิทัล ซีโอกาสเหมาะพร้อม  
เสียบ คาดลงทุน 3,000 ล้านบาท

นายสยามร์ศรี เลขาธิการ  
กรรมการผู้จัดการ บริษัท เมเจอร์  
กันตนา บรอดแคสติ้ง เปิดเผยว่า  
ขณะนี้บริษัทอยู่ระหว่างการศึกษ  
ธุรกิจทีวีดิจิทัล เนื่องจากแนวท  
การดำเนินธุรกิจของบริษัทจะเน้น  
การขยายธุรกิจไปในแพลตฟอร์มที่  
มีศักยภาพ ซึ่งประเภทช่องที่ใ  
ความสนใจ คือ เด็ก และวาไรตี้

สำหรับความเป็นไปได้ในการ  
เข้าไปทำธุรกิจทีวีดิจิทัลมีอยู่ด้วยกัน  
2 แนวทาง คือ 1.การเข้าไปร่วม  
ประมูลช่องทีวีดิจิทัลที่ไม่สามารถ

ทำธุรกิจต่อไปได้ ส่งผลให้ต้องค  
ช่องให้กับสำนักงานกิจการกระจาย  
เสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และ  
2.การเข้าไปร่วมถือหุ้นเป็นพันธมิตร  
กับผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล

ทั้งนี้ หากบริษัทเข้าไปดำเนิน  
ธุรกิจทีวีดิจิทัลจริง เบื้องต้นค  
จะใช้งบลงทุนอยู่ที่ประมาณ 2,000-  
3,000 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม  
ขณะนี้ยังไม่สามารถระบุได้ว่า  
จะเข้าไปสู่ธุรกิจดังกล่าวได้ในช  
วโหน เนื่องจากต้องรอดูความ  
เหมาะสม โดยเบื้องต้นเท่าที่ม  
องสถานการณ์การแข่งขันพบว  
ามีทีวีดิจิทัลประมาณ 30-40%  
จาก 24 ช่อง เริ่มส่ง

สัญญาณด้านลบในการดำเนินธุรกิจ  
นอกจากนี้ บริษัทยังมีแผน  
ที่จะขายคอนเทนต์ให้กับทีวี  
ดิจิทัลด้วย ล่าสุดบริษัทได้เข้า  
เจรจาธุรกิจกับช่อง 3 เพื่  
อนำคอนเทนต์รายการเด็กไป  
ออกอากาศในทีวีดิจิทัลช่อง  
3 แฟมิลี่ เบื้องต้นคาดว่าจะ  
ออกอากาศเวลาประมาณ 17.00  
น. วันจันทร์-ศุกร์

“การจะเข้าไปขยายธุรกิจ  
ในแพลตฟอร์มไหนคงต้องรอดู  
ที่ความเหมาะสมและความ  
พร้อมของบริษัท ถ้าแพลตฟอร์ม  
ไหนมีแนวโน้มการเติบโต  
บริษัทก็พร้อมเปลี่ยนไป  
ในแพลตฟอร์มที่มีโอกาส  
เพื่อสร้างการเติบโต” นาย  
สยามร์ศรี กล่าว ■

# เวิร์คพอยท์แจ่งซัด ส่งตัวแทนขอโทษวัลลี เอาชีวิตรันทตเลนตลก

ก๊วนตลกดังฮาไม่ออก “วัลลี” ด.ญ.ยอดกตัญญู ในวัย 46 ปี โร้ซิ้นโรงพัก จี้ตำรวจเร่งตามคดี 3 รายการเกมโชว์ดัง “ชิงร้อยชิงล้าน-วันวานยังหวานอยู่-ปลาช่อนลุยสวน” แสดงตลกล้อเลียนชีวิตอันน่ารันทต ◆อ่านต่อหน้า 15

## เวิร์คพอยท์ □ ต่อจากหน้า 1

ในวัยเยาว์ออกอากาศ นำเรื่องราวความพิการของแม่กับยายมาเป็นเรื่องขบขัน จนลูกทั้ง 2 คน ถูกเพื่อน ๆ ที่โรงเรียนล้อ ครอบครัวยุติความอับอาย ซี้โดนละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ยันไม่ได้เรียกร้องค่าเสียหายแต่ต้องการคำขอโทษ แกรมชง “กสทช.” ตรวจสอบจรรยาบรรณผู้ผลิตรายการโทรทัศน์ ด้านโปสิศรับลูกจ้อออกหมายเรียกผู้เกี่ยวข้องทั้งนักแสดงตลก-ผู้บริหารคำขังซ้ำอีกรอบ รับทราบข้อกล่าวหาหมิ่นประมาท-ทำผิด พ.ร.บ.คอมพิวเตอร์ ฟูไม่มาเจอออกหมายจับ ขณะที่ “เวิร์คพอยท์” ออกโรงแจ่งซัดทตเลนตลกแล้ว

เมื่อเวลา 10.00 น. วันที่ 13 ม.ค. นางวัลลี บุญเส็ง หรือณรงค์เวช อายุ 46 ปี อดีตเด็กหญิงยอดกตัญญูชื่อดัง อยู่บ้านเลขที่ 37 หมู่ 5 ต.บ้านปรก อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม เดินทางเข้าพบ ร.ต.ท.ชราเทพ จันทิษฐ์ พนักงานสอบสวน สภ.เมืองสมุทรสงคราม เพื่อติดตามความคืบหน้ากรณีที่เคยเข้าแจ้งความให้ตำรวจดำเนินคดีกับรายการเกมโชว์ที่ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ ที่นำเรื่องราวชีวิตจริงอันรันทตเลนตลกขบขันสร้างความบันเทิงให้กับผู้ชม ซึ่งถือเป็นการละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และบุพการี จำนวน 3 รายการ ได้แก่ 1.รายการชิงร้อยชิงล้าน โดยบริษัท เวิร์คพอยท์ เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด ประกอบด้วย นายปัญญา นิรันดร์กุล, เท่ง เถิดเทิง และตุ๊กกี้

2.รายการวันวานยังหวานอยู่ โดยบริษัท โพลีพลัส เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด ประกอบด้วย นายเกียรติ กิจเจริญ หรือชูไม้ก๊ก, ตุ๊กกี้

และแจ็ก แฟนฉัน และ 3.รายการปลาช่อนลุยสวน โดยบริษัท แอร์คัท สตูดิโอ ซึ่งเป็นรายการทางโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม รายการนี้จำไม่ได้ว่าผู้แสดงชื่ออะไร แต่ลงท้ายใช้คำว่าเชิญยิ้ม โดยทั้ง 3 รายการ ออกอากาศในช่วงปี 56-57 นางวัลลี กล่าวว่า วันนั้นเดินทางมาสอบถามความคืบหน้าของคดี ภายหลังเข้าแจ้งความไว้ตั้งแต่วันที่ 17 ต.ค. 57 ซึ่งจนถึงขณะนี้ก็ผ่านมาเกือบ 3 เดือนแล้วแต่คดียังไม่มีความคืบหน้า เกรมว่าเรื่องจะเงียบหายไปโดยไม่มีมีการดำเนินการใด ๆ โดยต้องการให้ทางตำรวจดำเนินคดีกับทั้ง 3 รายการดังกล่าว ที่นำความพิการของมารดาและยายของตนมาทำเป็นเรื่องตลกขบขันหรือล้อเลียนเพื่อความบันเทิง การออกมามีครั้งนี้ไม่ได้ต้องการจะเรียกร้องเงินทองหรือค่าเสียหาย แต่อยากให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมาขอโทษ เพราะหลังจากที่รายการออกอากาศ ลูก ๆ ทั้ง 2 คน ที่กำลังเรียนหนังสืออยู่ที่ถูกเพื่อน ๆ ที่โรงเรียนล้อจนเกิดความอับอาย ครอบครัวยุติเหมือนโดนดูถูกเหยียดหยาม และเห็นว่าการนำเรื่องเศร้าของคนอื่นมาล้อเลียนหรือทำเป็นเรื่องตลกก็เป็นเรื่องที่ไม่มีมารยาทมาก ๆ จึงต้องออกมาปกป้องศักดิ์ศรีของตัวเองและครอบครัว

“นอกจากนี้ ดิฉันยังได้ยื่นเรื่องต่อ น.ส.สุกัญญา กลางณรงค์ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อขอความเป็นธรรมแล้ว โดยขอให้ กสทช.ตรวจสอบจรรยาบรรณของผู้ผลิตรายการโทรทัศน์อีกทางหนึ่งด้วย เพราะการกระทำในลักษณะนี้เข้าข่ายว่าเป็นการทำผิดจรรยาบรรณ เพราะเป็นการกระทำที่ไม่คำนึงถึงความรู้สึกของบุคคลที่มีตัวตนจริง และยังมีชีวิตอยู่ในสังคมปัจจุบัน ไม่

คำนึงว่าบุคคลเหล่านั้นจะได้รับผลกระทบเช่นใด อีกทั้งยังมีการเสริมเติมแต่งเรื่องราว นำเรื่องราวความน่ารันทต ความพิการมาล้อเล่น นับเป็นการแสดงออกที่เป็นการดูหมิ่น ซึ่งเป็นการละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของผู้พิการโดยทั่วไป” นางวัลลี ระบุ

นางวัลลี กล่าวว่า ดังนั้น ในฐานะที่เป็นผู้เสียหาย จึงขอให้กสทช.ดำเนินการตรวจสอบควบคุม ดักเตือน หรือดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้รายการโทรทัศน์และบุคคลที่เกี่ยวข้องยุติการนำเสนอเรื่องราวที่ละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และของบุพการีเพื่อให้เป็นข้อพึงปฏิบัติสำหรับจรรยาบรรณของผู้ผลิตรายการโทรทัศน์โดยทั่วไป

ด้าน ร.ต.ท.ชราเทพ กล่าวว่า ผู้เสียหายได้มาแจ้งความให้ดำเนินคดีกับทั้ง 3 บริษัท ในข้อหาความผิดฐานหมิ่นประมาทตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 328 โทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี ปรับไม่เกิน 2 แสนบาท หรือทั้งจำและปรับ และความผิดตาม พ.ร.บ.คอมพิวเตอร์ มาตรา 14 โทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี ปรับไม่เกิน 1 แสนบาท ซึ่งที่ผ่านมาได้ออกหมายเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องไปแล้ว 1 ครั้ง ตั้งแต่เดือน พ.ย. 57 และมีเพียงบริษัท เวิร์คพอยท์ฯ คิดต่อเข้ามาเพียงรายเดียวเท่านั้น อย่างไรก็ตาม จากนั้นจะออกหมายเรียกผู้ถูกกล่าวหาทั้งนักแสดงตลก พิธีกร หรือผู้บริหารของบริษัทฯ ที่เกี่ยวข้องซ้ำอีกครั้ง หากไม่ติดต่อเข้ามาตามกำหนดก็จะขออนุมัติหมายจับต่อไป

ต่อมาผู้สื่อข่าวได้สอบถามไปยัง น.ส.อมราพร สังข์ทอง ผู้จัดการฝ่ายประชาสัมพันธ์ บริษัทเวิร์คพอยท์ เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด เกี่ยวกับเรื่องราวดังกล่าว โดย น.ส.อมราพรชี้แจงว่า ในเบื้องต้นหลังจากทางบริษัทฯ ทราบ

ข่าวว่าคุณวัลลีได้เข้าแจ้งความกับทางตำรวจ  
ทางเราได้ส่งตัวแทนไปพูดคุยและขอโทษ  
กับคุณวัลลีแล้ว อย่างไรก็ตาม ขั้นตอนจากนั้นก็  
ขอให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมาย ซึ่งทาง  
บริษัทฯ ยังไม่ได้รับหมายเรียกจากทางตำรวจ  
หากได้รับก็จะเดินทางเข้าไปพูดคุยกันที่โรงพัก  
ต่อไป

ขณะเดียวกัน ผู้สื่อข่าวได้ติดต่อไปยัง  
บริษัท โพลีพลัสฯ เบื้องต้นเจ้าหน้าที่ฝ่าย  
ประชาสัมพันธ์แจ้งว่าต้องนำเรื่องไปเสนอให้  
ทางผู้บริหารของบริษัทฯ ทราบก่อน จากนั้นได้  
วางสายไป ก่อนที่ผู้สื่อข่าวจะพยายามต่อสาย  
โทรศัพท์ไปอีกหลายครั้ง แต่ไม่มีผู้ได้รับสาย.

## กสทช.ออกประกาศคิดโทรตามจริง

เมื่อวันที่ 13 มกราคม นางสาวสารี อ๋องสมหวัง ประธานคณะกรรมการปฏิรูปคุ้มครองผู้บริโภค สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เปิดเผยว่า เมื่อวันที่ 13 มกราคมที่ผ่านมา ได้เชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง 4 ฝ่าย ได้แก่ คณะกรรมการปฏิรูปคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) นักวิชาการ และผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ มาหารือถึงมาตรการคิดอัตราค่าโทรศัพท์ตามจริงเป็นวินาที โดยในที่ประชุมได้มีการชี้แจงมติของ สปช. เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ในการคิดอัตราค่าโทรศัพท์ตามจริงเป็นวินาที

เกี่ยวกับการให้ กสทช.ดำเนินการให้ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่คิดค่าบริการโทรศัพท์มือถือตามจริงเป็นวินาที พร้อมยุติการคิดพิเศษของวินาทีให้เป็น 1 นาที ซึ่งทาง กสทช.จะต้องออกหลักเกณฑ์หรือประกาศดังกล่าวให้ชัดเจน นายสุภากร ตันทีสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการ กสทช. กล่าวว่า กสทช.จัดทำเป็นประกาศ กสทช. ซึ่งทาง นพ.ประวิทย์ ลี่สถาพรรวงศา กสทช. และกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ด้านคุ้มครองผู้บริโภค ได้ชี้แจงว่าตามกรอบอำนาจที่ กสทช.มีอยู่ในปัจจุบันสามารถทำได้ทันทีโดยไม่ต้องออกประกาศฉบับใหม่

## Group wants 'digital economy' bills scrapped, rewritten by affected parties

**ASINA PORNWASIN**  
THE NATION

A GROUP of concerned organisations yesterday joined forces to oppose the 10 "digital economy" bills being pushed by the government, demanding that they all be scrapped and rewritten by all parties involved.

The group comprises the Thai Netizen Network, the Thailand Association of the Blind, the Green World Foundation, FTA Watch, the Foundation for Community Education Media, and the Civil Media Development Institute.

These 10 laws, if enacted, would not help drive the digital economy, but would instead set up obstacles, said Arthit Suriyawongkul, coordinator

of the Thai Netizen Network. He added that the network wanted these bills to be scrapped and re-drafted with participation from all stakeholders in society. The group will submit this proposal to the National Reform Council, the Law Reform Commission of Thailand and the Council of State.

Arthit said there were two main points of concern: the National Broadcasting and Telecommunications Commission and its funds; and the cyber-security bill. The bill on assigning radio frequencies and regulating broadcasting and telecommunications services would, in effect, destroy the independence of the NBTC, he said. "This bill says the NBTC has to conform with the regulations of the National Digital Commission for the Economy and Society, which means that the commission will be dominated by the government rather than being independent," he said. "This bill also says that the NBTC's fund used to serve research and development for the public, disabled and disadvantaged people and benefits for the elderly would now be used to fund the government and private-sector loans."

Meanwhile, the cyber-security bill would allow the authorities to set up panels that would be able to access the personal data of people without court orders, which would damage the confidence of businesses, which in turn might move their investments out of Thailand.

He claimed these bills were not related to a digital economy, but were actually a set of national-security laws. Also, he said, these bills

had been drafted and passed by the Cabinet without the participation of direct stakeholders.

As for the bill on assigning radio frequencies and regulating broadcasting and telecommunications services, he said it would pull radio frequencies away from the public and put them under the control of government and the Army.

"The overall idea behind these bills is to destroy the principle of radio frequencies being a national resource for the public benefit and to destroy the freedom of competitiveness. It seems as if these bills are for the government and the Army, rather than being bills for a digital economy," he said.

These bills were passed by the Cabinet last week and are in the process of being submitted to the National Legislative Assembly.

### The 10 bills are

- Establishment of the National Digital Commission for the Economy and Society
- Ministerial restructuring
- New computer crime
- New electronics transaction
- Personal data protection
- Cyber-security
- Digital economy promotion
- Digital economy development fund
- Establishment of the electronics transaction development agency
- National Broadcasting and Telecommunications Commission

**จับกระแส**



● **อรพรรณ หอยจรรย์**  
 orawan\_h@nationgroup.com

# 'ครอบครัวสื่อ-ถือหุ้นไขว้'

**ท**ลายท่านคงเคยได้ยินวลีที่ว่า “แมลงวัน..ไม่ตอมแมลงวันด้วยกัน” ซึ่งหมายถึง สื่อมวลชนมักไม่ค่อยเล่นข่าวของสื่อมวลชนด้วยกันเองซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวเป็นอดีตไปแล้ว เพราะทุกวันนี้ “สื่อ” ไม่ต่างอะไรจากองค์กรธุรกิจ เมื่อมีข่าวเกิดขึ้น สื่อมวลชนเล่มอื่น หรือสำนักอื่น ก็พร้อมจะนำเสนอข่าวของ “สื่อ” ด้วยกัน อย่างเปิดเผย เจาะลึกและต่อเนื่อง

เมื่อ “แมลงวัน หันมาตอมแมลงวันด้วยกัน” จึงสะท้อนถึงเสรีภาพการนำเสนอข่าวสารของสื่อปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง ในภาวะที่สื่อขยายตัวสูงมาก เช่นปัจจุบัน และกลายเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เป็นธุรกิจมหาชน ที่สามารถระดมทุนจากบุคคลทั่วไปได้

ซึ่งแน่นอน ใครจะเข้ามาถือหุ้นของบริษัทสื่อ ที่จดทะเบียนในตลาดฯ ก็สามารถทำได้ ตามกฎเกณฑ์ตลาดหลักทรัพย์ฯ

แต่ที่เป็นประเด็นร้อนแรงอยู่ทุกวันนี้ สำหรับกรณี บริษัท ไชยลูนัน คอนเนออร์ (1998) จำกัด (มหาชน) หรือ SLC เข้าถือหุ้นบริษัท เนชั่น มัลติมีเดีย จำกัด (มหาชน) หรือ NMG โดยเปิดเผยสัดส่วนตัวเลขการถือครองหุ้นไปแล้วกว่า 12.27% กลายเป็นชนวนปัญหา เมื่อมีเสียงท้วงติงจากผู้บริหารเครือเนชั่นฯ ที่ระบุว่าหุ้นกลุ่มนี้มีความน่าสงสัย และไม่ยากให้เข้ามามีส่วนในการบริหาร

ขณะเดียวกันผู้บริหารเนชั่นเองก็ประกาศว่า จะไม่เข้าสู่สงคราม “มันนี่เกม” ซึ่งหมายถึงจะไม่สู้ด้วยการใช้เงิน เพื่อไล่ซื้อหุ้นแข่งกับนักลงทุนรายใหม่ แต่เรียกร้องให้สังคมหันมารับฟัง มุมมองที่ต้องการจะสื่อว่า หุ้นกลุ่มใหม่มีคุณสมบัติเช่นไร จึงไม่ยากให้เข้ามาบริหาร กลายเป็นประเด็นขัดแย้งถึงขั้น “แตกหัก” เพราะมีการชูจะฟ้องดำเนินคดีระหว่างกัน และมีการกล่าวโจมตีกันด้วยคำว่า “ครอบครัวสื่อ”

ในฐานะคนทำงานในกองบรรณาธิการสื่อ เครือเนชั่น อยากสะท้อนว่า เรามองเรื่องนี้ไม่ต่างจากคนนอกมองเรา คือเห็นโอกาสที่ผู้ซื้อรายใหม่อาจสามารถใช้สิทธิ์เข้ามาขอมีส่วนในการบริหารได้ไม่ยาก

**แต่จะทำอย่างนั้นได้หรือไม่... ยังเป็นคำถามที่หลายคนสงสัย เพราะชื่อของ SLC มีฐานะเป็นบริษัทแม่ และเป็นเจ้าของ สถานีโทรทัศน์สปริงนิวส์ ซึ่งเป็นช่องข่าว เช่นเดียวกับเนชั่นทีวี ที่ประมูลมาพร้อมกัน**

หากดูตามประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก ให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. 2556 หรือประกาศฯ หลักเกณฑ์ประมูลทีวีดิจิทัล ซึ่งมีสาระสำคัญระบุว่า ให้นิตินบุคคล 1 ราย เข้าร่วมประมูลทีวีดิจิทัล ได้สูงสุด 3 ช่อง และห้ามประมูลช่องรายการประเภทเดียวกัน ห้ามประมูลช่องเอชดีพร้อมกับช่องข่าว ..

# กรุงเทพธุรกิจ

Krungthep Turakij  
Circulation: 145,530  
Ad Rate: 1,500

Section: First Section/ทัศนะวิจารณ์

วันที่: พุธที่ 15 มกราคม 2558

ปีที่: 28 ฉบับที่: 9611

Col.Inch: 38.77 Ad Value: 58,155

คอลัมน์: จับกระแส: 'ครอบครัวสื่อ-ถือหุ้นไซว'

หน้า: 11(บนขวา)

PRValue (x3): 174,465

คลิป: สีสี่

รวมทั้งหลักเกณฑ์ผู้ถือหุ้น ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน กับบริษัทที่เข้าร่วม  
ประมูลห้ามถือหุ้นเกิน 10% เพราะจะถือว่าเข้าข่ายการเป็นนิติบุคคลเดียวกัน  
ที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประมูลที่วิจิตร

ดังนั้น การที่ SLC เป็นบริษัทแม่ของข่าวสปริงนิวส์ มาถือหุ้นเนชั่น ซึ่งเป็น  
บริษัทแม่ของเอ็นบีซี ผู้บริหารช่องข่าวเนชั่นทีวี 12.27% จึงเป็นการถือหุ้นเกิน  
หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ว่าต้องไม่เกิน 10% หรืออาจเรียกได้ว่า เป็นการ  
“ถือหุ้นไซว” จะเข้าข่ายการเป็นเจ้าของช่องรายการข่าวเหมือนกัน และขัดต่อ  
ประกาศฉบับนี้หรือไม่ เป็นประเด็นที่ต้องติดตามกันต่อไป



## 'กสทช.' ถอยหลังลงคลอง

เหนือความคาดหมายที่อยู่ๆ มติ ครม.วันที่ 6 ม.ก.ที่ผ่านมา ให้ "กสทช." ไปอยู่ใต้ร่มเงากระทรวงไอซีที นั้นเท่ากับว่า กสทช.ที่เคยมีสถานะเป็น "องค์กรอิสระ" นับจากนี้ก็จะไม่มี ความเป็นอิสระอีกต่อไป

จะว่าไปแล้ว กสทช.จะชั่วดีดีอย่างไรแต่การลงโทษด้วยการยุบไปรวมกับไอซีทีเท่ากับ "ถอยหลังลงคลอง" อย่างมีอาจ ปฏิเสธได้

แม้ว่าที่ผ่านมาองค์กรแห่งนี้มีแต่เรื่องราวอื้อฉาวทำอะไร เวอร์ๆ แบบคิดไม่ถึง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการใช้จ่ายเงินอย่าง ฟุ่มเฟือย บอร์ดเดินทางไปต่างประเทศสนุกสนานเป็นว่า เล่น บางคนอยู่ต่างประเทศมากกว่าอยู่ในไทยเสียอีก ผล ตอบแทนไม่ว่าจะเป็นเงินเดือน เบี้ยประชุม รถประจำ ตำแหน่งก็สูงลิ่ว แต่งตั้งคนกันเองเป็นที่ปรึกษา ฯลฯ

โครงการประมูลต่างๆ ก็เป็นที่สงสัย ตั้งแต่ คสช.เข้ามา ตรวจสอบถูกเบรคเอาไว้หลายโครงการ ทำงานก็ไม่เป็น ไม่ว่าจะแจกกล่องทีวีดิจิตอลก็ล่าช้ากว่ากำหนด ปัญหาช่อง 3 ก็มีความเห็นแตกแยกจนคนข้างนอกมองดูกลายเป็นเด็ก ทะเลาะกัน

บอกตรงๆ ว่าเห็นพฤติกรรมและการทำงานของบอร์ด กสทช.ชุดนี้ น่าหงุดหงิดรำคาญใจ ไม่คุ้มกับค่าจ้าง

อย่างไรก็ตาม นั่นเป็นปัญหาของ "คน" เป็นปัญหาของ บอร์ด แต่ไม่ใช่ตัวขององค์กร คนไม่มีคุณภาพ ทำงานไม่เป็น เนื่องจากบางคนมาด้วยการเมือง บางคนมาด้วยพวกพ้องเส้น สาย และคอนเนกชั่น ซึ่งก็ต้องแก้ด้วยการจะหาวิธีอย่างไรที่จะ คัดกรองให้ได้คนมีคุณภาพ

หากเห็นว่าบทบาทมากไปหรือน้อยไปก็ต้องมาทบทวนดู ปัญหาอยู่ตรงไหนก็แก้ตรงนั้น แก้ให้ตรงจุด เคาให้ถูกที่ถนัด

ไม่ใช่หมั่นไส้ "คน" แล้วไปยุบองค์กรทิ้ง การไปรวมกับ กระทรวงไอซีทีที่ทำให้ กสทช. ไม่อิสระชัดเจนารมณในการ ตั้ง กสทช. ขึ้นมาก็เพื่อให้อิสระจากระบบราชการ ปลอดภัย จากนักการเมือง

แปะข้างฝาไว้เลยจากนี้ไปหลังเลือกตั้งนักการเมืองเข้ามา กระทรวงไอซีทีจะเป็นกระทรวงหนึ่งที่พรรคการเมืองจ้องกัน ตาเป็นมัน จะแย่งกันเส้าขุมทรัพย์ กสทช.

อย่างนี้ก็เข้าทางนักการเมือง

### ทีวี มีเงิน



# ร่างกฎหมายดิจิทัล มุ่งมั่นคงหรือเศรษฐกิจ



อาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล” ผู้ประสานเครือข่ายพลเมืองเน็ต แลกงข้อเสนองของเครือข่ายฯ

## กับข่าวเศรษฐกิจภาครัฐโพสต์ทูเดย์

คลิปจากที่รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลรวม 10 ฉบับ เพื่อสนับสนุนนโยบายในการก้าวสู่เศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ ขณะนี้ร่างกฎหมายดังกล่าวกำลังเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เครือข่ายภาคประชาสังคมรวม 6 องค์กร ได้ออกมาตั้งคำถามว่า กฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลนี้เกิดขึ้นเพื่อตอบสนองต่อเศรษฐกิจหรือเป็นกระดานความมั่นคงกันแน่

สำหรับเครือข่ายภาคประชาสังคมรวม 6 องค์กร ที่ออกมาให้ความเห็นครั้งนี้ ประกอบด้วย 1.สมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย 2.มูลนิธิโลกสีเขียว 3.FTA WATCH กลุ่มศึกษาข้อตกลงเขตการค้าเสรีภาคประชาชน 4.มูลนิธิสื่อเพื่อการศึกษาของชุมชน 5.สถาบันพัฒนาสื่อภาคประชาชน และ 6.เครือข่ายพลเมืองเน็ต

“อาทิตย์ สุริยะวงศ์กุล” ผู้ประสานเครือข่าย

พลเมืองเน็ต ในฐานะตัวแทนเครือข่ายภาคประชาชนสังคม กล่าวว่า กฎหมาย 10 ฉบับนี้ ทำขึ้นมาแล้วเกิดเสียงวิพากษ์วิจารณ์อย่างมาก โดยมี 8 ประเด็นสำคัญ ประการแรก คือ ชุดกฎหมายเหล่านี้โดยเนื้อแท้ไม่ใช่กฎหมาย “เศรษฐกิจดิจิทัล” แต่เป็นชุดกฎหมายความมั่นคง

2.เนื้อหาในร่าง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.) ถือโอกาสดึงคลื่นความถี่กลับมาอยู่ในมือภาครัฐและกองทัพ ย้อนกลับไปเหมือนสมัยก่อนรัฐธรรมนูญปี 2540 ถือเป็นการทำลายหลักการที่ว่า “คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะและทำลายกลไกการแข่งขันเสรีเป็นธรรม

3.ร่าง พ.ร.บ.กสทช. ทำลายความเป็นองค์กรอิสระของ กสทช. เพราะโอนอำนาจการจัดสรรคลื่นความถี่ไปที่คณะกรรมการดิจิทัล 4.ที่ผ่านมากฎหมายประชาชนเห็นร่วมกันว่า กสทช.จำเป็นต้องพัฒนา

ระบบธรรมาภิบาลให้ดีขึ้น ทั้งเรื่องการใช้งบประมาณและการใช้อำนาจ แต่ร่าง พ.ร.บ.กสทช. ฉบับใหม่ไม่ได้แก้ปัญหาดังกล่าว และยังมีร่างกฎหมายใหม่อีกหลายฉบับที่จะสร้างหน่วยงานที่มีลักษณะคล้ายกัน

5.กองทุนที่มาจากรายได้ของ กสทช.ถูกเปลี่ยนวัตถุประสงค์ไปจากเดิมให้กลายเป็นกองทุนเพื่อให้รัฐและเอกชนกู้ยืม จากเดิมเป็นกองทุนวิจัยพัฒนาเพื่อประโยชน์สาธารณะ ส่งเสริมคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมผู้ประกอบการบริการชุมชน ส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อของผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และส่งเสริมจริยธรรมการประกอบวิชาชีพซึ่งหายไป

6.ร่างกฎหมายหลายฉบับที่ออกมาไม่ส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ อีกทั้งคุกคามเสรีภาพในการแสดงออกและสิทธิในความเป็นส่วนตัวที่เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานและกระทบธุรกิจด้านข้อมูลข่าวสาร

7.ร่างกฎหมายทั้งหมดขาดกลไกคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและสิทธิผู้บริโภคที่ชัดเจน อีกทั้งสัดส่วนของคณะกรรมการชุดต่างๆ ก็ไม่มีการรับประกันสัดส่วนจากผู้แทนด้านที่เกี่ยวข้อง ที่เห็นชัดที่สุด คือ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ที่มีการตัดกรรมการด้านสิทธิและผู้บริโภคออกไป 3 ตำแหน่ง

และเพิ่มกรรมการด้านความมั่นคงเข้ามา 2 ตำแหน่ง ประการสุดท้าย 8.ความไม่ชัดเจนของสถานะทางกฎหมายของหน่วยงานที่ตั้งขึ้นเป็น “หน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ” คำถาม คือ สำนักงานและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานจะมีความรับผิดชอบตามกฎหมายอย่างไร มีกลไกร้องเรียนตรวจสอบได้ทางไหนได้บ้าง

“ร่างกฎหมาย 10 ฉบับ ทำให้โครงสร้างการ จัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศเปลี่ยนไปหมด ทั้งคลื่น โทรคมนาคมและคลื่นกระจายเสียงที่ต้องขึ้นกับคณะกรรมการดิจิทัลแห่งชาติ ย้อนกลับไปสู่ยุคเดิมก่อนมีการปฏิรูปสื่อปี 2540 ทุกอย่างที่ทำมาทั้งหมดกว่า 20 ปี กลับไปเริ่มต้นใหม่อีกครั้ง” อาทิตย์ กล่าว

**ที่ประชาชนพูดถึงกันมากที่สุด คือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... ที่เปิดให้เข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลได้ทันทีโดยไม่ต้องมีอำนาจศาล**

ทั้งนี้ เครือข่ายประชาสังคม 6 องค์กร เตรียมยื่นข้อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) และ คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้มีการแก้ไขร่างกฎหมายนี้ ให้เร็วที่สุดภายในสัปดาห์นี้ ■



# ปรับใหม่ให้หมดเลย

เรื่องที่คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อสัปดาห์ก่อน เห็นชอบผ่านร่าง พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งเนื้อหาในร่างพ.ร.บ.ดังกล่าวให้ยกเลิกคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ให้เหลือเพียงแค่ กสทช. มีเสียงวิจารณ์เหมือนกันว่าไม่เหมาะสม

แต่เรากลับเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงเท่านี้ยังไม่พอ ก็การทำงานของ กสทช. นับสิบปีที่ผ่านมา นั้น น่าพอใจนักหรือ? กสทช. คือตัวจักรในการเข้าคุมอำนาจทางสื่อในยุคสังคมข้อมูลสารสนเทศ จึงเป็นธรรมดาที่ทุกฝ่ายต้องแก่งแย่งกันเข้าไปมีอำนาจ

ฝ่าย "ธรรมะ" ก็ต้องเข้าควบคุม มิให้ถูกฝ่ายอธรรมยึดครอง การปฏิรูปเริ่มจากการเปลี่ยนแปลงกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เปลี่ยนชื่อ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ หรือ กระทรวงไอซีที เป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และตั้งสำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล ขึ้นมาใหม่ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยขั้นตอน หลังจากนั้นจะเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของกฤษฎีกา

สำหรับร่าง พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งเป็นการผ่าตัดโครงสร้างครั้งสำคัญของ กสทช. นั้น มีสาระที่น่าสนใจใน 5 ประเด็น ประกอบด้วย

- 1.ให้ยุบ 2 บอร์ดเล็ก คือ กทค. และ กสท.เหลือเพียง กสทช. ชุดเดียว
- 2.แผนแม่บทบริหารคลื่นความถี่ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งโครงสร้างคณะ

กรรมการดิจิทัลฯ จะมีนายกฯ เป็นประธาน โดยกรรมการชุดนี้ จะทำหน้าที่ดูภาพรวมกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และ กสทช.ก็จะเป็นเพียงหน่วยงานหนึ่งภายใต้การดูแลของกรรมการชุดนี้ในอนาคต

**3.การจัดทำแผนกิจการโทรคมนาคม ต้องสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล**

**4.การดูแลคลื่นความถี่ชายแดนให้เป็นหน้าที่รัฐบาล**

**5.โอน 2 กองทุนสำคัญ คือ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ไปอยู่กับคณะกรรมการดิจิทัลฯ**

ร่าง พ.ร.บ. ที่ผ่านการเห็นชอบจาก ครม. แล้ว ยังจะต้องผ่านการแก้ไขถ้อยคำของกฤษฎีกาเสียก่อน แล้วจึงจะนำเข้าสู่การพิจารณาของ สนช.ได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ และประกาศใช้ได้ไม่เกินกลางปีนี้ ในระหว่าง “เดินทาง” ผ่านขั้นตอนเหล่านี้ ก็ยังไม่แน่ว่า ร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าวจะมีการเปลี่ยนแปลงมากนักเพียงใด เพราะยังต้องผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และยังต้องผ่านด่านสภานิติบัญญัติแห่งชาติอีก 3 วาระ มันจะถูกปรับให้ดีขึ้น ให้ถูกต้องเหมาะสมมากขึ้น หรือแย้ง เป็นแหล่งดักดวงผลประโยชน์หรือไม่อย่างไร ต้องติดตามจับตา

## บทความเคลื่อนไหว

● สุทธิรักษ์ อุตมมนตรี twitter@sutthirak\_ntv

### ป้องสื่อจากทุนสีเทา

● ● ● ผมทำงานที่เนชั่น อย่างเข้าป็นปีปี 22 แล้ว ไม่เคยมีครั้งไหนที่ทำรายการตัดสินใจของการทำหน้าที่ “คนข่าว” ได้เท่ากับครั้งนี้ ● ● ● ขณะเขียนคอลัมน์นี้ ผมนั่งอยู่เชิงทางขึ้นเขาใหญ่ เบื้องหน้าผมคือลูกช้าง “ข้าง” เกเร ที่มีผลก้างเหนื่อคนธรรมดาอยากทำอะไรก็ได้ถ้าคิดจะทำ คนอย่างพวกเรา ต้องมาหาวิธีที่จะป้องกันไม่ให้ข้างทำร้ายเราได้ ● ● ● ถึงบรรทัดนี้ “คนเนชั่น” พอจะทราบดี ● ● ● ตลอด 22 ปี ผมได้รับการปลุกฝังว่า “คนสื่อ-คนข่าว” เรียกร้องเพื่อคนอื่นได้ แต่เรียกร้องเพื่อตัวเองไม่ได้ เมื่อถึงคราวคนข่าวพูดเรื่องตัวเอง คนก็มองแบบตะแบงว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” ทั้งๆ ที่คนทำสื่อไม่เคยร่ำรวยจากหน้าที่การงานนี้ “คนข่าว” พวกเขาเหมือนคนบาป ทำงานรับใช้คนอื่น เรียกร้องสิทธิเพื่อตัวเองไม่ได้ ถึงตอนนั้นผมก็ไม่คิดว่าจะมีใครปกป้องผมจากเจ้าข้างเกเร ได้ ● ● ● เมื่อเราพูดถึงตัวเอง ผมมีใครพูดถึงเราบ้างก็ดีใจ ผมยกตัวอย่างเมื่อวันอาทิตย์ที่ผ่านมา ในฐานะผู้ประกาศข่าว “เก็บตกจากเนชั่น ภาคเช้า” ได้สัมภาษณ์ กมธ.ยกร่างรัฐธรรมนูญ “ไพบูลย์ นิติตะวัน” ตามตรงๆ ถึงกรณีกลุ่มทุนสีเทา หวังเข้ามาสูบหุ้บริษัทเครือเนชั่นกรุป หลังจากที่เขาครอบครองกลุ่มสื่อสารมวลชนไปแล้วหลายกิจการแล้วก็ได้คำตอบว่า เบื้อง



ไพบูลย์ นิติตะวัน



คณิต ณ นคร

แรกคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีหน้าที่กำกับดูแลสถานีวิทยุและโทรทัศน์ โดยเฉพาะการเข้าครอบงำสื่อ ทั้งทางตรง และทางอ้อม หากปล่อยให้มีการครอบงำสื่อสารมวลชน หรือสถานีโทรทัศน์หลายแห่งให้เป็นของเจ้าของเพียงคนเดียว ก็จะทำลายกลไกสำคัญเพราะสื่อสารมวลชนเป็นสถาบันหลักในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ทั้งการใช้ทุน หรืออนุมัติเข้าสูบ เวลานี้กฎหมายเรื่องนี้ อยู่ในชั้นพิจารณาของกฤษฎีกา ● ● ● ในระยะยาว “ไพบูลย์” บอกว่า ต้องเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญ ไม่ให้ทุนใช้สื่อในการดูแลครอบครอง ซึ่งน่าสังคม ซึ่งอาจเกิดวิกฤติตามมา จึงจะเสนอให้บัญญัติในรัฐธรรมนูญ เรื่องการป้องกันกลุ่มทุนเข้ามาครอบครอง หรือครอบงำสื่อสารมวลชนทั้งทางตรง และทางอ้อม ● ● ● อากาศเขาใหญ่หนาวเหน็บ ไม่ต่างจาก “คนเนชั่น” ที่ต่างรู้สึกถึงการจะสูญเสียอิสรภาพและจิตวิญญาณของคนข่าว เมื่อทุนสีเทาหวังเข้ามาครอบงำพวกเรา ● ● ● ความหวังเล็กๆ ยังมี เมื่อปรากฏข่าว **คณิต ณ นคร** ประธานกรรมการ

ปฏิรูปกฎหมาย (คปก.) ทำหนังสือถึง พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) รวมทั้งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอแนะให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... เพื่อจัดการพวกที่มีพฤติกรรมปั่นหุ้น ● ● ● หลักการของ คปก.คือต้องการให้เกิดความเป็นธรรมและความเท่าเทียมกันเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายใหม่ที่เสนอ คือ การกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ เสนอให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบความผิดในส่วนของการกระทำความผิดอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ให้ง่าย ไม่ซับซ้อน และชัดเจนยิ่งขึ้น ● ● ● เพิ่มบทสันนิษฐาน เช่น กรณีบุคคลที่มีโอกาสอย่างมากที่จะรู้หรือครอบครองข้อมูลภายในและเพิ่มบทสันนิษฐานของการกระทำที่เป็นผลให้เกิดความเข้าใจผิดเกี่ยวกับสภาพการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น ● ● ● ต้องตามดูกันต่อไปว่า รัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จะ “รับลูก” แค่ไหน เพราะที่ผ่านๆ มาดูจะถนัด “โยนลูก” มากกว่า



ต้องบอกว่าสปอตไลต์ในตอนนั้นพุ่งเป้าไปที่ **กสทช.** กันเลยทีเดียว เพราะภายในองค์กรคงระส่ำกันไม่รู้ชะตากรรมจะเป็นเช่นไร เพราะจู่ๆ **กรม.ประยุทธ์ จันทร์โอชา** ก็มีมติออกร่างพ.ร.บ. แก้ไขปรับปรุงกฎหมายกสทช. กุ่มก่องดวงใจเรื่องคลื่นความถี่ และกองทุน กทปส. (กองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ) เล่นตัดท่อน้ำเลี้ยงกันขนาดนี้ ไม่รู้ว่ามีแผนสำรองอะไรไว้บ้างหรือไม่

ส่วน **พรชัย รุจิประภา** รัฐมนตรีไอซีทีที่ เร่งเครื่องกับการปรับ

เปลี่ยนโครงสร้างกระทรวงไอซีที เป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมล่าสุดประชุมชี้แจงการทำงานประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่องการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เตรียมพร้อมรับมือกับนโยบาย ดิจิทัล อีโคโนมีที่รัฐบาลวางเป้าหมายเอาไว้

รอลุ้นอยู่ว่า ปลดป้ายกระทรวงไอซีที เป็นกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมเมื่อไหร่ และที่อยากรู้ไปก่อนหน้านี้ใช้ชินแส ที่ไหนดูถูกซ์ อีอี....

ดีแทคประกาศแต่งตั้ง **นายประเทศ ดันกูรานันท์** ดำรงตำแหน่งรักษาการรองประธานเจ้าหน้าที่บริหารกลุ่มเทคโนโลยี โดยความรับผิดชอบในหน้าที่หลักคือการสานต่อการขยายโครงข่ายดีแทคในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล และ 30 เมืองใหญ่ทั่วประเทศไทย ทั้งนี้ **นายคาลิต ชีชาร์ท** จะอำลาตำแหน่งซีทีโอเพื่อไปร่วมงานกับ

เทเลนอร์ กรุ๊ป ในภูมิภาคเอเชีย มีผลตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม พ.ศ. 2558 ...

กระแสวิกฤตโซเชียลมีเดียปฏิเสธไม่ได้แล้วจริงๆ โดยเฉพาะแอปพลิเคชัน เข้าถึงผู้บริโภคแบบตรงๆ และเป็นช่องทางตลาดได้อีกด้วย อย่างล่าสุด **"ทีเอ็มบี"** หรือธนาคารทหารไทย เปิดตัว **"ทีเอ็มบี ทัช โมบายแอปพลิเคชัน"** นวัตกรรมใหม่ที่ทำให้ธุรกรรมการเงินเป็นเรื่องง่าย เพียงแค่ **"ทัช"** เพื่อให้ลูกค้าทำธุรกรรมทางการเงินผ่านมือถือ

เฮ้...สำหรับผู้สนใจมือถือ และสินค้าไอที **ศูนย์การค้าเซ็นทรัลพลาซ่า** จัดกิจกรรม **J.I.B. Mega Sale 2015** จัดแสดงและจำหน่ายสินค้าไอทีทุกชนิด ทุกประเภท ลดสูงสุด 10-50% และพบกับสินค้าใหม่ที่ทองและกิจกรรมพิเศษต่างๆ ภายในงานใครสนใจลองไปชมดู

# มติชน

Matchon  
Circulation: 950,000  
Ad Rate: 1,500

Section: First Section/สังคม

วันที่: พุธที่ 15 มกราคม 2558

ปีที่: 38

ฉบับที่: 13458

หน้า: 4(ขวา)

Col.Inch: 177.55 Ad Value: 266,325

PRValue (x3): 798,975

ศิลปิน: สีสี่

หัวข้อข่าว: ขอบพระคุณทุกน้ำใจ ร่วมยินดี38ปีมติชน บริจาคห้องสมุดพร้อมปัญญา

## ขอบพระคุณทุกน้ำใจ ร่วมยินดี38ปีมติชน บริจาคห้องสมุดพร้อมปัญญา



กสทช.โดยธรากร ตันทลสิทธิ์ เลขาธิการ สนับสนุนโครงการห้องสมุดพร้อมปัญญา



เครือข่ายพันธมิตร ร่วมแสดงความยินดี