



น่าจะเป็นดีลรวมธุรกิจที่กลายเป็น “หนังยาว” ที่ใกล้จะถึงตอนจบเต็มแก่แล้ว สำหรับกรณี การควบรวมธุรกิจ ระหว่าง บริษัท ทรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ ทรู และ บริษัท โทเทิล แอ็ลเชียล คอมมูนิตี้ จำกัด (มหาชน) หรือ ดีแทค ที่ลากยาวมาเกือบ 1 ปี แล้ว เมื่อทาง คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. ได้ กำหนด “วันชี้ชะตา” ประชุมคณะกรรมการ (บอร์ด) กสทช. วาระพิเศษเพื่อลงมติ ดีลควบรวมระหว่างทรู-ดีแทค ในวันที่ 20 ต.ค. นี้

หลังจากที่เป็น “โรคเลื่อน” ขยายเวลาการลงมติ ยังไม่ได้ข้อสรุปในการประชุมบอร์ดวาระปกติมาหลายครั้ง มีการถกเถียงถึงข้อมูลกฎหมายว่า “มีอำนาจ” หรือ “ไม่มีอำนาจ” ในการพิจารณาเรื่องนี้ รวมถึงผลศึกษาถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ตลาดโทรคมนาคมและผู้บริโภค



จนถึงการประชุมบอร์ดครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ 12 ต.ค. ที่ผ่านมา ทำเอาหลายฝ่ายทั้ง “กองเชียร์” และ “คัดค้าน” ที่ตั้งตาคู้นรอผลสรุปก็ต้อง “เผลอ” เมื่อที่ประชุมบอร์ดยัง “ไม่ฟันธง” ขอใช้เวลา “ถกเถียง” เป็นการประชุมนัดพิเศษ

เพราะต้องรอรายงานผลการศึกษาจากที่ปรึกษาอิสระจากต่างประเทศที่ได้ว่าจ้างเกี่ยวกับผลกระทบด้านเศรษฐกิจที่จะส่งมาให้สำนักงาน กสทช. ในวันที่ 14 ต.ค. ที่ผ่านมา ซึ่งต้องนำมาเป็นข้อมูลในการพิจารณา เพื่อความรอบคอบในข้อมูลทุก ๆ ด้าน

แต่ก็มีคำถามจากสังคมว่า ในการประชุมนัดพิเศษวันที่ 20 ต.ค. ที่จะถึงนี้จะได้ออกข้อสรุปหรือไม่? ซึ่งเมื่อดูจากท่าทีของสำนักงาน กสทช. ก็มีแนวโน้มว่าจะได้ออกข้อสรุป โดย นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล รักษาการแทน เลขาธิการ กสทช. คาดว่าจะได้ออกข้อสรุปสอดคล้องกับความเห็นของ นพ.ประวิทย์ ลี่สถาพรรวงศา ที่ปรึกษาประธาน กสทช. และอดีต กสทช. ที่ระบุว่าคงไม่มีเหตุผลอะไรที่ต้องเลื่อนการลงมติดี้อีกแล้ว!

เมื่อทางเอกชนก็ส่งหนังสือเร่งรัดมาทาง กสทช. เพราะถ่วงเลยเวลาตั้งแต่ยื่นเรื่องมา 9 เดือนแล้ว ขณะที่ข้อมูลต่าง ๆ ก็ครบถ้วนแล้วทั้งข้อเท็จจริงด้านกฎหมายที่ได้ข้อสรุปจากศาลปกครอง และคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว คงไม่มีจากหน่วยงานไหนอีกแล้ว และรายงานผลการศึกษาดัง ๆ จากที่ปรึกษาต่างประเทศฉบับเต็ม เมื่อข้อมูลและข้อเท็จจริงครบถ้วน จึงไม่มีเหตุที่จะไม่จบ!!

ถ้ายังหาเหตุที่จะไม่ลงมติดี้อีก ก็อาจจะเป็นปัญหา หรือข้อกั๊กมาได้ จึงเชื่อว่าบอร์ด กสทช. จะมีการลงมติออกมาทางใดก็ทางหนึ่ง! แต่จะออกทางไหน ก็คงเป็นเรื่องการใช้ดุลพินิจของบอร์ดแต่ละท่าน!!

ส่วนแนวทางในการประชุมวันที่ 20 ต.ค. จะมีขั้นตอนอย่างไร

นั่นทาง นพ.ประวิทย์ บอกว่า ในการประชุมวันนั้น มีแต่เรื่องควรวรรวาระเดียว จึงสามารถถกกันได้เต็มที่ คาดว่าจะใช้เวลาหลายชั่วโมง หรืออาจทั้งวัน??

โดยมีแนวทางตั้งแต่การเริ่มการประชุมนั้นทางบอร์ด กสทช. จะพิจารณาอำนาจตามกฎหมาย ซึ่งหากบอร์ดเห็นว่าไม่มีอำนาจพิจารณาเรื่องนี้ตามประกาศ กสทช. ปี 61 ก็เป็นแค่รับทราบการควรวรรวาระโน้มน้ำกฤษฎาไฟฟ้าเขียวให้ควรวรรว แต่อาจจะกำหนดมาตรการเฉพาะออกมาเพื่อป้องกันผลกระทบต่อตลาดและผู้บริโภค

แต่ถ้ามีมติว่ามีอำนาจพิจารณาตามกฎหมาย ก็ต้องมาพิจารณาว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาต ซึ่งหากอนุญาตก็ต้องมาดูแลผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สามารถบรรเทาได้ด้วยมาตรการต่าง ๆ ได้หรือไม่ หากเห็นว่าผลกระทบน้อยเป็นประโยชน์มากกว่า ก็อาจจะอนุญาตแบบมีเงื่อนไข!!

อย่างไรก็ตาม หากใช้ดุลพินิจแล้วเห็นว่ามาตรการที่กำหนดไม่เพียงพอ ไม่มีประสิทธิภาพในการปกป้องประโยชน์สาธารณะ ก็อาจจะไม่อนุญาตให้ควรวรรว!!

ซึ่งต้องไปดูรายละเอียดมาตรการต่าง ๆ 14 ข้อ ที่สำนักงานเสนอต่อบอร์ดว่ามีอะไรบ้าง ซึ่งหากทางบอร์ดเห็นว่ามาตรการต่าง ๆ ไม่เพียงพอก็ยังมีอำนาจที่จะเสนอมาตรการเพิ่ม เมื่อเห็นว่าเพียงพอแล้วก็จะอนุญาต แต่หากเห็นว่ามาตรการยังไม่เพียงพอมีผลกระทบต่อสาธารณะก็อาจจะไม่อนุญาต! ทั้งหมดจึงอยู่ที่ดุลพินิจของบอร์ดแต่ละคน

อย่างไรก็ตาม อดีต กสทช. ยอมรับว่าการตัดสินใจของกรรมการ กสทช. ครั้งนี้จะเป็นการเปลี่ยนภูมิทัศน์การแข่งขันตลาดมือถือของไทย และเป็นเรื่องกดดันต่อบอร์ดในระดับหนึ่ง

แต่สิ่งทีกดดันมากกว่า คือเรื่องคดีที่จะตามมาเพราะเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงได้ยาก เพราะเรื่องนี้มีทั้ง "ฝ่ายเขียว" และ "ฝ่ายค้าน" ตัดสินไปทางไหน ก็คงต้องมีฝ่ายไม่ถูกใจกับผลที่ออกมา!!

"สมมุติในกรณี กสทช. เห็นว่าตนเองมีอำนาจในเรื่องนี้ แต่ฝั่งที่เห็นว่า กสทช. ไม่มีอำนาจก็อาจไปฟ้องว่า กสทช. ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบได้ ในทางกลับกันหาก กสทช. เห็นว่าตนเองไม่มีอำนาจ

ตัดสินทางฝั่งที่เห็นว่า กสทช. มีอำนาจก็อาจฟ้อง กสทช. ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้ จึงเป็นเหตุให้บอร์ดแต่ละท่านต้องละเอียดรอบคอบ ศึกษารายงานต่าง ๆ อย่างครบถ้วนก่อนลงมติไปเพื่อให้ยืนยันในชั้นศาลได้" นพ.ประวิทย์ สรุปทิ้งท้าย

สำหรับการลงมติของบอร์ด กสทช. จะต้องใช้คะแนนเสียง

ข้างมาก มีคะแนน 3 ใน 5 เสียงขึ้นไป ซึ่งแน่นอนว่า การลากยาวมาถึงตอนนี้โอกาสจะมีมติเอกฉันท์ หรือไปในทิศทางเดียวกันคงไม่เกิดขึ้น โดยแหล่งข่าวจาก กสทช. ให้ข้อมูลว่า เสียงของบอร์ด กสทช. อาจจะออกมา 3 ต่อ 2 โดยมีบอร์ดหนึ่งคนที่เป็นตัวแปร!!

อย่างไรก็ตามในแวดวงธุรกิจคาดว่า การสรุปสุดท้ายแล้วอาจมีมติอนุญาตให้ควรวรรว แต่จะมีมาตรการเงื่อนไขเฉพาะออกมาอย่างเข้มงวดมากกว่า 14 ข้อ ที่เคยเป็นข่าวไปแล้ว รวมถึงการออกประกาศต่าง ๆ ตามมาในอนาคต ตามอำนาจของ กสทช. เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อตลาดโทรคมนาคมและผู้บริโภค!!

เพราะหากไม่อนุญาตให้ควรวรรว มองอีกมุมหนึ่ง ก็อาจจะมีผลต่อความเชื่อมั่นในการทำธุรกิจและการลงทุนของเอกชนได้ เพราะการควรวรรวธุรกิจเป็นเรื่องปกติของธุรกิจ และเป็นแนวโน้มของอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่เกิดขึ้นทั่วโลก!?

อย่างไรก็ตามผลที่ออกมาไม่ว่าออกทางฝั่งไหน ก็คงต้องมีการฟ้องร้องต่อศาลปกครองจากฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย เพื่อให้ศาลเป็นคนตัดสินตาม "หลักนิติธรรม" วันที่ 20 ต.ค. ต้องติดตามกันว่า การลงมติของบอร์ด กสทช. จะออกไปทางไหน!!

จิราวัฒน์ จารุพันธ์