

แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครอง
ตามมาตรา ๖๔-๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม
พ.ศ. ๒๕๔๔

แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครอง
ตามมาตรา ๖๔-๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. คำนิยาม

“คำสั่งทางปกครอง”	หมายถึง การใช้อำนาจตามกฎหมายของ กสทช. และ/หรือเลขาธิการ กสทช. ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน รั้ง หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็น การถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การวินิจฉัยอุทธรณ์
“การบังคับทางปกครอง”	หมายถึง การดำเนินการบังคับให้มีการชำระค่าปรับทางปกครองตามคำสั่งของ เลขาธิการ กสทช. โดยการยึด आयัด หรือขายทอดตลาดทรัพย์สิน
“ผู้รับใบอนุญาต”	หมายถึง ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการ ประกอบกิจการโทรคมนาคม
“กสทช.”	หมายถึง คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ
“เลขาธิการ กสทช.”	หมายถึง เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
“สำนักงาน กสทช.”	หมายถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
“สำนักเจ้าของเรื่อง”	หมายถึง สำนักภายใต้สังกัดสายงานกิจการโทรคมนาคม ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ปฏิบัติงานตามประกาศ กสทช. แต่ละฉบับ

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อให้การติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามประกาศ กสทช. มติที่ประชุม กสทช. คำสั่งทางปกครอง ของเลขาธิการ กสทช. และการดำเนินกระบวนการบังคับทางปกครองที่เกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพสอดคล้องกับภารกิจของแต่ละสำนักภายใต้สังกัดสายงานกิจการโทรคมนาคม จึงเป็นการสมควร กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามมาตรา ๖๔-๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองของสำนักภายใต้ สังกัดสายงานกิจการโทรคมนาคม

๓. ขั้นตอนการดำเนินการบังคับทางปกครอง

๓.๑ ขั้นตอนการออกคำสั่งเตือน

เมื่อมีการออกประกาศ กสทช. มาใช้บังคับ ให้สำนักเจ้าของเรื่องมีหน้าที่ติดตามตรวจสอบการ ปฏิบัติตามประกาศ กสทช. ของผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้อยู่ใต้บังคับประกาศฉบับดังกล่าว หากสำนักเจ้าของ เรื่องเห็นว่าในการติดตามตรวจสอบเรื่องใดต้องการข้อเท็จจริงเพิ่มเติม สำนักเจ้าของเรื่องอาจขอความร่วมมือ ไปยังสำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมเพื่อดำเนินการติดตามตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อนำมาใช้ ประกอบการพิจารณาได้ โดยให้ระบุประเด็นที่ต้องการให้สำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมดำเนินการ ตรวจสอบอย่างชัดเจน

๓.๒ ขั้นตอนการออกคำสั่งทางปกครอง

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับใบอนุญาตรายใดมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ กสทช. ให้สำนักเจ้าของเรื่องดำเนินการจัดทำคำสั่งทางปกครอง โดยเสนอผ่านผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคม ก่อนเสนอต่อ เลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตระงับการกระทำฝ่าฝืน หรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดต่อไป ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๓.๓ ขั้นตอนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งเลขาธิการ กสทช.

๓.๓.๑ ในกรณีที่ผู้รับคำสั่งใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งเลขาธิการ กสทช. ต่อ กสทช. ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้สำนักกฎหมายโทรคมนาคมดำเนินการจัดทำคำวินิจฉัยอุทธรณ์เสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณา โดยให้สำนักเจ้าของเรื่องดำเนินการในการให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่วมกันชี้แจงและตอบข้อซักถามในการประชุม กสทช. ร่วมกับสำนักกฎหมายโทรคมนาคม

๓.๓.๒ เมื่อ กสทช. มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ในกรณีดังกล่าวแล้ว ให้สำนักกฎหมายโทรคมนาคมมีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าวต่อผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้สำนักเจ้าของเรื่องนั้นรับทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๔ ขั้นตอนการกำหนดค่าปรับทางปกครอง

๓.๔.๑ ในกรณีที่ กสทช. มีมติยืนตามคำสั่งเลขาธิการ กสทช. และผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์แล้ว หรือกรณีที่ผู้รับคำสั่งมิได้อุทธรณ์คำสั่งเลขาธิการ กสทช. จนพ้นกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้สำนักเจ้าของเรื่องติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามคำสั่งเลขาธิการ กสทช. หรือผลการพิจารณาอุทธรณ์ของ กสทช. ว่าผู้รับใบอนุญาตยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเลขาธิการ กสทช. หรือไม่ โดยอาจขอความร่วมมือจากสำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาก็ได้ โดยให้ระบุประเด็นที่ต้องการให้สำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมดำเนินการตรวจสอบอย่างชัดเจน

๓.๔.๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งเลขาธิการ กสทช. ให้ถูกต้อง ให้สำนักเจ้าของเรื่องพิจารณาจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าปรับทางปกครอง โดยมีองค์ประกอบจากสำนักที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักเจ้าของเรื่องเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อเสนอจำนวนค่าปรับทางปกครองต่อเลขาธิการ กสทช. เว้นแต่กรณีที่สำนักเจ้าของเรื่องเห็นสมควรว่า สามารถพิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองได้เอง ตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง การกำหนดค่าปรับทางปกครองในกิจการโทรคมนาคม โดยไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าปรับทางปกครองให้สำนักเจ้าของเรื่องกำหนดค่าปรับทางปกครอง และเสนอจำนวนค่าปรับทางปกครองต่อเลขาธิการ กสทช.

๓.๔.๓ เมื่อคณะกรรมการกำหนดค่าปรับทางปกครอง หรือสำนักเจ้าของเรื่องได้พิจารณากำหนดจำนวนค่าปรับทางปกครอง และเสนอจำนวนค่าปรับทางปกครองต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาแล้ว ให้สำนักเจ้าของเรื่องดำเนินการจัดทำคำสั่งแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามคำสั่งให้ถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนดพร้อมแจ้งจำนวนค่าปรับปกครอง โดยเสนอผ่านผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคมก่อนเสนอต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม

๓.๔.๔ ให้สำนักเจ้าของเรื่องติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามคำสั่งของเลขาธิการ กสทช. ตามหนังสือแจ้งเตือน โดยอาจขอความร่วมมือจากสำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมในการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาได้ โดยให้ระบุประเด็นที่ต้องการให้สำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมดำเนินการตรวจสอบอย่างชัดเจน

๓.๔.๕ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามหนังสือแจ้งดังกล่าว ให้สำนักเจ้าของเรื่องดำเนินการจัดทำคำสั่งปรับทางปกครองตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยเสนอผ่านผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคมก่อนเสนอต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม ทั้งนี้ หากผู้รับใบอนุญาตใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งปรับดังกล่าวตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้สำนักกฎหมายโทรคมนาคมจัดทำคำพิจารณาอุทธรณ์โดยให้สำนักเจ้าของเรื่องดำเนินการในการให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งร่วมชี้แจงและตอบข้อซักถามในการประชุม กสทช. ร่วมกับสำนักกฎหมายโทรคมนาคมเพื่อเสนอต่อเลขาธิการ กสทช. และ/หรือ กสทช. เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๓.๕ ขั้นตอนการติดตามและการบังคับให้ชำระค่าปรับ

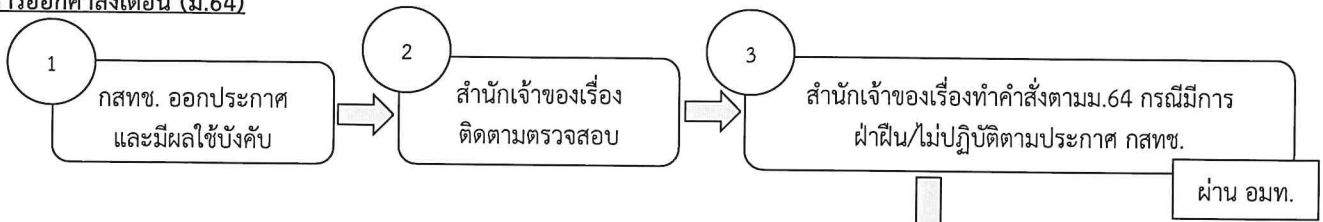
ให้สำนักเจ้าของเรื่องติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามคำสั่งเลขาธิการ กสทช. โดยสำนักเจ้าของเรื่องมีหนังสือติดตามทวงถามให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการชำระค่าปรับทางปกครองให้ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ให้มีหนังสือติดตามทวงถามครั้งแรกให้ชำระค่าปรับทางปกครองภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้รับใบอนุญาตได้รับหนังสือทวงถาม และในกรณีทวงถามแล้วเพิกเฉยไม่ติดต่อขอชำระค่าปรับทางปกครองภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้มีหนังสือแจ้งเตือนให้ชำระภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันที่หนังสือทวงถาม และหากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ให้สำนักเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้สำนักบริหารคดีและนิติการ ดำเนินการบังคับให้มีการชำระค่าปรับทางปกครองตามคำสั่งเลขาธิการ กสทช. ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๓.๖ การดำเนินกระบวนการทางศาล

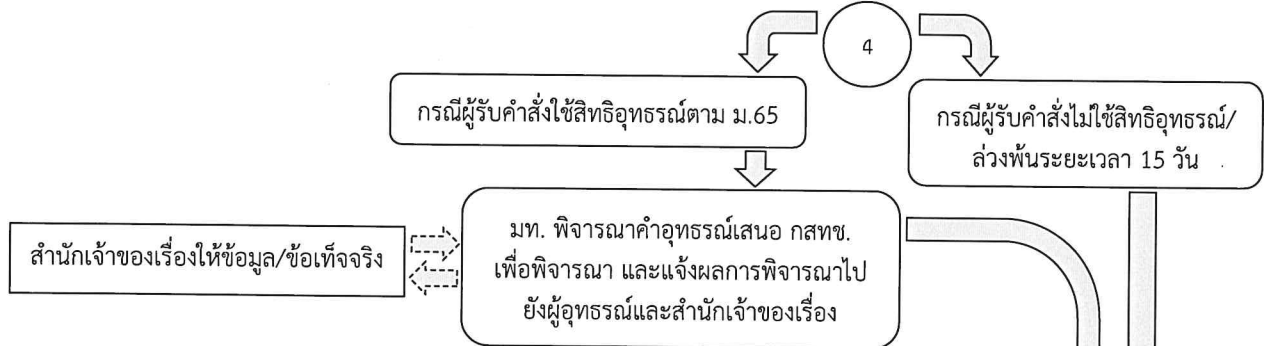
ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตใช้สิทธิทางศาลโดยฟ้องเพิกถอนประกาศ กสทช. มติ กสทช. และ/หรือคำสั่งเลขาธิการ กสทช. เป็นคดีต่อศาลปกครอง ให้สำนักกฎหมายโทรคมนาคมมีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินกระบวนการทางอรรถคดีทั้งหมด โดยสำนักเจ้าของเรื่องร่วมดำเนินการในการให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการจัดทำคำให้การแก้คำฟ้อง คำให้การเพิ่มเติม คำชี้แจงหรือเอกสารอื่นใดที่จำเป็นต่อการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดี รวมทั้งเข้าชี้แจงข้อเท็จจริงต่อศาลกรณีที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศ กสทช. มติ กสทช. และ/หรือคำสั่งเลขาธิการ กสทช. ร่วมกับสำนักกฎหมายโทรคมนาคม

แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามมาตรา 64-66 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

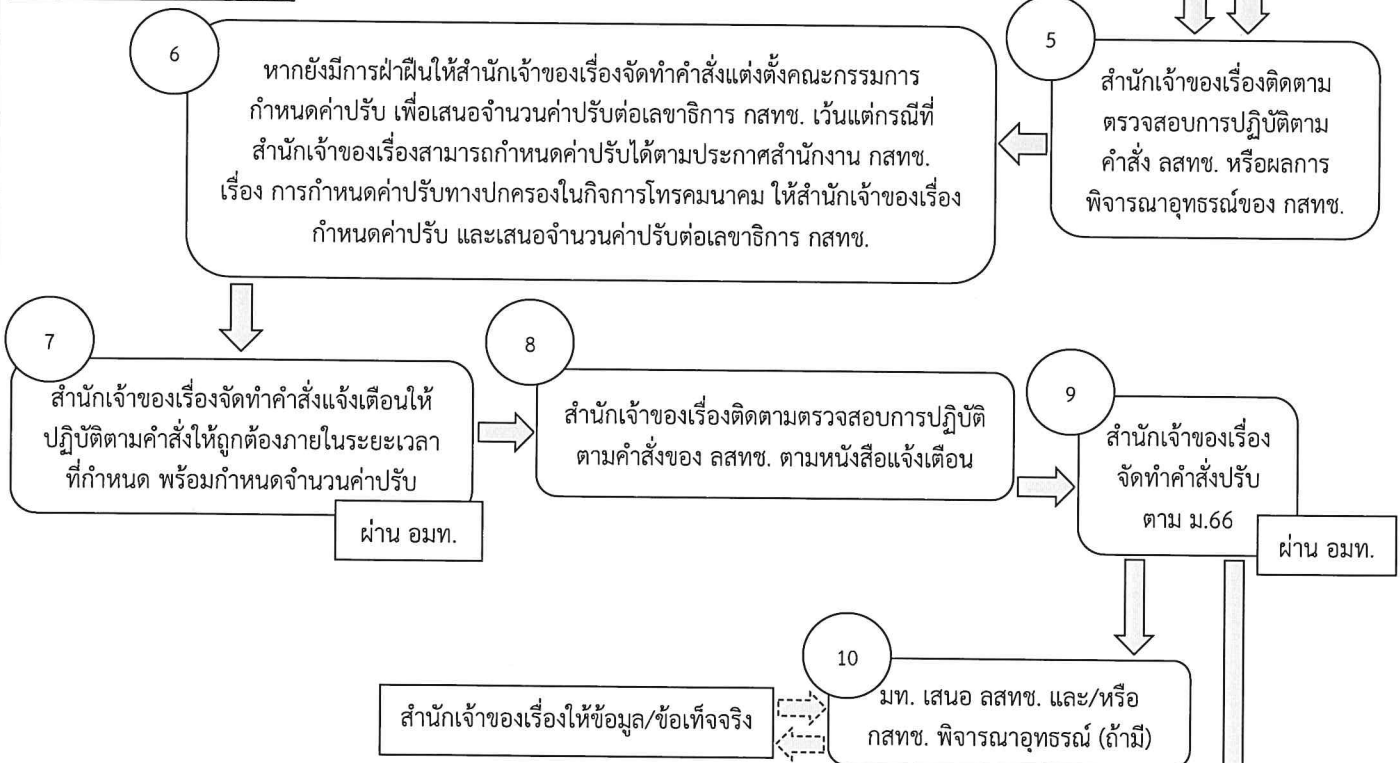
I. การออกคำสั่งเตือน (ม.64)



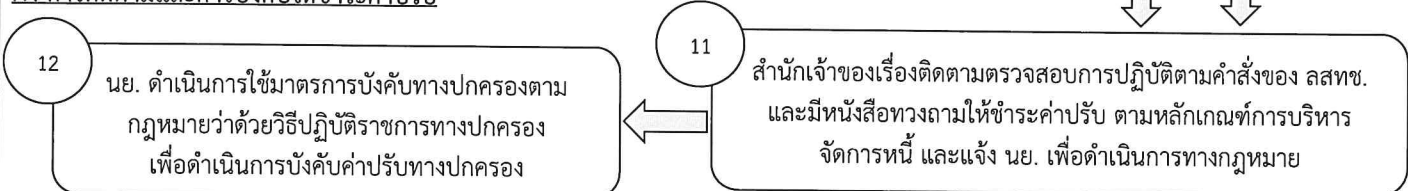
II. การออกคำสั่งเตือน (ม.65)



III. การกำหนดค่าปรับ (ม.66)



IV. การติดตามและการบังคับให้ชำระค่าปรับ



หมายเหตุ

1. หากผู้รับใบอนุญาตฟ้องเพิกถอนประกาศ กสทช. มติ กสทช. หรือคำสั่ง ลสทช. ต่อศาลปกครอง ให้ มท. มีหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินการกระบวนการทางอรรถคดีทั้งหมดโดยสำนักเจ้าของเรื่องมีหน้าที่ให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงต่อศาลร่วมกับ มท. ด้วย
2. การดำเนินการในข้อ 6 ปรับแก้ไขให้สอดคล้องกับประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง การกำหนดค่าปรับทางปกครองในกิจการโทรคมนาคม (พ.ศ. 2566)