

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมชั้น ๔ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

๑. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์	มะลิสุวรรณ	ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
๒. รศ. ประเสริฐ	ศีลพิพัฒน์	กรรมการ
๓. นายประวิทย์	ลีสถาพรวงศา	กรรมการ
๔. พลเอก สุกิจ	ขมะสุนทร	กรรมการ
๕. นายฐากร	ต้นทสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช.
๖. นายก่อกิจ	दानชัยวิจิตร	เลขานุการ รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม
๗. นายพิชัย	สุวรรณกิจบริหาร	ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักขับเคลื่อนภารกิจพิเศษ
๘. นายสุทธิศักดิ์	ต้นตะโยธิน	ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
๙. นายอดุลย์	วิเศษบุปผา	ผู้ช่วยเลขานุการ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. พันเอก สมมาส	สำราญรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๒. นางสาวจิตรลดา	หรรุวรรณะ	ผู้อำนวยการส่วน สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๓. นางสาวธัญญ์รดาวรรณ	ธนันท์ธวัฒน์	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๔. นางสาวพิชรดา	โสมกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๕. นายปัญญา	พจนปรีชา	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๖. นางสาวญาณิน	วัชรบุญโชติ	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม



๗. นางกฤติยา	ฉัตรภูติ	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๘. นางสาวปิยวรรณ	บุญสุข	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๙. นางสาวนารีรัตน์	เมธีกุล	พนักงานปฏิบัติการระดับต้น สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม
๑๐. นางสาวสายไหม	สุวรรณสิงห์	ลูกจ้าง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นายจาตุรนต์	โชคสวัสดิ์	ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ๑
๒. นางสุพินญา	จำปี	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคม
๓. นางสาวอรวิ	เจริญพร	รักษาการผู้อำนวยการสำนักค่าธรรมเนียมและอัตรา ค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม
๔. นายภูริต	ประสานศักดิ์	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักกฎหมายโทรคมนาคม
๕. นางสาวปาณิสรา	พั่วเวส	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒) (สำนักกฎหมายโทรคมนาคม)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายโทรคมนาคม (นางสุพินญา) นำเสนอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒)

เลขาธิการ กสทช. แสดงความเห็นว่าเป็นการกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผลนั้น ขอให้มีการระบุให้ผู้ให้บริการจะต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระในการรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผลดั้งเดิม เนื่องจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน จะเป็นหน่วยงานตรวจสอบในภาพรวมของรายงานและการดำเนินการมากกว่า

กสทช.รศ. ประเสริฐฯ แสดงความเห็นว่าเป็นการกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผลนั้น เห็นควรให้คงอยู่ดั้งเดิม เนื่องจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถเข้ามาดูในรายละเอียดปลีกย่อยได้ จึงควรให้ผู้ตรวจสอบอิสระเข้ามาช่วยรับรองความถูกต้อง ไม่เช่นนั้นจะเกิดปัญหาแบบที่เคยเกิดขึ้นแล้ว และเพื่อไม่สร้างภาระให้กับผู้ให้บริการ ควรให้ผู้ตรวจสอบบัญชีรายเดิมที่ผู้ให้บริการใช้งานอยู่แล้วในการตรวจสอบ

กสทช.ประวิทย์ฯ แสดงความเห็นว่าเป็นการกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผลนั้น เห็นควรให้มีการระบุให้ชัดเจนว่าให้ผู้ให้บริการต้องจัดหาผู้ตรวจสอบอิสระ โดยต้องเสนอให้สำนักงาน กสทช. พิจารณารับรองว่าสามารถตรวจสอบรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่ายได้

กสทช. พลเอก สุกิจฯ แสดงความเห็นว่าเป็นการกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระนั้น การใช้ผู้ตรวจสอบอิสระจะทำให้เกิดรายจ่ายเพิ่มขึ้นกับผู้ให้บริการหรือไม่ ควรให้ผู้ให้บริการนำค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้ตรวจสอบบัญชี มาหักจากรายได้ที่นำส่งรัฐหรือไม่ หรือสำนักงาน กสทช. จะเป็นคนรับผิดชอบค่าใช้จ่ายตรงนี้

เลขาธิการ กสทช. มีข้อเสนอแนะว่าควรระบุลงไปให้ชัดเจนให้ผู้ให้บริการต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระโดยเสนอให้ กทค. ให้ความเห็นชอบในการใช้ผู้ตรวจสอบอิสระตรวจสอบรายงานบัญชี และสามารถนำค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้ตรวจสอบอิสระไปหักเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการในช่วงคุ้มครองผู้ใช้บริการได้

รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม(นายก่อกิจฯ) นำเสนอประเด็นการกำหนดวันสิ้นสุดมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการฯ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๘๐๐ MHz เนื่องจากได้รับการประสานงานจากรัฐบาลว่าการกำหนดวันประมูลอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ที่จะ

กำหนดวันประมูลได้ตามความเหมาะสมและควรที่จะพิจารณาให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่านดังกล่าวให้เร็วขึ้นจากกำหนดเดิม จึงขอเสนอให้กำหนดวันสิ้นสุดมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการฯ เร็วขึ้น จากเดิม ๙๐ วันเป็น ๔๕ วัน

กสทช. พลเอกสุภกิจฯ แสดงความเห็นว่าเป็นจริงแล้วไม่ควรกำหนดวันที่สิ้นสุดมาตรการคุ้มครองลงไป ควรใช้เป็นที่ทราบผลการประมูลบวกไปอีกกี่วันก็แล้วแต่ที่ประชุมกำหนด และเพื่อให้มีเวลาที่เพียงพอที่ผู้ให้บริการสามารถแจ้งผู้ใช้บริการดำเนินการ การคงสิทธิเลขหมาย หรือย้ายเครือข่ายก่อนที่มาตรการคุ้มครองจะสิ้นสุดลง

กสทช. รศ.ประเสริฐฯ แสดงความเห็นว่าการกำหนดวันสิ้นสุดมาตรการคุ้มครองนั้นควรสิ้นสุดหลังจากที่ออกใบอนุญาตให้กับผู้ชนะการประมูล โดยให้ดูจากที่ระบุไว้ใน การประมูลคลื่น ๑๘๐๐ MHz ซึ่งการคุ้มครองจะคุ้มครองจนถึงสุดท้ายที่จะออกใบอนุญาต โดยระบุเพิ่มเติมไปว่ามาตรการคุ้มครองฯ จะสิ้นสุดเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาขึ้นในอนาคต

กสทช. ประวิทย์ฯ แสดงความเห็นว่าการกำหนดวันสิ้นสุดมาตรการคุ้มครองควรให้สอดคล้องกับ มาตรการคุ้มครองของคลื่น ๑๘๐๐ MHz ที่ออกไปแล้ว ซึ่งจะสิ้นสุดก็ต่อเมื่อมีการจ่ายเงินค่าใบอนุญาตหรือสิ้นสุดวันที่รับรองผลการประมูล จึงไม่ควรกำหนดให้ต่างกัน โดยกำหนดเป็น ๙๐ วันเหมือนกัน และอาจใส่เป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า “หรือตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน”

มติที่ประชุม

๑. รับทราบรายงานการสรุปผลรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่๒)

๒. เห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่๒)

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่๒) ในประเด็นการคงข้อกำหนด ให้ผู้ให้บริการมีผู้ตรวจสอบอิสระ โดยให้ผู้ให้บริการเป็นผู้เสนอรายชื่อให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ เพื่อรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผล โดยให้สามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการจัดให้มีผู้ตรวจสอบอิสระไปหักเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้ และเพิ่มเติมเงื่อนไขในการกำหนดวันสิ้นสุดมาตรการคุ้มครองฯ ก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาตามกระบวนการ ขั้นตอนของกฎหมายและแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน กสทช.ต่อไป

หมายเหตุ

ที่ประชุม กทค. รับรองมติที่ประชุม ระเบียบวาระนี้ ในการประชุม กทค. นัดพิเศษครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๔.๒

การกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz (สำนักงานอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒)

เลขาธิการ กสทช. นำเสนอข้อเท็จจริงในเรื่องการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz โดยได้รับการประสานงานทางวาจาจากรัฐบาลว่าการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ที่เดิมได้กำหนดแผนการประมูลในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ที่จะกำหนดการประมูลได้ตามความเหมาะสม และควรจะพิจารณาให้มีการประมูลคลื่นความถี่ย่านดังกล่าวเร็วขึ้นจากเดิม ทั้งนี้ ได้รับการประสานงานจากรองนายกรัฐมนตรีว่าจะนำเสนอการกำหนดวันประมูลต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อความรอบคอบอีกครั้ง ถ้าเป็นกรณีเช่นนี้ จึงเสนอให้กำหนดเงื่อนไขในการประมูลให้เป็นไปตามเดิมคือวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตามมติคณะรัฐมนตรี และหากมีการเปลี่ยนแปลงทางสำนักงาน กสทช. ต้องดำเนินการแจ้งผู้ประกอบการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

กสทช. ประวิทย์ฯ แสดงความเห็น ว่า หากมีการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่แล้ว ขั้นตอนในการประมูลต้องกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการกระบวนการต่างๆ เพื่อให้ผู้ประกอบการเตรียมการเพื่อการประมูลด้วย

เลขาธิการ กสทช. ชี้แจงว่า กระบวนการขั้นตอนการประมูลคลื่นความถี่ทั้งหมด จะแล้วเสร็จภายในวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รวมทั้ง (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้บริการสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒)

กสทช. ประวิทย์ฯ แสดงความเห็น ว่า การจัดการประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ควรมีการเว้นระยะวันประมูลอย่างน้อย ๗ - ๑๐ วัน เพื่อป้องกันข้อกล่าวหาเรื่องการประมูลที่ไม่โปร่งใส

เลขาธิการ กสทช. เสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดแผนการประมูลในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ นั้น หากมีการเปลี่ยนแปลงวันประมูล ขอเสนอให้เป็นอำนาจของ กทค. โดยเพิ่มเติมในเงื่อนไขให้ชัดเจนว่าเป็นอำนาจของ กทค. และจะดำเนินการแจ้งผู้เข้าร่วมประมูลให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

กสทช. รศ. ประเสริฐฯ แสดงความเห็น ว่า หากมีการเปลี่ยนแปลงวันประมูลจากเดิม ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เสนอให้อยู่ในช่วงหลังวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ไปอีก ๗ วัน โดยที่ยังไม่มีการรับรองผลการประมูลครั้งแรก เพื่อให้เกิดความโปร่งใส

มติที่ประชุม

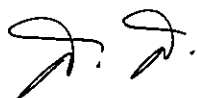
เห็นชอบการกำหนดแผนการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และหากมีการเปลี่ยนแปลงวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กทค. ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวันประมูลคลื่นความถี่ดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการแจ้งผู้เข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ ที่ประชุม กทค. รับรองมติที่ประชุม ระเบียบวาระนี้ ในการประชุม กทค. นัดพิเศษครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

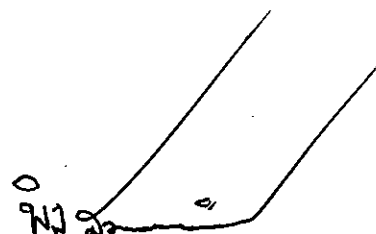
เลิกประชุมเวลา ๐๙.๓๕ น.

พันเอก



(สมมาต สํารณรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ
กิจการโทรคมนาคม และการประชุม



(นายพิชัย สุวรรณกิจบริหาร)

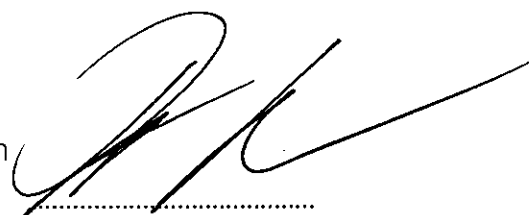
ผู้อำนวยการสำนักขับเคลื่อนภารกิจพิเศษ
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายก่อกิจ ตานชัยวิจิตร)

รองเลขาธิการ กสทช.
เลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พันเอก



(เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ)

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
ผู้รับรองรายงานการประชุม