

## 19 เดิมพันปิดดีล “ทรู-ดีแทค”

จุดเปลี่ยน

พลิกเกมโทรคมนาคมไทย



# เดิมพันปิดดีล ‘ทรู-ดีแทค’ จุดเปลี่ยนพลิกเกมโทรคมนาคมไทย

แต่ที่กดดันที่สุด คือการหลีกเลี่ยงคดีความ จากฝั่งหนึ่งฝั่งใด หากไม่อนุญาต ฝั่ง เอกชนก็คงฟ้อง แต่ถ้าให้ควมรวมโดย กำหนดมาตรการ ภาคประชาชนก็เตรียม อาจฟ้อง ม.157 จึงต้องพิจารณาด้วย ความรอบคอบที่สุด”

### “TDRI” ย้ำจุดเปลี่ยนตลาด

สอดคล้องกับ ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการ พัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ที่แสดงความ เห็นว่า การควมรวมจะทำให้โครงสร้าง ตลาดโทรศัพท์มือถือ และโทรคมนาคม ไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างยากที่จะย้อน กลับคืนมาได้อีก และส่งผลกระทบต่อ ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจไทย เนื่องจากทำให้ตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่มี โครงสร้างผูกขาดมากขึ้น จากการที่จำนวน ผู้ประกอบการรายใหญ่ลดจาก 3 ราย เหลือ 2 ราย และยากที่จะแก้ไขให้กลับ มามีผู้ประกอบการ 3 รายมีระดับการ แข่งขันเช่นเดิมได้อีกเพราะตลาดเข้าสู่ภาวะอิ่มตัวแล้วจึงไม่น่าจะมีรายใหม่ สนใจเข้ามาให้บริการได้อีก

ทั้งกล่าวถึงเงื่อนไข และมาตรการ เฉพาะที่ สำนักงาน กสทช.เตรียมเสนอ เพื่อป้องกันผลกระทบด้านลบที่จะเกิดขึ้น ว่า เมื่อวิเคราะห์ดูแล้วจะพบว่า มาตรการ ส่วนหนึ่งมุ่งหวังให้เกิดผู้ให้บริการราย ใหม่ในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นผู้ให้บริการ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเองหรือไม่ แต่ เมื่อตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ในไทยอิ่ม ตัวแล้ว มาตรการนี้จึงไม่สามารถทำให้

ยังคงเป็นประเด็นร้อนที่ต่อเวลา ไปอีกหนึ่งสัปดาห์ สำหรับการ พิจารณาดีลควมรวม “ทรู-ดีแทค” หลังคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.) เตรียมจัดประชุมนัดพิเศษเพื่อ พิจารณาดีลดังกล่าวโดยเฉพาะ ในวันที่ 20 ต.ค. 2565 ด้วยเหตุผลว่า ต้องการรอ รายงานการศึกษาฉบับเต็มจากบริษัท SCF Associates Ltd. ที่ปรึกษาอิสระจาก ต่างประเทศ เกี่ยวกับผลกระทบด้าน เศรษฐกิจ ที่จะส่งมาให้สำนักงาน กสทช. ในวันที่ 14 ต.ค.นี้ ท่ามกลางการจับตามองของภาคส่วนต่าง ๆ

### 5 กสทช.เคาะปิดดีล 20 ต.ค.

นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล รักษาการ แทนเลขาธิการคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวว่า เนื่องจากการควมรวมธุรกิจระหว่าง บมจ.ทรู คอร์ปอเรชั่น และ บมจ.โทเทิ่ล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น หรือดีแทค เป็น เรื่องละเอียดอ่อน และมีผลกระทบต่อ สาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณา อย่างรอบคอบ และข้อมูลทุก ๆ ด้านมีความ สำคัญต่อการพิจารณา ทำให้การประชุม

บอร์ด กสทช. (12 ต.ค.) มีมติให้พิจารณา เป็นการเฉพาะวันที่ 20 ต.ค.

ด้าน นายแพทย์ประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา อธิบดีกรมการ กสทช. และที่ปรึกษา ประธาน กสทช. กล่าวว่า การนัดประชุม วาระพิเศษก็เพื่อให้มีเวลาถกกันในทุก แง่มุม ทั้งข้อเท็จจริงต่าง ๆ รวมถึงข้อ กฎหมายที่กรมการ กสทช.แต่ละท่าน อาจมีข้อกังวล แต่น่าจะได้ข้อสรุปวันที่ 20 ต.ค.นี้ เนื่องจากมีข้อมูลครบถ้วนทุก ด้าน โดยมีประเด็นที่ต้องสรุปร่วมกันให้ ได้ก่อนว่า กสทช.มีอำนาจอนุญาตให้ ควมรวมหรือไม่ หากไม่มีจะต้องปล่อยให้ควมรวม โดยกำหนดมาตรการต่าง ๆ ซึ่งจะเข้มข้นแค่ไหน ขึ้นอยู่กับการ ประเมินผลกระทบในมิติต่าง ๆ แต่หาก ลงมติว่ามีอำนาจ ก็ต้องพิจารณาต่อว่า จะให้ควมรวมหรือไม่

ในหลักการพิจารณาอยู่ที่ว่า หากให้ ควมรวมได้จะกำหนดมาตรการ เพื่อลด ผลกระทบด้านลบได้หรือไม่ หากเกินกว่า จะมีมาตรการได้ก็อาจไม่อนุญาตให้มีการ ควมรวม และว่าการตัดสินใจดังกล่าว จะเปลี่ยนภูมิทัศน์ในการแข่งขันของ ธุรกิจมือถือในเมืองไทย

“บอร์ด กสทช.มีความกดดันอยู่แล้ว

# ประชาชาติ ธุรกิจ

Prachachat Turakij  
Circulation: 120,000  
Ad Rate: 1,350

Section: การตลาด/ไอซีที

วันที่: จันทร์ 17 - พุธ 19 ตุลาคม 2565

ปีที่: 45

ฉบับที่: 5506

หน้า: 1 (ล่างขวา), 19

Col.Inch: 107.34 Ad Value: 144,909

PRValue (x3): 434,727

คลิ๊ป: สีสี่

หัวข้อข่าว: เดิมพันปิดดีล 'ทรู-ดีแทค' จุดเปลี่ยนพลิกเกมโทรคมนาคมไทย

ตลาดกลับไปมีผู้ประกอบการ 3 รายได้อีก ขณะที่มาตรการอีกส่วนที่มุ่งควบคุมราคาค่าบริการไม่ให้สูงขึ้น คุณภาพบริการไม่แย่ง และสัญญาให้บริการไม่ทำให้ผู้บริโภคเสียเปรียบมากขึ้น เป็นมาตรการที่ กสทช.ประกาศใช้ไปแล้ว แต่ไม่ปรากฏว่ากำกับดูแลได้จริง

“เราไม่สามารถคาดหวังได้ว่า เมื่อตลาดผูกขาดมากขึ้น ยิ่งทำให้การกำกับดูแลยากขึ้นไปด้วย จู๋ ๆ กสทช.จะเก่งขึ้นทันที จนกำกับดูแลตลาดผูกขาดนี้ได้ มาตรการอีกกลุ่ม เช่น ห้ามผู้ประกอบการที่ควบรวมกันใช้คลื่นร่วมกัน หรือห้ามใช้แบนด์เดียวกันยิ่งสร้างผลเสีย เพราะทำให้ประโยชน์อันน้อยนิดต่อผู้บริโภคที่อาจเกิดขึ้นจากการควบรวม ไม่เกิดขึ้นเลย เพราะผู้ประกอบการไม่สามารถลดต้นทุนได้”

**“ทรู-ดีแทค” ยันลดลงทุนซ้ำซ้อน**  
ก่อนหน้านี้ ตัวแทนผู้บริหารของทั้ง

ดีแทค และทรู ได้ยื่นหนังสือถึง กสทช. ขอให้เร่งดำเนินการพิจารณาการควบรวมธุรกิจให้แล้วเสร็จภายในเดือน ต.ค.นี้ด้วย โดย นายจักรกฤษณ์ อุไรรัตน์ หัวหน้าคณะผู้บริหารด้านรัฐกิจสัมพันธ์ บมจ.ทรู คอร์ปอเรชั่น กล่าวว่า บริษัทเป็นผู้รับใบอนุญาตคงไม่สามารถบังคับหรือก้าวล่วงการตัดสินใจของบอร์ด กสทช.ได้ แต่ต้องการขอความเห็นใจในฐานะตัวแทนบริษัท พนักงาน และผู้ใช้บริการที่รอที่จะได้ประโยชน์จากการควบรวม เรื่องการใช้คลื่นความถี่

อย่างไรก็ตาม ตนยังไม่ทราบว่าจะมีมาตรการอะไรบ้าง กรณีไม่ให้รวมคลื่น แต่เชื่อว่าสำนักงาน กสทช.คงไม่มีข้อกำหนดดังกล่าว เพราะการรวมคลื่นทำให้ผู้บริโภคได้ประโยชน์สูงสุด เช่น ลูกค้าดีแทคมาใช้โครงข่าย 5G ของทรูได้ ขณะที่ลูกค้าทรูที่ยังไม่ได้ใช้เครื่อง 5G ก็ไปใช้คลื่น 4G ของดีแทคที่มีแบนด์วิดท์ค่อนข้างมากได้

“เรื่องค่าบริการไม่ใช่เรื่องที่น่ากังวล เพราะไม่มีใครตั้งราคาขายเองได้ ต้องขายตามประกาศ กสทช. หรือถ้า กสทช. กังวลก็กำหนดแนวทางมาให้เราปฏิบัติได้ คุณภาพจะยิ่งดีขึ้น และช่วยลดความซ้ำซ้อนในการลงทุนได้อีกมาก การใช้อินฟราสตรักเจอร์ร่วมกันได้ ยังจะต่อยอดทำให้บริการ 5G เร็วขึ้น จึงชัดเจนว่าเมื่อ 2 โครงข่ายรวมกัน ประโยชน์จะเกิดกับสังคมและประเทศชาติได้อีกมาก”

ผู้บริหารทรูย้ำด้วยว่า จากข้อกำหนดชัดเจนว่า ทรู และดีแทคควบรวมกันได้ ตามประกาศ กสทช. ปี 2561 มาตรา 12 หาก กสทช.เห็นว่าจะกระทบกับผู้บริโภค ก็กำหนดมาตรการให้ปฏิบัติได้ ซึ่งบริษัทยินดีปฏิบัติตามโดยคำนึงถึงประโยชน์ของผู้บริโภคเป็นหลักอยู่แล้ว

**สภาผู้บริโภคปักหลักค้าน**  
ด้านตัวแทนผู้บริโภค นำโดยสภาองค์กรของผู้บริโภคเคลื่อนไหวคัดค้านการควบรวมธุรกิจระหว่าง “ทรู และดีแทค” อย่างต่อเนื่อง

โดยหลังการประชุมบอร์ด กสทช. เมื่อวันที่ 12 ต.ค.ที่ผ่านมา นางสาวสารี อ๋องสมหวัง เลขาธิการสภาองค์กรของผู้บริโภค กล่าวว่า ได้ร่วมกับเครือข่ายผู้บริโภคทั่วประเทศแสดงความมุ่งมั่นที่จะคัดค้านการควบรวมที่ กสทช. ได้เลื่อนการพิจารณาออกไปถึงวันที่ 20 ต.ค.นี้ โดยระบุว่า การตื่นตัวของผู้บริโภคทั่วประเทศที่เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการควบรวม ทำให้ กสทช.ต้องพิจารณารายงานการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาต่างประเทศอย่างรอบคอบก่อนมีมติ และว่า การมีมติเลื่อนการพิจารณาในครั้งนี้ ทำให้เห็นว่า คณะกรรมการ กสทช.มีอำนาจอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้ควบรวม

“สภาองค์กรของผู้บริโภคจึงเรียกร้องให้ กสทช.ใช้อำนาจของตัวเองเต็มที่ เพื่อรักษาผลประโยชน์ประชาชน ทั้ง

ต้องการเสนอให้ทรู และดีแทค เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ใช้บริการของทั้งสองค่าย และอยากให้ กสทช.จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นเป็นกรณีพิเศษด้วย เพราะการควบรวมกิจการโทรคมนาคมทำให้ผู้บริโภคจ่ายค่าอินเทอร์เน็ต และค่าโทรศัพท์แพงขึ้น ผู้บริโภคยืนยันว่าเราไม่อนุญาตให้ควบรวมกิจการโทรคมนาคม เพราะกระทบกระเปาะบังคับผู้บริโภค และ GDP ของประเทศ”

ขณะที่ นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบกรณีการควบรวมกิจการโทรคมนาคม สภาผู้แทนราษฎร กล่าวว่า พรรคก้าวไกลได้แจ้งไปยังสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อประเทศนอร์เวย์ว่า บริษัท เทเลนอร์ บริษัทแม่ดีแทค อาจมีการกระทำที่ขัดหลักธรรมาภิบาลของการทำธุรกิจในประเทศนอร์เวย์ เพื่อสร้างแรงกดดัน และช่วยกำกับให้มีทิศทางที่ถูกต้อง เพื่อให้ กสทช.จะไม่ตัดสินใจอนุญาตการควบรวมกิจการ

อีกไม่ก็อีกใจก็จะได้ว่าธุรกิจสื่อสารไทยจะพลิกโฉมไปอย่างไร ภายใต้การกำกับของ 5 องค์กร “กสทช.”

# Merger study paints a grim picture

Independent review finds the macroeconomic effect of the True-DTAC deal could be serious



PHOTO: THANARAK KHUNTON

## KOMSAN TORTERMVASANA

**T**he merger of True Corporation and Total Access Communication (DTAC) would hamper market competition and make a hike in service fees more likely, according to the latest study by an international independent adviser.

The SCF Associates study, which was commissioned by the telecom regulator, also indicates that attempts to revive competition by encouraging newcomers and post-merger remedies would be difficult.

SCF Associates was hired two months ago by the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) to gauge the impact of the merger, and the study has been sent to

the regulator's five commissioners.

Parts of the 70-page study have been seen by the *Bangkok Post*. It is the first of three reports that gauge the impact of the merger and provide specific measures that can counter negative impacts.

An executive summary of the SCF Associates report contains two key points.

First, it states the impact of a merger points to "a state of degrading market competition" with a likelihood of rising prices as well as lower service levels because of a lack of competition in the mobile market for data, phone calls and messaging.

Second, the resulting uncompetitive market conditions would be difficult to rectify by attempting to restore competition through the introduction of new

**People use mobile phones at a mall in Bangkok. A new study projects the merger between True and DTAC will likely increase service fees and reduce service levels.**

challengers.

"All potential remedies have difficulties, be they attempting to encourage a third new mobile network operator [MNO] to enter, and/or introduction of a resilient and highly aggressive wholesale mobile virtual network operator

market, or by forcefully managing pricing and services competition levels, via detailed regulatory reviews over many years," the report states.

According to the study, the merger's macroeconomic repercussions for the Thai economy could be "serious".

The mobile phone market is an essential ingredient in Thailand's economic success, the study found, and without vibrant competition, which attracts national and international investments to a sector which drives so many others, new developments could be impaired with wider consequences.

The Thai mobile market and associated communications offerings may become less attractive, thereby reducing overall foreign direct investment.

Following the merger, the report indicated the Thai market could resemble the Philippines mobile market some years ago (which shrunk to two operators from three, although a new MNO is trying to establish itself with significant capital resources), or the Mexican market in 2012.

"The two markets suffered from the effect of the lack of competition, leaving a moribund set of offerings at high prices," the study said.

Studies of the merger's impact have been conducted by various parties, including Chulalongkorn University.

The NBTC also approved Finansa, as proposed by True and DTAC, as an independent adviser to conduct a study of the merger's impact.

In addition, the regulator appointed four subcommittees to scrutinise the deal regarding the legal, economic, technical and consumer interest perspectives.

An industry source who requested anonymity said the conclusions of the SCF Associates study are along the same lines as the study conducted by the NBTC's subcommittee examining the economic impact.

The economic subcommittee found the merger could dent GDP growth by 0.05%-1.99%, depending on the level of collusion by the major operators after the merger takes place. It also reported the merger could also drive up the inflation rate by 0.05%-2.07%, depending on the degree of collusion.

Regarding the prospect of mobile service prices after the merger, they could rise by between 2.03% and 19.5% even if no collusion takes place, the group found.