

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖

วันอังคารที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|----------------------------------|---------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก ธีระศักดิ์ ปุณศรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ | กรรมการ |
| ๔. ดร. สุทธิพล ทวีชัยการ | กรรมการ |
| ๕. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า | กรรมการ |
| ๖. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา | กรรมการ |
| ๗. พลเอก สุกิจ ชมะสุนทร | กรรมการ |
| ๘. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ | เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ |

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| ๑. พันเอก ดร. เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ | ติดภารกิจไปต่างประเทศ |
| ๒. รศ. ประเสริฐ ศิลพิพัฒน์ | ติดภารกิจไปต่างประเทศ |
| ๓. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาพินันท์ | ติดภารกิจ |
| ๔. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์ | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|-----------------------|
| ๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร | เลขานุการประธาน กสทช. |
|-------------------------------|-----------------------|

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นายเฉลิมชัย กีกเกียรติกุล | ผู้อำนวยการกลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๒. นายบุญยั้ง โหมตเทศน์ | ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๓. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส | ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นายจรศักดิ์ ทานานนท์ | ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นางนภาพร เก่งสาร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นางสาวกานต์ชญา เกตุสุวรรณ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |

- | | |
|------------------------------|--|
| ๗. นางสาวจิราประภา สุดสาคร | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวสุภาวดี สดศรี | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๙. นางสาวอภิขญาณล วารุณประภา | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |
| ๑๐. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | ลูกจ้าง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล | รองเลขาธิการ กสทช. ภารกิจยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร |
| ๒. นายวสุ อมรณพวงศ์ | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง กลุ่มงานกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ |
| ๓. นายสิทธิ สามิภักดิ์ | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง กลุ่มงานกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ |
| ๔. นางสาวนิศารัตน์ สัมครนิล | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง กลุ่มงานกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ |
| ๕. นางกุลรพี พุทธมงคล | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง กลุ่มงานกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ |
| ๖. นางสาวพรกนก เทียงธรรม | พนักงานปฏิบัติการระดับต้น กลุ่มงานกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

ประธาน

กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. ตามที่สำนักงาน กสทช. ได้จัดพิธีเปิดการแข่งขันกีฬาภายในเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ ในช่วงเช้าถึงบ่าย และในช่วงเย็นมีการเลี้ยงสังสรรค์ รวมทั้งได้มีการมอบโล่ที่ระลึกให้แก่ผู้เกษียณอายุเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งในปีนี้มีผู้ครบเกษียณอายุจำนวน ๑๑ คน ขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้เข้าร่วมงาน และขอบคุณเลขาธิการ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่จัดงานได้เรียบร้อยดี
๒. ในวันที่ ๒๖ - ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีการจัดประชุมที่วีดิจอลประเภทบริการธุรกิจระดับชาติ จำนวน ๒๔ ชอง ซึ่งจะดำเนินการจัดการประชุมฯ ณ บมจ. กสท โทรคมนาคม เขตบางรัก โดยจะเริ่มการประชุมตั้งแต่วันที่ ๐๘.๓๐ - ๑๗.๓๐ น. จึงขอเชิญกรรมการที่สนใจเข้าร่วมงานดังกล่าว
๓. วันนี้เป็นการประชุมนัดพิเศษมีเรื่องต่างๆ ซึ่งจะขอให้เลขาธิการ กสทช. แจ้งให้ที่ประชุมทราบต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : การดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๑๖๘๖/๒๕๕๖ : กสท., มส.

มติที่ประชุม รับทราบแนวทางการดำเนินคดีปกครองหมายเลขดำที่ ๑๖๘๖/๒๕๕๖ ระหว่างห้างหุ้นส่วนจำกัด บุญดี เเรดิโอ และพวกรวม ๘ คน ผู้ฟ้องคดี กับ กสทช. ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กับพวกรวม ๔ คน ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ปรึกษาฯ ติดภารกิจ ไม่ได้เข้าร่วมประชุมในวาระนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานผลการดำเนินการใกล้เคียงข้อพิพาทในกิจการโทรคมนาคม ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๖ : รท.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินการใกล้เคียงข้อพิพาทในกิจการโทรคมนาคม ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการใกล้เคียงข้อพิพาทระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและผู้ร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ประวิทย์ฯ ติดภารกิจ ไม่ได้เข้าร่วมประชุมในวาระนี้

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : ขอความเห็นชอบโครงการที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประจำปี ๒๕๕๖ (ประเภทที่ ๑) : กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบการดำเนินโครงการที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประจำปี ๒๕๕๖ (ประเภทที่ ๑) จำนวน ๑๐ โครงการ ดังนี้
 - ๑.๑ โครงการสายอากาศแถบความถี่กว้างที่มีอัตราการขยายสูงสำหรับการรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบดิจิตอลภาคพื้นดินที่ห่างไกลจากสถานีส่งสัญญาณ จำนวน ๗๖๐,๐๐๐ บาท
 - ๑.๒ โครงการแนวทางการออกแบบ (Engineering Design Guide) ผลิตภัณฑ์เครื่องรับ และแปลงสัญญาณคลื่นโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (Digital Set-Top Box) ของประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานเครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินระบบดิจิตอล กสทช. มส.๔๐๐๒-๒๕๕๕ พร้อมจัดทำแม่แบบที่ได้รับการทดสอบจากห้องปฏิบัติการอิเล็กทรอนิกส์แล้ว (Certifies Proto Type) จำนวน ๗,๔๖๘,๖๐๐ บาท
 - ๑.๓ โครงการการจัดทำจดหมายเหตุ ๖๐ ปี โทรทัศน์ไทย จำนวน ๔,๘๑๕,๐๐๐ บาท
 - ๑.๔ โครงการฝึกอบรมการผลิต Backpacking Journalism (นักข่าวสะพายเป้) สำหรับนักข่าวโทรทัศน์ จำนวน ๒,๐๔๔,๖๐๐ บาท

- ๑.๕ โครงการพัฒนาผู้ผลิตรายการระดับท้องถิ่นและภูมิภาค และการผลิตรายการ เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้สำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว ให้เกิดการสร้างสรรค์แห่งการเรียนรู้ในระดับท้องถิ่น และภูมิภาค จำนวน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท
- ๑.๖ โครงการงานสัมมนาปลายปี เรื่อง “วาระดิจิทัลแห่งอาเซียนและการเตรียมพร้อมของภาควิทยุและโทรทัศน์ในประเทศไทย” จำนวน ๙๖๓,๐๐๐ บาท
- ๑.๗ โครงการวิจัยสื่อลามกบนอินเทอร์เน็ต : พัฒนาการของตลาดสื่อลามกและความถดถอยของสังคมไทย จำนวน ๑,๘๖๖,๘๒๙ บาท
- ๑.๘ โครงการพัฒนาระบบการตรวจสอบความถี่วิทยุย่านความถี่ VHF โดยควบคุมระยะไกลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จำนวน ๑,๕๐๘,๗๐๐ บาท
- ๑.๙ โครงการยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการเรียนรู้ของคนพิการผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส ในยุคหลอมรวมเทคโนโลยี จำนวน ๕,๓๗๑,๔๐๐ บาท
- ๑.๑๐ โครงการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งเครือข่ายผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน ๒,๓๓๓,๗๐๐ บาท
- สำหรับ ๘ โครงการที่เหลือให้สำนักงาน กสทช. แจ้งคณะกรรมการกถนกรองฯ เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการ กสทช. ในคราวประชุมต่อไป
๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการรวบรวมข้อมูลการจัดสรรงบประมาณที่ให้การสนับสนุนหน่วยงาน องค์กรต่างๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาถกนกรองโครงการ ในการพิจารณาถกนกรองก่อนนำเสนอความเห็นให้คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ ให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียงฯ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างครอบคลุม ทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน

หมายเหตุ

กสทช.ประวิทย์ฯ ติดตามกิจ ไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาในวาระที่ ๕.๑

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ :

การพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ : กสท., ปลส.๒

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบสรุปผลการพิจารณาของ กสท. ที่มีต่อรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก ดร. นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

๒. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศนำเสนอประธาน กสทช. เพื่อลงนามในประกาศดังกล่าวข้างต้นในฐานะปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอสงวนความเห็นในประเด็นผู้มีอำนาจลงนาม โดยจะจัดทำบันทึกจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๒ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.
๒. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ ขอให้บันทึกความเห็นในรายงานการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ในส่วนหมายเหตุวาระที่ ๕.๒ ดังนี้

“ผมยืนยันว่าควรมีการตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในร่างประกาศ กสทช. ให้ชัดเจน เนื่องจากตาม พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๒๗ (๒๔) นั้น กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และแม้ตามมาตรา ๒๓ วรรคท้ายของ พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว จะกำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ก็ตาม แต่อำนาจในการลงนามร่างประกาศฯ เป็นอำนาจสำคัญและเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะอันสงวนไว้ปฏิบัติด้วยตนเองของประมุของค์กร ซึ่งตามหลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่ (Delegation of Authority) ต้องพิจารณาลักษณะของอำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ดังนั้น หากยังไม่มีคณะกรรมการชี้แจงในทางกฎหมายต่อประเด็นนี้ ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อพิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของร่างประกาศจนเป็นคดีปกครองจากการใช้อำนาจทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้นตาม พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ (๑)”

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ ๖.๑ : ขอความเห็นชอบขอบเขตของงาน (Term of Reference : TOR) รถตรวจสอบและหาทศวิทยุจำนวน ๕ คัน และเห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการซื้อรถตรวจสอบและหาทศวิทยุ จำนวน ๕ คัน โดยวิธีประกวดราคา : รองเลขาธิการ กสทช. (พล.อ.ต.ดร. ธนพันธุ์ หรัยเจริญ), ภภ., พย.

มติที่ประชุม รับทราบและให้สำนักงาน กสทช. กั้นเงินงบประมาณปี ๒๕๕๖ รายการค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาขีดความสามารถด้านตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุ ในการจัดหารถตรวจสอบและหาทศวิทยุ จำนวน ๕ คัน จำนวนเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเรื่องนี้เสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖.๒ : ขอความเห็นชอบขอบเขตของงาน (Term of Reference : TOR) สถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุระบบควบคุมระยะไกล (Remote Control Radio Monitoring Stations) และเห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการซื้อสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุระบบควบคุมระยะไกล (Remote Control Radio Monitoring Stations) โดยวิธีประกวดราคา : รองเลขาธิการ กสทช. (พล.อ.ต.ดร. ธนพันธุ์ หรัยเจริญ), ภภ., พย.

มติที่ประชุม รับทราบและให้สำนักงาน กสทช. กั้นเงินงบประมาณปี ๒๕๕๖ รายการค่าใช้จ่ายโครงการพัฒนาขีดความสามารถด้านตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุ เพื่อจัดซื้อสถานีตรวจสอบการใช้ความถี่วิทยุระบบควบคุมระยะไกล (Remote Control Radio Monitoring Stations) จำนวน ๖ แห่ง จำนวนเงิน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเรื่องนี้เสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.