

“สรณ บุญใบชัยพฤกษ์” ประธานบอร์ดกสทช.เปิดใจ ผ่าด้านความขัดแย้ง 7 องค์กร

ก่อนหน้านี้ที่นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ จะขึ้นดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. เขาคือแพทย์อายุรกรรมโรคหัวใจเบอร์ใหญ่ประจำโรงพยาบาลรามธิบดี เป็นผู้เชี่ยวชาญเรื่องการผ่าตัดสวนหัวใจเพื่อขยายหลอดเลือด ในสมัยที่แพทย์ด้านนี้ ยังมีจำนวนไม่มากนัก

เป็นหมอมากความสามารถมานานกว่า 30 ปี นพ.สรณมีคนไข้มากมาย ตั้งแต่คนเดินดินธรรมดาไปจนถึงผู้ป่วยไฮโปรไฟล์ทั้งเจ้าสัว เศรษฐินิ ข้าราชการระดับสูง และนายทหารยศใหญ่ ซึ่งว่า



“ผมไม่ได้มองว่าเป็นการใช้อำนาจ ผมมองว่าเป็นหน้าที่ มองว่าบอร์ดก็ต้องตัดสินใจ ผมต้องกล้าวินิจฉัยชี้ขาด นี่คือน้ำที่ของประธาน”

กันว่าน่าจะเป็นจุดเริ่มต้นของเส้นทางสู่ดาวดวงใหม่ ในฐานะประธาน กสทช.ของเขา

ตลอด 1 ปี 4 เดือนในฐานะประธาน กสทช. นพ.สรณ เป็นที่จดจำ หลังใช้สิทธิลงคะแนนโหวต 2 ครั้งเพื่อปล่อยผ่านการควมรวมกิจการระหว่างทรูและดีแทค ซึ่งถูกเครือข่ายผู้บริโภคโจมตีรุนแรงว่าก่อให้เกิดการผูกขาดส่งผลให้ราคาค่าบริการมือถือมีแนวโน้มสูงขึ้น

นอกจากถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างหนักแล้ว การควมรวมกิจการระหว่างทรูและดีแทคยังเป็นจุดเริ่มต้นของความคิดต่างอย่างสุดขั้วระหว่างบอร์ด กสทช.ชุดนี้ ซึ่งจากนั้นมีอีกหลายกรณีความตามมา ความขัดแย้งส่งผลให้บอร์ดไม่สามารถขับเคลื่อนนโยบายอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะได้มากนัก โดยเฉพาะการอ้างข้อบังคับทางกฎหมายที่แตกต่าง คนละบริบทและรูปแบบ เพื่อเอาชนะคะคานกัน อันเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้งานไม่เดินหน้า

....สายวันหนึ่งของเดือน ส.ค. 2566 “ทีมข่าวเศรษฐกิจ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ” ได้โอกาสเข้าพูดคุยถึงหน้าที่ บทบาท และความยากลำบากของ นพ.สรณ ในฐานะประธาน กสทช. ผู้ยอมรับว่า ปัญหาคาใจระหว่างบอร์ดทั้ง 7 คน ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญทำได้เพียงแค่ครั้งเดียว....

1 ปี 4 เดือนที่ผ่านมาทำอะไรไปบ้าง

นโยบายสำคัญที่พอนำมาเป็นผลงานของบอร์ดได้เริ่มต้นจากการปลดล็อกให้การควมรวมกิจการระหว่างทรูและดีแทคเดินหน้าต่อไปได้ ความต้องการควมรวมกิจการเป็นเรื่องความอยู่รอดของเอกชน กรณีทรูและดีแทคให้เหตุผลว่า รวมกันแล้วจะทำให้แข่งขันได้แข็งแรงขึ้น เมื่อทางกฎหมายดูพบว่าบอร์ด กสทช. ไม่มีอำนาจในการอนุญาตหรือไม่อนุญาต เพราะการควมรวมกันเป็นกิจกรรมของเอกชนในตลาดเสรี

เรื่องนี้ผมไม่ได้คิดเอง มีการส่งคำถามไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ตีความว่าจะพิจารณากรณีทรูควมรวมดีแทคโดยใช้ประกาศฉบับใด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นกลับมาว่าให้ใช้ประกาศปี 2561 ซึ่งเป็นฉบับล่าสุด กำหนดขอบเขตอำนาจ กสทช.ทำได้เพียงรับทราบและกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

เมื่อมีการนำเรื่องเข้าบอร์ด ขณะนั้นมีกรรมการทั้งสิ้น 5 คน

มี 1 คนที่งดออกเสียง ทำให้เสียงเท่ากัน 2 : 2 ผมตัดสินใจใช้สิทธิตามกฎหมายในฐานะประธาน กสทช. ลงคะแนนเพิ่มอีก 1 เสียง รวมเป็น 2 เสียง เพื่อให้สามารถจบเรื่องนี้ให้ได้ “ผมไม่ได้มองว่าเป็นการใช้อำนาจผมมองว่าเป็นหน้าที่ที่มองว่าบอร์ดต้องตัดสินใจ ผมต้องกล้าวินิจฉัยชี้ขาด นี่ก็หน้าที่ของประธาน ซึ่งต้องยึดหลักกฎหมายเราใช้เวลากับเคสนี้มานานแล้ว ตั้งคณะกรรมการศึกษาผลกระทบครอบคลุมทุกด้าน ถึงเวลาที่ต้องตัดสินใจ”

วันที่ 20 ต.ค. 2565 หลังประชุมนานกว่า 1 ชั่วโมง ที่ประชุมมีมติเสียงข้างมากรับทราบการรวมธุรกิจระหว่างทรูและดีแทค โดยให้กำหนดเงื่อนไขและมาตรการเฉพาะเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและการพัฒนาบริการโทรคมนาคม ส่วนเสียงข้างน้อยขอสงวนความเห็นไม่อนุญาตการรวมธุรกิจ

แม้จะมีมติรับทราบ แต่บอร์ดได้กำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและกิจการโทรคมนาคมที่อาจได้รับผลกระทบเรากำหนดให้ทรูและดีแทคต้องลดราคาและแยกกันทำตลาดไม่ให้รวมแบรนด์ ไม่ให้รวมคลื่นและต้องสนับสนุน

การเติบโตของผู้ประกอบการรายย่อยอย่าง MVNO (Mobile Virtual Network Operator)

“หลังควมรวมกิจการ ราคาค่าบริการของทั้ง 2 ค่าลดลง สำนักงาน กสทช.กำลังวิเคราะห์ตัวเลขอยู่ว่าลดลงเท่าไร ส่วนการสนับสนุนการเติบโตของ MVNO นั้นเป็นเรื่องที่ต้องติดตามให้เห็นผลเป็นรูปธรรมต่อไป”

นอกจากนั้น บอร์ดชุดนี้ยังสามารถเดินหน้าประมุขชุดความถี่ดาวเทียมครั้งแรกของประเทศได้สำเร็จจากที่เคยเลื่อนไป 2-3 ครั้ง การประมุขสำเร็จช่วยให้มีการนำคลื่นไปใช้ให้เกิดประโยชน์ มิเช่นนั้นจะต้องคืนคลื่นกลับไปให้สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) เพื่อนำไปจัดสรรให้ประเทศอื่นที่ต้องการใช้งานต่อไป

บอร์ดชุดนี้ยังเห็นชอบการใช้งานแบบไม่ต้องขอใบอนุญาต (Unlicensed) ความถี่ย่าน WiFi 6E ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่ช่วยขยายคลื่นความถี่เพิ่มปริมาณแบนด์วิธ

รับส่งข้อมูลด้วยความเร็วสูงขึ้น ความหน่วงต่ำ รองรับการใช้งานในอนาคต ซึ่งขณะนี้คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดีนำไปใช้ในการสอนผ่าศพ ตลอดจนการดูแลผู้ป่วยในระยะสุดท้ายของชีวิต

“อย่างไรก็ตามผมยอมรับว่าความขัดแย้งทำงานไม่ลงรอยกันระหว่างบอร์ด ทำให้งานขับเคลื่อนนโยบายภายใต้บอร์ดชุดนี้ทำได้เพียง 50% เท่านั้น”

ในฐานะประธานบอร์ดจะแก้ปัญหาอย่างไร

จะพยายามพูดคุยกันมากขึ้น กำลังหาวิธี อุปสรรคใหญ่ขณะนี้คือความขัดแย้ง ยังไม่สามารถพูดคุยกันได้อย่างเปิดใจ ต่างมีความหวาดระแวง เกรงว่าอีกฝ่ายจะมี agenda พอบอร์ดขัดแย้งกันมากเข้า คนรอบข้างก็พลอยมีอารมณ์ไปด้วย

“ผมยังเชื่อว่าเราจะหาทางปรับจูนกันได้ มองว่าสักวันหนึ่งคงต้องเจอจุดสมดุลผมเคยพูดว่าการทำงานในบอร์ดไม่ควรเห็นพ้องต้องกันทั้งหมด ไม่เช่นนั้นจะไม่เกิดการตรวจสอบ ท้วงติงซึ่งกันและกัน ความเห็นต่างคือความงดงามแต่ไม่ใช่ขัดแย้งกันเสียทุกเรื่องจนทำงานไม่ได้”

เมื่อก่อนตอนยังไม่เข้ารับตำแหน่ง เราพบปะ รับประทานอาหารกันเป็นประจำ แต่พอเข้าทำงานและมีความเห็นแตกต่างกรณีทรูควรวรรมติแตก ซึ่งคิดว่าเป็นจุดเริ่มต้น บอร์ดก็ไม่เคยนั่งคุยกัน ทานข้าวกันพร้อมหน้าอีกเลย เจอกันเฉพาะตอนเข้าประชุม ซึ่งกลายเป็นการเผชิญหน้าไม่ใช่การหารือ

ความบาดหมางซึ่งเริ่มจากความคิดต่างกรณีทรูและดีแทค ยังขยายรอยร้าวเพิ่มขึ้น จากเหตุการณ์ที่บอร์ดอนุมัติงบตั้งต้นจำนวน 600 ล้านบาท จากกองทุนวิจัย

และพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุนกทปส.) เพื่อนำไปสนับสนุนการซื้อลิขสิทธิ์ถ่ายทอดสดฟุตบอลโลก 2022 เมื่อมีผู้ชมจำนวนมากไม่น้อยต้องเผชิญกับปัญหาจอร์จรับชมไม่ได้ เนื่องจากมีการอ้างกฎหมายลิขสิทธิ์ระงับการถ่ายทอดสดบนบางแพลตฟอร์มออนไลน์นำไปสู่การตั้งข้อสังเกตว่ามีความพยายามจะเอื้อประโยชน์ให้เอกชนบางราย มีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวและคณะกรรมการให้ความเห็นว่ารักษาการแทนเลขาธิการกสทช. อาจกระทำผิด

ต่อกรณีนี้ ผมเห็นว่าบอร์ดควรใช้อำนาจภายใต้กฎหมายและให้เป็นธรรม ไม่ใช่มีมติให้พ้นจากตำแหน่งทันที ควรตั้งคณะกรรมการสอบสวนเรื่องนี้อีกครั้ง ก่อนที่จะชี้ขาด เพราะคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ความเห็นว่า “อาจกระทำผิด” ไม่ได้ชี้ขาด ซึ่งตรงนี้ก็เป็นอย่างหนึ่งความขัดแย้งที่สะสมระหว่างบอร์ด

จนกรณีล่าสุด การแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ กสทช. ที่ว่างไว้นานเกือบ 3 ปี คราวนี้ผมถูกกล่าวหาว่ารวบอำนาจ ผมยืนยันว่าการคัดเลือกและแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. เป็นอำนาจของประธานภายใต้ความเห็นชอบจากกรรมการ เป็นไปตามกฎหมายมาตรา 60 และ 61 แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2553

เรื่องนี้ได้มีการตีความและยืนยันจากคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายของสำนักงาน กสทช. ที่มี ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ รวมทั้งศาสตราจารย์พิเศษจรูญ กักดิธนากุล นั่งเป็นกรรมการอยู่ด้วย

ล่าสุดมีผู้เข้ามาแสดงวิสัยทัศน์ 9 คน บอร์ดทั้งหมดได้ร่วมกันรับฟัง ผมกำลังอยู่ระหว่างการตัดสินใจ มีหลายคนทำดีมาก ซึ่งเมื่อส่งชื่อเข้าบอร์ด บอร์ดสามารถใช้สิทธิเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบได้แต่ผมถูกมองว่ารวบอำนาจและสร้างความขัดแย้ง

สิ่งที่เกิดขึ้นมาจากการตีความกฎหมายที่ไม่ตรงกัน บางครั้งใช้กฎหมายคนละฉบับ หลายเรื่องฝ่ายกฎหมายของสำนักงาน กสทช.ไม่สามารถหาข้อยุติและชี้ชัดอีกต่อไป ต้องส่งไปให้คนกลางอย่างคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ ทำให้กระบวนการตัดสินใจล่าช้าไปมาก

ประธาน กสทช.เป็นงานที่ยากที่สุดใหม่

ขอตอบว่าเป็นงานที่ไม่คุ้นชินดีกว่าแต่ที่ทำให้ยากเพราะเป็นงานที่ผมไม่สามารถชักจูงใจหรือทำให้คนเห็นพ้องกับผมได้โดยง่าย ตอนเป็นหมอทุกอย่างดูง่าย โดยเฉพาะการพูดชักจูงใจคนให้เชื่อมั่นในตัวเรา

“ตอนนี้ผมรู้สึกเหมือนคนหมดแค้นบุญ ไม่มีแค้นบุญพอที่จะทำให้กรรมการท่านอื่นเห็นด้วยกับผม หลายครั้งผมรู้สึกถูกบูลลี่ (Bully-ข่มเหง รังแก) อยากให้หยุดและให้ความเป็นธรรมกับผมด้วย”

มีแผนทำอะไรในวาระ 5 ปีที่เหลือ

นอกจากหาจุดสมดุลในการทำงานร่วมกับบอร์ดท่านอื่น ผมมองว่าบอร์ด กสทช.สามารถทำประโยชน์ให้เกิด

แก่สาธารณชนได้มาก ยกตัวอย่างเช่น การนำโครงสร้างพื้นฐานด้านโทรคมนาคมไปพัฒนาให้เกิดบริการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน การจัดสรรคลื่นความถี่เพิ่มเติม การบริหารจัดการการเงินของสำนักงาน กสทช. ซึ่งขณะนี้กำลังเผชิญหน้ากับปัญหารายได้ลดลงต่ำลงเรื่อยๆ ล่าสุดลดลงราว 10%

เรายังมองถึงการกำกับดูแลบริการ OTT (Over the Top) โดยเฉพาะบริการแพลตฟอร์มวิดีโอสตรีมมิง ซึ่งยังไม่มีมีการกำกับดูแลด้านเนื้อหา น่าจะต้องมีการผลักดันกฎหมายใหม่ขึ้นมา ซึ่งคงต้องรอรัฐบาลใหม่ แต่ต้องกำกับดูแลไม่ให้ไปลดรอนสิทธิประชาชน

ตรงนี้ ดร.พิรงรอง รามสูต บอร์ดด้านกิจการโทรที่สนใจผลักดันเต็มที่ โดยเฉพาะต่อประเด็นสนับสนุนคอนเทนต์จากประเทศไทย สร้างให้เกิดเป็น Soft Power ซึ่งผมเห็นด้วยมาก.....

ทีมเศรษฐกิจ



สดช.เร่งพัฒนาระบบนิเวศศูนย์ดิจิทัลชุมชนยั่งยืน

นายภูษพงศ์ โนนโตสง เลขาธิการคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สดช.) เป็นประธานในพิธีส่งมอบศูนย์ดิจิทัลชุมชนและเปิดศูนย์ดิจิทัลชุมชนในพื้นที่อำเภอเลขาขวัญ จังหวัดกาญจนบุรี โดยโครงการศูนย์ดิจิทัลชุมชนเป็นโครงการตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (พ.ศ.2561-2580) หรือ ไทยแลนด์ 4.0 ของรัฐบาล ตามยุทธศาสตร์การสร้างสังคมคุณภาพด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล ภายใต้แนวคิดมุ่งสร้างให้ประชาชนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึง และได้รับประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างเท่าเทียม ซึ่งโครงการศูนย์ดิจิทัลชุมชนได้นำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างเศรษฐกิจของชุมชนให้มีความแข็งแกร่ง

โดยรัฐบาลได้ลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลให้มีประสิทธิภาพสูงครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อให้ทุกคนในชุมชนได้ประโยชน์จากการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลอย่างแท้จริง ด้วยการจัดตั้งศูนย์ดิจิทัลชุมชนในสถานที่ต่างๆ อาทิ วัด มัสยิด โรงเรียน สถานะที่ราชการในท้องถิ่น และชุมชนที่เหมาะสม กระจายครอบคลุม 77 จังหวัดทั่วประเทศ โดยดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว 500 แห่ง และปี 2566 นี้ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดิจิทัลชุมชนอีก 1,722 แห่ง รวมแล้วจะมีศูนย์ดิจิทัลชุมชนมากกว่า 2,000 แห่ง กระจายให้บริการแก่ประชาชนในชุมชนทั่วประเทศ

ทั้งนี้ สดช.ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแห่งชาติ ในการดำเนินโครงการพัฒนาระบบนิเวศศูนย์ดิจิทัลชุมชนอย่างยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ที่ 5 คือ บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ภายใต้กิจกรรม จัดให้มีศูนย์บริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะ หรือศูนย์ดิจิทัลชุมชน และการพัฒนาระบบจัดการศูนย์ดิจิทัลชุมชนในโรงเรียน หรือสถานศึกษาในสังกัดหน่วยราชการต่างๆ