

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.

ระหว่างวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

และการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น.

ณ หอประชุมชั้น ๑ อาคารหอประชุม สำนักงาน กสทช.

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(บทอารัมภบท)</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรกำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขเยียวยาผลจากการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงเห็นควร กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาพฤติกรรมที่เป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขเยียวยาผลที่เกิดจากพฤติกรรมที่เป็นการผูกขาดหรือ ความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>	<p>ไม่มี</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(บทอาศัยอำนาจ)</p> <p>อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๖) (๑๑) และ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกอบกับมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจึงกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาพฤติกรรมการอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อเยียวยาผลที่เกิดจากพฤติกรรมที่เป็น การผูกขาดหรือความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันนั้น ดังนี้</p>	<p>ไม่มี</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาและ กำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจาก พหุติกรรม อันเป็นการผูกขาดหรือ ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.....”</p> <p>ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>ข้อ ๓ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้ หรือซึ่งขัด หรือแย้งกับ ประกาศนี้ให้ใช้ประกาศนี้แทน</p>	ไม่มี
<p>ข้อ ๔ ในประกาศนี้</p> <p>“ตลาดที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ขอบเขตของตลาด ในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ประกาศกำหนด</p> <p>“การครอบงำกิจการ” หมายความว่า การมีอำนาจควบคุมหรือมีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายสำคัญ และ/หรือ การบริหารงานของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม</p> <p>“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมาย</p>	ไม่มี

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>ว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ และให้ หมายความรวมถึงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือ กิจการโทรทัศน์อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ</p> <p>“ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ ” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ประกาศกำหนดให้ เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในตลาดที่เกี่ยวข้อง</p> <p>“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p> <p>“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งจาก คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ให้ปฏิบัติ หน้าที่ในส่วน แสวงหาข้อเท็จจริงและให้ความเห็นในกรณีที่มีข้อ ร้องเรียน ได้รับรายงาน หรือพบว่าผู้รับใบอนุญาตมีพฤติกรรม อันอาจก่อให้เกิดการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการ ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</p> <p>“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ</p>	

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p style="text-align: center;">หมวด ๑ บททั่วไป</p> <p style="text-align: center;">-----</p> <p>ข้อ ๕ นอกจากต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าแล้ว ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามประกาศนี้</p> <p>การกระทำอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันตามวรรคหนึ่งรวมถึงการกระทำโดยผู้รับใบอนุญาตเพียงรายเดียว ผู้รับใบอนุญาต หลายรายร่วมมือกัน ตลอดจนการที่ผู้รับใบอนุญาตร่วมมือกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่ผู้รับใบอนุญาต</p>	ไม่มี
<p>ข้อ ๖ ในการพิจารณาว่าการกระทำ หรือพฤติกรรม ใดมีลักษณะเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการจะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p style="padding-left: 40px;">(๑) พิจารณาผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตที่มีต่อการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง</p> <p style="padding-left: 40px;">(๒) พิจารณาผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตที่มีต่อการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่</p>	ไม่มี

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(๓) พิจารณาผลกระทบของการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตที่มีต่อผู้ใช้บริการ รวมทั้งการให้บริการและอัตราค่าบริการ</p> <p>(๔) พิจารณาปัจจัยหรือเงื่อนไขอื่นตามหลักกฎหมายว่าด้วยแข่งขันทางการค้าและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ การคุ้มครองผู้ใช้บริการ และการแข่งขันในตลาดเป็นหลัก</p>	<p>ไม่มี</p>
<p>ข้อ ๗ ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องแจ้งหรือรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแก่คณะกรรมการทราบโดยทันที ในกรณีดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ผู้รับใบอนุญาตได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงจากการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น จนอาจเกิดปัญหาในการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</p> <p>(๒) ผู้รับใบอนุญาตกระทำการหรือถูกกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งอันอาจก่อให้เกิด การครอบงำกิจการหรือถูกครอบงำกิจการตามกฎหมาย</p> <p>(๓) กรณีใดที่มีหรืออาจมีผลกระทบต่อ การประกอบกิจการหรือการให้บริการของผู้รับใบอนุญาต ตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>เมื่อได้รับรายงานเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการ ตามข้อ ๑๒ ทำหน้าที่ไต่สวนและเสนอความเห็นเป็นรายกรณี ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วพบว่าพฤติกรรมหรือการ</p>	<p><u>กระทรวงพาณิชย์</u></p> <p>ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตในการแจ้งหรือรายงานเหตุการณ์แก่คณะกรรมการทันทีในกรณีตามข้อ ๑๗ (๑) ผู้รับใบอนุญาตได้รับความเสียหาย <u>อย่างร้ายแรง</u>.... คำว่า “เสียหายอย่างร้ายแรง” อาจพิสูจน์ได้ยาก</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>กระทำอันเป็นการ ผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามข้อ ๖ เกี่ยวเนื่องกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม คณะกรรมการอาจมอบหมายให้สำนักงานนำเสนอต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเป็นรายกรณี</p>	
<p>หมวด ๒ การกระทำหรือพฤติกรรมที่ต้องห้าม</p> <p>-----</p> <p>ข้อ ๘ การกระทำดังต่อไปนี้ของผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าของแต่ละประเภทตลาดที่เกี่ยวข้อง หรือการกระทำอื่นใดของผู้รับใบอนุญาตที่คณะกรรมการประกาศกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ ให้ถือว่าเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๑) เลือกปฏิบัติทางด้านอัตราค่าบริการอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๒) กำหนดหรือรักษาระดับอัตราค่าบริการอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๓) กำหนดอัตราค่าบริการหรือสินค้าต่ำกว่าทุนอันเป็นการกีดกันการแข่งขัน</p>	<p>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แกรมมี่ จำกัด (มหาชน)</p> <p>เสนอให้กำหนดให้ชัดเจนถึงที่มาของการวัดส่วนแบ่งตลาดในแต่ละ market ว่าคิดจากอะไร เช่น รายได้ จำนวนลูกค้า รายได้จากการโฆษณา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาการกระจุกตัวของตลาดและผู้มีอำนาจเหนือตลาด</p> <p>บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นควรให้กำหนดปัจจัยที่จะนำมาใช้คำนวณส่วนแบ่งตลาดในร่างประกาศฉบับนี้ให้ชัดเจน เช่น ส่วนแบ่งผู้ชม (audience share) การเข้าถึงผู้ชม (audience reach) รายได้จากการโฆษณา เป็นต้น - เสนอให้กำหนดขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องไว้ล่วงหน้าดังเช่นร่างประกาศ Ex-ante เนื่องจากเห็นว่า การรอให้มีการร้องเรียนก่อนแล้วค่อยกำหนดขอบเขตตลาดในภายหลังเป็นรายกรณีไป จะทำให้ไม่มีขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายที่ชัดเจน และเกิดความไม่แน่นอนเช่นกัน <p>บริษัท ทูริซันส์ กรุ๊ป จำกัด</p> <p>เสนอให้ปรับปรุงความในข้อ 8 ของร่างประกาศ เพื่อให้ครอบคลุมผู้ประกอบการหรือผู้เล่นในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทุกประเภท</p> <p>เหตุผล : ตามหลักการของการกำกับดูแลภายหลัง (ex-post regulation) ซึ่งเป็นแนวทางที่ปล่อยให้กลไก</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(๔) กำหนดเงื่อนไขในลักษณะที่เป็นการบังคับโดยตรงหรือโดยอ้อมอย่างไม่เป็นธรรมให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นต้องจำกัดทางเลือกในการให้บริการหรือรับบริการ</p> <p>(๕) ระบุ งด หรือจำกัดการบริการและการจำหน่ายสินค้าหรือบริการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร</p> <p>(๖) กำหนดเงื่อนไขของการให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นโดยเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๗) ปฏิเสธการให้บริการ โคร่งขำหรือ สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น แก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นโดยเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๘) การอุดหนุนการบริการและการอุดหนุนข้ามประเภทบริการสำหรับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยการใช้ข้อได้เปรียบในการแข่งขันของตนโดยมิชอบ</p> <p>(๙) จัดบริการแบบฟุ้งขายบริการและสินค้าแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นโดยเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๑๐) ปกปิดข้อมูลที่เป็นสำหรับการให้บริการหรือให้บริการโดยเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๑๑) ใช้ข้อมูลที่ได้รับจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อให้ได้เปรียบในการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม</p> <p>(๑๒) ใช้ข้อกำหนดทางเทคนิคของโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หรือระบบเพื่อกีดกันการให้บริการของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น</p>	<p>ตลาดทำงานอย่างเต็มประสิทธิภาพก่อน และหากมีผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งมีพฤติกรรมกีดกันทางการค้าและส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หน่วยงานกำกับดูแลจึงจะเข้ามาแทรกแซงเพื่อระงับหรือลดการกระทำดังกล่าว</p> <p>ดังนั้น บริษัทฯ มีความเห็นว่าการจำกัดประเภทของผู้รับใบอนุญาตที่อาจมีพฤติกรรมที่ใช้อำนาจทางการตลาดอย่างไม่เป็นธรรมตามประเภทของตลาดที่เกี่ยวข้อง ตามที่ระบุในข้อ ๘ ของร่างประกาศ ex-post ไม่สามารถสะท้อนเจตนาธรรมและหลักการของการกำกับดูแลภายหลังได้ เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการคือ ประการแรกตลาดที่เกี่ยวข้องตามที่นิยามไว้ในข้อ ๔ ของร่างประกาศมีความเกี่ยวข้องกับตลาดที่เกี่ยวข้องที่นิยามตามประกาศ ex-ante ซึ่งไม่ครอบคลุมผู้ประกอบการหรือผู้เล่นในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทุกประเภท ประการที่ ๒ ด้วยกลไกการกำกับดูแลภายหลัง ภาระการพิสูจน์พฤติกรรมที่อาจเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดในลักษณะกีดกันการแข่งขันเป็นของผู้ร้อง โดยระบุขอบเขตในการตีความขอบเขตตลาดของผู้ร้องว่าพิจารณาอย่างไร</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(๑๓) ทำข้อตกลงหรือเงื่อนไขในลักษณะสมรู้ร่วมกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือบุคคลอื่นในลักษณะที่เป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขัน</p> <p>(๑๔) การกระทำหรือพฤติกรรมอื่นใดที่คณะกรรมการ เห็นว่ามีลักษณะเข้าเกณฑ์ตามข้อ ๗ หรือที่คณะกรรมการจะประกาศเพิ่มเติมต่อไป</p>	
<p>ข้อ ๙ หากคณะกรรมการพิจารณาว่าการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตรายใดมีลักษณะเป็นการกีดกันการแข่งขันและส่งผลกระทบต่อผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์</p> <p>คณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะตามหมวด ๔ หรือ กำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหนึ่งอย่างใดเพื่อแก้ไข ยิววยาผลที่เกิดจากการกระทำหรือพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตนั้น หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ</p> <p>ทั้งนี้ ในระหว่างที่ดำเนินกระบวนการไต่สวนตามประกาศนี้ คณะกรรมการอาจมีคำสั่งหรือมาตรการคุ้มครองชั่วคราวให้ผู้รับใบอนุญาตระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อปกป้องประโยชน์สาธารณะหรือคุ้มครองผู้ซึ่งอาจได้รับความเสียหายจากการกระทำดังกล่าว</p>	<p>บริษัท โทร วิชั่นส์ กรุ๊ป จำกัด</p> <p>เสนอ<i>ตัดความ</i>ในข้อ ๙ วรรคสองของร่างประกาศฯ</p> <p>เหตุผล : บริษัทฯ เห็นว่าการกำหนดคำสั่งหรือมาตรการคุ้มครองชั่วคราวให้ผู้รับใบอนุญาตระทำการหรืองดเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งดังกล่าว อาจส่งผลให้เกิดการกีดกันแก่งแย่งระหว่างผู้ประกอบการด้วยกันเองได้ ซึ่งหากผู้ถูกร้องยังไม่ถูกพิสูจน์ว่าเป็นผู้กระทำผิดหรือมีพฤติกรรมที่สรุปได้ว่าเป็นการกีดกันการแข่งขันแล้ว ผู้ถูกร้องก็ยังไม่ควรได้รับการลงโทษซึ่งอาจเกิดความเสียหายทางธุรกิจของผู้ถูกร้องด้วย</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>ข้อ ๑๐ การควบรวมกิจการและการครอบงำในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่อาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดหรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการ ให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการกำหนดลักษณะและมาตรการป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาดโดยการควบรวมกิจการ การครองสิทธิข้ามสื่อ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>	
<p>หมวด ๓ กระบวนการไต่สวน -----</p> <p>ข้อ ๑๑ กรณีที่มีผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งรายได้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีการกระทำหรือพฤติกรรมตามหมวด ๒ ผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับความเสียหาย มีสิทธิร้องขอต่อคณะกรรมการให้ดำเนินการไต่สวนผู้รับใบอนุญาตที่มีการกระทำหรือพฤติกรรมตามหมวด ๒ ได้ โดยจะต้องยื่นคำร้องเป็นหนังสือ อธิบายรายละเอียดของการกระทำและพฤติกรรมของผู้รับใบอนุญาตโดยละเอียด และระบุความเสียหายที่ตนได้รับ พร้อมยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานตามที่กล่าวอ้าง</p>	<p>บริษัท ทู วิชั่นส์ กรุ๊ป จำกัด</p> <p><u>เสนอให้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ ไต่สวนฯ ซึ่งอย่างน้อยประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านเศรษฐศาสตร์ กฎหมายการแข่งขันทางการค้า หรือด้านกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ อันมีประสบการณ์หรือผลงานเป็นที่ประจักษ์</u></p> <p>เหตุผล : บริษัทฯ เห็นว่าคณะอนุกรรมการดังกล่าวนี้ มีความจำเป็นต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ประกอบกับมีความจำเป็นต้องเข้าใจธุรกิจด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นอย่างดี เพื่อเป็นการรับประกันว่ากระบวนการภายใต้ร่างประกาศ ex-post นี้ จะถูกขับเคลื่อนด้วยหลักการที่ถูกต้อง มีความเป็นกลาง และเป็นที่ยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้อง</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>เมื่อได้รับคำร้องจากผู้รับใบอนุญาตที่กล่าวอ้างตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน และรายงานผลให้คณะกรรมการพิจารณา ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักงานหรือคณะอนุกรรมการ จัดทำคำขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน</p> <p>ผู้รับใบอนุญาตที่ร้องขอให้คณะกรรมการ ดำเนินการไต่สวน อาจยื่นคำขอมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวมาพร้อมกับคำขอไต่สวนหรือยื่นขอในระหว่างดำเนินการไต่สวนโดยต้องแสดงเอกสารหรือพยานหลักฐานให้ชัดเจนว่ามีความจำเป็นต้องมีมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวและหากไม่มีมาตรการคุ้มครองชั่วคราวจะก่อให้เกิดผลเสียหายที่ไม่สามารถเยียวยาได้หรือเกิดผลกระทบต่อการแข่งขันหรือผลประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าเป็นกรณีจำเป็นและสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรการคุ้มครองหรือมาตรการเยียวยาชั่วคราวก็ได้</p> <p>ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการร้องเรียนโดยประชาชนผู้ได้รับความเสียหาย ให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>	

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>ข้อ ๑๒ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าผู้รับใบอนุญาตรายใด กระทำการหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือ จำกัดการแข่งขันในการให้บริการ กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ คณะกรรมการอาจสั่งให้ คณะอนุกรรมการ ดำเนินการไต่สวน ข้อเท็จจริงเสนอต่อคณะกรรมการ</p> <p>คณะกรรมการอาจ มอบหมายคณะอนุกรรมการ ทำ หน้าที่ไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมเสนอความเห็น ตามเหตุที่เกิดขึ้น ในวาระหนึ่งก็ได้ ทั้งนี้ ระยะเวลาและการขอขยายระยะเวลาใน การดำเนินกระบวนการไต่สวนให้เป็นไปตามข้อ ๑๒ ของ ประกาศนี้</p>	
<p>ข้อ ๑๓ ในการไต่สวนนั้น สำนักงาน หรือ คณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมาย มีอำนาจตรวจสอบ ข้อเท็จจริงได้ตามความเหมาะสม โดยต้องให้ผู้รับใบอนุญาตที่ถูก ไต่สวนมีโอกาสชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานได้ตามกฎหมายว่า ด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง</p> <p>การดำเนินการไต่สวนตามวรรคหนึ่งให้รวมถึงการ ดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) แสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่ เกี่ยวข้อง</p>	<p>ไม่มี</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(๒) รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือ ความเห็นของคู่กรณีหรือของพยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่คู่กรณีกล่าวอ้าง เว้นแต่สำนักงานหรือคณะกรรมการ เห็นว่าเป็นการกล่าวอ้างที่ไม่จำเป็น พุ่มเพื่อย หรือเพื่อประวิงเวลา</p> <p>(๓) ขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากคู่กรณี พยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ</p> <p>(๔) ขอให้ผู้ครอบครองเอกสารส่งเอกสารที่ เกี่ยวข้อง</p> <p>(๕) ตรวจสอบสถานที่ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>ผู้รับใบอนุญาตต้องให้ความร่วมมือกับสำนักงานหรือ คณะกรรมการในการไต่สวนหรือพิสูจน์ข้อเท็จจริง และมี หน้าที่แจ้งและนำส่งพยานหลักฐานเพียงพอแก่การตรวจสอบ ตามที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานหรือคณะกรรมการด้วย</p> <p>ในระหว่างดำเนินกระบวนการไต่สวน คณะกรรมการอาจมี มาตรการชั่วคราวเพื่อสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการหรืองดเว้น กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจ เกิดขึ้นจากการกระทำหรือพฤติกรรม อันมีลักษณะเป็นการ ผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันดังกล่าว</p>	

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p style="text-align: center;">หมวด ๔ มาตรการเฉพาะ</p> <p style="text-align: center;">-----</p> <p>ข้อ ๑๔ เมื่อดำเนินการไต่สวนแล้วพบว่าผู้รับใบอนุญาตที่ถูกไต่สวนนั้นได้กระทำการหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการอาจกำหนดมาตรการเฉพาะ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติ ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นการแก้ไข หรือระงับ การกระทำหรือพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์นั้น</p> <p>มาตรการเฉพาะตามวรรคหนึ่ง อาจประกอบด้วย</p> <p>(๑) คำสั่งให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเพื่อแก้ไขหรือมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขัน</p> <p>(๒) การแยกระบบบัญชีออกจากกันในการให้บริการบางประเภท</p> <p>(๓) การเปิดเผยหรือแจ้งข้อมูลตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>(๔) การคิดคำนวณค่าบริการตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>บริษัท จีเอ็มเอ็ม แกรมมี่ จำกัด (มหาชน)</p> <p>การกำหนดมาตรการเฉพาะในข้อ ๑๔ <u>ควรกำหนดให้คณะกรรมการมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตาม มาตรการเฉพาะอย่างหนึ่งอย่างใด</u> เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๙ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการอาจมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะตามหมวด ๔ หรือกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามอย่างใดเพื่อแก้ไขเยียวยา</p> <p>บริษัท ทูริวิชั่นส์ กรุ๊ป จำกัด</p> <p>การกำหนดมาตรการเฉพาะตามหมวด ๔ ให้ <u>อำนาจคณะกรรมการในการกำหนดมาตรการเฉพาะนั้นกว้างเกินไป ไม่มีขอบเขตที่แน่นอน</u> โดยทุกอย่างขึ้นอยู่กับเพียงดุลยพินิจของคณะกรรมการว่าจะเห็นว่าเหมาะสมและมีความจำเป็นหรือไม่เท่านั้น ถึงแม้ว่าในกรณีนี้ คณะกรรมการจะเปิดโอกาสให้ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญที่ได้รับคำสั่งให้ต้องปฏิบัติ ได้ชี้แจงและยื่นเอกสารหลักฐานเพื่อคัดค้านได้ก็ตาม แต่ไม่ได้มีการระบุถึงผลของการคัดค้านว่าจะมีผลผูกพันในทางกฎหมายหรือมีผลต่อการพิจารณาตัดสินใจในการออกคำสั่งของคณะกรรมการหรือไม่อย่างไร รวมทั้ง <u>ไม่มีการกำหนดระยะเวลาและขั้นตอนที่ชัดเจนในการคัดค้าน และจะถือว่าคำสั่งของ คณะกรรมการเป็นที่สิ้นสุดแล้วหรือไม่</u> ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ ย่อมส่งผลให้ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญไม่ได้รับความเป็นธรรมในการที่จะใช้สิทธิโต้แย้งต่อมาตรการเฉพาะ</p> <p>อย่างไรก็ตาม <u>หากกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองนำมาใช้บังคับกับขั้นตอนนี้ด้วย บริษัทฯ เห็นว่าควรระบุให้ชัดเจนไว้ในร่างฯ ข้อนี้เลยเพื่อตัดปัญหากรณีมีข้อสงสัย</u></p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>(๕) การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการบางประเภท</p> <p>(๖) การกำหนดให้บริการแก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่น</p> <p>(๗) การบังคับให้แยกขายบริการ</p> <p>(๘) การสั่งให้ยกเลิกหรือปรับปรุงเงื่อนไขสัญญาให้บริการ</p> <p>(๙) มาตรการหรือเงื่อนไขอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร</p> <p>ในการมีคำสั่งให้ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัย สำคัญ ปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะ คณะกรรมการอาจ กำหนดระยะเวลา ระบุ ยกเลิก เพิ่มเติม หรือปรับปรุงมาตรการหรือเงื่อนไขใหม่ก็ได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็น ทั้งนี้ คณะกรรมการต้องให้อีโอกาสแก่ ผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญที่ได้รับคำสั่งให้ต้องปฏิบัติ ในการชี้แจงและยื่นเอกสาร และหลักฐานคัดค้านได้</p> <p>ให้สำนักงานประกาศเผยแพร่ มาตรการเฉพาะที่ คณะกรรมการกำหนดต่อสาธารณะเป็นการทั่วไปภายในหนึ่งวันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง</p>	
<p>ข้อ ๑๕ หลังจากที่ได้มีคำสั่งตามข้อ ๑๕ แล้ว หาก คณะกรรมการพิจารณาหรือได้รับการร้องเรียนว่าการกระทำ พฤติกรรม หรือเหตุอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการ แข่งขันในการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์มีการ</p>	<p>ไม่มี</p>

ร่างประกาศฯ	ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย
<p>เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ ทำให้มาตรการเฉพาะไม่เหมาะสม หรือไม่มีประสิทธิภาพ คณะกรรมการอาจจะยับ ยกเลิก เพิ่มเติม หรือปรับปรุงมาตรการ เฉพาะ หรือเงื่อนไขใหม่ก็ได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็น</p> <p>มาตรการ เฉพาะ หรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ใหม่ให้ประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นการทั่วไปภายในหนึ่ง วันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง</p>	
<p>ข้อ ๑๖ หากผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับคำสั่งให้ต้องปฏิบัติตาม มาตรการเฉพาะตามข้อ ๑๖ เห็นว่าการกระทำ พฤติกรรม หรือ เหตุที่ทำให้เกิดการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการ ให้บริการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สิ้นสุดลง แล้วก็อาจร้องขอให้คณะกรรมการระงับ ยกเว้น หรือปรับปรุง มาตรการเฉพาะใหม่ก็ได้ โดยต้องแสดงเอกสารและหลักฐานให้ เป็นที่พอใจแก่คณะกรรมการ</p> <p>คำสั่งของคณะกรรมการในการพิจารณาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นที่สุด และให้ประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป</p>	<p>ไม่มี</p>