

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖

วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธีระศ ปุณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก นที ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ	กรรมการ
๕. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า	กรรมการ
๖. นายประเสริฐ ศิลพัฒน์	กรรมการ
๗. ผศ.ดร. ธวัชชัย จิตรภาษนันท์	กรรมการ
๘. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์	กรรมการ
๙. นายประวิทย์ ลี้สถาพรวงศา	กรรมการ
๑๐. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร	กรรมการ
๑๑. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าประชุม

๑. นายสุทธิพล ทวีชัยการ	นิติการกิจ
-------------------------	------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
-------------------------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย กักเกียรติกุล	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการ กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสุวรรณี เจียรานูชาติ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานสื่อสารองค์กร
๓. นายสมสกุล ชัยกาญจนศักดิ์	ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานเลขาธิการและกำกับดูแลองค์กร

๔. นายบุญยั้ง โหมตเทศน์ ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๕. นางอรุณ วงศ์ศิวะวิลาส ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๖. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์ ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๗. นางนภาพร เก่งसार พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวกานต์ชญา เกตุสุวรรณ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวสุภาวดี สดศรี พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอภิษยามล วารุณประภา พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๑๑. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี ลูกจ้าง
กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นางสาวภาณุพร ภัทรโชค ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ
กลุ่มงานพัฒนาบุคลากรในกิจการโทรคมนาคม
๒. นายสมบัติ ลีลาพตะ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์
๓. นายสมศักดิ์ สิริพัฒนากุล ผู้อำนวยการกลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์และวิทยุ
ในระบบดิจิทัล
๔. นายเสน่ห์ สายวงศ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารความถี่วิทยุ
๕. นายเกียรติ อาภาพันธุ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการ
ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
๖. นางรมิดา จรินทร์พิทักษ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการแข่งขัน
และกำกับดูแลตนเอง
๗. นางยุพา จันทร์กระจ่าง ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ
กลุ่มงานยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๘. นางสาวศิริรักษ์ เสมาเงิน พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๙. นางสาวศรีสุดา พรหมมานูวัตติ์ ผู้บริหารระดับต้น
กลุ่มงานการต่างประเทศ

๑๐. นางธันยพร เปาทอง
พนักงานปฏิบัติการระดับสูง
กลุ่มงานส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลตนเอง
๑๑. นายสุภัทรสิทธิ์ สวนสุข
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
กลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๒. นางสาวนพรัตน์ ป้อมสุข
ลูกจ้าง
กลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีกระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๓. นายพิชัย ร่วมภูมิสุข
ลูกจ้าง
กลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์และวิทยุในระบบดิจิทัล
๑๔. นายदनัย ศรีบุตร
ลูกจ้าง
กลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์และวิทยุในระบบดิจิทัล
๑๕. นางสาวลักษมี นุตตะโร
ลูกจ้าง
กลุ่มงานยุทธศาสตร์และการงบประมาณ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้เป็นประธานในพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงด้วยเทคโนโลยี Wi-Fi โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพื่อประโยชน์สาธารณะระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) กับสำนักงาน กสทช. ซึ่งเลขาธิการ กสทช. เป็นผู้ลงนามข้อตกลงกับ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพรพ) รองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสุวรรณ) กสทช. ประเสริฐ ศิลพิพัฒน์ และ กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา เข้าร่วมเป็นสักขีพยานด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงและใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง นอกจากนี้ ในช่วงบ่ายได้มีพิธีลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2013 ที่โรงแรมแชงกรีล่า ซึ่งเป็นการลงนามร่วมกันระหว่าง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับ เลขาธิการสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (Dr. Hamadoun I. Toure)

๒. เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ สำนักงาน กสทช. ได้จัดงาน Luncheon Talk with Secretary – General of ITU : Thailand and regulation in a converged environment : an international perspective โดยได้เชิญประธาน กสทช. เป็นประธานกล่าวต้อนรับเลขาธิการสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (Dr. Hamadoun I. Toure) ในโอกาสที่ให้เกียรติมาปาฐกถาพิเศษภายใต้หัวข้อ “มุมมองของเลขาธิการสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ กับการกำกับดูแลในยุคหลอมรวมสื่อ” โดยมีกรรมการ กทค. และผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ร่วมให้การต้อนรับ ซึ่งมีผู้ให้ความสนใจเข้าร่วมงานประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอก ผู้มีส่วนได้เสีย รวมทั้งผู้ประกอบการเข้าร่วมรับฟังด้วย
๓. เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้เป็นประธานในพิธีเปิดการอบรมโครงการนักบริหารระดับสูงกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ หรือ Broadcasting Executive Forum รุ่นที่ ๑ ณ สำนักงาน กสทช. ซึ่งโครงการดังกล่าว กสทช. ได้จัดให้มีขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ รวมทั้งเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขาที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการเปิดวิสัยทัศน์ตลอดจนมุมมองต่างๆ โดยมีผู้เข้ารับการอบรมจำนวน ๕๐ คน
๔. ในช่วงต้นเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหญ่ ๓ ราย ได้แก่ AIS, DTAC และ TRUE ได้เชิญประธาน กสทช. และกรรมการ กสทช. ร่วมเป็นเกียรติในงานเปิดให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 3G บนคลื่นความถี่ ๒.๑ GHz โดยเป็นไปตามกรอบเวลาที่ผู้ประกอบการได้ให้คำมั่นสัญญาไว้ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ประชาชนคาดหวังเป็นอย่างมาก จึงขอขอบคุณ กทค. ที่ดำเนินการผลักดันจนสำเร็จลุล่วงอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ขณะนี้ยังเหลือประเด็นเรื่องการลดค่าบริการลง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ตามที่ได้ประกาศออกไปแล้ว ทั้งนี้ ขอให้ติดตามการดำเนินงานในเรื่องนี้ด้วย เนื่องจากประชาชนให้ความสนใจอย่างมาก
๕. เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ประธาน กสทช. ได้ไปร่วมพิธีเปิดงานสัปดาห์ส่งเสริมพระพุทธศาสนา เนื่องในเทศกาลวันวิสาขบูชาโลก ประจำปี ๒๕๕๖ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง ภายใต้แนวคิด “๒๖ ศตวรรษ วิสาขบูชาโลก” โดยในงานดังกล่าวสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้ทรงเสด็จมาเป็นองค์ประธาน ซึ่งประธาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ได้เข้าเฝ้าฯ รับเสด็จและรับพระราชทานของที่ระลึกจากพระองค์ท่าน จึงขอเชิญชวนท่านกรรมการ กสทช. ทุกท่านเข้าร่วมงานดังกล่าวด้วย ซึ่งในเรื่องนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ประสานขอรับการสนับสนุนจากองค์กรสื่อทุกแขนง

ระเบียบวาระที่ ๓ :	รายงานผลการดำเนินงาน
ระเบียบวาระที่ ๓.๑ :	รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วันศุกร์ที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖
มติที่ประชุม	รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วันศุกร์ที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
หมายเหตุ	<p>กสทช.ประวิทย์ฯ ได้ให้ข้อสังเกตรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ โดยขอให้สำนักงาน กสทช. รับไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>๑. เรื่องที่ ๓ กรณีกำหนดค่าตอบแทนค่าเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ ที่ กทช.ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. และที่ กสทช. ได้แต่งตั้งไว้ที่ยังไม่ได้รับอัตราค่าตอบแทนเบี้ยประชุมตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ โดยให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบและระบุไว้ในกรรณการรายงานผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมเพื่อให้ครบถ้วน</p> <p>๒. เรื่องที่ ๘ กรณีการขอลาออกของนายประเสริฐ อภิปัญญา โดยให้ตรวจสอบแนวคำพิพากษาของศาลฎีกา ปี ๒๕๔๐ เกี่ยวกับอำนาจในการลงนามให้ข้าราชการมหาวิทยาลัยลาออกโดยอนุมัติการลาออกได้ก่อน ๓๐ วัน และให้ตรวจสอบกรณีการนำ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน มาใช้โดยอนุโลมว่าครอบคลุมไปถึงเรื่องการชะลอการจ่ายเงินบำเหน็จและเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้จริงหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. เป็นไปด้วยความถูกต้อง</p>
ระเบียบวาระที่ ๓.๒ :	รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) : ประธาน กสท. (พันเอก นทีฯ)
มติที่ประชุม	รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ระหว่างวันที่ ๒๒ เมษายน - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามที่ประธาน กสท. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ
ระเบียบวาระที่ ๓.๓ :	รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) : ประธาน กทค. (พันเอก เศรษฐพงษ์ฯ)
มติที่ประชุม	รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม ตามที่ประธาน กทค. (พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ) เสนอ

- หมายเหตุ** กสทช. สุกัญญาฯ ขอให้ กทค. เพิ่มเติมการรายงานผลการดำเนินงานด้านการร้องเรียนของผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม ในการนำเสนอผลการดำเนินงานของ กทค. ในการประชุม กสทช. ครั้งต่อไป ด้วยเพื่อทราบถึงสถานการณ์ปัญหาที่คาบเกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
- ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ**
- ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ) ไตรมาสที่ ๑/๒๕๕๖ : รองประธาน กสทช. พันเอก เศรษฐพงษ์ฯ**
- มติที่ประชุม** รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำรองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ) ไตรมาสที่ ๑/๒๕๕๖ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์ และนายณกฤษ เศรษฐนันท์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่รองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ) เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ) ประจำเดือนกุมภาพันธ์ – เดือนเมษายน ๒๕๕๖ : กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจฯ**
- มติที่ประชุม** รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ) ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เดือนเมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ พลเอก ธงชัย เกื้อสกุล นายธงชัย ตรีพิพัฒน์กุล และนางอรพินธ์ บุญชูเศรษฐ์ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ เสนอ
- ระเบียบวาระที่ ๔.๓ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. (นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์) ประจำเดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๕๖ : กสทช. สุกัญญาฯ**
- มติที่ประชุม** รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ ระหว่างเดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๓ ท่าน ได้แก่ นายจอน อึ้งภากรณ์ นายต่อพงศ์ เสลานนท์ และนายนคร ชมพูชาติ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วย การจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ กสทช. สุกัญญา กลางณรงค์ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ : รายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ : มท.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานตามที่ กสทช. ได้แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๕ : รายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๕ (กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕) : คณะกรรมการตรวจสอบภายใน , ภบ.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๕ (กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕) ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๙(๗) ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วย การตรวจสอบภายใน พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ได้สอบถามการดำเนินงานต่อข้อเสนอแนะตามรายงานผลการตรวจสอบภายในของคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒๕๕๕ (กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕) เนื่องจากมีประเด็นสำคัญ อาทิเช่น เรื่องการกันเงินหลัอมปี เรื่องการจัดทำ KPI เรื่องการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง และเรื่องหนี้สินต่างๆ ฯลฯ ซึ่งเลขาธิการ กสทช. ได้ชี้แจงว่าได้ส่งเรื่องให้รองเลขาธิการ กสทช. ที่กำกับดูแล รวมทั้งกลุ่มงานที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการและรายงานผลการดำเนินงานให้เลขาธิการ กสทช. เพื่อนำเสนอประธาน กสทช. และที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๖ : งบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับไตรมาสที่ ๑ สิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ : ลย.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานงบการเงินของสำนักงาน กสทช. สำหรับไตรมาสที่ ๑ สิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตามข้อ ๗๘ ของระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบเรื่องลูกหนี้ค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคมพิเศษที่ค้างชำระอยู่ รวมทั้งศึกษาข้อกฎหมายเรื่องอายุความในการฟ้องคดี กรณีที่ยังไม่ชัดเจนเห็นควรให้เร่งดำเนินการเพื่อมิให้เกิดขีดอายุความ อันจะทำให้เกิดความเสียหายต่อสำนักงาน กสทช. ได้

ระเบียบวาระที่ ๔.๗ : บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ขอขอบคุณและชมเชยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสทช. ในการร่วมมือแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชนรบกวนการบิน : ภภ.

มติที่ประชุม รับทราบการขอบคุณและชมเชยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสทช. ในการร่วมมือแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชนรบกวนการบินของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. จัดทำรายงานการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชนรบกวนการบิน โดยมีสถิติเปรียบเทียบการรบกวนการบินเป็นรายปี นำเสนอให้ที่ประชุม กสทช. ทราบเป็นประจำ

ระเบียบวาระที่ ๔.๘ : รายงานข้อมูลของสถานีวิทยุชุมชนประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ : ดท.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปข้อมูลสถานะความเคลื่อนไหวของวิทยุชุมชนและข้อมูลสถิติระดับความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดจากวิทยุชุมชน โดยเฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบร้ายแรงต่อการรบกวนวิทยุการบิน ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๙ : รายงานข้อมูลของสถานีวิทยุชุมชนประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๖ : ดท.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปข้อมูลสถานะความเคลื่อนไหวของวิทยุชุมชนและข้อมูลสถิติระดับความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดจากวิทยุชุมชน โดยเฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบร้ายแรงต่อการรบกวนวิทยุการบิน ประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๖ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบข้อมูลตารางแสดงสถิติจำนวนสถานีวิทยุชุมชนที่รบกวนกิจการต่างๆ เนื่องจากมีตัวเลขที่ปรากฏไม่ตรงกัน

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ : รายงานข้อมูลของสถานีวิทยุชุมชนประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ : ดท.

มติที่ประชุม รับทราบรายงานสรุปข้อมูลสถานะความเคลื่อนไหวของวิทยุชุมชนและข้อมูลสถิติระดับความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดจากวิทยุชุมชน โดยเฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบร้ายแรงต่อการรบกวนวิทยุการบิน ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบข้อมูลตารางแสดงสถิติจำนวนสถานีวิทยุชุมชนที่รบกวนกิจการต่างๆ เนื่องจากมีตัวเลขที่ปรากฏไม่ตรงกัน

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ : รายงานการเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการสื่อสารรัฐบาลกลาง และการเข้าร่วมประชุมกับหน่วยงานด้านสื่อ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๔ - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ : กสทช. สุภิญญาฯ

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานของ กสทช.สุภิญญาฯ และคณะ ในการเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการสื่อสารรัฐบาลกลาง และการเข้าร่วมประชุมกับหน่วยงานด้านสื่อ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๔-๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ ตามเอกสารที่ กสทช.สุภิญญาฯ กลางณรงค์ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ : รายงานการติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม กสทช. ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๖ : ปบ.

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานการติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม กสทช. ประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ ตั้งแต่การประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ - ๓/๒๕๕๖ (งานค้างดำเนินการ) จำนวน ๓๔ เรื่อง แยกเป็นดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๘ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๖ เรื่อง ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

กสทช.ประวิทย์ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. เร่งรัดดำเนินการตามมติที่ประชุม กสทช. เรื่องการจัดทำตัวชี้วัด (KPI) ประจำปี ๒๕๕๖ เพื่อการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ได้อย่างถูกต้องเป็นระบบ และเร่งรัดเรื่องการจัดทำหลักเกณฑ์ในการรับสมัครและคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติในการขอรับทุนการศึกษาของสำนักงาน กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๓ : รายงานสรุปผลการตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ : ดส.

มติที่ประชุม

รับทราบรายงานสรุปผลการตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบในคณะอนุกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : กสท., สส.

มติที่ประชุม

อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบในคณะอนุกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยปรับเปลี่ยน กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ ประธานอนุกรรมการ เปลี่ยนเป็นที่ปรึกษา นายอนุรุทธิ์ ใค้วคาลัย อนุกรรมการ เปลี่ยนเป็นประธานอนุกรรมการ และแต่งตั้ง นายพัชรสุทธิ์ สุจริตตานนท์ เป็นอนุกรรมการ (เพิ่มเติม) ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ เสนอ ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการส่งเสริมและกำกับการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : ขอเปลี่ยนแปลงฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : กสท., มส.

มติที่ประชุม

อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

- | | |
|--|------------------|
| ๑. ผู้อำนวยการกลุ่มงานรับเรื่องร้องเรียนและคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ | เลขานุการ |
| ๒. นางสาวธิดารัตน์ บุญภมร
(ผู้ปฏิบัติงานประจำ กสทช.สุภิญญาฯ) | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๓. นายตรี บุญเจือ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๔. นางเพ็ญพร ทองนาค | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : ขอเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่
ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : กสท., มส.

มติที่ประชุม

อนุมัติให้แต่งตั้ง พันเอก กิตติพงษ์ พุทธิมณี เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ
ประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แทน
นางบุษบา ชัยจินดา อนุกรรมการที่ขอลาออก ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช.
ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓
ตามที่ร้องประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่ง
แต่งตั้งอนุกรรมการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการ
โทรทัศน์ (เพิ่มเติม) ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม
กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติ
ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

ระเบียบวาระที่ ๕.๔ : การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศในการกิจการกระจาย
เสียงและโทรทัศน์ : กสท., มส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดใน
ประกาศในการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ๕ ฉบับ ตามที่ร้อง
ประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ ดังนี้
 - ๑.๑ เห็นชอบการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. รองเลขาธิการ กสทช. (ภารกิจ
กระจายเสียงและโทรทัศน์) ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบ
กิจการ ๑, ๒ และ ๓ ผู้อำนวยการกลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์
และวิทยุในระบบดิจิทัล และพนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่พนักงาน
ปฏิบัติการระดับสูง (ก๑) ขึ้นไปในแต่ละกลุ่มงาน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่
ในการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือการรับอนุญาตและการดำเนินการ
กำกับดูแลเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขในการดำเนินการออกใบอนุญาต
หรือการได้รับอนุญาต
 - ๑.๒ เห็นชอบการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. รองเลขาธิการ กสทช. (ภารกิจ
กระจายเสียงและโทรทัศน์) ผู้อำนวยการกลุ่มงานภูมิภาค ผู้อำนวยการ
สำนักงาน กสทช. เขต ผู้อำนวยการกลุ่มงานกำกับดูแลกิจการกระจาย
เสียงและกิจการโทรทัศน์ และพนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่พนักงาน
ปฏิบัติการระดับสูง (ก๑) ขึ้นไปของกลุ่มงานกำกับดูแลกิจการกระจาย
เสียงและกิจการโทรทัศน์ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลให้
ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้รับอนุญาตปฏิบัติตามประกาศ
๒. มอบหมายให้ประธาน กสทช. ลงนามในประกาศฯ ตามข้อ ๑ ในฐานะ
ปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นที่ประชุมไปพิจารณาเรื่องการปรับปรุงประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติงานในภารกิจกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่กำหนดให้อำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามประกาศดังกล่าวเป็นของ กสทช. เพื่อให้สอดคล้องตาม พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กำหนดเป็นอำนาจของ กสทช. ในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

ระเบียบวาระที่ ๕.๕ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจ ระดับชาติ พ.ศ. : กสท., จส.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช.(พันเอก นที ศุกลรัตน์) รองประธาน กสทช.(พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ) กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ กสทช.พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า กสทช. ประเสริฐ ศीलพิพัฒน์ และ กสทช.พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร) มีมติเห็นชอบในหลักการ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ สำหรับเสียงข้างน้อย (กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษันันท์ กสทช. สุภิญญา กลางณรงค์ และ กสทช.ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา) ขอสงวนความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกจัดส่งให้ในภายหลัง
๒. มอบอำนาจให้ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสทช. ลงนามในประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
๓. ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ให้นำข้อสังเกตของกรรมการ กสทช. เสียงข้างน้อยไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะด้วย

หมายเหตุ

๑. กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/๑๑๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ท้ายรายงานการประชุมจำนวน ๓ หน้า ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑

๒. กสทช.สุกัญญาฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้

“ดิฉันได้เคยแสดงความเห็นในการพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ในการประชุม กสทช. หลายประเด็น ได้แก่ ๑) เรื่องการวางหลักประกันเป็นเงินสดหรือเช็คนาการ ซึ่งเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายเล็ก กติกาดังกล่าวจึงเป็นการไม่ส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยและไม่ส่งเสริมการแข่งขัน ๒) การปรับโครงสร้างจำนวนช่องรายการใหม่ ดิฉันได้เคยเสนอความเห็นให้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการส่งเสริมการแข่งขันฯ ว่าควรกำหนดจำนวนเขตแดนช่องจำนวน ๒ หรือ ๓ ช่อง จึงจะป้องกันการครอบงำสื่อและเปิดโอกาสให้รายเล็กเข้ามาแข่งขัน ๓) เรื่อง ขั้นตอนและวิธีการประมูล ดิฉันเสนอให้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย นอกเหนือจากการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เพื่อพิจารณาถึงจุดแข็งและจุดอ่อนของวิธีการเคาะประมูล ว่าวิธีการใดที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้แข่งขันทุกกลุ่ม ตลอดจนการนำเสนอข้อมูลที่ชัดเจนครบถ้วนในเรื่องการคัดเลือกโครงข่ายโทรทัศน์ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการตัดสินใจในการเข้าร่วมประมูลของผู้ประกอบการ สำหรับในเรื่องการประเมินมูลค่าคลื่นนั้น ดิฉันเห็นว่า สำนักงาน กสทช. ควรที่จะนำเสนอรายงานฉบับเต็มเรื่องการศึกษาค่าประเมินมูลค่าคลื่น เพื่อให้กรรมการทุกท่านได้ใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาร่างประกาศฉบับนี้

นอกจากนี้ดิฉันเห็นว่า กระบวนการในการออกประกาศ ยังมีความไม่ชัดเจนว่าแนวทางที่ชอบด้วยกฎหมายควรเป็นอย่างไร กล่าวคือ นิยามคณะกรรมการในร่างประกาศนี้ หมายถึง กสทช. ซึ่งที่ประชุม กสทช. เคยมีการถกเถียงในประเด็นนี้หลายครั้ง และ กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกความเห็นเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในร่างประกาศฯ โดยเสนอว่า อำนาจในการลงนามร่างประกาศเป็นอำนาจสำคัญและเป็นอำนาจที่เฉพาะของประชุมในองค์กรคือ ประธาน กสทช. อันสงวนไว้สำหรับปฏิบัติด้วยตนเอง ซึ่งตามหลักการมอบอำนาจหน้าที่ต้องพิจารณาในลักษณะของอำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ดังนั้น หากไม่มีการดำเนินการเพื่อตรวจสอบข้อกฎหมายในประเด็นนี้ให้กระจ่างชัด ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น

ด้วยเหตุข้างต้นทั้งในส่วนของเนื้อหาและอำนาจลงนามในร่างประกาศที่นำเสนอในการประชุมครั้งนี้ยังไม่มีมีการแก้ไขและไม่มีการนำเสนอข้อมูลเพียงพอ ดิฉันจึงยังไม่สามารถเห็นชอบในการพิจารณาร่างประกาศที่นำเสนอในคราวนี้ จนกว่าสำนักงานจะดำเนินการและนำเสนอข้อมูลครบถ้วนเพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจโดยรอบคอบของกรรมการ กสทช. อีกครั้ง”

๓. กสทช. ๖๖๖.๖๖๖ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๔๔๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้
- “๑. เนื่องจากในการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศนในระบบดิจิทัล นั้นครอบคลุมคลื่นความถี่ย่าน ๗๐๐ MHz ด้วย ในขณะที่ กสทช. ก็ได้รับทราบข้อมูลจากสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศแล้วว่า คลื่นความถี่ย่านดังกล่าวเหมาะสำหรับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ดังนั้นผมจึงเห็นว่ามีควมจำเป็นอย่างยิ่งที่ กสทช. จะต้องตัดสินใจกำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ย่าน ๗๐๐ MHz ให้มีความชัดเจนเสียก่อน เนื่องจากหากมีการออกใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ไปแล้วก็จะไม่สามารถกำหนดแนวนโยบายที่เหมาะสมได้
๒. เนื้อหาในภาคผนวกของร่างประกาศฉบับนี้มีการกำหนดราคาขั้นต่ำและราคาเริ่มต้นการประมูลของการอนุญาตให้บริการหมวดหมู่ต่างๆ ไว้แล้ว แต่ไม่มีการเสนอรายงานการประมูลค่าคลื่นความถี่หรือผลการศึกษาใดๆ เพื่อประกอบการพิจารณา ที่ประชุม กสทช. จึงไม่อาจใช้ดุลพินิจอย่างเหมาะสมได้
๓. ร่างประกาศนี้ควรมีการกำหนดเพิ่มเติมในประเด็นเรื่องการครอบงำสื่อหรือการครองสิทธิข้ามสื่อให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะการมีมาตรการที่เป็นหลักประกันการกำกับดูแลภายหลังการประมูล ที่จะป้องกันมิให้เกิดกรณีการเข้าครอบงำกิจการรายอื่นๆ ผ่านการเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่
๔. การกำหนดกรอบระยะเวลาการสิ้นสุดการประมูลไว้เป็นที่แน่ชัด อาจทำให้เกิดกรณีมีการเสนอราคาในช่วงระยะสุดท้าย ซึ่งอาจส่งผลให้ผู้เข้าร่วมการประมูลรายอื่นไม่อาจเสนอราคาเพื่อแข่งขันได้ทันเวลา หรือทำให้การประมูลต้องยุติลงทั้งที่การเคาะราคายังดำเนินอยู่ ผมจึงเห็นควรกำหนดให้มีการขยายเวลาเพิ่มเติมในกรณีมีการเสนอราคาเพิ่มขึ้นในช่วง ๕ นาทีสุดท้ายด้วย
๕. ผมยืนยันความเห็นตามที่ได้เคยสงวนความเห็นไว้ในคราวพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศนเพื่อประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. ดังนี้
- ๑) เรื่องการวางหลักประกัน ควรกำหนดให้สามารถใช้หนังสือรับรองจากสถาบันการเงิน หรือ Bank Guarantee ได้ ซึ่งเป็นบรรทัดฐานเดียวกันกับหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
 - ๒) เรื่องการเสนอราคา ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า การเสนอราคาจะต้องสูงกว่าราคาตั้งต้น และไม่ยอมรับที่จะยุติการประมูลที่ราคาตั้งต้น
 - ๓) เรื่องอำนาจการพิจารณาว่าเป็นของ กสทช. หรือคณะกรรมการชุดเล็ก ควรมีการพิจารณาดำเนินกระบวนการให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น

๖. ผมยืนยันว่าควรมีการตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในร่างประกาศ กสทช. ให้ชัดเจน ว่าเป็นเรื่องที่สามารถมอบอำนาจได้หรือไม่ เนื่องจากตาม พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๒๗ (๒๔) กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ทั้งนี้ หากยังไม่มี ความชัดเจน ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อพิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของร่างประกาศต่างๆ”

ระเบียบวาระที่ ๕.๖ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ : กสท., คณะอนุกรรมการจัดทำมาตรฐานด้านเทคนิคฯ, ทส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบสรุปผลการพิจารณาของ กสท. ที่มีต่อความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปลงเผยแพร่ใน เว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
๒. ที่ประชุมเสียงข้างมาก (ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช.(พันเอก นที ศุกลรัตน์) รองประธาน กสทช.(พันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสุวรรณ) กสทช.พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ กสทช.พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า กสทช. ประเสริฐ ศีลพิพัฒน์ กสทช.พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร กสทช.ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา และ กสทช.สุภิญญา กลางณรงค์) มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ โดยให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอประธาน กสทช. เพื่อลงนามในประกาศดังกล่าวข้างต้นในฐานะปฏิบัติราชการแทนประธาน กสทช. ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป อนึ่ง กสทช.ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา ขอสงวนความเห็นในประเด็นผู้มีอำนาจลงนามในประกาศ โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง สำหรับที่ประชุมเสียงข้างน้อย (กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภาษนันท์) ขอสงวนความเห็นเรื่อง Set Top Box โดยจะจัดทำบันทึกจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. กสทช.พศ.ดร.รัชชัชยา มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๘/๑๑๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้

“การพิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๕.๖ เรื่องร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานของเครื่องวิทยุคมนาคมและอุปกรณ์ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ ภาคผนวก ก มีการกำหนดประเภทของการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานอย่างไม่เหมาะสม โดยที่กำหนดให้เครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ให้ผ่านการตรวจสอบอย่างเข้มข้น ขณะที่เครื่องรับสัญญาณโทรทัศน์ดาวเทียม (Satellite TV) ให้ใช้หลักการรับรองตนเองของผู้ประกอบการ ทั้งที่อุปกรณ์ทั้งสองรายการมีลักษณะการทำงานเช่นเดียวกัน ยิ่งไปกว่านั้น เครื่องส่งสัญญาณโทรทัศน์ดิจิทัลที่มีการแพร่กระจายคลื่นอย่างมีนัยสำคัญ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสาธารณะมากกว่า กลับให้ใช้เพียงหลักการรับรองตนเองของผู้ประกอบการซึ่งเป็นสิ่งที่ผิดปกติเป็นอย่างยิ่ง ผมจึงไม่เห็นชอบกับการกำหนดดังกล่าว”
๒. กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๔๔๓ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้

“ผมยืนยันว่าควรมีการตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในร่างประกาศ กสทช. ให้ชัดเจน เนื่องจากตาม พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๒๗ (๒๔) นั้น กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และแม้ตามมาตรา ๒๓ วรรคท้ายของ พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว จะกำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ก็ตาม แต่อำนาจในการลงนามร่างประกาศฯ เป็นอำนาจสำคัญและเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะอันสงวนไว้ปฏิบัติด้วยตนเองของประมุของค์กร ซึ่งตามหลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่ (Delegation of Authority) ต้องพิจารณาลักษณะของอำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ดังนั้น หากยังไม่มีกระจำงชัดในประเด็นนี้ ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อพิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของร่างประกาศจนเป็นคดีปกครองจากการใช้อำนาจทางการปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตาม พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ (๑)”

ระเบียบวาระที่ ๕.๗ : การจัดทำประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการคัดเลือก และเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล สำหรับการประกอบกิจการประเภทบริการสาธารณะ : กสทช.สฤัญญา, กสทช.ผศ.ดร.รัชชัชยา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ส่งเรื่องการจัดทำประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการคัดเลือก และเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล สำหรับการประกอบกิจการประเภทบริการสาธารณะให้ กสท. พิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมติ กสท.ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการนำเสนอเรื่องให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณา ดังนี้
 - ๑) กรณีที่กรรมการ กสท./กทค. ที่มีความประสงค์จะเสนอเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กสท./กทค. ให้กรรมการ กสท./กทค. นำเสนอเรื่องดังกล่าวผ่าน กสท./กทค. แล้วแต่กรณี ก่อนนำเสนอประธาน กสทช. เพื่อขออนุมัติบรรจุเข้าวาระการประชุม กสทช.
 - ๒) กรณีที่กรรมการ กสท./กทค. ที่มีความประสงค์จะเสนอเรื่องที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ กสท./กทค. ให้กรรมการ กสท./กทค. นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อประธาน กสทช. เพื่อขออนุมัติบรรจุเข้าวาระการประชุม กสทช. โดยไม่ต้องนำเสนอผ่าน กสท./กทค.

ระเบียบวาระที่ ๕.๘ : มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม : กทค., ขท.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยให้สำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศฉบับดังกล่าวไปจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๙ : การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภายใน : คณะกรรมการตรวจสอบภายใน , ภบ.

มติที่ประชุม

อนุมัติการแต่งตั้ง นางลينا เจริญศรี เป็นกรรมการ แทนนายรัชชัช ศรีพิมล ที่พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของ กสทช. ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ อนึ่ง ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบภายในให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่

๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ดิจิทัลกิจ มิได้ร่วมลงมติวาระนี้ในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๐ : การสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน : ปบ.

มติที่ประชุม เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ส่งเรื่องการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้ กสทช.สุทธิพล ทวีชัยการ และ กสทช. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า พิจารณาให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมาย ก่อนนำเสนอในที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป

หมายเหตุ กสทช.ประวิทย์ฯ ดิจิทัลกิจ มิได้ร่วมลงมติวาระนี้ในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๑ : การประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) : ตย.

มติที่ประชุม

๑. รับทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย ครั้งที่ ๒๒ (The 22nd Meeting of Joint Technical Committee on Coordination and Assignment of Frequencies along Thailand – Malaysia Common Border – JTC) ระหว่างวันที่ ๗ – ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๒. เห็นชอบตามมติของ กสทช. และ กทค. ที่มีต่อรายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๒ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเป็นนโยบายสำหรับการประชุม JTC ไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๒๓ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๓. รับทราบกำหนดการประชุมคณะทำงานพิเศษ (Special Task Force – STF) ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ และการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – มาเลเซีย (JTC) ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศมาเลเซีย

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๒ : การประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – ลาว (JTC) : ตย.

มติที่ประชุม

๑. รับทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – ลาว ครั้งที่ ๓ (The 3rd Meeting of Joint Technical Committee on Coordination and Assignment of Frequencies along Thailand – Lao Common Border – JTC) ระหว่างวันที่ ๒๕ – ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดขอนแก่น ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๒. เห็นชอบตามมติของ กสทช. และ กทค. ที่มีต่อรายงานการประชุมคณะกรรมการร่วมทางเทคนิคว่าด้วยการประสานและจัดสรรความถี่วิทยุตามบริเวณชายแดนไทย – ลาว (JTC) ครั้งที่ ๓ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเป็นนโยบายสำหรับการประชุม JTC ครั้งที่ ๔ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๓ : ปฏิทินงบประมาณรายรับ - รายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๗ : ยย.

มติที่ประชุม

- เห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายรับ - รายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๗ ของสำนักงาน กสทช. ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ของสำนักงาน กสทช. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้
๑. ให้เพิ่มขึ้นตอนการจัดทำงบประมาณ (ลำดับที่ ๓) โดยให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอประธาน กสทช. กสท. และ กทค. พิจารณากรอบวงเงินงบประมาณในส่วนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
 ๒. ปรับเปลี่ยนกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณ จากเดิม ๑๖ กรกฎาคม – ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ แก้ไขใหม่เป็น ๒ ช่วงเวลา ได้แก่ ๑๖-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รายงานคำขอตั้งงบประมาณฯ และ ๑-๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ สำนักงาน กสทช. นำร่างคำขอตั้งงบประมาณฯ เสนอประธาน กสทช. กสท. และ กทค. เพื่อพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณในส่วนที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
 ๓. ให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบเรื่องเงินเหลือมปีและงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๗ ของสำนักงาน กสทช. มีความครบถ้วนถูกต้อง

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๔ : การขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2013 ร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จำนวนเงิน ๑๔๕.๕๐ ล้านบาท : คณะทำงานประสานงานเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินนโยบายรัฐบาลฯ , ยย.

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้สำนักงาน กสทช. แจ้งคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. เพื่อขอให้จัดส่งรายละเอียดการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการเป็นเจ้าภาพจัดงาน ITU Telecom World 2013 ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ที่พิจารณาเห็นควรให้การสนับสนุนงบประมาณจำนวนเงิน ๓๐ ล้านบาท ก่อนประมวลสรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ชี้แจงความเกี่ยวข้องในการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินกิจกรรมดังกล่าวว่ามีความสอดคล้องกับภารกิจของ กสทช. และระเบียบที่เกี่ยวข้องประการใดด้วย

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

ระเบียบวาระที่ ๖.๑ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การแพร่เสียงแพร่ภาพรายการที่สำคัญ พ.ศ. ฉบับปรับปรุงแก้ไขหลังรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ : สส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นสาธารณะของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การแพร่เสียงแพร่ภาพรายการที่สำคัญ พ.ศ. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปลงเผยแพร่ในเวปไซด์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

๒. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์ เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การแพร่เสียงแพร่ภาพรายการที่สำคัญ พ.ศ. ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) เสนอ ทั้งนี้ โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปปรับแก้ไขข้อความในส่วนของคำนิยามและความหมายในร่างประกาศฯ จากเดิม “รายการที่สำคัญ” แก้ไขใหม่เป็น “รายการกีฬาที่สำคัญ” และตัดคำว่า “มีอัตราสูงเกินส่วนอันอาจ” ออกไป และให้นำเสนอประธาน กสทช. ลงนามในประกาศดังกล่าวในฐานะปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ฯ ขอสงวนความเห็นในประเด็นผู้ที่มีอำนาจลงนามในประกาศ และ กสทช. สุภิญญาฯ ขอสงวนความเห็นในประเด็นที่มีการตัดรายการฟุตบอลพรีเมียร์ลีก และฟุตบอลดิวิชั่น ๑ ตามที่ได้มีการสงวนไว้ในที่ประชุม กสทช. ส่วนรองประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) และ กสทช. พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ ขอให้นำบันทึกความเห็นข้อสังเกตซึ่งได้สงวนไว้ในที่ประชุม กสทช. แนบไว้ในรายงานการประชุม

หมายเหตุ

๑. รองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงศ์ มะลิสสุวรรณ) ตัดภารกิจ มิได้ร่วมลงมติวาระนี้ในที่ประชุม
๒. รองประธาน กสทช. (พันเอก นที ศุกลรัตน์) มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๒/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้
 ๑. การออกกฎหรือประกาศ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับการแข่งขัน การออกกฎหรือประกาศเป็นการล่วงหน้าจะดำเนินการได้เมื่อ
 - ๑.๑ เป็น Essential Facility ซึ่งถ้าผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งไม่สามารถร่วมใช้งานจะทำให้เกิดอุปสรรคต่อการแข่งขัน เช่น โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ สาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น
 - ๑.๒ มีเหตุที่แสดงโดยแจ่มชัดว่า เป็นกรณีที่มีการบิดเบือนกลไกตลาด เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเป็นการครอบครองโดยผู้ประกอบการรายใหญ่หรือผู้มีอำนาจเหนือตลาด ซึ่งส่งผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ หรือกีดกันให้รายเล็กไม่สามารถเข้าสู่ตลาดได้ หรือก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม ดังนั้น ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การแพร่เสียงแพร่ภาพรายการที่สำคัญ พ.ศ. จึงยังมีประเด็นที่ไม่ชัดเจนในเรื่องฐานอำนาจตามกฎหมาย
 ๒. ในกรณีนี้ยังไม่มีเหตุอันแจ่มชัด หรือแสดงให้เห็นว่ากลไกตลาดก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรคต่อการแข่งขัน กล่าวคือ ยังไม่มีสภาพปัญหาที่มีนัยสำคัญจากการที่ผู้ได้รับสิทธิรายการ หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรายใดรายหนึ่งปฏิบัติในลักษณะที่ทำให้องค์กรกำกับจำเป็นต้องออกกฎ หรือกีดกาพิเศษเพื่อแทรกแซงให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมแต่อย่างใด
๓. การออกกฎ หรือกีดกา แทรกแซงกลไกตลาด องค์กรกำกับควรต้องคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดต่อการบิดเบือนกลไกตลาด ซึ่งหากแทรกแซงตลาดโดยไม่มีเหตุจำเป็นอาจก่อให้เกิดภาวะที่เพิ่มขึ้นต่อผู้ประกอบการซึ่งท้ายที่สุดแล้วจะเป็นการผลักภาระไปสู่ผู้บริโภค ทั้งนี้ การกำหนดภาคผนวกแนบท้ายประกาศควรคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประโยชน์สาธารณะ เนื่องจากหากนำรายการมากำหนดไว้ในภาคผนวก อาจส่งผลให้ไม่มีผู้ประกอบการซื้อสิทธิรายการดังกล่าวเพื่อนำมาเผยแพร่ในประเทศไทย
๔. (ร่าง) ประกาศฉบับนี้ แม้ประกาศบังคับใช้ก็จะมีผลในทางปฏิบัติ ดังเช่นกรณีตัวอย่างที่เกิดขึ้นแล้วในบางประเทศที่เจ้าของสิทธิได้รับสิทธิการถ่ายทอดสัญญาณแบบ Non-Exclusive ซึ่งหากผู้ประกอบการรายอื่นๆ ต้องการร่วม share สิทธิโดยจะอาศัยอำนาจตาม (ร่าง) ประกาศดังกล่าวผู้ได้รับสิทธิแบบ Non-Exclusive ก็จะไม่สามารถเจรจาได้ เนื่องจากเป็นการขัดต่อสิทธิที่ได้รับมา

๓. กสทช.ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๔๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้
- “ผมยืนยันว่าควรมีการตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจลงนามในร่างประกาศ กสทช. ให้ชัดเจน เนื่องจากตาม พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๒๗ (๒๔) นั้น กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และแม้ตามมาตรา ๒๓ วรรคท้ายของ พ.ร.บ. ฉบับดังกล่าว จะกำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ก็ตาม แต่อำนาจในการลงนามร่างประกาศฯ เป็นอำนาจสำคัญและเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะอันสงวนไว้ปฏิบัติด้วยตนเองของประมุของค์กร ซึ่งตามหลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่ (Delegation of Authority) ต้องพิจารณาลักษณะของอำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ดังนั้น หากยังไม่มีกระจ่างชัดในประเด็นนี้ ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อพิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของร่างประกาศจนเป็นคดีปกครองจากการใช้อำนาจทางการปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตาม พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๙ (๑)”
๔. กสทช.สุภิญญาฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๕๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ดังนี้
- “ด้วยดิฉันได้เคยมีความเห็นในการพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์การแพร่เสียงแพร่ภาพรายการที่สำคัญ พ.ศ. ในชั้นการประชุม กสทช. ไว้แล้วว่า สนับสนุนร่างประกาศฉบับนี้ โดยเห็นด้วยกับที่ประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ในประเด็นการเพิ่มเติมรายการภาคผนวกแนบท้ายประกาศที่ระบุให้มีรายการฟุตบอลพรีเมียร์ลีก และฟุตบอลดิวิชั่น ๑ เนื่องจากเป็นกีฬาที่ได้รับความนิยมจากประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับการที่รัฐสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันกีฬาดังกล่าว ดังนั้นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศควรได้รับการคุ้มครองให้สามารถเข้าถึงรายการดังกล่าวได้อย่างแพร่หลายโดยไม่ถูกจำกัดช่องทางการรับชม แต่เนื่องจากภาคผนวกของร่างประกาศที่เสนอในคราวนี้ตัดรายการกีฬาที่ระบุให้มีเพิ่มเติมจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยไม่มีเหตุผลที่รับฟังได้เพียงพอ ดิฉันจึงไม่สามารถให้ความเห็นชอบต่อร่างประกาศทั้งฉบับตามที่เสนอได้”

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖
ให้ที่ประชุมทราบ กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๕๐ น.