

กสทช.ยื่น'5จี' ราคา17,854ล้าน ถกคืนเงินออมท.

กรุงเทพธุรกิจ ● “ฐากร” ยันไม่ลดราคา
คลื่น 700 เมกะเฮิรตซ์ฝ่ายค้านระหว่างประธาภิจักรณ์
พร้อมเดินเรื่องส่งร่างหลักเกณฑ์ฯ ประกาศ
ราชกิจจานุเบกษา 6 มิ.ย.นี้ ยันราคามีหลักคำนวณ
ปรับลดไม่ได้ ขณะที่เปลี่ยนหลักเกณฑ์ใหม่
หากเลือกคลื่นชุดเดียวกัน เปิดแต่ละราย
เสนอผลประโยชน์แข่ง เดินหน้าเคาะสูตร
ซื้อคลื่น 2600 จากออมท.เร่งถกเงินเยียวยา
หลังกระบวนการทำประชาพิจารณ์
คลื่น 700 เสร็จสิ้นลง คณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม หรือ กสทช. ได้นำข้อคิดเห็น
ทั้งหมดเดินหน้าจัดทำร่างหลักเกณฑ์

อ่านต่อหน้า 4

ต่อจากหน้า 1

กสทช.

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยไม่มีไลน์
กำหนดไว้ว่าหลังประกาศร่างฯ ดังกล่าว
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว วันที่ 19 มิ.ย.จะ
เปิดให้ผู้ประกอบการยื่นซองเข้าขอรับ
การจัดสรรคลื่น โดย กสทช. จะราคาใบ
อนุญาตที่ 17,854 ล้านบาท

ขณะที่มีหลักเกณฑ์ใหม่หลังประชา
พิจารณ์คือ หากผู้ประกอบการเลือกช่วง
คลื่นความถี่เดียวกันจากเดิมให้จับสลาก
เปลี่ยนเป็นให้แต่ละรายเสนอผลประโยชน์
แข่ง ใครเสนอได้มากกว่าเป็นผู้ชนะ

นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการ กสทช.
กล่าวว่า วานนี้ (31 พ.ค.) ตนเองได้ลง
นามเห็นชอบร่างประกาศสำนักงาน กสทช.
เรื่อง การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับ
กิจการโทรคมนาคม ย่าน 703-733/758-788
เมกะเฮิรตซ์ หรือคลื่น 700 เมกะเฮิรตซ์แล้ว

หลังจากที่สิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นครั้ง
สุดท้ายผ่านไปแล้วเมื่อวันที่ 30 พ.ค. 2562
จากนั้น วันที่ 4 มิ.ย. 2562 จะนำส่งไป
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา พร้อมกับร่าง
ประกาศแผนคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์
ที่รอให้คณะกรรมการ กสทช. เห็นชอบ คาดจะ
สามารถประกาศลงราชกิจจานุเบกษาภายใน
วันที่ 5-6 มิ.ย. 2562 โดยยืนยันว่าไม่มีการ
เปลี่ยนแปลงราคาการจัดสรรคลื่นความถี่
ที่ 17,584 ล้านบาท อย่างแน่นอน

เสนอผลประโยชน์แข่ง

โดยวันที่ 19 มิ.ย. จะเปิดให้ผู้ประกอบการ
ยื่นซองเข้าขอรับการจัดสรรคลื่น พร้อมหลัก
ประกัน 880 ล้านบาท แต่จะมีการเปลี่ยนแปลง
วิธีการจัดสรรหลังจากที่ไปรับฟังความเห็น
สาธารณะ (ประชาพิจารณ์) กรณีที่มีการเลือก
ช่วงคลื่นความถี่เดียวกันนั้น จากเดิมให้จับ
สลากหากมีการเลือกช่วงความถี่เดียวกัน
เปลี่ยนเป็นให้แต่ละรายเสนอผลประโยชน์
แข่งกัน หากใครเสนอได้มากกว่าเป็นผู้ชนะ
หากเสนอเท่ากัน จึงค่อยจับสลาก

นอกจากนี้ ยังยึดจำนวนใบอนุญาตเดิม
คือ 3 ใบ ใบละ 10 เมกะเฮิรตซ์ ชำระค่าใบอนุญาต
จำนวน 10 งวด 10 ปี อายุใบอนุญาต 15 ปี
ได้รับใบอนุญาต วันที่ 1 ต.ค. 2563

“ตอนที่ทุกคนอยากให้ลดราคา แต่
คณะทำงานต้องดำเนินการตามหลักคิดที่
มีการคำนวณ ดังนั้นการลดราคาหากไม่อิง
ตามหลักวิชาการนั้นทำไม่ได้ และมันเดิน
หน้าไม่ได้ ตอบคำถามต่างๆ ไม่ได้ และใน
คณะทำงานราคาคลื่น มีองค์กรต่อต้านการ
ทุจริตคอร์รัปชันเป็นคณะกรรมการอยู่ด้วย
ทุกอย่างจึงมีอยู่บนพื้นฐานที่มีหลักคิด”

สำหรับคลื่นความถี่ 2600 เมกะเฮิรตซ์
ภายในสัปดาห์หน้า กสทช. จะลงนามกับ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, สถาบันวิจัย
เพื่อการพัฒนาประเทศ (ทีดีอาร์ไอ) และ
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในการว่าจ้างประเมิน
มูลค่าคลื่น 2600 ตามแผนการจัดสรรคลื่น
ความถี่ของสำนักงาน กสทช. ที่กำหนดว่า
จะประมูลคลื่น 2600 เมกะเฮิรตซ์พ่วงไป
กับคลื่นย่าน 26-28 กิกะเฮิรตซ์นั้น จำเป็น

ต้องเรียกคืนคลื่นจากบมจ.ออมท. ที่ถือ
ครองคลื่น 2600 ดังกล่าวอยู่ โดยออมท.
ได้ทำหน้าที่สื่อล่าสุดตอบกลับมายังสำนัก
งาน กสทช.แล้วว่า ยินดีจะส่งคืนคลื่นมาให้
จำนวน 190 เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งจะทำให้สำนัก
งาน กสทช. นำมาเปิดประมูลคลื่นได้ในปีนี้
เร่งถกเยียวยาออมท. คลื่น 2600

อย่างไรก็ตาม คณะอนุกรรมการในการ
เรียกคืนคลื่นความถี่ และกำหนดมาตรการ
เยียวยา โดยมี พล.อ.ท.ธนพันธุ์ รุ่ยชาญเจริญ
รองเลขาธิการ กสทช. สายงานบริหารคลื่น
ความถี่และภูมิภาค กสทช. กำลังดำเนินการ
เรื่องนี้อยู่คาดว่าไม่เกิน 2 เดือนต่อจากนี้ จะ
สรุปจำนวนเงินที่ต้องเยียวยาให้ ออมท. หลัง
ออมท. คืนคลื่นความถี่ 2600 ดังกล่าวนั้น

“ขณะนี้ ออมท. ตอบหนังสือกลับมายัง
กสทช. แล้ว และถามเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การ
เยียวยาว่าจะได้จำนวนเท่าใด โดย กสทช.
ตอบกลับไปว่าขึ้นอยู่กับผลการศึกษาและ
คณะอนุกรรมการเยียวยา ซึ่งต้องรอการ
คำนวณมูลค่าคลื่นอีกครั้ง แต่ทุกอย่างต้อง
เสร็จ เพราะเราจะเปิดประมูลให้ได้ภายใน
ปีนี้” นายฐากร กล่าว

เหตุผลที่เรียกคืนคลื่นความถี่ 2600 จาก
ออมท. เพราะเป็นคลื่นที่มีการผลิตอุปกรณ์
มาให้บริการเทคโนโลยี 5จี แล้ว คลื่นที่พร้อม
ให้บริการ 5จี ยังมีคลื่นย่าน 3500 เมกะเฮิรตซ์
ที่อยู่ในการดูแลของบริษัท ไทยคม จำกัด
(มหาชน) โดยคาดว่า จะเรียกคืนคลื่นใน
ปี 2563 คลื่น 26-28 กิกะเฮิรตซ์ เป็นคลื่น
ที่ไม่ได้ใช้งาน กสทช. นำมาจัดสรรได้ทันที

ส่วนคลื่น 700 เมกะเฮิรตซ์ที่จะจัดสรร
ให้ผู้ประกอบการเอกชนวันที่ 19 มิ.ย. นี้ แม้
จะไม่ได้นำไปใช้ใน 5จี โดยตรง เพราะคาดว่า
จะเริ่มมีอุปกรณ์สำหรับ 5จี ในย่านดังกล่าว
ปี 2563 เป็นต้นไป แต่การจัดสรรคลื่น 700
จะนำไปเพื่อให้บริการในเทคโนโลยี Neutral
หรือเทคโนโลยีเป็นกลางในเทคโนโลยี 4จี
และ 5จี ในอนาคต

กสทช.ยันไม่ลดไลเซนส์คลื่น700

- เคาะราคาเดิมใบละ1.75หมื่นล้าน
- มั่นใจมีค่ายมือถือร่วมประมูลแน่

เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม ที่สำนักงาน กสทช. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (เลขาธิการ กสทช.) เปิดเผยว่า กสทช. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่องการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน 703-733/758-788 เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งเป็นร่างประกาศสำหรับการจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ ที่เรียกคืนคลื่นความถี่จากกิจการที่ยุติกิจการ เพื่อจัดสรรในกิจการโทรคมนาคม โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเรียบร้อยแล้ว จากนั้นจะนำร่างประกาศดังกล่าวพร้อมร่างประกาศแผนคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ เข้าที่ประชุม กสทช. วันที่ 4 มิถุนายน พิจารณา และนำประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 5-6 มิถุนายน

นายฐากรกล่าวถึงหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ว่า คณะทำงานด้านการจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าว มีนายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร รองเลขาธิการ กสทช. ด้านโทรคมนาคม เป็นหัวหน้าคณะ มีมติคงราคาการจัดสรรคลื่นฯ จำนวน 3 ชุดใบอนุญาต ใบอนุญาตละ 10 เมกะเฮิรตซ์ ราคาใบอนุญาตละ 17,584 ล้านบาท แบ่งการชำระเป็น 10 งวด (10 ปี) อายุใบอนุญาต 15 ปี โดยคลื่นความถี่เริ่มใช้งานได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2563

“ส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลง คือกรณีการจัดสรรคลื่นฯ ดังกล่าวผู้ขอรับใบอนุญาตเสนอช่วงความถี่เดียวกัน จะให้มีการเสนอผลประโยชน์เพิ่มเติมแก่ กสทช. ผู้เสนอ

ผลประโยชน์ให้ กสทช. มากกว่าจะมีสิทธิในการเลือกช่วงคลื่นความถี่ก่อน หากเสนอเท่ากันจะมีการจับสลาก จากเดิมเสนอให้จับสลากเพียงประการเดียว” นายฐากรกล่าว

นายฐากรกล่าวว่า ส่วนตัวเชื่อว่าจะมีผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (โอเปอเรเตอร์) เข้าร่วมการจัดสรรคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์นี้ แม้จากการเปิดรับฟังความคิดเห็นจะมีโอเปอเรเตอร์เสนอให้มีการปรับลดราคาค่าใบอนุญาตลง แต่ตามหลักวิชาการที่ใช้อ้างอิงไม่สามารถดำเนินการเช่นนั้นได้ ส่วนคลื่นความถี่ย่าน 2600 เมกะเฮิรตซ์ ที่มีแผนการจัดสรรแบบหลายคลื่นความถี่พร้อมกัน (มัลติแบนด์) คู่กับคลื่นความถี่ย่าน 26-28 กิกะเฮิรตซ์ ในสัปดาห์หน้าจะมีการลงนามว่าจ้าง 3 สถาบัน ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ประเมินมูลค่าคลื่นความถี่และค่าชดเชยให้กับผู้ถือครองคลื่นความถี่กรณีเรียกคืนคลื่นดังกล่าว เบื้องต้นคาดว่าจะไม่เกิน 90 วันจะแล้วเสร็จ และจะมีการจัดสรรคลื่นความถี่ดังกล่าวช่วงปลายปีนี้

NBTC firm on B17.58bn for 700MHz licence price

KOMSAN TORTERMOVASANA

The telecom regulator has refused to lower the reserve price of 17.58 billion baht for 10 megahertz of bandwidth for sale on the 700MHz spectrum, despite the three major mobile operators' complaints.

The decision came after the end of a hearing process on the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) website on Thursday.

The three operators — Advanced Info Service, True Move H Universal Communication and Total Access Communication — must submit proposals by June 19 with a bank guarantee worth 880 million baht if they want to buy a licence. The operators must choose the exact slots they want from the three licences.

If more than one buyer selects the same slot, the regulator will award the licence to whichever offers the highest price.

Takorn Tantasith, the NBTC's secretary-general, said the subcommittee for the sale approved the 700MHz licence

conditions with the same details as the original conditions after the end of the hearing process.

Mr Takorn said the subcommittee insisted that the reserve price was "reasonable", despite quiet criticism from representatives of the three mobile operators at the public hearing on May 22.

The NBTC plans to sell 30MHz of bandwidth on the 700MHz band to the three operators, comprising 703-733MHz for upload and 758-788MHz for download.

The operators will each be allowed to extend their 900MHz licence payment terms for another five years, provided they also buy 700MHz licences, according to the Section 44 order invoked by the government.

The first licence covers 703-713MHz for upload and 758-768 MHz for download. The second covers 713-723 MHz for upload and 768-778MHz for download. The third covers 723-733 MHz for upload and 778-788MHz for download.

Each licence has a term of 15 years. Buyers have to pay under a 10-year instalment plan, with 10% payable per year.

Mr Takorn said the NBTC plans to submit its official draft for the 700MHz licence plan to the *Royal Gazette* on June 4, to be published in the week to come.

Last week, the three major mobile operators slammed the reserve price of 17.58 billion baht for each 700MHz licence, saying it was too expensive relative to previous prices worldwide. They remain uncertain about use cases for 5G.

The 700MHz range was auctioned by many countries in Europe, going for an average price of 7.35 billion baht per 10MHz.

In Asia, two countries have auctioned the 700MHz spectrum: Taiwan at 10 billion baht for 10MHz of bandwidth and Singapore at 15.4 billion baht for 10MHz.

The three operators urged the NBTC to lower the price to a value based on purchasing power priority, as well as real value utilisation of the range.

The companies said many of the use cases for 5G are unlikely to manifest in the next few years.



The subcommittee for the sale approved the 700MHz licence conditions with the same details as the original conditions after the end of the hearing process.

TAKORN TANTASITH
NBTC SECRETARY-GENERAL

TALE OF TV LICENCES

Digital TV broadcasters set to return licences to the NBTC.

2013 :
24 digital TV licences issued

Closures

2015 : ThaiTV (Channel no 17) and Loca (15) cease broadcasting due to huge debts allegedly caused by exorbitantly high licence fees

2019 : Digital TV stations intending to hand in their licences

-  Spring (19)
-  Spring 26 (NOW26)
-  Voice (21)
-  BrightTV (20);
-  MCOT Family (14)
-  3Family (13);
-  3SD (28)Kk

Source: The Nation

NATION GRAPHICS

Why Article 44 rode to DIGITAL TV'S RESCUE

PANEL EXAMINES SUSPICIONS OVER BROADCASTERS' BAILOUT, BEMOANS SETBACK FOR MEDIA FREEDOM

PIYAPORN WONGRUANG
THE NATION WEEKEND

SERIOUS questions being asked about the handling of telecommunications frequencies hint that there is a deeper context to the decision by seven TV broadcasters to surrender their licences. To many observers, it no longer appears to be a simple matter of businesses abandoning ventures that failed to earn a profit.

The National Council for Peace and Order – the military junta – invoked Article 44 of the interim



Speakers at the "What has the public got?" seminar organised by Thammasat University's faculties of law and sociology and anthropology.

constitution to enable the seven broadcasters to return their licences to the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC).

Observers have since begun questioning the background of the matter and surmising that telecommunication signals continue to be regulated under the "state-capital patronage" system – at great cost to the public interest.

Critics have said the manner in which the state has agreed to accept the returned licences could send the process of media reform back to square one.

The government in 2013 initiated a full, market-driven business model for television operations and invited bids for licences, setting aside the prior practice of signing concession contracts.

There was keen competition among broadcasters for licences covering the 700-megahertz spectrum, from 510-790MHz, which had room for nearly 50 channels, and interest among mobile phone operators in the 900MHz spectrum.

Ultimately 24 TV firms purchased licences.

The ensuing fierce competition for viewers, unexpected technological disruption and inadequate state infrastructure resulted in financial losses at some channels within years, however.

Operators began lobbying for state relief and some was granted, but not enough. Finally Prime Minister Prayut Chan-o-cha, in his capacity as junta chief, used Article 44 in mid-April to bail out the troubled broadcasters.

The suggestion was made at a seminar this week called "What has the public got?" that the failure of digital TV was deliberate and linked to both the telecommunications sector and ambitions to embrace 5G technology.

Thammasat University's faculties of law and sociology and anthropology organised the event.

It was noted that Article 44 enabled operators to return their licences without having to pay fees still due and also compelled the NBTC to cover their broadcasting rental fees. In total, the cost to the taxpayer is estimated to top Bt30 billion.

A portion of the 700MHz spectrum (694-790MHz) also becomes available for future telecommunications firms interested in bidding, while the three biggest existing mobile-phone operators have been "invited" to bid as a condition for postponing their licence fees in the 900MHz spectrum.

Dr Somkiat Tangkijvanich, president of the Thailand Development Research Institute, dismissed claims that the arrangement was intended to facilitate 5G technology and compensate digital TV operators.

Such claims were "a series of tales or novels", he said, and untrue.

"Simply put, it's the story of Loong [Uncle, referring to Prayut] ordering Big Brother to carry Sia [a rich businessman] with the people's money," Somkiat said.

He argued it is only partially true to say digital TV is doomed without public financing, since not every operator failed in its investment and several have no need of state support.

Only media personnel whose jobs are threatened by the shutting down of operations or by technological disruption need help, he said.

Nor is it true at present that Thailand must urgently embrace 5G, Somkiat said. That technology is beneficial to the few countries with massive existing supporting technology and infrastructure, such as China and South Korea.

There is no hurry in countries lacking the supporting technology and, for Thailand, 4G is ample to meet the public's needs, he said.

Somkiat also pointed out that the NBTC has not yet even produced a plan to support 5G.

He called the argument that 5G bidding should proceed now to generate money to compensate digital TV operators "a dark joke". That amount of money – up to Bt100 billion, he estimated – could only come from postponing the operators' payment of licence fees.

And Somkiat scoffed at the idea of seizing the 700MHz spectrum from the broadcasters to introduce 5G. The spectrum is so vast, he said, that even if the 694-790MHz segment is tagged for 5G as envisioned, ample space remains in the 510-694MHz range to run digital TV without any need to compensate

firms.

He called into question the logic behind suspicions over why Article 44 came into play. Broadcasters have been requesting state aid for years, he noted, and the outcome affects both the taxpayer and the future telecommunications market.

Apart from the Bt30-billion cost to the taxpayer, Somkiat said, there are other direct and indirect impacts on consumers, on top of the poor example set by the state intervening in private business. The broadcasting firms should be shouldering all the risks and a state bailout could both distort the market and breach the rule of law, he said.

"All of this demonstrates that the claims are just novels or tales, and the novels and tales aren't funny or intelligent at all," Somkiat said.

Former NBTC commissioner Supinya Klangnarong said the situation stems from the entrenched "state-capital patronage system" that dates back to the advent of television in Thailand, shortly after the 1932 revolution.

And it comes despite attempts to reform the media in the 1997 "people's constitution", she said.

The NBTC has the authority to amend the rules in response to market shifts and technological disruption, Supinya said. It was intended from the start to pursue media reform as an independent regulatory agency, not to be directed by Article 44, which represents absolute power without checks or balances.

There is widespread speculation about the digital TV compensation, and yet the NBTC has thus far offered no formal explanation, she said.

In the meantime, given current conditions, more and more media outlets could fall into the hands of big corporations and be vulnerable to political influence, Supinya said. The result is the reverse of media reform, which the introduction of 5G will only make more crucial, since 5G can penetrate every aspect of our daily lives, including the right to free expression and access to free media.

Kannikar Kijtiwatchakul, an adviser to the Foundation for Consumers, said the public was the big loser in the use of Article 44,

both in terms of tax money and benefits derived from free media.

NBTC Commissioner Dr Prawit Leesathapornwongsa noted the loss of programming for children and families due to the licences being returned and channels abandoned. More than half of on-air news content has also disappeared, he said.

And the Foundation for Consumers has monitored more and more advertising flooding the channels, eroding people's access to news and other information.

"It's what I would call the 'dirty money-state' regime, which has left its people behind with nothing but loss while drugging our media," said Kannikar.

Panellists expressed hope that the matter will be raised for debate in Parliament. Thanathorn Juangroongruangkit, leader of the Future Forward Party, has vowed to push for abandoning the "state-capital patronage system", which he sees the absence of democracy as sustaining.