

ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญ

1. ความเป็นมา

1.1 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มาตรา 39 วรรคสอง (3) ปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคมในที่ดินของบุคคลอื่น โดยต้องทำความตกลงกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นตามแนวทางที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

1.2 หลักเกณฑ์สิทธิแห่งทาง ข้อ 5 ขั้นตอนการดำเนินการ 5.1 ค. บุคคลอื่น (1) การปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคมในที่ดินของบุคคลอื่น โดยผู้รับใบอนุญาตต้องทำความตกลงกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้น และข้อตกลงดังกล่าวต้องชำระไว้ซึ่งความเสมอภาค เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ

2. เหตุผลและความจำเป็น

2.1 ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบมีโครงข่ายมีปัญหาในการเข้าใช้พื้นที่ของเอกชนในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ และติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม โดยเอกชนผู้เป็นเจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สินไม่มั่นใจในสถานะภาพของผู้รับใบอนุญาตรายย่อยที่ไม่ได้เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจมาก่อน จึงไม่อนุญาตให้ใช้พื้นที่ของตน เอกชนบางรายกำหนดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์สูงและมีความแตกต่างกันในการเรียกเก็บค่าตอบแทนจากผู้ขอใช้สิทธิ ทำให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมรายย่อยขาดโอกาสในการขยายธุรกิจ ทั้งนี้ พื้นที่ส่วนใหญ่ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ อาทิ นิคมอุตสาหกรรม และอาคารสูง เป็นต้น

2.2 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมรายย่อยสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพย์สินของบุคคลอื่นได้เช่นเดียวกับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมรายอื่น มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้น และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มาตรา 39 วรรคสอง (3) และหลักเกณฑ์สิทธิแห่งทาง จึงเห็นสมควรจัดทำประกาศแนวทางการจัดทำความตกลงกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินและทรัพย์สินของบุคคลอื่นในการให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ขึ้น เพื่อกำหนดแนวทางการทำความตกลงในการใช้สิทธิแห่งทางร่วมกันพร้อมทั้งเป็นการสร้างความเข้าใจพื้นฐานตั้งแต่ต้นร่วมกัน ทั้งในเรื่องการใช้งาน ค่าตอบแทน ระยะเวลาการใช้งาน เพื่อประโยชน์ในกิจการโทรคมนาคมโดยรวม

3. สรุปสาระสำคัญ

3.1 คณะอนุกรรมการพิจารณาสีทธิแห่งทาง (กพส.) ได้พิจารณารอบด้านกฎหมายแล้วเห็นว่าควรจัดทำแนวทางการทำความตกลงกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือทรัพย์สิน จึงได้ยกร่างแนวทางดังกล่าวเป็นเบื้องต้นเพื่อนำออกรับฟังความเห็นตามแนวทาง มาตรา 28 ของพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

เอกสารใช้ประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเท่านั้น ไม่สามารถใช้อ้างอิงได้

3.2 ร่างประกาศแนวทางการทำความตกลงฯ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

(1) ชื่อประกาศ

ประกาศ กสทช. เรื่อง แนวทางการทำความตกลงเพื่อขอใช้สิทธิแห่งทางในการใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นในการให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ.

(2) วันบังคับใช้

วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

(3) หัวข้อการเจรจาขอใช้สิทธิแห่งทาง

(3.1) เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน / ทรัพย์สิน

(3.2) ลักษณะและชนิดของอุปกรณ์ที่จะติดตั้ง

(3.3) ระยะเวลาการขอใช้สิทธิตั้งแต่เริ่มต้นถึงสิ้นสุด

(3.4) แจงผลกระทบและแนวทางแก้ไขอันอาจเกิดขึ้นในด้านที่เกี่ยวข้อง อาทิ

- ด้านสิ่งแวดล้อม
- ด้านทัศนียภาพ
- ด้านสุขอนามัย
- ด้านความมั่นคงของรัฐ

(3.5) คำตอบแทน

(4) รูปแบบการทำความตกลงหรือหนังสือยินยอม

จัดทำเป็นลายลักษณ์อักษร

(5) การแจ้งล่วงหน้าก่อนการใช้สิทธิแห่งทาง

แจ้งล่วงหน้า 30 วัน

(6) การได้รับความยินยอมจากผู้อาศัย

ต้องได้รับความยินยอมจากผู้อาศัยและหรือผู้ประกอบการงานโดยชอบด้วยกฎหมาย

(7) การแจ้งรายละเอียดของผู้รับใบอนุญาต

ให้แจ้ง ชื่อ ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ของเจ้าหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตหรือวิศวกรควบคุมงานที่สามารถติดต่อได้ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไข เยียวยาในกรณีที่ได้รับผลกระทบ

(8) การดำเนินการเมื่อหมดความจำเป็นใช้ที่ดินหรือทรัพย์สิน

ให้รื้อถอนเสา สาย ท่อ หรืออุปกรณ์อื่นใดในการให้บริการโทรคมนาคม พร้อมทั้งปรับปรุงบูรณะที่ดินให้กลับคืนสู่สภาพเดิมเมื่อการใช้สิทธิแห่งทางสิ้นสุดหรือเมื่อไม่มีความจำเป็น เว้นแต่ได้มีการตกลงไว้เป็นอย่างอื่น

(9) หลักการพื้นฐานการเจรจา

ต้องอยู่บนพื้นฐานหลักการ เป็นธรรม โปร่งใส และไม่เลือกปฏิบัติ

(10) การบังคับใช้

ให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศนี้