

ขอบเขตของงาน (Terms of Reference)
การศึกษาผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจไทย
ภายหลังการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบดิจิทัล

๑. หลักการและเหตุผล

กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญในช่วงเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา โดยประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนผ่านจากการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัล ซึ่งการเปลี่ยนผ่านดังกล่าวได้ส่งผลให้โครงสร้างของอุตสาหกรรมสื่อของไทยเปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นช่องรายการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (Service Provider) ที่จากเดิมมีเพียง ๖ ช่องรายการ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๙ ช่องรายการในปัจจุบัน โดยประกอบด้วยหมวดหมู่ช่องสาธารณะ จำนวน ๔ ช่อง และหมวดหมู่ช่องธุรกิจ จำนวน ๑๕ ช่อง รวมถึงการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (Network Provider) ที่ปัจจุบันมีผู้ให้บริการอยู่ ๔ ราย จำนวน ๕ โครงข่าย ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวส่งผลให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการรับชมมากขึ้น นอกจากนี้ ที่ผ่านมายังได้มีการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงให้เข้าสู่ระบบใบอนุญาต โดยการพิจารณาออกใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง

อย่างไรก็ดี การให้บริการเสียงและภาพผ่านอินเทอร์เน็ต (Over The Top หรือ OTT) เช่น การให้บริการผ่าน YouTube Facebook และแอปพลิเคชันอื่นในลักษณะเดียวกัน ถือเป็น การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี (Digital Disruption) สำหรับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยบริการดังกล่าวได้รับความนิยมจากผู้คนเป็นจำนวนมากขึ้นและเข้ามามีบทบาทในชีวิตประจำวันของผู้คนในหลากหลายด้าน ส่งผลต่อพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปจากวิถีดั้งเดิม ประชาชนสามารถรับฟังรับชมเนื้อหาได้หลากหลายช่องทาง ไม่ว่าจะเป็นผ่านอุปกรณ์พกพา เช่น สมาร์ทโฟน (Smart Phone) แท็บเล็ต (Tablet) คอมพิวเตอร์เคลื่อนที่ (Laptop) อุปกรณ์ประจำที่ เช่น Smart TV หรืออุปกรณ์เสริมที่ทำให้โทรทัศน์ธรรมดาในปัจจุบันสามารถรับชมรายการได้ เช่น Android Box เครื่องเล่นเกมที่สามารถสตรีมมิ่งได้ ซึ่งกล่าวได้ว่า การที่ผู้บริโภคมีพฤติกรรมการบริโภคสื่อผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ตเพิ่มมากขึ้น ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์จึงต้องมีการปรับตัวและพัฒนาแนวทางการดำเนินธุรกิจเพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีและสอดคล้องกับกระแสความท้าทายข้างต้น

โดยกล่าวได้ว่าการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ข้างต้นได้ส่งผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศในทางใดทางหนึ่ง ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล จึงจำเป็นที่จะต้องติดตามการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาการของอุตสาหกรรม รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นดังกล่าวที่จะมีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ เช่น ผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่แท้จริง และการลงทุนที่เกิดขึ้นภายในประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังต้องติดตามผลกระทบ

วิรัตน์ วัฒนวิเศษ
 อธิบดี

ของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อผู้บริโภคและสังคมโดยรวมด้วย ทั้งนี้ การศึกษาผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ดังกล่าวจะทำให้เข้าใจถึงผลกระทบของการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ซึ่งข้อมูลเชิงลึกและการวิเคราะห์ดังกล่าวจะช่วยให้สามารถกำหนดแนวทางการส่งเสริมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในอนาคต ให้เหมาะสมกับกลไกตลาดและพฤติกรรมของผู้บริโภค โดยยึดหลักสากลและประโยชน์สาธารณะ (Public Interest)

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจำแนกที่ปรึกษาในการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจไทย

๒.๒ เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษามาวิเคราะห์และปรับใช้ในการพัฒนาและส่งเสริมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของไทยในอนาคต

๓. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๓.๑ ต้องเป็นนิติบุคคล ที่ประกอบอาชีพเป็นที่ปรึกษาในสาขาที่จ้าง และขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษากับศูนย์ที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง สาขาการวิจัยและการประเมินผล (Research and Evaluation Sector: RE) ประเภทความเชี่ยวชาญการติดตามผล/การประเมินผล/การวิจัย (Monitoring, Evaluation, Research) หรือประเภทความเชี่ยวชาญการวิจัยและการประเมินผล (Research and Evaluation Sector) ระดับ ๑

๓.๒ มีความสามารถตามกฎหมาย

๓.๓ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓.๔ ไม่อยู่ในระหว่างการเลิกกิจการ

๓.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๓.๖ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๓.๗ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับที่ปรึกษาอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สำนักงาน กสทช. ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการเสนอราคาครั้งนี้

๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น

วิภากร วัฒนศิริ

วิภากร วัฒนศิริ

๓.๑๐ ไม่เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

๔.๑ ที่ปรึกษาต้องจัดการประชุมระหว่างที่ปรึกษากับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดขั้นต้น ก่อนดำเนินการจัดทำรายงานผลการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีความมั่นใจในทิศทางและผลที่จะได้รับว่าตรงกับวัตถุประสงค์และขอบเขตการดำเนินงานที่ตั้งไว้ และเพื่อไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับงานที่เคยมีการศึกษามา โดยให้จัดประชุมอย่างน้อย ๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ไม่น้อยกว่า ๑๐ คน ซึ่งที่ปรึกษาต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวนี้และใช้สถานที่ภายในสำนักงาน กสทช. ทั้งนี้ อัตราค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมเป็นไปตามเอกสารแนบ ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มไว้ด้วยแล้ว

๔.๒ ศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจไทยโดยรวม โดยให้มีรายละเอียดอย่างน้อยดังนี้

๔.๒.๑ ในส่วนของผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๔.๒.๑.๑ ศึกษา ค้นคว้า และรวบรวมข้อมูล (วรรณกรรมปริทัศน์) เกี่ยวกับแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ต่างๆ ที่ใช้ในการประเมินผลกระทบที่มีต่อเศรษฐกิจโดยรวมที่สามารถนำมาใช้ในการประเมินด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้

๔.๒.๑.๒ ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์ และประเมินผลของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้แบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ที่เหมาะสม ทั้งนี้ ผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อเศรษฐกิจต้องเป็นการจำลองผลกระทบภายใต้ ๔ สถานการณ์สำคัญ คือ สถานการณ์ในช่วงเริ่มต้นของประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล สถานการณ์ในช่วงการยุติระบบโทรทัศน์ภาคพื้นดินแอนะล็อกและการเปลี่ยนผ่านไปสู่โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ สถานการณ์ในช่วงการคืนใบอนุญาตและยุติการประกอบกิจการของผู้ประกอบการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลบางราย และสถานการณ์ในช่วงที่ผู้ประกอบการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเผชิญกับความท้าทายด้านเทคโนโลยี หรือ Disruptive Technology

๔.๒.๒ ในส่วนของผลกระทบต่อสังคม

ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์ และประเมินผลของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อประชาชน เช่น มิติด้านผู้บริโภค มิติด้านพฤติกรรมกรรมการบริโภคสื่อ เป็นต้น

๔.๓ จัดทำข้อเสนอแนะในการพัฒนาและส่งเสริมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของไทย

๔.๔ จัดการประชุมเพื่อเผยแพร่ผลการศึกษาดังกล่าว อย่างน้อย ๑ ครั้ง จำนวนผู้เข้าร่วมไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน โดยที่ปรึกษาเป็นผู้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม รวมทั้งจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ (Press Release) ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ชุด และเอกสารประกอบการประชุมเผยแพร่ผลการศึกษาน้อยกว่า ๑๐๐ ชุด ซึ่งที่ปรึกษาจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่างๆ ทั้งหมดและใช้สถานที่ภายในสำนักงาน กสทช.

วราภรณ์ ๕๐๖ ๕๐๖
 อภิสิทธิ์ อภิสิทธิ์

๔.๕ จัดพิมพ์หนังสือผลการศึกษากำหนด ๕๐๐ เล่ม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๕.๑ ขนาด ๑๖.๗ x ๒๔ เซนติเมตร

๔.๕.๒ ปกหน้าและปกหลัง ใช้กระดาษอาร์ตหรือเทียบเท่าไม่ต่ำกว่า ๒๖๐ แกรม พิมพ์ ๔ สี เคลือบด้าน + SPOT UV โดยให้ใช้ระบบการพิมพ์ออฟเซต

๔.๕.๓ เนื้อใน ใช้กระดาษไม่ต่ำกว่า ๘๐ แกรม จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๕๐ หน้า โดยพิมพ์ ๔ สี อย่างน้อย ๒๔ หน้า และให้ใช้ระบบการพิมพ์ออฟเซต

๔.๕.๔ การเข้าเล่มหนังสือให้ใช้วิธีไสกาว

๕. คุณสมบัติบุคลากรของผู้ยื่นข้อเสนอ

ที่ปรึกษาต้องจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเพื่อดำเนินการตามขอบเขตของงาน โดยต้องมีคุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวน ดังนี้

๕.๑ บุคลากรหลัก ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้จัดการโครงการ (Project Manager) ซึ่งมีประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์อย่างน้อย ๑๒ ปี โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาเอก สาขาเศรษฐศาสตร์ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ คน และมีระยะเวลาการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๖ Man-Month

(๒) ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ ซึ่งมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย ๑๑ ปี โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท สาขาเศรษฐศาสตร์ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อย ๒ คน และมีระยะเวลาการดำเนินงานคนละ ๕ Man-Month

(๓) ผู้เชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อย ๑๑ ปี โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท สาขานิเทศศาสตร์ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อย ๑ คน และมีระยะเวลาการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ Man-Month

(๔) ผู้เชี่ยวชาญด้านการวิจัยหรือวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องอย่างน้อย ๑๐ ปี โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท สาขาสถิติ สถิติประยุกต์ เศรษฐศาสตร์ เศรษฐศาสตร์เชิงปริมาณ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างน้อย ๒ คน และมีระยะเวลาการดำเนินงานคนละ ๕ Man-Month

๕.๒ บุคลากรสนับสนุน อย่างน้อยต้องประกอบไปด้วยผู้ประสานงาน ประสบการณ์อย่างน้อย ๒ ปี โดยมีวุฒิการศึกษาในระดับปริญญาตรี อย่างน้อย ๑ คน และมีระยะเวลาการดำเนินงานตลอดระยะเวลาของสัญญา หรือ ๘ Man-Month

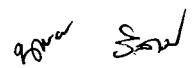
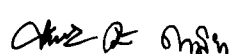
๖. ระยะเวลาการดำเนินงาน

ระยะเวลาการดำเนินงานรวม ๒๔๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

วททช (๑๐๖) ๓๓๗
 อ. ช. อ. อ. อ. อ.
 อ. ช. อ. อ. อ. อ.

๗. ระยะเวลาส่งมอบงาน

งานงวดที่	วันที่ครบกำหนดส่งงาน	ผลงานที่ต้องส่งมอบ
๑	ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจาก วันลงนามในสัญญา	<ul style="list-style-type: none"> ● การจัดประชุมตามขอบเขตการดำเนินงานข้อ ๔.๑ ● รายงานผลการศึกษาขั้นต้น (Inception Report) ประกอบด้วย หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน ขอบเขตการดำเนินงาน และวิธีการดำเนินงาน (Methodology) พร้อมแผนการทำงานที่ปรึกษา โดยจัดทำเป็นรูปเล่ม จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมบันทึกลงในแผ่น DVD หรือวัสดุอื่นที่เป็นสากลที่ใช้ทดแทนกันได้ จำนวน ๕ ชุด (ไฟล์ Word และ PDF)
๒	ภายใน ๙๐ วัน นับถัดจาก วันลงนามในสัญญา	<ul style="list-style-type: none"> ● รายงานผลการศึกษาขั้นกลาง (Interim Report) โดยให้มีรายละเอียดครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๔.๒.๑.๑ จำนวน ๕ ฉบับ พร้อมบันทึกลงในแผ่น DVD หรือวัสดุอื่นที่เป็นสากลที่ใช้ทดแทนกันได้ จำนวน ๕ ชุด (ไฟล์ Word และ PDF)
๓	ภายใน ๒๐๐ วัน นับถัดจาก วันลงนามในสัญญา	<ul style="list-style-type: none"> ● รายงานผลการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) โดยให้มีรายละเอียดครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๔.๒ - ๔.๔ จำนวน ๑๕ ฉบับ พร้อมบันทึกลงในแผ่น DVD หรือวัสดุอื่นที่เป็นสากลที่ใช้ทดแทนกันได้ จำนวน ๑๕ ชุด (ไฟล์ Word และ PDF) ● บทสรุปสำหรับผู้บริหาร จำนวน ๑๕ ฉบับ พร้อมบันทึกลงในแผ่น DVD หรือวัสดุอื่นที่เป็นสากลที่ใช้ทดแทนกันได้ จำนวน ๑๕ ชุด (ไฟล์ Word และ PDF) ● การจัดให้มีการประชุมเผยแพร่ผลการศึกษอย่างน้อย ๑ ครั้ง ตามรายละเอียดขอบเขตการดำเนินงานข้อ ๔.๔
๔	ภายใน ๒๔๐ วัน นับถัดจาก วันลงนามในสัญญา	<ul style="list-style-type: none"> ● หนังสือที่จัดพิมพ์จำนวน ๕๐๐ เล่ม ตามขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๔.๕ และไฟล์หนังสือในรูปแบบ Word และ PDF รวมถึงไฟล์อาร์ตเวิร์คที่แก้ไขได้ในรูปแบบนามสกุลต่างๆ เช่น .PSD, .AI เป็นต้น ในแผ่น DVD หรือวัสดุอื่นที่เป็นสากลที่ใช้ทดแทนกันได้ จำนวน ๕ ชุด

ครบถ้วน



๘. วงเงินที่ใช้ในการจัดหา

ภายในวงเงินไม่เกิน ๔,๖๒๐,๐๐๐.- บาท (สี่ล้านหกแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ซึ่งเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าใช้จ่ายทั้งปวงแล้ว โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์ หมวดรายจ่ายอื่น ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา วิจัย ประเมินผล หรือพัฒนาระบบต่างๆ รายการ ๑) การศึกษาผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจไทยภายหลังการเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบดิจิทัล

๙. เงื่อนไขการชำระเงิน

สำนักงาน กสทช. จะจ่ายเงินค่าจ้างให้กับที่ปรึกษา โดยแบ่งเป็น ๔ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ จำนวนเงินร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างตามสัญญา เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑ แล้วเสร็จ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

งวดที่ ๒ จำนวนเงินร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างตามสัญญา เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ แล้วเสร็จ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

งวดที่ ๓ จำนวนเงินร้อยละ ๔๐ ของค่าจ้างตามสัญญา เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๓ แล้วเสร็จ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

งวดที่ ๔ จำนวนเงินร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างตามสัญญา เมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดที่ ๔ แล้วเสร็จ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ดำเนินการตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

การจ่ายเงินค่าจ้างที่ปรึกษาแต่ละงวด สำนักงาน กสทช. จะหักเงินประกันผลงานไว้ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างแต่ละงวด และเงินประกันผลงานดังกล่าวสำนักงาน กสทช. จะคืนให้ที่ปรึกษา โดยไม่มีค่าดอกเบี้ย ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ปรึกษาเป็นหน่วยงานของภาครัฐ

๑๐. การจัดทำข้อเสนอ

จะต้องทำข้อเสนอโครงการเป็นภาษาไทย ประกอบด้วย เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑๐.๑ เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ประกอบด้วย

๑๐.๑.๑ หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย ต้องมีสำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือการรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง หรือสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทจังหวัด กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่แสดงว่าได้จดทะเบียนเป็นผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคล ทุนจดทะเบียน และวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลฉบับที่จดทะเบียนล่าสุด สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ สำเนาบัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ สำเนาบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ สำเนาหนังสือผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) สำเนาเอกสารแสดงเอกสิทธิ์คุ้มครองการขึ้นศาล

วราพร นววิมล
อานนท์ อภิสิทธิ์

ไทย (ถ้ามี) สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม สำเนาหนังสือ การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติ บุคคลพร้อมทั้งประทับตรา ทั้งนี้หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลดังกล่าวต้อง ออกให้ไม่เกิน ๓ เดือน นับจากวันยื่นเสนอ

๑๐.๑.๒ หลักฐานของกรรมการผู้จัดการ หรือหุ้นส่วนผู้จัดการ ต้องมีสำเนาบัตร ประชาชน หรือสำเนาหนังสือเดินทาง และสำเนาทะเบียนบ้าน (ถ้ามี) ซึ่งระบุสัญชาติ ของกรรมการผู้จัดการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติ กรรมแทนนิติบุคคลพร้อมทั้งประทับตรา

๑๐.๑.๓ ในกรณีส่วนงานราชการ/สถาบันการศึกษา ให้ยื่นสำเนาหนังสือจัดตั้ง หน่วยงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน หนังสือแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการ และ เอกสารเกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักฐานสำเนาบัตรประชาชน หรือสำเนาบัตรข้าราชการ สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจลงนาม ของหน่วยงาน

๑๐.๑.๔ กรณีการมอบอำนาจจะต้องมีหนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตาม กฎหมาย ในกรณีผู้มีอำนาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในเอกสารข้อเสนอแทน

๑๐.๒ ข้อเสนอด้านเทคนิค ประกอบด้วย

๑๐.๒.๑ ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา ประกอบด้วย ผลงานที่ทางหน่วยงาน เคยทำมาก่อน โดยเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ด้านกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ที่เกี่ยวข้องหรือการวิเคราะห์ที่คล้ายคลึงกับลักษณะของงานหรือภารกิจ ตามขอบเขตของงานนี้ ทั้งนี้ ในส่วนผลงานให้แนบหนังสือรับรองผลงานและสำเนา เอกสารสัญญาที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่สำนักงาน กสทช. เชื่อถือตลอดจนหลักฐาน อื่นๆ เพื่อเพิ่มความเชื่อมั่น เช่น รางวัลและเอกสารอื่นๆ ที่สามารถอ้างอิงได้ (ถ้ามี)

๑๐.๒.๒ วิธีการบริหารและวิธีการดำเนินงาน

- รายละเอียดแนวความคิด เช่น ความเข้าใจในการดำเนินงาน แนวทางการบริหาร จัดการและการดำเนินงาน โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการว่าจ้างอย่างครบถ้วน สมบูรณ์

- รายละเอียดวิธีการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล

- แผนการดำเนินงานในแต่ละกิจกรรม (Work Plan) ซึ่งรวมถึงตารางขั้นตอนและ ระยะเวลาในการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนที่สอดคล้องกับขอบเขตการดำเนินงาน ตลอดจนการจัดวางแผนกำลังคน เพื่อให้ได้ผลตามที่ระบุไว้ภายใต้กรอบระยะเวลา ดำเนินงาน

วราพร
กมลชน

อดิศักดิ์
อดิศักดิ์

๑๐.๒.๓ คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนของบุคลากรที่เข้าร่วมงาน โดยต้องประกอบด้วยรายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงานของที่ปรึกษาที่ผ่านมา ของบุคลากรที่ได้เสนอมานี้ในโครงการ ซึ่งสอดคล้องตาม ข้อ ๕ บุคลากรของที่ปรึกษา

๑๐.๓ ข้อเสนอด้านราคา ประกอบด้วย

๑๐.๓.๑ ราคาที่จะเสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ โดยจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด

๑๐.๓.๒ รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน-เดือน และอัตราค่าจ้างเป็นรายบุคคล และแนบหลักฐานด้านการเงิน ซึ่งจะต้องเป็นหลักฐานการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากร แบบ ภ.ง.ด. ๙๐ หรือ ภ.ง.ด. ๙๑ หรือสลิปเงินเดือน

๑๐.๓.๓ รายละเอียดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมร่วมกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการประชุมเพื่อเผยแพร่ผลการศึกษา ค่าใช้จ่ายในการจัดทำรายงาน บทสรุปสำหรับผู้บริหาร และหนังสือ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ถ้ามี) เช่น ค่าวัสดุสิ้นเปลือง ค่าติดต่อสื่อสาร เป็นต้น

๑๐.๔ วิธีการยื่นข้อเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแยกซองในการยื่นข้อเสนอเป็น ๓ ซอง และให้ยื่นพร้อมกันโดยถือปฏิบัติ ดังนี้

ซองที่ ๑ ให้บรรจุเอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๒ ให้บรรจุข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๓ ให้บรรจุข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด

โดยเอกสารทั้ง ๓ ซอง จะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย และรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคล/ผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงาน/ผู้ได้รับมอบอำนาจถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมทั้งประทับตรา

เจ้าหน้าที่ของถึงประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษา สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและวิชาการกระจายเสียงและโทรทัศน์ อาคารเอ็กซิม ชั้น ๒๐ เลขที่ ๑๔๙๓ ถนนพหลโยธิน แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ ภายในกำหนดตามหนังสือเชิญชวน

วศกษ
อนิน
อนิน

๑๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

๑๑.๑ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาทุกราย เว้นแต่ที่ปรึกษาที่ยื่นเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนตามข้อ ๑๐.๑ ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หรือครบถ้วนแต่ไม่ถูกต้อง จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษารายนั้น และในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอจะคำนึงถึง ความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของงานจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ โดยพิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ เป็นลำดับแรกก่อน ดังนี้

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนนในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ ดังนี้

(๑) ผลงานเชิงคุณภาพ : โดยพิจารณาจากลักษณะของผลงานที่มีขอบเขตและวิธีการนำเสนอที่สอดคล้องหรือใกล้เคียงกับลักษณะงานตามขอบเขตของงานและวัตถุประสงค์มากที่สุด จำนวน ๗๐ คะแนน

(๒) ผลงานเชิงปริมาณ : โดยพิจารณาจากผลงานจำนวนผลงานและมูลค่าของผลงานที่มีลักษณะงานสอดคล้องหรือใกล้เคียงกับงานตามขอบเขตของงานโดยเทียบสัดส่วนกับจำนวนผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน จำนวน ๓๐ คะแนน

(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนนจากข้อเสนอที่สามารถนำขอบเขตของงานที่กำหนดไว้มาจัดทำเป็นแผนและวิธีการดำเนินงานการตรวจสอบ ที่สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ได้ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากที่สุด

(๓) คุณสมบัติและจำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนน ดังนี้

(๑) ภาพรวมของความครบถ้วนถูกต้องของบุคลากรของที่ปรึกษาที่เสนอ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่เสนอทั้งหมด จำนวน ๓๐ คะแนน

(๒) คุณสมบัติ และประสบการณ์ของบุคลากรแต่ละคนแต่ละระดับ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติซึ่งไม่ต่ำกว่าที่กำหนด และมีประสบการณ์ตรงหรือใกล้เคียงกับขอบเขตของงานมากที่สุด รวมทั้งระยะเวลาของประสบการณ์หรือจำนวนชิ้นงานที่เป็นประสบการณ์ในเรื่องนั้นๆ จำนวน ๕๐ คะแนน โดยคุณสมบัติ และประสบการณ์ที่ตรงกับที่กำหนดมากที่สุดจะได้คะแนนเต็ม สำหรับคุณสมบัติและประสบการณ์ที่มีความใกล้เคียงจะได้คะแนนลดหลั่นลงไป

(๓) จำนวนบุคลากรทั้งหมดที่เข้าดำเนินงาน โดยพิจารณาจากจำนวนขั้นต่ำ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนด หรือจำนวน man-month สอดคล้องกับระยะเวลา การทำงานของบุคลากรแต่ละคนแต่ละระดับ จำนวน ๒๐ คะแนน

วราภรณ์ ๓๐๖ ๖ ๓๓๖
อภิวัฒน์ อภิวัฒน์

ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คะแนนตามหัวข้อต่าง ๆ ข้างต้น สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ยื่นข้อเสนอด้วยกัน ข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาด้านคุณภาพจะต้องได้คะแนนประเมินในแต่ละหัวข้อหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจัดลำดับเรียงตามคะแนน

๑๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาครั้งนี้ ลักษณะงานมีความซับซ้อนและหลากหลายทางด้านวิชาการและด้านเทคนิค โดยต้องสามารถสร้างแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ที่สามารถประเมินผลกระทบของกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่มีต่อเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งต้องการที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกด้วยเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ แล้ว ด้วยเกณฑ์ด้านราคาและเกณฑ์ด้านคุณภาพ โดยมีสัดส่วนน้ำหนักระหว่างเกณฑ์ด้านราคา เท่ากับ ๓๐ และเกณฑ์ด้านคุณภาพ เท่ากับ ๗๐ โดยเกณฑ์ด้านคุณภาพจะแบ่งน้ำหนักเกณฑ์ย่อยประกอบด้วย

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา	น้ำหนัก ๒๐
(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน	น้ำหนัก ๓๐
(๓) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน	น้ำหนัก ๒๐

สำนักงาน กสทช. จะปรับคะแนนที่ได้รับการประเมินด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ ตามสัดส่วนน้ำหนักแต่ละเกณฑ์ เพื่อรวมกับเกณฑ์ด้านราคา เป็นลำดับต่อไป

๑๑.๓ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาข้อเสนอด้านราคาของรายที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ โดยข้อเสนอด้านราคาที่ดีที่สุด (ต่ำสุด) จะได้คะแนนน้ำหนักเต็มตามสัดส่วนที่กำหนด และข้อเสนอด้านราคาของรายลำดับถัดไปจะได้คะแนนน้ำหนักลดลงตามสัดส่วนความแตกต่างของระหว่างข้อเสนอราคาของรายนั้นกับราคาข้อเสนอด้านราคาของรายต่ำสุด

๑๑.๔ สำนักงาน กสทช. จะรวมคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพและด้านราคาตามเกณฑ์สัดส่วนน้ำหนักที่กำหนดในข้อ ๑๑.๒ และผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับคะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด จะได้รับการคัดเลือกให้เป็นที่ปรึกษาครั้งนี้ ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก รวมทั้งเจรจาต่อรองอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาและอื่น ๆ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราค่าจ้างที่ปรึกษามระยาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๒. เงื่อนไขอื่น ๆ

๑๒.๑ ที่ปรึกษาต้องเก็บรักษาข้อมูลของสำนักงาน กสทช. ข้อมูลของผู้ประกอบการ และข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาโครงการ ไว้เป็นความลับ จะเปิดเผยให้ผู้ใดทราบมิได้ และไม่นำไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากการดำเนินการในโครงการนี้

วรวิทย์
อภิสิทธิ์
อภิสิทธิ์
อภิสิทธิ์

๑๒.๒ ลิขสิทธิ์ในผลงานและเอกสาร รวมถึงไฟล์ดิจิทัลที่ได้รับจากผลการศึกษา ให้ตกเป็นของสำนักงาน กสทช. แต่เพียงผู้เดียว การเผยแพร่เอกสารหรือจัดทำสำเนาเพิ่มเติมจากที่จ้างเป็นสิทธิชอบธรรมของสำนักงาน กสทช.

๑๒.๓ ที่ปรึกษามีหน้าที่จะต้องตรวจสอบบุคลากรที่เสนอเข้ามาในโครงการว่ามีบุคลากรที่ยังคงดำเนินการเป็นที่ปรึกษาให้กับสำนักงาน กสทช. อยู่ในโครงการใดหรือไม่ กรณีอยู่ในโครงการจะต้องตรวจสอบรับรองระยะเวลาดำเนินงาน เพื่อมิให้เป็นการใช้ทรัพยากรซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าของการใช้เงินงบประมาณ ทั้งนี้บุคลากรหลักของที่ปรึกษา ต้องมีระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาไม่ซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ ของที่ปรึกษาที่ดำเนินการในช่วงเวลาเดียวกัน หากผู้ว่าจ้างพบว่าบุคลากรหลักไม่ว่าคนหนึ่งคนใดหรือหลายคนปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ ไม่ว่าจะพบในระหว่างปฏิบัติงานตามสัญญาหรือในภายหลัง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา และ/หรือเรียกค่าเสียหายจากที่ปรึกษาหรือปรับลดค่าจ้างได้

๑๒.๔ ในกรณีที่ที่ปรึกษาฯ มีเหตุจำเป็นต้องเปลี่ยนตัวบุคลากรดำเนินงานในโครงการนี้ ที่ปรึกษาฯ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. ก่อน โดยบุคลากรใหม่ต้องมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าบุคลากรเดิม ทั้งนี้สำนักงาน กสทช. สงวนสิทธิ์ในการพิจารณาปรับลดอัตราค่าจ้างบุคลากรที่ปรึกษาได้ตามความเหมาะสม

๑๒.๕ หากที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตรา ร้อยละ ๐.๑ ของวงเงินค่าจ้างฯ นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายระยะเวลาตามสัญญาจนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ที่ปรึกษายอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากการที่ที่ปรึกษาทำงานล่าช้า เฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับ และค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย

๑๒.๖ ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องทำสัญญากับสำนักงาน กสทช. ตามแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และวางหลักประกันสัญญาเป็นอย่างใดอย่างหนึ่งที่กำหนด มูลค่าร้อยละ ๕ ของค่าจ้างที่ปรึกษา เว้นแต่กรณีที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ต้องวางหลักประกันสัญญา

อรวิทย์
อภินันท์
ทพ. สรณ
อภินันท์